

ФОНД РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ОБЛАСТИ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Развитие экономики страны или отдельного региона может быть ускорено применением новой технологической основы или, наоборот, замедлено при снижении темпов научно-технического прогресса и использования его достижений в производстве. Современное состояние научно-технического потенциала области можно определить как критическое. Вологодская область и накануне экономических реформ имела удельный вес научных работников почти в 4 раза меньший, чем по Российской Федерации, в 1995 г. этот показатель стал ниже среднероссийского в 7,5 раза.

Проведенные ВНКЦ РАН исследования научно-технического потенциала области показывают, что, с одной стороны, существует **невостребованность научно-технического потенциала**, а с другой стороны, об имеющем место **несовпадении направлений научно-технических разработок с потребностями** производственных структур области.

Нам представляется возможным для построения организационного механизма, позволяющего решить проблемы сближения интересов разработчиков научно-технических проектов и решений, инвесторов, производителей, региональных властных структур использовать **существующие в России и мировой практике технологии специализированных фондов**. В частности, представляется целесообразным создать **Фонд развития научно-технического потенциала Вологодской области** (далее Фонд), действующий по типу Российского Фонда фундаментальных исследований, с поправками и изменениями, соответствующими задачам фонда и условиям области.

Цели деятельности Фонда

Фонд развития научно-технического потенциала Вологодской области (далее Фонд) является **самоуправляемой некоммерческой организацией** и не преследует цели извлечения прибыли. Основной целью Фонда является создание “прозрачной” процедуры предоставления инвестиционных ресурсов.

Основными задачами Фонда являются:

- конкурсная поддержка инициативных научно-технических разработок, производство которых возможно на предприятиях области;
- конкурсное содействие развитию производственных рыночных структур, обеспечивающих выпуск продукции на базе современных научно-технических разработок, создающих социальный эффект;
- конкурсное финансирование инвестиционных проектов, обеспечивающих мультипликационный эффект в области;
- содействие в подготовке научных, технических специалистов, необходимых области в рыночной инфраструктуре, а также содействие особо приоритетным направлениям народного образования.

Направления деятельности и задачи Фонда

1. Содействие проведению прикладных научно-технических разработок

Проводится ежегодный конкурс на финансирование прикладных научно-технических разработок. Участниками конкурса могут быть как научные организации города, так и предприятия всех форм собственности, а также граждане или их объединения. Предметом конкурса является финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, прикладное применение которых возможно на предприятиях и организациях области.

Финансирование производится на возвратной и безвозвратной основе (по решению совета Фонда), объемы финансирования рассчитываются на коллективы разработчиков 2-10 человек.

Условия конкурса определяют развитие приоритетных для области направлений научно-технического прогресса, возможности развития малого и производственного бизнеса.

Представленные на конкурс предложения рассматриваются экспертными советами и независимыми экспертами в соответствии с положением о конкурсе, решение о предоставлении финансирования принимается советом Фонда. Финансирование работ осуществляется на срок не более 1 года. При более длительных сроках разработки продолжение финансирования рассматривается советом на основании отчета за предыдущие

этапы.

Контроль хода работ в течение года осуществляет служба управления Фондом по формальным отчетным показателям.

2. Содействие разработке бизнес-проектов

Является продолжением этапа разработки научно-технического проекта (наиболее эффективных из числа финансируемых за счет средств Фонда), а также победителей **ежегодного конкурса бизнес-предложений, организуемого Фондом**. Условия конкурса обеспечивают приоритетные для области направления производства.

Результатом работы является оформленный по соответствующим правилам бизнес-проект, который может быть профинансирован Фондом. **Решение по финансированию разработки бизнес-проекта принимается советом Фонда.**

3. Содействие в реализации бизнес-проектов.

Финансирование реализации бизнес-проектов производится при условии создания с партнером (инициатором) **совместного предприятия, через участие Фонда в уставном капитале создаваемого предприятия**. Контроль Фонда за функционированием предприятия осуществляется через **внешнего управляющего**, являющегося представителем Фонда. Основными функциями внешнего управляющего является **контроль за расходованием средств, использованием производственных мощностей и финансовыми результатами деятельности предприятия**. Другие функции управления предприятием осуществляет исполнительная дирекция.

По истечении 2-3 лет Фонд может реализовать свою долю в уставном капитале преимущественно соучредителю, что оговорено в учредительном договоре, или стороннему инвестору, а полученные финансовые средства направить на финансирование других проектов.

