

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
ВЫПУСК № 111 (1717)

Серия

«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья О. Соловьевой «Планы правительства преследует злой рок», опубликованная в «Независимой газете», № 225, 15 октября 2019 года.

Вологда
октябрь 2019

Планы правительства преследует злой рок

По направлениям национальных проектов идет не улучшение, а ухудшение

В работе правительства над нацпроектами наблюдается парадоксальная ситуация. После объявления национальных целей и национальных проектов почти по каждому их направлению ситуация меняется не к лучшему, а к худшему. К примеру, после объявления нацпроекта «Демография» началось сокращение населения страны. После объявления цели прорывного ускорения экономики мы наблюдаем ее очевидное замедление. После объявления планов удвоения аграрного экспорта реальные поставки за рубеж отечественной сельхозпродукции стали снижаться. И таких примеров можно назвать десятки. Похоже, российское правительство преследует злой рок: все к чему оно прикасается, вместо золота превращается во что-то совершенно иное.

В понедельник состоялось заседание президиума Совета при президенте по стратегическому развитию и национальным проектам. Главной темой встречи стала реализации нацпроектов «Здравоохранение» и «Демография». Так, отмечая успехи в отечественном здравоохранении, премьер Дмитрий Медведев сообщил о снижении смертности от сердечно-сосудистых заболеваний в большинстве регионов РФ. «В более чем половине, то есть 49 субъектах РФ, в целом смертность от сердечно-сосудистых патологий снизилась», – сказал Медведев, заметив, что в 36 регионах ситуация вызывает опасения. «Нужно обсудить, с чем это связано и какие меры предпринять», – указал премьер.

В то же время правительственный чиновник предостерег регионы от манипуляций со статистикой по здравоохранению. Он, в частности, напомнил, что ранее региональные власти любили подгонять данные о смертности, в том числе от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. «Скрывали просто эти цифры. Показатели в этом случае менялись только потому, что другие причины смертности указывали. Это вранье в прямом смысле этого слова», – сказал Медведев,

пригрозив губернаторам неприятными последствиями за искажение реальных отчетностей в сфере здравоохранения.

Отметим, общая стоимость нацпроекта «Здравоохранение» составит 1,7 трлн руб. Основные цели нацпроекта – снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения) до 2024 года, ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год.

Однако с реализацией обозначенных в проекте целей пока что возникают проблемы. К примеру, СМИ пестрят сообщениями о дефиците медицинских кадров практически во всех регионах страны. Глава Минздрава Вероника Скворцова ранее сообщала, что дефицит врачей составляет 25 тыс. человек, а среднего медицинского персонала – 130 тыс. человек.

Проблемы сохраняются и в части расчета заработной платы врачей и медработников, которая, несмотря на все усилия властей, остается «мутной» и не всегда соответствует средней по региону. Проблему признавали и в самом Минздраве. Глава ведомства Вероника Скворцова отмечала, что в стране складывается нечестная система начисления зарплаты медикам, поскольку региональные власти не выполняют рекомендаций по структуре выплат. В итоге в отрасли формируются «необоснованные элиты, получающие огромные деньги», признавала она.

Впрочем, признание проблем еще не означает их решения. В том же Минздраве замечают, что оптимальная структура заработной платы для медиков была разработана еще в 2014 году, однако внедрить ее по сей день невозможно. «Это не наши полномочия. За методологию отвечает Минтруд России, а за использование этой методики отвечают сами регионы», – объясняла ми-

нистр здравоохранения. «Для начала должны быть внесены изменения в Трудовой кодекс, которые бы позволили правительству РФ своим актом правительственным поручать отдельным ведомствам восстанавливать, вводить общие требования к системе отраслевой оплаты труда. Как только это будет сделано, Минздрав может уже непосредственно оформлять мысль, создавать смысловые документы», – добавила она. Министр также обещала, что Минздрав и Минтруд проработают законопроект о требованиях к отраслевой системе оплаты труда медицинских сотрудников к апрелю 2020 года. По ее словам, переход на новую систему оплаты труда займет не менее двух лет. Видимо, до этого момента медикам посоветуют запастись терпением.

После заявлений о том, какие сложности возникают у правительства, чтобы разобраться с оплатой труда, медикам особенно иронично воспринимаются слова главы российского кабмина, когда он обещал, что правительство будет вести свою работу в сфере первичного звена в соответствии с принципами, по которым строится весь нацпроект по здравоохранению. «Эти принципы позволяют работать проще, меньше это забюрокративать все, меньше управленческих решений принимать, действовать быстрее», – обещал он.

Схожие проблемы наблюдаются и у нацпроекта «Демография». К примеру, в понедельник премьер Медведев указал на тот факт, что строительство яслей в РФ в этом году отстает от планов. «Всего в 2019 году создано 25 тыс. мест, сейчас это меньше трети от запланированных на этот год. У нас есть регионы, где стройка даже не начиналась», – заметил он. «Сейчас мы говорим о содействии занятости для женщин, которые отправляют своих детей в дошкольные учреждения для детей до трех лет, то есть в ясли. Деньги в бюджете на эти цели заложены, и заложены немаленькие. На этот год – почти 65 млрд руб.», – напомнил премьер.

