

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



Серия **ИНФОРМАЦИОННЫЙ**
ВЫПУСК № 25 (1631)
«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья М. Сергеева «Минфин увел в тень 5,5 миллиона россиян», опубликованная в «Независимой газете», № 043, 28 февраля 2019 г.

Вологда
март 2019

Минфин увел в тень 5,5 миллиона россиян

Чиновники нанесли ущерб бюджету в полтриллиона рублей

Отменив индексацию пенсий работающим, правительство нанесло сразу два чувствительных удара по экономике. Во-первых, более 5 млн граждан – ради защиты пенсий от инфляции – перевели свои легальные заработки в тень. И во-вторых, бюджет и внебюджетные фонды лишились по вине чиновников более 500 млрд руб. На вопрос «НГ» о потерях бюджета в Минфине ответили, что ведомство не занимается оценками теневого сектора. Хотя именно глава Минфина Антон Силуанов отстаивал отмену индексации, которая и привела к искусственному расширению теневой занятости и к сокращению налоговых поступлений.

До 2017 года более 15 млн пенсионеров работали легально, платили налоги и делали отчисления со своих заработков в Пенсионный фонд. Однако после решения правительства отменить индексацию пенсий работающим более трети этих пенсионеров перевели свои заработки в тень. И теперь в системе Пенсионного фонда на учете состоят лишь около 9,6 млн работающих пенсионеров. Столь стремительное сокращение легальной занятости в РФ в Росстате прямо объясняют действиями правительства, которое провело через парламент запрет на индексацию пенсий работающим. «Снижение численности работающих пенсионеров по сравнению с 1 января 2016 года обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 29.12.15 года № 385-ФЗ, предусматривающего неиндексацию пенсий работающим пенсионерам», – сообщает Росстат. Закон о запрете индексации пенсий работающим был утвержден правительством Дмитрия Медведева. Ответственным за прохождение этого проекта в парламенте Медведев назначил замминистра труда и соцзащиты Андрея Пудова.

В официальном обосновании запрета индексации пенсий негативные последствия этого шага никак не анализировались и не оценивались. В пояснительной записке к законопроекту лишь указано, что правительство может отменить исполнение своих обязательств, если «общий объем расходов недостаточен для финансового обеспе-

чения установленных законодательством РФ расходных обязательств РФ».

Между тем оценить реальные потери от запрета индексаций пенсий работающим не представляет особого труда. Росстат ведет статистику легальных заработков пенсионеров, которые составляют, по последним данным, около 80% средней по стране зарплаты. Таким образом, при уходе в тень 5,5 млн работающих бюджет потерял за прошлый год около 300 млрд руб. только в виде неуплаченного налога на доходы физлиц. И еще около 0,5 трлн руб. потеряли Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования и Фонд социального страхования.

На просьбу «НГ» подтвердить или опровергнуть такой масштаб бюджетных потерь в ведомстве Силуанова ответили, что «Минфин не проводит оценок объемов теневого сектора». В логике такого ответа можно представить, что Минфин может ради экономии закрыть все школы или уморить голодом половину населения, а потом ответить, что ведомство не занимается вопросами здравоохранения или народного просвещения.

Правительство не считает целесообразной индексацию пенсий работающих пенсионеров и не намерено менять этот подход в рамках реформы, заявил в июне прошлого года в Совете Федерации Антон Силуанов. «Мы считаем, что такая концепция имеет основания, потому что растут реальные доходы, поэтому мы считаем, что изменение этого подхода в настоящий момент нецелесообразно», – сформулировал глава Минфина, игнорируя при этом тот факт, что роста реальных доходов населения в стране не наблюдается уже много лет. Впрочем, при таких ссылках главы Минфина на несуществующие факты проблем с обоснованием каких-либо концепций у него вообще возникать не должно.

Потери бюджета явно превысили экономию от неиндексации пенсий, считает профессор РЭУ им. Г.В. Плеханова Юлия Финогенова. По ее оценкам, за два года бюджет Пенсионного фонда мог потерять около 900 млрд руб. из-за перехода в тень 5,5 млн работающих пенсионеров. Между

тем экономия бюджета от запрета индексации пенсий составила около 250 млрд руб. Такую сумму, в частности, называл глава Минтруда Максим Топилин (см. «НГ» от 10.02.19).

«Потерю доходов только Пенсионного фонда от ухода 5,4 млн работающих пенсионеров в тень по итогам 2017 года можно оценить в 400–430 млрд руб. По итогам 2018 года потери составили 480–500 млрд руб. Еще 130–180 млрд руб. ежегодно не получают бюджеты фондов обязательного социального и медицинского страхования», – считает главный аналитик компании «Пенсионные и актуарные консультации» Евгений Биезбардис. «Но больше, чем в деньгах, пенсионная система потеряла в доверии, так как в решении задач по легализации экономики было сделано несколько

шагов назад», – полагает эксперт. Потери доходной части бюджета Пенсионного фонда, по его словам, в два раза превысили экономию.

Упорство чиновников в сохранении запрета индексации Юлия Финогенова объясняет значительным профицитом бюджета из-за подъема нефтяных цен, на фоне которого даже потеря сотен миллиардов рублей не является серьезной проблемой для финансовых властей. Тем не менее, по мнению эксперта, запрет на индексацию пенсий может быть снят, поскольку повышение среднего размера пенсий оказалось в последнее время в приоритете властей.

Михаил Сергеев

Зав. отделом экономики