

### **К вопросу о стратегии и тактике развития региона**

Читателям бюллетеня в предшествующих выпусках представлялась возможность по данным экономического анализа, социологических опросов оценить современную социально-экономическую ситуацию в Вологодской области. Материалы опросов населения свидетельствуют, что с начала 1997 года она осталась практически на прежнем уровне. Проведенные ВНКЦ социологические исследования в феврале и апреле показали не снижаемый уровень относящих себя вологжан к бедным и нищим (65-70%). Практически на том же уровне (18-20%) остается количество людей, испытывающих страх, тоску, еще 50% населения испытывают напряжение и раздражение. Более 1/3 вологжан оценивают политическую обстановку в России как критическую, взрывоопасную, а 50% считают ее напряженной. И хотя имеются определенные положительные тенденции в ответах вологжан (уменьшилось почти в два раза количество людей, имеющих задержку по зарплате 1-2 месяца, - с 25,3 % до 13,7%; вырос средний балл оценки деятельности Президента РФ с 2,5 до 3,0, Губернатора области - с 3,8 до 4,2), уверенности, что эти тенденции будут нарастать, пока нет.

Поэтому понятно, что в этой непростой социально-экономической обстановке администрация области предпринимает меры по выработке стратегических решений развития края на ближайшие 2-3 года, определению основных направлений эффективного развития области до 2005 года.

В газете «Русский Север» от 28 марта 1997 года Губернатор области В.Е. Позгалева, отвечая на 20 вопросов главного редактора В.В. Панцырева, отметил: «Концепция развития области разбита на 24 подпрограммы, и мы, не дожидаясь более детальной проработки, уже начали действовать».

ВНКЦ РАН по просьбе Губернатора области В.Е. Позгалева и по поручению Академика-секретаря Отделения экономики РАН академика Львова Д.С. принимает участие в разработке вариантов проекта основных направлений социально-экономического развития Вологодской области. К настоящему времени практически завершается анализ социально-экономического состояния области по 24 направлениям.

На основе этого анализа делаются предварительные проработки рекомендаций по стратегии и тактике дальнейшего развития региона. ВНКЦ РАН представляет краткие тезисы последнего варианта этих рекомендаций.

Думается, что публикация данных материалов в информационном бюллетене социологических исследований вполне оправдана, так как она позволяет ознакомить общественность с позицией ученых РАН, и эти материалы публикуются в бюллетене, где в концентрированном виде показана оценка населением действий властей всех уровней. Мы будем и в последующем информировать общественность о состоянии разработки и реализации стратегических направлений социально-экономического развития области.

\* \* \*

### *Проблемы социально-экономических преобразований Вологодской области на текущем этапе*

В период рыночных преобразований в области произошли изменения в структуре собственности. Создан и развивается негосударственный сектор экономики, развивается малый и средний бизнес, расширяются горизонтальные взаимосвязи предприятий, практически исчезла административная вертикаль управления производством.

Вместе с тем, интересы развития региона определяют необходимость координированных действий предприятий разных видов собственности с органами местной власти, необходимость сбалансированного развития производства и социальной инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности населения. Необходимо, применительно к складывающимся рыночным отношениям, привести в соответствие принципы институционального устройства и механизмы взаимодействия территориальных и производственных подсистем хозяйства области.

Продолжаются и усиливаются изменения в структуре производства в пользу первичных отраслей производства. В 1996 г. по области физический объем производства машиностроения сократился на 20%, промышленности строительных материалов - на 45%, лесопромышленном комплексе - на 22% при росте физических объемов производства в черной металлургии на 8%.

Постановка и реализация целей основных направлений учитывает мировые и российские тенденции трансформационных преобразований, географические и исторические особенности Вологодской области, ее ресурсный потенциал и промышленный потенциал.

Достижение целей осуществляется через проведение целенаправленной структурной, инвестиционной и научно-технической политики, стимулирование деловой активности реального сектора экономики, расширение его рыночных преобразований, решение социальных аспектов реформы, наполнение экономическим содержанием федеративных и местных отношений.

Главной целью функционирования организационно-экономической системы области является повышение уровня и качества жизни населения области.

*Основными целями являются:*

- борьба с бедностью, повышение уровня и качества жизни населения, улучшение жилищных условий и развитие социальной сферы, обеспечение доступности ее услуг;
- повышение доходов населения и его занятости, создание условий для формирования среднего класса;
- обеспечение экономического роста, прежде всего в основных для области отраслях (металлургический, химический, лесопромышленный комплексы, АПК), осуществление структурного сдвига в пользу ресурсосберегающих производств и технологий;
- создание экономических и социальных условий для развития районообразующих отраслей и комплексов;
- усиление самообеспеченности области продовольственными и непродовольственными товарами народного потребления;
- активное участие области в федеральных программах развития коммуникационной инфраструктуры, обеспечение ее интеграции в федеральные и международные транспортные и информационные системы;
- создание экономических и политических условий для значительного расширения межрегиональных экономических связей области, прежде всего в Северо-Западном регионе России, а также со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Сдвиг в сторону первичных отраслей производства в 1996 г. охватывает не только текущий выпуск, но и производственные мощности и занятость. 75% предприятий области использовали свои производственные мощности менее, чем на 50%, лишь 5% предприятий использовали свои мощности более, чем на 80%.

