

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



Информационный
Серия ВЫПУСК № 82 (1688)

«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья А. Комракова «Остановить вымирание России можно за 1,8 триллиона рублей», опубликованная в «Независимой газете», № 129, 25 июня 2019 г.

Вологда
июнь 2019

Остановить вымирание России можно за 1,8 триллиона рублей

*Для достижения национальной цели
властям нужно резко увеличить выплаты семьям с детьми*

Президент Владимир Путин объявил национальную цель России – обеспечить устойчивый естественный рост численности населения. Однако пока наша страна от этой цели только удаляется: скорость сокращения населения (депопуляции) в РФ последние годы только нарастает. Чтобы остановить вымирание страны, экономисты советуют радикально увеличить государственные выплаты семьям с детьми. Судя по опыту отдельных регионов, для этого потребуется около 1,8 трлн руб., что значительно меньше, чем, например, расходы на вооружения или бюрократию в России. Проект повышения рождаемости в РФ был представлен в понедельник в федеральной Общественной палате.

Население России за первые четыре месяца 2019 года сократилось уже на 150 тыс. человек, а это значит, что за весь год убыль может составить около 450 тыс., заявил в понедельник секретарь Общественной палаты (ОП) РФ Валерий Фадеев, презентуя доклад «Демография-2024. Как обеспечить устойчивый естественный прирост населения РФ», одним из авторов которого является зампред комиссии ОП по поддержке семьи, материнства и детства Сергей Рыбальченко.

Если депопуляция будет продолжаться с такой же скоростью, то страна столкнется с самым значительным вызовом в современной истории. По среднему варианту прогноза ООН, численность россиян к середине 2035 года сократится на 4,8 млн человек, до 141,1 млн жителей. Российская статистика чуть оптимистичнее, она ждет, что убыль населения составит около 2,6 млн человек и в стране останется около 144,1 млн граждан.

Отрицательный прирост населения наблюдается уже два года, и власти не могут игнорировать этот факт. Минтруд признал, что дело не только в демографических волнах. По российским семьям ударил кризис доходов населения, и падение рождаемости уже не получится списывать на «эхо войны» (см. «НГ» от 09.06.19).

Устойчивый естественный прирост населения к 2024 году заявлен целью национального

проекта. Однако в докладе ОП утверждается, что при целевых ориентирах национального проекта «Демография» и действующих мерах естественный прирост к 2024 году обеспечить очень сложно, а устойчивость результата – невозможно.

Поэтому ОП предлагает повысить не только ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет, но и суммарный коэффициент рождаемости (СКР) до 1,95–2,05 ребенка на одну женщину. При этом целевой показатель СКР национального проекта «Демография» в 1,7 должен быть достигнут раньше – к 2020–2021 годам.

Достичь этого можно за счет применения мер, которые сработали, например, в Сахалинской области, считают в ОП. На острове за счет комплекса мер активной материальной поддержки коэффициент рождаемости увеличился с 1,56 в 2011 году до уровня воспроизводства населения в 2,16 в 2016 году (там выплачиваются 54 тыс. руб. при рождении первенца, около 2 тыс. руб. ежемесячно детям до трех лет на питание, многодетным 2,5 тыс. на каждого ребенка ежемесячно, многодетные семьи освобождаются от многих налогов и т.п.).

Специалисты ОП подсчитали, что распространение этих мер на всю страну потребует увеличения инвестиций в семейную политику с 0,47% ВВП, заложенных в нацпроекте, до 2% ВВП ежегодно.

Хотя российские власти вроде бы осознали масштаб демографической угрозы, для борьбы с ней они пытаются использовать полумеры. Еще в апреле вице-премьер Татьяна Голикова говорила о возможности расширения действующих в России трех видов федеральной финансовой поддержки семей с детьми (выплата на первого ребенка, выплата материнского капитала на второго ребенка и выплаты на третьего и последующих детей). Конкретнее о планах расширения программ поддержки семей на «Прямой линии» на прошлой неделе рассказал президент Владимир Путин. Российские семьи с доходом около 45 тыс. руб. будут получать выплаты на ребенка в среднем 10–11 тыс. руб., заявил президент РФ на по-

следней «Прямой линии». Однако произойдет это только с начала следующего года.

