

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
ВЫПУСК № 137
(2191)

Серия

«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья Ивана Родина «Президент корректирует закон о гражданстве России под спецоперацию», опубликованная в «Независимой газете», № 249, 14 ноября 2022 года.

Вологда
ноябрь 2022

Президент корректирует закон о гражданстве России под спецоперацию

За словесные преступления будут изымать паспорта пока только у новообращенных россиян

Владимир Путин предлагает дополнить перечень преступлений, совершив которые, можно лишиться гражданства РФ. Это нововведение в Уголовном кодексе (УК) в связи со спецоперацией и в контексте противостояния с Западом, то есть так называемые словесные преступления — дискредитация Вооруженных сил, публичные призывы к изменению границ страны, участие в деятельности нежелательных иностранных организаций. Сообщения о такой инициативе президента массово вышли с утра воскресенья. Сама она касается тех, кто приобрел гражданство, ведь у тех, кто россиянин по рождению, Конституция его отнимать запрещает. Раз этот запрет пока действует, целью поправки видится создание условий для борьбы с политическим украинством на новых территориях. Однако в РФ юридическая техника не раз де-факто преодолевала конституционные императивы.

Информантства с раннего утра 13 ноября распространили новость о предложении президента расширить список оснований для безусловного изъятия российского паспорта. Инициативу Путина, несмотря на выходной, уже назвали правильной и депутаты Госдумы. В нижней палате подтвердили, что возобновлена подготовка нового закона о гражданстве ко второму чтению. Документ, предложенный президентом РФ в конце 2021 года, первое чтение прошел в начале апреля, но потом завис в согласованиях среди силовых ведомств.

По официальным ресурсам Госдумы трудно понять примерную дату второго чтения. Судя по проекту повестки совета нижней палаты, который состоится 14 ноября, в планах на неделю законопроекта нет. Он может появиться в любой момент. Массированное освещение средствами госагитации и пропаганды путинской инициативы показывает, что работа над текстом перешла в заключительную стадию.

Кроме перечисления добавляемых статей УК, распространяется и уточняющая формулировка по их применению: «Гражданство РФ прекращается, если гражданин, приобретший гражданство

РФ в результате приема в гражданство, совершил действия, создающие угрозу безопасности РФ независимо от времени совершения действий и даты выявления таких действий». Факт совершения таких действий устанавливается органами ФСБ.

Как понятно из изложения текста президентской поправки в СМИ, он предлагает лишать гражданства РФ фигурантов дел по статьям: 207.3 — «Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных сил РФ; исполнении госорганами своих полномочий»; 280.1 — «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ»; 280.3 — «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения госорганами своих полномочий в указанных целях». Выбивается из этой группы словесных преступлений лишь статья 284.1 — «Осуществление деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории РФ ее деятельности». Впрочем, и по этой статье УК привлекают к ответственности в основном за высказывания в соцсетях, ссылки на эти организации или использование их символики.

В принципе в изначальном тексте законопроекта и так присутствует список уголовных статей, ведущих к признанию паспорта РФ недействительным. Это, к примеру, публичные призывы к экстремизму, посягательство на жизнь государственного деятеля, организация вооруженного мятежа, разбой, грабеж, взятки, вандализм, надругательство над госгербом и флагом и ряд других. Дополнения, во-первых, связаны с тем, что вариант первого чтения с декабря прошлого года уже немного устарел, а во-вторых, с той экспертизой текста, которую последние полгода проводят силовые

ведомства. По некоторым сведениям, именно из-за них после голосования в апреле работа над законопроектом практически и остановилась.

Путинскую самокритичную инициативу уже оценили в Госдуме. Скажем, глава комитета ГД по безопасности Василий Пискарев заявил Интерфаксу: «Если люди, дававшие при вступлении в гражданство клятву на верность России и обещавшие соблюдать наши законы, ее нарушили, они тем самым уже добровольно расторгли договор с государством, предоставившим им свою защиту и права гражданина России, и это дает государству право отменить решение о предоставлении гражданства». Правда, в соответствии со своим профилем единокороль больше говорил о подрывной деятельности нежелательных зарубежных организаций, которые, дескать, «активно включены в антироссийскую деятельность, в том числе в разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды, вмешательство в выборы, вовлечение подростков в наркопотребление и деструктивную деятельность, пропаганду ЛГБТ, а также участвуют в сборе средств для финансирования противника». В общем, 67 таких структур, официально состоящих в перечне для России нежелательных, хотя, по словам Пискарева, их гораздо больше, формально отвечают за все то, что преследуется в уголовном порядке.

За преступления и фальсификацию документов гражданства РФ лишали и раньше, так что внимание на себя обращают именно дополнительные статьи УК. Вряд ли они направлены на оппозиционных активистов, более похоже

на то, что это закладка для будущей чистки новых субъектов РФ — бывших украинских регионов — от пресловутого «политического украинства». Кстати, военно-гражданская администрация, например, Херсонской области за последние месяцы провела несколько показательных высылки враждебно настроенных к России своих жителей на территорию, подконтрольную Киеву. Видимо, данный опыт признан годным к масштабированию.

Между тем статья 6 Конституции России гласит: «Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его», причем в этом пункте 3 нет никаких ссылок на дальнейшее законодательное регулирование. То есть это конституционный императив, который требует не делить граждан на категории. Как уже говорилось, де-факто это уже сделано, так что сейчас президент лишь уточняет, кто сможет включаться в число лишенцев. Граждан по рождению это вроде бы пока никак не касается, но за последние годы случилось немало ситуаций, когда корректировка формулировок в законах меняла их конституционный смысл, то есть когда осуществлялась интерпретация с помощью юридической техники. Это началось с «криминального фильтра» для потенциальных участников выборов, продолжилось обнулением Основного закона в 2020-м, запрета «политического экстремизма» в 2021-м и введением наказания за «военные фейки» уже в 2022-м.

Иван Родин
Зав. отделом политики «НГ»