

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РАН



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
ВЫПУСК № 82 (1439)

Серия

«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

ИСЭРТ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья Ольги Соловьевой «Прожиточный минимум в РФ – это жизнь в нищете», опубликованная в «Независимой газете», № 172, 16 августа 2017 года.

Вологда
август 2017

Прожиточный минимум в РФ – это жизнь в нищете

По немецким меркам 40% россиян – бедняки

Уровень бедности в Германии оказался выше, чем в России: почти 17% против российских около 13% населения страны. Правда, то, что для немцев бедность, для россиян – достойный уровень жизни. Ведь в Германии бедность наступает тогда, когда человек получает доход ниже 60% от среднедушевого в стране. Если использовать немецкие критерии, то в России бедными можно называть всех, чьи доходы не превышают 20 тыс. руб. в месяц на человека. Таких – около 40% населения РФ. В итоге директивно установленный властями РФ прожиточный минимум скорее определяет тот уровень доходов, который позволяет человеку просто не умереть с голоду.

Низкий уровень жизни, безработица и социальная неустроенность остаются для россиян основными проблемами. Также, как следует из недавнего опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), в пятерку наиболее значимых для россиян проблем по-прежнему входит безработица. На фоне озабоченности россиян нехваткой рабочих мест в Минтруде рапортуют о снижении показателей официальной регистрируемой безработицы. Вчера в ведомстве Максима Топилина сообщили, что только со 2 по 9 августа численность безработных граждан уменьшилась на 1% и составила уже 788 417 человек.

Наиболее же острая для россиян тема – «проблема материального благосостояния». По словам руководителя практики департамента исследований ВЦИОМа Юлии Баскаковой, другие опросы ВЦИОМа свидетельствуют о том, что доля ощущающих себя бедными «по сравнению с 2014 годом удвоилась».

Озабоченность темой бедности высказывали ранее и в администрации президента, и в правительстве. Так, в начале июня в ходе интервью телеканалу NBC президент Владимир Путин подтвердил, что ситуация с бедностью в стране в настоящее время хуже, чем ожида-

лось. Тема бедности была продолжена в ходе «Прямой линии» с президентом.

Причем, как рассказывала вице-премьер Ольга Голодец, в России особая, уникальная бедность – среди работающего населения. По оценкам Голодец, 5 млн россиян даже при наличии работы остаются бедными, получая зарплату на уровне минимального размера оплаты труда.

Между тем некоторые развитые страны по уровню бедности сегодня даже опережают Россию. К примеру, в Германии сегодня бедных оказывается в процентном соотношении куда больше, чем в РФ. Об этом, в частности, сообщают немецкие СМИ со ссылкой на правительственный доклад об уровне бедности и благосостояния населения Германии. К примеру, как сообщает Deutsche Welle (DW), только в 2015 году за чертой бедности в стране проживали 16,7% населения, или около 13 млн человек. «То есть фактически каждый шестой житель Германии живет за чертой бедности», – подчеркивали немецкие СМИ.

В РФ – для сравнения – в том же 2015 году за чертой бедности были 13,3% населения, или 19,5 млн человек. В 2016-м – 13,5%, или 19,8 млн человек. По итогам первого квартала текущего года доходы ниже величины прожиточного минимума получали 15% населения РФ, или 22 млн россиян. В процентном соотношении у Германии показатель хуже, хотя в абсолютном выражении численность бедных в России все же больше.

При этом под бедностью в РФ и Германии понимают совершенно разные уровни достатка. Так, в Германии низкодоходными слоями населения считаются те, чей месячный среднедушевой доход оказывается ниже 942 евро для не состоящих в браке и 1978 евро на человека для семей с двумя детьми до 14 лет, сообщает DW. Сами немцы указывают, что под этой суммой понимается «совокупный чистый до-

ход семьи», который включает также различные виды дотаций. В итоге самыми уязвимыми категориями населения власти признают безработных, одиноких родителей и их детей, пожилых людей, а также людей с ограниченными возможностями и страдающих хроническими заболеваниями.

Сейчас 942 евро – это около 66,3 тыс. руб. по текущему курсу, или 63,5 тыс. руб. по курсу 2015 года. И если бы у нас были применимы немецкие подходы к оценке бедности, то за чертой оказались бы 9 из 10 российских граждан. Потому что, по данным Росстата, среднедушевые доходы выше 60 тыс. руб. в месяц имеет лишь чуть более 10% населения РФ.

Впрочем, как уточняют в DW, в Германии к людям с низким достатком относят тех, чей доход составляет менее 60% от среднедушевого по стране дохода. В России среднедушевые денежные доходы составляют сегодня 32,2 тыс. руб. в месяц. И 60% от этой суммы – 19,3 тыс. руб. В России, по данным Росстата, среднедушевые доходы в размере до 20 тыс. руб. в месяц имеет чуть более 40% населения.

В России границей бедности является такой устанавливаемый правительством показатель, как прожиточный минимум. В первом квартале 2017-го прожиточный минимум для всего населения установлен на уровне 9909 руб. в месяц на душу населения. Его величина определяется на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги. При этом расчет стоимости потребительской корзины неоднократно критиковали (см. [«НГ» от 06.09.16](#)).

Кроме того, изменение прожиточного минимума зачастую происходит формально и не

отражает действительную индексацию цен (см. [«НГ» от 26.06.17](#)).

Между тем, как замечают эксперты «НГ», вряд ли немецкий подход к определению бедности применим к РФ. «Если поднять планку до немецких стандартов, то количество бедных в России возрастет в разы», – говорит директор Центра экономических исследований университета «Синергия» Андрей Коптелов.

Бедность в России и Германии разная, продолжает гендиректор компании «Мани Фанни» Александр Шустов. «Существуют различные подходы к измерению бедности. Абсолютный – когда устанавливается минимальный набор благ, стоимость которых – черта бедности, а доходы человека сравниваются с ней. Относительный – когда бедным признается тот, чей доход меньше установленного размера от среднего уровня обеспеченности всех граждан. Субъективный – бедный тот, кто сам себя считает таковым. И депривационный – бедный тот, чье потребление не соответствует принятому в обществе стандарту по причине низкого дохода или отсутствия доступа к благу», – перечисляет доцент Российского экономического университета им. Плеханова Максим Соколов, подчеркивая, что для РФ характерен абсолютный подход к измерению бедности, а в ЕС – относительный. «И единого подхода нет, поэтому каждая страна определяет бедность по своим критериям», – резюмирует Соколов.

Как сообщили в понедельник специалисты Академии народного хозяйства и госслужбы, в группе риска по бедности сегодня оказываются в первую очередь граждане, проживающие в сельской местности, и семьи с детьми до 16 лет.

О. Соловьева