Возросла дифференциация предприятий в зависимости от устойчивости платежеспособного спроса и внутренней нормы прибыли. Предприятия сельского хозяйства, легкой промышленности, строительства, производства с удлиненным циклом производства все в большем количестве пополняют перечень неплатежеспособных.

Продолжается дальнейшее свертывание инвестиционного процесса. В 1996 г. в экономику и социальную сферу области вложено за счет всех источников финансирования в сопоставимой оценке средств на 33% меньше, чем в 1995 г. По области недофинансированы как федеральные (64% к 1995 г.), так и местные (35% к 1995 г.) программы, а также программы инвестиций за счет собственных источников предприятий.

В области происходит дальнейшее ухудшение материального положения подавляющего большинства населения. Реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) уменьшились в сравнении с 1995 г. на 10,5% и составляют 52% от уровня 1991 года.

Наблюдается устойчивая тенденция снижения объема продаж товаров населению. В 1995 г. физическая масса проданных населению товаров снизилась на 16%, в 1996 г. - еще на 14%. Усилилась внутрирегиональная дифференциация объемов покупок.

Продолжение реформ, создание стимулов экономического роста не может быть осуществлено одномоментно. Необходимо сформулировать целевые приоритеты на среднесрочный период и скоординировать для их достижения деятельность властных и управленческих структур, предприятий и организаций области.

Разработка основных направлений социально-экономического развития области позволит совместить цели и задачи достаточно большого количества как внешних, так и внутренних структур организационно-экономической системы области со стратегическими и тактическими целями области.

#### **Цели основных направлений социально-экономического развития области**

Социально-экономическая стратегия основных направлений ориентируется на приоритетное решение социальных задач, становление социально-ориентированной модели рыночной экономики.

водств), со сроком реализации 1-2 года. Меры по созданию **постоянно действующей системы конкурсного отбора и реализации инвестиционных проектов;**

- принципы институционального устройства и механизмы взаимодействия территориальных и производственных подсистем, предусматривающие повышение роли территориальных органов власти как **инициатора и гаранта проведения экономических реформ** в регионе, субъекта стратегического целеполагания и экономического регулирования. **Изменение функций экономических служб территориальных органов власти, их лидирующая роль в разработке долгосрочных и среднесрочных программ, экономических регуляторов, выявлении “точек роста”, обеспечивающих мультипликативный эффект;**

- меры по расширению межрегиональных экономических взаимосвязей, поддержка эффективных региональных и межрегиональных структур, участие в экономически выгодных для области межрегиональных и федеральных программах;

- меры по реорганизации (в соответствии с целями и задачами программы) **вертикали исполнительной власти, регулирующих функций и инструментов управления: индикативные планы, областные и территориальные заказы, целевые программы, создание фонда развития научно-технического потенциала области, обеспечивающего конкурсный внеотраслевой отбор наиболее эффективных проектов и их финансирование на этапе повышенного риска.**

### **Этапы реализации основных направлений**

**Первый этап - 1998-2000 г.г.,** в течении которого выход на экономический рост достигается преимущественно за счет **задействования существующих мощностей**, прежде всего в обрабатывающей и перерабатывающей промышленности, связанных с переработкой местных ресурсов и продукции первичных отраслей местного производства, реализации **быстрокупаемых инвестиционных проектов**, преимущественно имеющих мультипликативный эффект для экономики области. Проводятся институциональные корректировки хозяйственного механизма.

**Второй этап - 2001-2005 г.г.,** характеризуется структурно-технологическими сдвигами в реальном секторе экономики, практической реализацией **наукоемких технологий, техническим перевооружением экономики на ресурсосберегающие и экологически безопасные технологии. Реализуются среднесрочные и долгосрочные инвестиционные проекты.**

### Ожидаемые результаты разработки

Результатом проведенной работы будет являться план краткосрочных и среднесрочных мероприятий, увязанный по целям, планируемым результатам и реальными финансовым возможностям.