4. Подготовка научно-технических кадров

Это направление деятельности Фонда позволяет оказать содействие становлению новых специализаций или курсов в учебных заведениях области, созданию приоритетных для развития области научных направлений, повышению качества подготовки специалистов, осуществлять стажировки специалистов и преподавателей в передовых зарубежных научных и производственных центрах. Возможно участие Фонда в совершенствовании системы народного образования, выявлении одаренных детей и создании условий для их

дальнейшего развития.

Организационная структура Фонда

Высшим органом управления Фонда является Совет Фонда, в который входят представители администрации области, Законодательного Собрания, представители научных и учебных организаций, производственных предприятий.

При Фонде создаются **экспертные советы**, которые не являются штатными подразделениями Фонда.

Штатным подразделением Фонда является служба управления Фонда, основной задачей которой является организация проведения конкурсов, обеспечение работы экспертных советов, а также осуществление финансирования проектов.

Служба внешних управляющих не является штатной структурой Фонда, оплата их труда осуществляется за счет деятельности создаваемых предприятий.

Возможные источники финансирования Фонда

1. Финансовые средства предприятий в размере 0,01% от себестоимости продукции.
2. Финансовые средства бюджета (до 1% бюджета).
3. Финансовые средства от деятельности предприятий, создаваемых с участием Фонда при финансировании инвестиционных проектов, или реализации доли уставного капитала Фонда в созданных при участии Фонда предприятиях. По мере развития деятельности Фонда этот источник инвестиционных средств становится преобладающим.

Предполагаемые учредители Фонда:

- Администрация Вологодской области;
- предприятия области;
- Вологодский политехнический институт;
- Череповецкий индустриальный институт;
- Вологодский государственный педагогический университет;

- Вологодская государственная молочно-хозяйственная академия;
- Вологодский научный координационный центр ЦЭМИ РАН.

Для реализации основных принципов функционирования Фонда ВНКЦ ЦЭМИ РАН подготовлены проекты основных нормативных и организационных документов, необходимых для организации и функционирования Фонда, и представляет их для обсуждения.

Проект

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении конкурсов на финансирование прикладных научно-технических разработок, инвестиционных проектов

I. Общие принципы проведения конкурсов

Фонд развития научно-технического потенциала (в дальнейшем Фонд) поддерживает:

- а) научно-технические разработки, прикладное применение которых возможно на предприятиях и в организациях области;
- б) проекты создания и развития информационных, телекоммуникационных ресурсов Вологодской области;
- в) проекты развития материально-технической базы научно-технических исследований по проектам, поддержанным Фондом;
- г) подготовка и повышение квалификации научно-технических кадров;
- д) реализация инвестиционных проектов, основой которых являются научно-технические разработки, поддержанные Фондом;
- е) реализация инвестиционных проектов на предприятиях и в организациях области;

Общие положения

Все виды поддержки прикладных научно-технических разработок, инвестиционных проектов осуществляются Фондом на конкурсной основе независимо от возраста, образования, занимаемой должности, а также ведомственной принадлежности организации,

подающей заявку на конкурс.

Совет Фонда определяет перечень направлений, по которым объявляется конкурс, сроки проведения, принципы и общие объемы финансирования разработок, проектов по направлениям. Предварительно, до начала конкурса, Совет Фонда принимает решение о распределении квот финансирования по видам деятельности и по направлениям и утверждает средний объем финансирования проекта.

О проведении конкурса публикуется в средствах массовой информации. Условия конкурса и формы представляемых на конкурс документов, утвержденные Советом Фонда, представляются потенциальным участникам конкурса по их запросу.

Каждый участник может одновременно участвовать в нескольких видах конкурсов.

По направлениям а), б) участниками конкурса могут быть небольшие коллективы (до 10 человек) научно-технических работников или отдельные специалисты, государственная регистрация которых в качестве организации и предпринимателя необязательна. При этом по каждому из конкурсов а), б) участник имеет право подать в качестве руководителя только одну заявку и, соответственно, стать по окончании конкурса руководителем только одного проекта, получившего финансовую поддержку Фонда (при нарушении этого правила все заявки данного руководителя (участника) к конкурсу не допускаются).

По конкурсам б), в), д), е) участниками могут быть предприятия и организации области, руководителями проектов являются руководители предприятий и организаций, участвующих в конкурсе.

По конкурсу г) участниками конкурса могут быть группы специалистов, отдельные специалисты, учреждения области.

Члены Совета Фонда имеют право руководить проектами по конкурсам а), б).

