

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
ВЫПУСК № 17

(2232)

Серия

«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

ВолНЦ РАН продолжает знакомить своих подписчиков с наиболее интересными, на наш взгляд, публикациями, затрагивающими актуальные вопросы российской экономики и политики.

В выпуске представлена статья А. Комракова «Научно-технической политике обещано солидное финансирование», опубликованная в «Независимой газете», № 34, 16 февраля 2023 года.

Вологда
февраль 2023

Научно-технической политике обещано солидное финансирование

Новые концепции и нацпроекты должны поднять технологический суверенитет России

Действующее российское законодательство в сфере науки и технологий «безнадёжно устарело», необходимо разработать и принять новый базовый закон, заявила в среду председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко. Разработкой нового закона должно заняться правительство, а сенаторы готовы «активно подключиться к этой работе». Вице-премьер Дмитрий Чернышенко пообещал сенаторам выделять ежегодно на финансирование научно-технической политики около 1,2 трлн руб.

Зампред правительства Дмитрий Чернышенко представил сенаторам рейтинг научно-технологического развития регионов, который составляется на основании трех десятков показателей, в том числе количества граждан, занятых в научной отрасли, числа исследователей до 29 лет и внутренних затрат регионов на разработки. Ранее чиновник рассказывал, что в России может появиться новая модель научно-технической экспертизы. На Совете по науке и образованию он предлагал также объединять научные организации в крупные консорциумы. По данным Минобрнауки, объем финансирования федерального проекта «Передовые инженерные школы» на 2023 год составит более 10 млрд руб., что в четыре раза больше прошлогодних показателей.

В среду Совет Федерации перенес свое очередное заседание с 1 марта на 22 февраля, чтобы в оперативном порядке по просьбе правительства принять поправки в бюджет страны. «Нужно принять несколько законов, касающихся налогового и бюджетного кодексов, чтобы они уже заработали с 1 марта, нормально формировался бюджет, иначе мы потеряем месяц», – заявила спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко.

Ранее Чернышенко рассказывал, что бюджет научных исследований на 2023–2025 годы впервые ориентирован на задачи экономики. В 2023 году на финансирование гражданской науки планировалось выделить 492 млрд руб., в 2024-м – 490 млрд, на 2025 год – 473 млрд. А общий объем финансирования госпрограммы «Научно-технологическое развитие» как раз и обойдется в триллион с небольшим ежегодно.

Более 4,6 млрд руб. направят в 2023–2024 годах на поддержку научно-образовательных центров (НОЦ) в 15 регионах, сообщил в среду Чернышенко. Они реализуют более 170 технологических проектов совместно со 145 вузами и 140 научными организациями при участии более 300 технологических компаний, сообщил чиновник. «Чтобы увеличить эффективность и усилить здоровую конкуренцию на местах, в этом году запускаем механизм ротации НОЦ», – сказал Чернышенко. В качестве успешного примера работы этих структур он рассказал о запуске в белгородском НОЦ производства растительного мяса, запуске кузбасской структурой малого космического спутника для экологического мониторинга региона. НОЦ в Нижегородской области разработал аппарат по обеззараживанию помещений от вирусов.

Чиновникам нужно будет больше таких примеров к середине лета. По данным Telegram-канала «Майский указ», в июле планируется обсуждать ситуацию с достижением целевых показателей нацпроектов «Наука и университеты», «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда» и «Поддержка малого и среднего предпринимательства». Чернышенко заявил, что текущая ситуация требует особого подхода к подготовке кадров. Он напомнил, что в этом учебном году решением премьер-министра Михаила Мишустина было выделено 30 тыс. дополнительных бюджетных мест в магистратуре, в приоритете – подготовка инженеров, математиков, химиков, генетиков. О проблемах с инженерными кадрами во всеуслышание заявил недавно секретарь Совета безопасности Николай Патрушев, который назвал непродуманным и недальновидным целевой набор абитуриентов за последние 15 лет (см. «НГ» от 09.02.23).

При этом параллельно со сверкой старых документов правительство спешно формирует новые, есть планы по очередному реформированию управления науки. «В РФ более 4,2 тыс. научных организаций, которые за счет средств федерального бюджета реализуют более 13 тыс. научных тематик. Мы имеем огромное число дробных тем. Мы предлагаем там, где это обосновано, объединить научные организации в крупные консорциумы», – озвучил ранее идею Чернышенко.

Матвиенко в среду предложила кардинально пересмотреть законодательство о науке и технологиях. Действующее российское законодательство, по ее словам, «безнадёжно устарело», так как главный отраслевой закон был принят 25 лет назад, потом латался, актуализировался, но существенно суть его не изменилась.

