

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
ВЫПУСК № 12  
(1917)

Серия

**«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»**

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья А. Гончарова «Наша Таня громко плачет...», опубликованная на сайте газеты «Завтра», 19 января 2021 г.  
Режим доступа: [https://zavtra.ru/blogs/nasha\\_tanya\\_gromko\\_plachet\\_](https://zavtra.ru/blogs/nasha_tanya_gromko_plachet_)

Вологда  
январь 2021

# Наша Таня громко плачет...

## Кому не дает покоя государственный триллион

На Гайдаровском форуме, проходившем 14-15 января этого года, видный депутат Госдумы Андрей Макаров заявил: «Триллион рублей в течение года не использовали ... на следующий год тоже триллион останется ... бардак-то полный пока!» Эту фразу про «бардак» растиражировали многие журналисты и политики. Подхватил эту галиматью и ведущий экономический обозреватель канала "Царьград" Юрий Пронько. Видимо, всем этим профессиональным обличителям не по силам разобраться, почему из года в год этот пресловутый триллион остается, более того, примерно этот же плюс-минус триллион остается в конце каждого месяца, и что будет, если нуллифицировать этот триллион по совету депутата Макарова. Отметим, что Андрей Макаров не просто рядовой депутат, он председатель Комитета Государственной думы по бюджету и налогам, то есть должен профессионально разбираться в «кухне» исполнения бюджета.

Итак, речь идёт об остатках денег в системе единого казначейского исполнения бюджета на конец года и каждого месяца. Заметим, что многие грамотно управляемые организации всегда держат некоторую сумму денег на своих банковских счетах, и эта сумма тем внушительнее, чем сложнее и крупнее само предприятие. Да и граждане России, многие из которых живут от зарплаты до зарплаты, не тратят всю зарплату или пенсию в день получения – наоборот, они бережливо расходуют их в течение месяца. Более того, в кризисном 2020 году деньги на текущих банковских счетах россиян рекордно выросли, о чем неоднократно писали журналисты. Дело в том, что в сложные экономические периоды люди стремятся увеличить свои краткосрочные сбережения, коими и являются остатки на текущих счетах.

В масштабе государства триллион рублей остатков на казначейских счетах – это расходы бюджетной системы за полторы недели. Расходы только федерального бюджета России в 2020 году составляют около 21 трлн руб. плюс сопоставимые расходы суммарно Пенсионного фонда РФ, региональных и местных бюджетов, которые федеральные органы власти подстраховывают своими остатками на счетах. По бюджетной системе в целом суммарные расходы составляют порядка 35 трлн руб. При 365 днях в году это и есть расходы примерно на десять дней.

Доходы и расходы бюджетов неравномерны в течение года по месяцам. Например, в декабре 2019 года федеральный бюджет получил 2,2 трлн руб. доходов, в январе 2020 года 1,5 трлн руб., в феврале – 1,3 трлн руб., в марте – 1,9 трлн руб. То есть имеются очевидные сезонные колебания по сбору доходов. Расходы же, особенно пенсии и зарплаты бюджетникам, платятся из месяца в месяц с небольшими изменениями по суммам. Январские и февральские пенсии никак не в полтора раза меньше декабрьских, как нет и сильно урезанных январских или февральских окладов бюджетников. Различные премии и надбавки есть, но и они значимо чаще выплачиваются ежемесячно.

Доходы и расходы бюджетов также неравномерны в течение месяца. Налоговые нормы определяют четкие дни выплат НДС, налога на прибыль, НДФЛ с зарплаты, и редко какое предприятие делает такие выплаты авансом. Также есть четкие дни выплат пенсий и зарплат бюджетникам, обычно один или два раза в месяц, а пенсионеры и бюджетники очень хотят получать деньги точно в устоявшийся день, хотя бы потому, что многие действительно живут от зарплаты до зарплаты. Конечно, бюджет состоит не только из субсидий Пенсионному фонду или зарплат бюджетникам, но и рядовые работники организаций, являющихся исполнителями государственных закупок или государственных контрактов, также хотят получать деньги строго по графику.

Можно ли в этих условиях не оставлять какое-то количество денежных средств на казначейских счетах? Чтобы ответить на вопрос, рассмотрим понятие денежного пула и его нуллификации. Денежный пул означает объединение казначейского сопровождения многих счетов, например, счетов дочерних предприятий и филиалов, особенно в крупной организации. Чтобы понять это на простом примере, представим, что семья вместе с десятками дядей, тетей, племянников и так далее дает право управлять всеми их текущими банковскими счетами и кошельками с наличными какому-то одному из род-

ственников или профессиональному консультанту. Собрав доходы и расходы многих на один счет (или систему взаимосвязанных счетов), можно попробовать выстроить платежный календарь в течение месяца так, чтобы каждый расход был строго подогнан к конкретным дням доходов. Разумеется, на практике так бывает крайне редко. Гораздо чаще полный пул и неттинг невозможны в силу вариативности корпоративных или личных трат.

Поскольку критика депутата Макарова является, на наш взгляд, популистским передергиванием, то следует утрировать и последствия практической реализации его предложений. Как минимум, самому Макарову следует посоветовать нуллифицировать деньги на его счетах и в кошельке, сразу все потратить в день получения его депутатской зарплаты. Ну, вполне же можно купить впрок хотя бы на половину месяца молочные продукты с длительным сроком хранения, да и яблоки с помидорами в холодильнике пару недель могут полежать. Да, ещё можно сразу впрок оплатить обеды в депутатской столовой, залить бензин в дополнительные канистры для личного авто. Консервы, крупы и картошку так вообще можно на полгода-год запасти, сразу потратив на это всю сентябрьскую зарплату, грамотно поймав сезонный минимум цен.

К сожалению или к счастью (для разных политиков разной ориентации), но пенсии и зарплаты бюджетникам выплачиваются в России с начала 2000-х годов точно в срок. Можно спорить о размерах пенсий и зарплат, но точно нет задержек по 6-9 месяцев, как это было в 1990-е. Реальность исполнения бюджета объективно требует переходящих остатков в размере до нескольких недель бюджетных расходов. Пока еще ни одна крупная страна в мире не научилась нуллифицировать бюджетные остатки и при этом своевременно платить по расходам, даже несмотря на все бигдаты (не путать с бигмаком) и другие новомодные фразеологизмы. Триллион рублей бюджетных денег на каждый месяц для всей страны необходим именно для того, чтобы, несмотря на январские праздники или короткий февраль, несмотря на разные дни уплаты разных налогов, пенсионеры и бюджетники вовремя получали деньги от государства.

К депутату Макарову уместно также применить известный в истории вопрос: *«глупость или измена?»* Может ли в угаре предвыборного года сморозить глупость юрист по образованию, волею судеб попавший на должность корректора налогово-бюджетных законов? Вполне. Может ли человек на такой должности своей неумелой критикой сознательно расшатывать социальную стабильность в стране в сложных политических и экономических условиях? А вот на этот вопрос уже должны ответить компетентные органы и высшее начальство этого депутата.

**Алексей Гончаров**