Условиями предоставления Фондом финансовой поддержки является обязательство предоставить отчет (анализ) результатов проведенной работы, в случае опубликования - обязательно упоминание о поддержке этих разработок Фондом. Обязательным условием является также согласие автора на опубликование Фондом итогового отчета по разработке. Авторы должны расходовать средства, выделенные Фондом, только на цели, указанные в заявке. Фонд воздерживается от рекомендации по изменению или дополнению формулировок разработок, представленных на конкурс.

Фонд публикует список поддержанных разработок, а также предлагает к публикации итоговые отчеты по разработкам, которые публикуются в авторской редакции.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе - платное. Заявитель до подачи заявки на конкурсное рассмотрение обязан перечислить фонду финансовые средства в размере ставки одной минимальной оплаты труда. От оплаты освобождаются: физические лица, не имеющие статуса предпринимателя, бюджетные организации, а также юридические лица, перечислявшие единовременные взносы в текущем году.

К конкурсу не допускаются:

- проекты, оформленные не по правилам.
- проекты, направленные на конкурс после объявленного срока.
- не оплатившие конкурсный сбор.

Представленные на конкурс материалы не возвращаются. Не допускаются последующие замены страниц и изменения в тексте поданной разработки.

Фонд извещает руководителя разработки :

- о регистрации проекта и принятии его к рассмотрению;
- о результатах конкурса.

II. Регистрация проектов

1. Регистрации подлежат только те разработки, которые направлены на конкурс в объявленный срок и оформлены в соответствии с правилами.

2. Каждый проект получает шифр, состоящий из года проведения конкурса, кода классификатора и входящего номера. Код классификатора, указанный в заявке, определяет, к какому направлению относится разработка и, соответственно, в каком экспертном совете она будет рассмотрена. Следует указывать не более 2-3 кодов, причем первым должен быть указан код того направления, в котором, по мнению автора, будут получены главные результаты разработки.

3. Регистрация осуществляется Фондом и подразумевает внесение сведений о проекте в базу данных Фонда и алфавитную картотеку, а также поступление одного экземпляра проекта в архив Фонда (сроком на 5 лет).

III. Экспертиза разработок

1. Задачей экспертизы является оценка уровня разработки, возможностей его выполнения и выработка рекомендаций о целесообразности и объеме ее финансирования.

2. Проекты поступают на экспертизу только после их регистрации.

На первом этапе экспертизы каждая разработка передается на независимое рассмотрение двум экспертам (с их предварительного согласия, под расписку). Назначение независимых экспертов осуществляет Экспертный совет. При необходимости ознакомления эксперта с образцами, участник конкурса предоставляет временно образцы Фонду.

На втором этапе экспертизы заключения экспертов рассматриваются секциями Экспертного совета, а на третьем этапе - Экспертным советом по данному направлению, который и принимает рекомендации по финансированию проекта.

Результаты экспертизы рассматриваются Советом Фонда, который утверждает окончательный список поддержанных разработок и объемы их финансирования.

3. Информация о распределении проектов по экспертам, о содержании разработок и о прохождении экспертизы - строго конфиденциальная. В соответствии с правилами члены Совета Фонда, экспертных советов, эксперты и сотрудники не имеют права ее разглашать. Фонд не предоставляет заявителю информацию о причинах отклонения проекта ни устно, ни в виде рецензии на разработку.

Условия реализации поддержанных проектов

1. Фонд сообщает только окончательные результаты конкурса каждому из участников, а также публикуя список поддержанных разработок.

2. Финансирование осуществляется поквартально, если иное не определено в договоре Фонда с руководителем проекта.

3. Финансирование проектов по направлениям а), б), в), г) осуществляется через организацию, указанную руководителем проекта, с которой Фондом заключается трехсторонний договор "Фонд—Руководитель—Организация".

По направлениям а), б) возможно прямое заключение договора Фонда с руководителем проекта и научно-техническими работниками по представлению руководителя проекта.

По направлениям д), е) физическое или юридическое лицо, выигравшее конкурс, совместно с Фондом создают коммерческую или некоммерческую структуру, которая будет реализовывать проект.

Основными условиями создания предприятия или некоммерческой организации являются:

- Внешним управляющим этой структуры является представитель Фонда.
- Фонд имеет право реализации своей доли в структуре по усмотрению Фонда.

4. Порядок расходования средств и использования оборудования, выделенных Фондом, определяется руководителем проекта в соответствии с заявкой, прошедшей конкурс, и контролируется Фондом ежеквартально.

