

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
ВЫПУСК № 30 (1811)

Серия

**«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»**

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья А. Комракова «Совет Федерации торопит революцию в газификации», опубликованная в «Независимой газете», № 43, 3 марта 2020 года.

Вологда  
март 2020

# Совет Федерации торопит революцию в газификации

В Забайкалье граждане готовы просить главу КНР помочь с прокладкой трубы

Общественная кампания за газификацию, о которой «НГ» писала в номере от 11.02.20, получила неожиданное продолжение. Совет Федерации и Минэнерго в понедельник выступили за революционизацию процесса. Откладывать уже просто некуда, дело дошло до того, что жители Забайкалья готовы обратиться к руководству соседнего Китая помочь им с прокладкой труб.

Депутат Заксобрания Забайкалья Роман Берг выступил на митинге в Чите за газификацию региона. Он рассказал о предложении избирателей обратиться к председателю КНР Си Цзиньпину с просьбой проложить газовую трубу в Забайкалье. Жителей именно этого региона, где уровень газификации почти в 10 раз меньше среднероссийского, особенно возмущает пафос докладов «Газпрома» о прокладке в Китай экспортной трубы «Сила Сибири» практически мимо их домов, отапливаемых углем.

Спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко провозгласила в понедельник на парламентских слушаниях прорыв, отвергла газпромовский 1% увеличения снабжения населения газом в год и заверила, что необходимые для полного решения проблемы 2 трлн руб. в стране найдутся. Министр энергетики Александр Новак предложил создать организацию – единого газового оператора, который вместо беспомощных и безденежных муниципалитетов возьмет на себя развитие газовых сетей в населенных пунктах. «Газпрому» порекомендовали срочно решить вопрос с «запертыми» газораспределительными станциями, которые не пускают топливо из магистральных трубопроводов населению и региональным экономикам.

Александр Новак представил в Совете Федерации в понедельник идею полного реформирования системы подключения населения к газовым сетям. Он представил программу на 10 лет, в течение которых планируется увеличить средний уровень газификации в регионах с нынешних 70 до 83,5%. Затраты до 2030 года он оценил в 1,9 трлн руб. По словам министра, 634 млрд руб. планируется направить на строительство межпоселковых газопроводов, 776 млрд – на строительство внутриселковых и уличных сетей, остальное – на реконструкцию сетей.

Спикер Валентина Матвиенко отметила, что эта программа может быть профинансирована в том числе за счет снижения уровня выплат в рамках дивидендной политики «Газпрома», за счет софинансиро-

вания федерального бюджета, за счет регионов – «в той мере, в которой регионы могут себе позволить».

Она также добавила, что одной из причин «пробуксовок» в сфере газификации является «рассинхронизация работ по доведению газа до конечного потребителя». По ее словам, зачастую газопровод до границ населенных пунктов построен, а руководство региона в установленные сроки не выполняет взятые на себя обязательства по строительству газораспределительных сетей.

«Во многих субъектах Федерации до сих пор нет соответствующих программ действий. К началу прошлого года их приняли только в 38 регионах. Это, с одной стороны, зона ответственности регионов, руководителей субъектов, но, с другой стороны, они же не враги развитию своего региона, у них реально просто нет средств для строительства газораспределительной сети», – подчеркнула Матвиенко.

Как сообщила Матвиенко со ссылкой на данные «Газпрома», уровень газификации на начало 2019 года в РФ с 2005 года удалось увеличить на 15%, то есть по 1 процентному пункту в год. Причем если представители «Газпрома» считают эти цифры выдающимися, то Матвиенко в понедельник заявила о низких темпах для крупнейшей газодобывающей страны в мире. Сославшись на послание президента Владимира Путина, она предложила и в этом деле осуществить прорыв.

По ее словам, во многих субъектах РФ наблюдаются «куда менее оптимистичные» цифры. Если в Южном федеральном округе уровень газификации превышает 89%, а в Северо-Кавказском федеральном округе – 95%, то в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах эти цифры составляют около 9 и 11% соответственно.