Заметим, нацпроект «Демография», рассчитанный на 2019–2024 годы, считается одним из самых «дорогих» нацпроектов. Его стоимость составит за шесть лет 3,1 трлн руб. Он включает в себя пять федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содей-

ствие занятости женщин», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни». Один из ключевых показателей – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, снижение смертности населения старше трудоспособного возраста, увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 ребенка на одну женщину, увеличение числа граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также доли россиян, систематически занимающихся спортом, до 55%.

Краеугольная же задача властей – рост численности населения вкупе со снижением смертности пока остается сложновыполнимой задачей. Как считают в Минэкономразвития, предпринимаемые в стране усилия по сокращению уровня смертности приведут лишь к точечным улучшениям, и до 2023 года (включительно) они не смогут переломить тенденцию естественной убыли населения – превышения числа умерших над числом родившихся. В итоге «в 2023 году естественная убыль еще сохранится», и только в 2024-м «будет отмечаться естественный прирост населения», считают в ведомстве Максима Орешкина (см. «НГ» от 07.10.19). И столь пессимистичные прогнозы власти делают на фоне увеличения естественной убыли населения. Так, по данным Росстата, страна за восемь месяцев этого года потеряла около 219 тыс. человек, что на 30% больше, чем было в январе–августе прошлого года. Причем естественная убыль населения продолжается в России с 2016 года, следует из данных Росстата.

Заметим, ухудшения видны практически по всем отраслям, затронутым нацпроектами. К примеру, цели нацпроекта «Международная кооперация и экспорт» – переключиться с торговли сырьем на экспорт несырьевых товаров и товаров с высокой добавленной стоимостью, а также создавать больше конкурентоспособной продукции и продавать ее как внутри страны, так и на внешних рынках. При этом экспорт из страны снижается. По итогам восьми месяцев этого года он снизился на 3,7% в годовом выражении. Заметим, экспорт продовольствия, который остается предметом особой гордости чиновников, также снижается: по итогам семи месяцев он снизился почти на 5%. В то же время экспорт пшеницы и меслина за тот

же период обвалился на 41%. Годом ранее экспорт зерновых рос на 80%.

Некоторые нацпроекты скорее всего и вовсе никогда не будут выполнены. Так, нацпроект «Производительность труда и поддержка занятости» предполагает, что в итоге производительность труда будет расти в стране на 5% в год. Пока такие планы выглядят нереалистично. Производительность труда последние года колеблется между незначительным ростом и слабым падением. Мало того, этот показатель переключался из предыдущих майских указов 2012 года, а власти прямо признавали, что не смогли добиться по нему внятных результатов (см. «НГ» от 09.10.19).

В целом можно сказать, что не реализуется практически ни одна из заявленных властями национальных целей. К примеру, правительство надеется побороть бедность – снизить долю россиян, проживающих за чертой бедности, до 6,6%. Однако пока что число бедных в стране растет. По итогам полугодия доля россиян с доходами ниже прожиточного минимума составила 13,5%, тогда как годом ранее их доля составляла 12,6%. Смешно выглядят и результаты по национальной цели «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан». По итогам шести месяцев этого года они снизились еще на 1,3%.

Совершенно космически выглядят цели властей по увеличению доли организаций, осуществляющих технологические инновации. Чиновники надеются, что их число в скором времени составит половину общего числа компаний. При этом сейчас их доля составляет 7,5%. И этот показатель даже снижается. Для сравнения, еще в 2015 году доля технологических компаний в стране составляла 8,5%.

Пока что можно сказать, что один лишь показатель по уровню инфляции, за которым так рьяно следит Центробанк, укладывается в национальные цели властей. Целевой показатель – 4%, тогда как сейчас цены растут на 4,3% в годовом выражении.

Эксперты «НГ» считают, что все проблемы в части исполнения как отдельных нацпроектов, так и всего курса государственной политики, основанной на идее нацпроектов, находятся в плоскости слабого развития канала госуправления. Другими словами, текущие проблемы, связанные с «пробуксовкой» в исполнении нацпроектов, вызваны не отсутствием финансовых ресурсов для их реализации, а слабостью госаппарата, – говорит финансовый аналитик «БКС Премьер» Сергей Дейнека. Это приводит к тому, что на пути к реальной имплементации нацпроекты встречаются с массой преград в виде бюрократизма, «зависания» бюджетных ассигнований, отсутствия некоторых законодательных базисов и т.д., перечисляет он.

Реализация самых разных нацпроектов откровенно буксует потому, что у правительства, судя по всему, нет четкого понимания, что делать, да и вообще никакой внятной программы действий, рассуждает аналитик компании «Финам» Алексей Корнев. «Есть задача – «освоить выделенные средства». Как именно эти средства будут осваиваться, описывается в весьма расплывчатых формулировках», – продолжает он.

В итоге создается впечатление, что заявленные программы представляют собой в большей степени набор лозунгов и деклараций, пусть даже и правильных, но имеющих мало общего с классическим бизнес-планом, сетует эксперт. «А главное – нет четко обозначенных критериев, по которым будут оцениваться результаты работы, нет лиц, с которых потом можно будет спросить за невыполнение или ненадлежащее выполнение программ. Не указана мера ответственности ответственных лиц. А это верный признак того, что заявленные цели достигнуты скорее всего в очередной раз не будут, а вся шумиха рано или поздно просто забудется – как уже много раз было с иными проектами», – резюмирует аналитик.

Ольга Соловьева