5. Если разработка рассчитана более чем на год, решение о продолжении финансирования принимается Советом Фонда. Основанием для решения является экспертиза результатов работ и финансового отчета. Задача такой экспертизы - оценка степени соответствия заявленных в разработке и фактически полученных за год результатов.

6. Руководитель проекта обязан информировать Фонд обо всех изменениях условий выполнения разработки: состава коллектива, сметы расходов, адресата финансирования, о несвоевременности поступления и неправильности использования средств Фонда.

7. В случае, когда объявленный руководитель проекта не может выполнять свои функции, решение о возможности его замены и продолжения работ по разработке принимает, на основании рекомендаций Экспертного совета, исполнительная дирекция Фонда.

8. Смена адресата финансирования возможна (по представлению руководителя проекта) в ситуациях, когда:

- руководитель проекта (или коллектив) изменил место работы;
- руководство организации, через которую осуществляется финансирование, не выполняет условий Фонда.

Решение о смене адресата принимает Исполнительная дирекция Фонда.

9. При нарушениях условий договора, решение о его прекращении принимает Председатель Совета Фонда по представлению Исполнительной дирекции.

Особенности различных конкурсов

а) Научно-технические разработки, прикладное применение которых возможно на предприятиях и в организациях области.

Фондом поддерживаются проекты, реализация которых возможна на малых и средних предприятиях Вологодской области или проводимых по заявкам администрации области.

Срок исполнения проектов — не более 1 года.

б) Проекты создания и развития информационных, телекоммуникационных ресурсов Вологодской области.

Фондом поддерживаются проекты, применение которых возможно как типовых для малых и средних предприятий области, территориальных органов управления, а также развивающих информационную инфраструктуру области, которая предполагает ее публичное использование.

Срок реализации проектов — 1—3 года, с этапами не более 1 года.

в) Проекты развития материально-технической базы научно-технических исследований, по проектам поддержанным Фондом.

Срок выполнения проекта — 1 год, средства выделяются при договоре на приобретение оборудования или его изготовление, этапы разработки и макетирования не финансируются.

Пользование оборудованием должно носить, как правило, коллективный характер, что оформляется созданием центра коллективного пользования.

д, е) Реализация инвестиционных проектов на предприятиях и в организациях Вологодской области.

Фондом принимаются заявки, оформленные в соответствии с требованиями, утвержденными Советом Фонда. Срок реализации - 1-3 года.

IV. Использование дорогостоящего оборудования и программных средств, приобретенных и разработанных на средства Фонда

1. Дорогостоящее оборудование и программные средства (стоимостью свыше 2000 долларов) являются собственностью Фонда и могут передаваться на время выполнения разработки в организацию, где работает научный коллектив, в оперативное управление.

2. Разработанные на средства Фонда информационные системы, образцы и техническая документация являются объектами авторского и имущественного права в соответствии с законами Российской Федерации.

Авторское право принадлежит коллективу разработчиков, а имущественные права на использование в равной степени принадлежат разработчикам и Фонду, что оформляется соответствующим договором между Фондом и коллективом разработчиков. Все материалы и копии документации, информационных систем должны содержать упоминание об участии Фонда в их создании.

3. Фонд может осуществлять бесплатное распространение созданных информационных систем и документации на территории области среди бюджетных организаций.

Проект

ПОЛОЖЕНИЕ об экспертных советах Фонда развития научно-технического потенциала

1. Основными задачами Экспертных советов являются:

- рассмотрение представленных на конкурс научно-технических и научно-исследовательских разработок, проектов развития материально-технической базы научно-исследовательских работ, проектов подготовки и повышения квалификации научно-технических кадров, инвестиционных предложений;

- подготовка заключений по их эффективности для области и целесообразности их поддержки Фондом.

2. Экспертный совет создается по определенным научно-техническим направлениям и видам производств решением Совета Фонда. В рамках Экспертного совета при необходимости могут быть сформированы секции по более узким разделам. Члены Экспертных

советов и эксперты Фонда отбираются из числа квалифицированных специалистов научных организаций, предприятий и администрации области по направлениям деятельности.

В состав Экспертного совета входят председатель Экспертного совета, заместитель или заместители председателя, руководители секций, секретарь совета (штатный работник Фонда) и члены совета.

3. Порядок формирования Экспертного совета:

а) председатель Экспертного совета по направлению утверждается Советом Фонда по представлению Председателя Совета Фонда.

б) председатель Экспертного совета предлагает кандидатуры заместителей и совместно с ними вносит предложения о составе совета для утверждения Советом фонда.

