

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



Серия                   **ИНФОРМАЦИОННЫЙ**  
**ВЫПУСК № 46 (1652)**  
**«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»**

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья «Имитация деятельности вместо решения проблем», опубликованная в «Независимой газете», № 076, 10 апреля 2019 г.

Вологда  
апрель 2019

# Имитация деятельности вместо решения проблем

## Власти борются не с экономическими «болезнями», а с их симптомами

На фоне последних правительственных инициатив возникает опасение, что главным управленческим подходом в стране становится имитация деятельности. При наличии конкретной проблемы власти вместо ее непосредственного решения разрабатывают меры, которые можно назвать факультативными, косметическими. Вместо борьбы с «болезнью» усилия направляются на смягчение ее симптомов.

Пример, который лежит на поверхности, – возникшее только сейчас, в условиях хронического падения доходов населения и вялого экономического роста, стремление пересматривать существующие методологии в статистике. Но это не единственный пример.

На прошлой неделе вице-премьер Татьяна Голикова сообщила, что за минувший год население РФ сократилось почти на 100 тыс. человек. Похожие данные приводил и Росстат.

Одной из главных причин болезней граждан чиновники считают неправильное питание: россияне пристрастились к фастфуду, сладкому и жирному. Это и стало для правительства поводом задуматься – но не столько о доступности здорового питания, сколько о его «идеологии».

Казалось бы, сначала стоило поставить в повестку дня вопрос об обеспечении качественными и полезными продуктами питания населения: чтобы они в принципе присутствовали на полках магазинов, чтобы они были доступны по цене и не дорожали с опережением общей инфляции. Как минимум правительство может поставить жесткий барьер на пути к столу россиян вредных продуктов. Вспомним горячие дискуссии по поводу пальмового масла хотя бы.

А идеология, формирование у населения правильных привычек – вопрос важный, но, как представляется, сейчас второстепенный. Судя по объяснениям Голиковой, правительство хочет «понятийно определить, что есть качество питания». Похоже, все снова сводится к дискуссиям о терминах и методиках в рамках решения второстепенных вопросов.

Видимо, другой понятийный и методологический спор ведомств касается того, что называть фальсификатом, в частности в молочной отрасли. Отсюда – постоянная путаница в цифрах, которые приводят разные надзорные службы и министерства. По одним данным, доля фальсификата на молочном рынке может достигать 20–30%, по другим – 4%.

Противоречивость позиций и приоритетов разных ведомств, несогласованность действий – тоже проблема, снижающая качество госуправления в стране. Ведь часто мы имеем дело не столько с конкуренцией мнений, сколько с аппаратной борьбой за влияние или же со стремлением переложить ответственность за провальные показатели.

Аппаратные выяснения отношений касались, в частности, поиска главного виноватого в вялом экономическом росте. Теперь наступит новый этап – прощупывание, кого можно будет обвинить в «саботаже» нацпроектов. Такую версию высказывали эксперты после не совсем удачного выступления главы Минэкономразвития Максима Орешкина в Госдуме.

Что неудивительно, ведь ведомства как будто впопыхах разрабатывали ключевые стратегические документы, нацпроекты, закладывая в них в том числе заведомо невыполнимые либо непроверяемые показатели, по которым затем им предстоит отчитываться.

И одновременно с этим появляется новость, что Минтруд готовит методичку, как правильно благодарить и нематериально поощрять чиновников, чтобы повысить эффективность их работы, что в сложившихся условиях тоже выглядит как вопрос, скажем так, второстепенный.

Имитация деятельности, возможно, однажды поможет конкретным чиновникам успешно отчитаться в достижении бумажных показателей, но на практике она не решит реальных социальных и экономических проблем, которые при таком подходе будут лишь усугубляться.