В марте правительство планирует утвердить концепцию технологического развития страны до 2030 года, обещал первый вице-премьер Андрей Белоусов. Эта концепция должна определить как само понятие технологического суверенитета страны, так и цели, задачи и принципы достижения этого самого суверенитета. Известно, что концепция будет состоять из трех разделов, каждый из которых опишет механизмы достижения суверенитета, технологий как фактора роста экономики и даже развития социальной сферы, а также технологического обеспечения устойчивого функционирования производственных систем.

Речь идет о смене ключевой модели взаимодействия двух процессов, науки (когда основным продуктом является знание, а технологии скорее побочны) и развития производства (когда технологии – обязательный составной элемент, подчиненный логике освоения рынков, повышения конкурентоспособности), рассказывал Белоусов. По его словам, процессы расположены рядом, попытки выстроить между ними взаимосвязь уже предпринимались, но результаты недостаточны.

Белоусов отметил, что на этих принципах правительство уже перезапустило в конце 2022 года соглашения с крупными государственными корпорациями по развитию сквозных технологий. В декабре Чернышенко подписал соглашения по основным цифровым направлениям. А в январе Белоусов и Чернышенко принимали участие в церемонии подписания новых соглашений о сотрудничестве между бизнесом и государством по «дорожным картам» высокотехнологичных направлений.

«Сквозные технологии» как понятие впервые появились в изначальной версии программы «Цифровая экономика РФ» еще в июле 2017 года. Спустя пять лет президент Владимир Путин отмечал, что 5 из 13 направлений не реализуются, целевые показатели не достигаются. Однако теперь обещаются новые подходы. Среди них можно отметить и грядущее появление целого нового национального проекта по выпуску беспилотников, который также формирует Белоусов.

Россия проводит политику импортозамещения уже около 15 лет и смогла существенно сократить долю импорта по многим позициям, отмечают эксперты Высшей школы экономики, подготовившие доклад вместе с РСПП и Институтом исследований и экспертизы ВЭБ. РФ. В последние годы использование импорта в промышленном комплексе России не превышало 40 %, что значительно ниже, чем, например, у Канады, но примерно на одном уровне с США и Индией.

Правда, в отдельных секторах отечественной экономики зависимость от импорта все еще остается критической, признают авторы доклада. Наиболее высокий уровень обеспеченности отечественной продукцией они определили в промышленности стройматериалов (96 %), транспортном машиностроении (92 %) и в черной металлургии (90%). Наименьший – в станкоинструментальной (24 %) и фармацевтической промышленности (35 %), а также в индустрии детских товаров (31 %).

В качестве примера удачной работы промышленности по импортозамещению они приводят цифры Росстата по производству бытовой техники: с 2017 по 2021 год собственное производство выросло в 1,7 раза, а за первые семь месяцев 2022 года отгрузки бытовой техники подскочили на 23 %. «Благодаря развитию и локализации производства отрасль была во многом защищена от санкций, связанных с уxo-

дом западных производителей», – отмечает замдиректора Центра исследований структурной политики ВШЭ Михаил Кузык.

«Бюджеты на науку могут и должны быть скорректированы в сторону их увеличения, – сказал «НГ» первый вице-президент российского союза инженеров и председатель совета директоров инжиниринговой компании «2К» Иван Андриевский. – Мы забываем о существующих наработках и изобретениях российских ученых, которые уже сделаны и запатентованы на территории РФ, но они никак не внедряются в практику. Необходимо срочно сделать ревизию этих достижений и сформировать бюджет внедрения изобретений в промышленность. Возможно, для этого стоит поставить отдельные задачи и программы. Ведь это может дать результат в ближайшей перспективе».

Технологический суверенитет – это стратегическая задача, которую необходимо достичь в самые короткие сроки, считает эксперт. «У нас есть прекрасное научное прошлое и база, которая была заложена еще в советские времена. Необходимо лишь грамотно от этого оттолкнуться и поставить наконец на рельсы нашу науку, причем не с бесконечными публикациями научных трудов, а с конкретными достигнутыми результатами. При этом нужны и правильно созданные условия для развития. На налоговых каникулах все остановиться не должно. Нужна грамотно просчитанная система по созданию условий для этого и контроль за исполнением. Формирование «осмысленного научного бюджета» является одним из верных шагов на пути к технологическому суверенитету. Одобрение правительством в 2021 году двух федпроектов по «университетскому технологическому предпринимательству» и «передовым инженерным школам» уже показывает результаты. Надо добавить, что эта инициатива президента является долгожданной. Научно-техническое сообщество давно нуждается в финансовой, организационной и информационной поддержке».

Анатолий Комраков