в) в состав Экспертного совета могут быть включены лица, ранее подававшие заявки на финансирование, при условии, что эти заявки были удовлетворены.

г) председатель Экспертного совета, его заместители и члены совета утверждаются Советом Фонда сроком на три года.

д) в промежутках между заседаниями Совета Фонда изменения в составе Экспертных советов производятся решением Председателя Совета Фонда с последующим утверждением Советом Фонда.

е) вопрос о досрочном роспуске Экспертного совета и замене председателя Экспертного совета может быть поставлен исполнительной дирекцией Фонда, членами Совета Фонда при систематическом нарушении Экспертным советом процедуры работы, невыполнении своих функций, проявлении некомпетентности (отсутствии мотивации принимаемых решений).

4. К компетенции Экспертного совета относятся :

а) составление классификатора тем по своему направлению;

б) разработка предложений о механизме экспертизы;

в) распределение квот финансирования по разделам в рамках общей квоты по данному направлению, утвержденной Советом Фонда;

г) подведение итогов первого этапа экспертизы, принятие рекомендаций по поддержке научно-технических разработок, инвестиционным проектам и объемам их финанси-

рования - для утверждения Советом Фонда;

д) рассмотрение спорных ситуаций, возникших в процессе экспертизы;

е) представление, по запросу членов Совета Фонда, мотивации по поводу поддержки или отклонения отдельных проектов.

5. К компетенции председателя Экспертного совета и его заместителей относятся:

а) распределение предлагаемых разработок, проектов по экспертам, если не принят иной механизм распределения;

б) подготовка предложений о составе экспертов.

6. Решения Экспертного совета (его секций) принимаются большинством (не менее 50%) голосов присутствующих на заседании членов Экспертного совета. Решения Экспертного совета считаются действительными при наличии на заседании не менее 50% его полного состава.

7. Состав экспертов Фонда утверждается Советом Фонда по представлению председателя экспертного совета. В состав экспертов могут быть включены граждане, ранее подававшие заявки на финансирование разработок (проектов), в случае, если эти заявки были удовлетворены. Допускается участие граждан в качестве эксперта одновременно по нескольким направлениям.

Экспертный совет определяет направления, относящиеся к компетенции каждого эксперта. Эксперт заполняет личную анкету и получает личный код.

В дальнейшем во всех материалах Фонда используются только код эксперта и код соответствующего направления.

8. Члены Экспертных советов и эксперты Фонда имеют право участвовать в конкурсе в качестве руководителей и исполнителей проектов на общих основаниях, но не принимают участие в экспертизе и обсуждении собственных разработок (проектов).

9. Все проекты поступают на экспертизу только после их регистрации.

На первом этапе экспертизы каждый проект передается на независимое рассмотрение двум экспертам (с их предварительного согласия, под расписку).

На втором этапе экспертизы заключения экспертов рассматриваются Экспертным советом, который и принимает рекомендации для рассмотрения Советом Фонда по финан-

сированию предлагаемой на конкурс разработки (проекта).

Результаты экспертизы рассматриваются Советом Фонда, который утверждает окончательный список поддержанных разработок (проектов) и объемы их финансирования.

10. Члены Экспертных советов на первом этапе могут принимать участие в экспертизе разработок (проектов) только при отсутствии достаточного количества экспертов по профилю представленной разработки (проекта).

11. Члены Совета Фонда не участвуют в экспертизе проектов, но приглашаются на заседания Экспертных советов с правом совещательного голоса.

12. Члены Экспертных советов, эксперты Фонда и члены Совета Фонда обязаны соблюдать конфиденциальность информации о работе Фонда, полученной ими в процессе работы. К таковой относятся :

- сведения о содержании разработок (проектов);
- сведения об экспертах и их кодах;
- сведения обо всех этапах прохождения экспертизы, наличии или отсутствии рекомендаций на этих этапах, объемах финансирования отдельных разработок (проектов).

13. В случае возникновения "конфликта интересов" члены Экспертных советов и эксперты обязаны сообщить об этом исполнительной дирекции Фонда и отказаться от рецензирования. Ситуация конфликта интересов возникает, если на объективность экспертизы могут повлиять причины личного характера - например, если эксперт состоит или состоял с руководителем разработки (проекта) в конфликтных или в партнерских, в финансовых или родственных отношениях. В этих ситуациях решения о замене экспертов принимаются председателем Экспертного совета.

Организационная структура Фонда
развития научно-технического потенциала Вологодской области