*Основными разделами плана являются:*

- меры по согласованию интересов государственных и местных органов власти, общественных и политических движений и партий, хозяйственных структур, населения под углом зрения приоритета вложений в “человеческий капитал”: здравоохранение, образование, воспитание подрастающего поколения, культуру и информатику, науку, экологию, комфортность и безопасность среды обитания - качество жизни;

- принципы и механизмы реорганизации социальных гарантий, повышение среднего стандарта потребления и обеспеченности, которые предусматривают адаптационные меры для трудоспособных и работающих и соцзащитные для нетрудоспособных и социально слабых;

- основы ценовой региональной политики, регулирование цен и тарифов в отраслях естественных монополий, снижение уровня монополизма и развитие конкуренции, многоукладности форм собственности, в первую очередь, в сфере жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения, как наиболее затратной части бюджета;

- приоритетные направления структурной перестройки производства, задействование имеющихся производственных мощностей, увеличение степени переработки ресурсов, производимых развитыми в области хозяйственными комплексами (металлургия, химия, лесная промышленность, АПК);

- основы налогово-бюджетной политики, принципы взаимодействия и механизмы управления региональными финансовыми рынками в интересах территориально-экономических систем, предусматривающие предоставление бюджетных субсидий и заказов на основе конкурентности и гласности, расширение налогооблагаемой базы за счет формирования и повышения доходности реального производственного сектора и личных доходов большинства населения;

- сосредоточение усилий на создание условий для подъема промышленности, привлечения инвестиций в реальный производственный сектор области. Реализация инвестиционных проектов, имеющих возможности мультипликативного эффекта (реализация одного производственного или социального проекта создает условия для развития ряда других произ-

### Обеспечение реализации

Реализация мероприятий основных направлений социально-экономического развития области обеспечивается **постоянной координацией** деятельности всех ветвей власти области, ее территориальных образований, общественных и хозяйственных структур, **постоянным обновлением** в соответствии с реальностями социально-экономического положения мероприятий и механизмов реализации, **их расширением** в программах территориальных образований и хозяйственных структур.

*Организация выполнения основных направлений предусматривает:*

- систему **планирования и отчетности** по выполнению намеченных мероприятий (год, квартал), охватывающую все уровни управления в области;

- укрупненный анализ социально-экономического положения области, влияние выполнения запланированных мероприятий на социально-экономические показатели, **выработка корректирующих мер**;

- **постоянно действующую двухуровневую** (территориальное образование, область) систему конкурсного отбора и финансирования инвестиционных проектов, функционирующую по утвержденному порядку, обеспечивающую **гласность и вневедомственный характер** рассмотрения;

- систему обучения, подготовки и ротации кадров, соответствующую преобразованиям социально-экономической системы, современным технологиям управления.

### Организация разработки проекта основных направлений

Разработка проекта основных направлений осуществляется временным творческим коллективом по поручению Администрации области с привлечением руководителей и специалистов администрации области и территориальных образований, предприятий и научных организаций области.

Формирование проекта осуществляется в **2 этапа**.

**1-й этап - аналитический**, на котором проводится сбор и анализ информации по социально-экономическому положению области. Сбор и анализ производится в разрезе подразделов, охватывающих все основные стороны социально-экономического положения области.

Разрабатываются предложения в рамках **укрупненных целевых блоков** (прилож. 1) по приоритетным направлениям развития, возможным механизмам и источникам реализации.

Готовится перечень организационно-технических мероприятий и состав затрат для их достижения. Данный этап завершается подготовкой рабочего доклада администрации области по основным направлениям социально-экономического развития области.

На 2-м этапе разрабатывается сводный проект основных направлений, в котором на основе аналитического этапа формулируются механизмы взаимодействия макроэкономических параметров социально-экономического развития области и целевых блоков, а также институциональных преобразований и базовых отношений.

Второй этап заканчивается подготовкой свода проектов нормативно-законодательных актов, необходимых для эффективного функционирования, формированием инвестиционных проектов, реализуемых при поддержке администрации области и местных органов власти.

Реализация основных направлений обеспечит переход области, в рамках общероссийских преобразований, к экономическому росту на базе подъема реального производства, повышению качества жизни населения области.

Приложение 1

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
основных целевых блоков социально-экономического развития  
Вологодской области на 1998-2000 г.г. и на период до 2005 г.

№	Направление	Наименование раздела
1	Финансово-экономические вопросы	Налоги, бюджет, кредитно-финансовая система Внутрирегиональная экономическая политика Управление государственным имуществом в регионе Государственная поддержка малого бизнеса
2	Народнохозяйственный комплекс	Промышленный комплекс (металлургия, химическая промышленность, машиностроение, легкая промышленность) Лесопромышленный комплекс Энергетический комплекс Строительный комплекс Транспортно-дорожный комплекс Жилищно-коммунальное хозяйство
3	Агропромышленный комплекс	Агропромышленный комплекс
4	Вопросы социальной сферы и экологии	Население, трудовые ресурсы, занятость. Экологическая безопасность