«С 1 января 2020 года распространим эту меру поддержки (выплаты на ребенка. – «НГ») не только на семьи, где полтора прожиточных минимума на человека, а на те семьи, где два прожиточных минимума на человека», – сказал Путин.

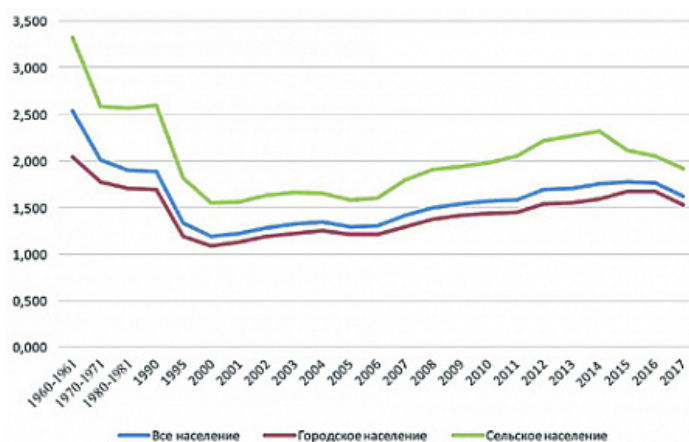
Кстати, там же, на «Прямой линии», президент рассказал, что доля военных расходов в ВВП страны в 2019 году составляет 2,9% и, даже сократившись в 2021-м, все равно будет составлять 2,8%. Получается, что инвестиции в семью по доле расходов в ВВП сейчас в шесть раз меньше, чем расходы на армию. Но если детей в стране будет все меньше, кто будет служить в армии через десятилетия?

«Серьезно относиться к этому докладу нельзя, – сказал «НГ» председатель наблюдательного совета Института демографии, миграции и регионального развития Юрий Крупнов. – Во-первых, всплеск рождаемости наблюдался с 2009 по 2016 год по всей стране. В 2013–2015 годах у нас вообще был естественный (без учета миграции) положительный прирост населения. Он был вызван демографическими причинами – появилось потомство у многочисленных людей, рожденных в конце 80-х годов прошлого столетия. А на Сахалине кроме этого еще и нефтегазовым бумом, который вызвал приток в область энергичной молодежи. Она, вдохновленная хорошими зарплатами, и нарожала. Поэтому брать для примера Сахалинскую область – это просто некорректно». Тем не менее идею увеличения доли расходов на поддержание семей до 2% ВВП ежегодно Крупнов поддерживает. «Единственный способ увеличения коэффициента рождаемости – это увеличение количества многодетных семей. Вложения в многодетные семьи – это вложения в экономический рост страны. В противном случае у нас просто некому будет работать и создавать ВВП», – говорит Крупнов.

Эксперт Академии управления финансами и инвестициями Геннадий Николаев считает, что найти деньги на дополнительную поддержку семей, в общем, не составляет особых проблем. Но он не уверен, что единовременными выплатами удастся решить все проблемы демографии. «По итогам пер-

вого квартала 2019 года профицит бюджета оказался выше 665 млрд руб., но чиновники явно не торопятся выполнять план по нацпроектам, – сказал «НГ» Николаев. – Однако совершенно очевидно, что решить вопрос демографии единовременными выплатами не получится – эта проблема требует комплексного подхода. В последний раз рост населения в России наблюдался в 2010-х, одновременно с экономическим бумом».

Дотации, поддержка, льготы – это все временные меры улучшения ситуации, которые не способны в долгосрочной перспективе сделать страну процветающей, согласно ведущий аналитик компании «Эксперт Плюс» Мария Сальникова. «Если нет стабильной работы с регулярным увеличением заработной платы, чтобы темпы роста фиксированного оклада не только соответствовали инфляции, но и превышали ее, с бонусными выплатами, то значительно улучшить демографическую ситуацию не удастся в перспективе на десятилетия. Увеличить рождаемость можно при стабильном прогнозе дохода на семью. Выживающие в нынешних экономических реалиях семьи не способны дать детям хорошее образование. То есть более вероятно, что в семьях с низким уровнем жизни не будет желания заводить более одного ребенка».



Динамика суммарного коэффициента рождаемости в РФ, детей на женщину. Источник: Общественная палата РФ

Анатолий Комраков