Александр Новак представил новую модель, которая предусматривает строительство перемычек между идущими параллельно магистральными газопроводами, за счет которых региональная сеть могла бы расширяться, а также работу через единого оператора газификации – службу, которая отвечала бы за строительство межпоселковых и поселковых газопроводов. То есть не только за прокладку газовых сетей в населенных пунктах (сейчас это функция муниципальных властей), но и до конкретного потребителя, за счет чего удалось бы решить проблему «последней мили».

Создание единого оператора газификации позволит уравнивать платежи за подключение потребителей внутри одного населенного пункта, отметил Новак. Сегодня стоимость подключения соседних домов, находящихся по разные стороны дороги, может отличаться в разы, ведь кому-то повезло жить с той стороны, где пролегла труба, а остальным нужно оплачивать «прокол» асфальтового покрытия.

«Есть льготные ставки, есть стандартизированные ставки, а есть индивидуальный проект. Кто-то платит 36 тыс. руб., кто-то 400 тыс., а кто-то миллион. Внутри одной деревни не должно быть разницы в цене подключения», – заявил Новак.

Он пояснил, что за счет программы необходимо достичь уровня газификации до 83%, и это полностью снимет существующие проблемы. По словам министра, оставшиеся 17% вполне удовлетворены другими видами источников горячего водоснабжения и, видимо, способами приготовления пищи. При этом эти 83% газификации позволят увеличить реализацию газа на внутреннем рынке не менее чем на 30 млрд куб. м в год, сказал он.

Валентина Матвиенко предложила активнее привлекать газовые компании к газификации страны. По ее словам, стране нужна госполитика и госпрограмма газификации с «дорожными картами» по каждому региону, сроками и ответственными за их реализацию. Об этом же она говорила накануне с главой кабинета Михаилом Мишустиним. Впрочем, Новак в понедельник подчеркнул, что его программа пока не согласована в правительстве.

Высокая стоимость технологического подключения к газораспределительным сетям для населения (иногда она в разы превышает среднюю заработную плату по региону) выступает серьезным сдерживающим фактором, согласилась Матвиенко. Она предложила разработать прозрачный механизм формирования цены на подключение к газу, который должен учитывать финансовые возможности граждан. При этом спикер предложила закрепить законодательно базовые положения и условия, чтобы исключить случаи, когда гражданам объявляют фантастические суммы за подключение.

Об одном таком случае напомнил губернатор Челябинской области Алексей Текслер: в городе Кыштым за присоединение к газу с жителя попросили 17 млн руб. из-за того, что ближайшая газораспределительная станция исчерпала свою мощность.

Эксперты в основном с воодушевлением встретили настрой сенаторов и министра энергетики, но предупреждают о возможных препятствиях на пути реализации новой программы.

«При внутренних средних тарифах на газ около 6 руб. за кубометр, то есть около 90 долл. за тысячу кубометров, и при поставках в Европу по средней цене около 150 долл. за ту же тысячу кубов, включая цену транзита, получается, что чистый доход от экспорта в лучшем случае на треть выше, чем от продажи газа внутри страны. Поэтому сейчас нельзя сказать, что у «Газпрома» нет резонов заниматься газификацией. Почти наверняка именно от «Газпрома» и исходит инициатива создания единого газового оператора», – говорит шеф-аналитик компании TeleTrade Петр Пушкарев.

«Сейчас провод газа в частный дом даже в полностью газифицированном поселке стоит совершенно неадекватные деньги (около 400 тыс. руб.), которые не в состоянии потратить большинство россиян, так как вопросом занимаются по большей части частные структуры, имеющие возможность диктовать свои условия, – сказал «НГ» эксперт Академии управления финансами и инвестициями Геннадий Николаев. – Ценовой демпинг пойдет отрасли на пользу, особенно если помимо трубного газа «Газпром» решит предложить пользователям СПГ, более подходящий для небольших поселков».

По словам эксперта, существуют и серьезные административные барьеры в виде целого перечня разрешительных документов, которые необходимо собрать домовладельцу. «Регуляционные сложности приводят к тому, что трубу в поселках контролируют чуть ли не криминальные организации, пользующиеся своим монопольным положением. Решать все эти проблемы будет сложно и долго, но в отсутствие работы полная газификация в стране совершенно точно не завершится в сроки, – считает Николаев.

**Анатолий Комраков**