

ЦЕЛЬ — СОЗДАНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОГО РЫНОЧНОГО ХОЗЯЙСТВА

Задача настоящей конференции — обсудить проблемы выхода из самой трудной фазы кризиса, охватившего экономику России в последнее время. Действия должны быть решительные, но соответствующие реальности. Создать новую систему не удастся ни за год, ни за два. Но потерять еще одно десятилетие — невозможно.

Необходимость экономических реформ в стране ни у кого не вызывает сомнения. Но нужен выбор таких путей развития, которые позволят экономике быть одновременно **эффективной и гуманной** и в то же время вобрать в себя историческое прошлое страны, воспользоваться опытом других стран и, несомненно, учесть требования, вытекающие из сегодняшнего состояния и социально-политической ситуации.

Переход к эффективной рыночной экономике связан с рядом условий, учитывающих специфику нашей страны. Среди них:

- политическое согласие в обществе, стабильность, предсказуемость, преемственность государственной политики;
- регулирование отношений частной собственности в некоторых секторах рыночной экономики;
- конвертируемая и стабильная валюта;
- создание здоровой и устойчивой финансовой системы;
- поощрение предпринимательской деятельности;
- эффективные социальные программы для улучшения благосостояния людей.

Что в действительности происходит с реформами в России сейчас? Производство и потребление сократились, темпы инфляции выходят из-под контроля, основные потребительские товары неоправданно поднялись в цене.

Западные наблюдатели и сторонники «шоковой терапии» утверждают, что катастрофическое положение экономики в эпоху реформ является лишь продолжением условий, унаследованных от старой системы. Между тем факты показывают, что нынешняя ситуация зачастую является **результатом плохо продуманной и неумело проводимой в жизнь политики реформ.**

В свете этого трудно объяснить, почему многие международные политики и эксперты рекомендовали и сейчас категорически настаивают на продолжении радикаль-

ных реформ в России без расширения конкретного практического сотрудничества. Сейчас для России, прежде всего, важно равноправное сотрудничество с зарубежными странами, а не столько кредиты и другие финансовые вливания в экономику. Зачастую рынки сбыта в ряде стран закрыты для российской продукции, хотя от России требуется максимальная открытость. До сих пор действуют многочисленные ограничения для проникновения российских товаров на международные рынки. И без того небольшие квоты на экспорт готовой продукции продолжают уменьшаться.

Так, Россия в последние годы стремилась занять свое место на американском рынке в конкурентной борьбе с производителями из Латинской Америки и Канады и добилась в этом положительных результатов. Когда же российские экспортеры заняли устойчивую нишу, их вытесняют с рынка.

Международный валютный фонд, другие крупные финансовые структуры также постоянно оказывают давление, добиваясь продолжения радикальных реформ, и, в случае их замедления, угрожают заморозить крайне необходимые России кредиты.

Мы понимаем опасения на предмет возврата страны к жесткой тоталитарной системе и сами не хотим этого. Но и не хотим, чтобы реформы, проводящиеся в государстве, привели, в силу своей неадекватности российским условиям, к «раскачиванию» страны, потере самостоятельности в принятии решений, ослаблению государственности.

Важнейшая проблема реформирования экономики — это роль государства. Рыночная экономика, в которой государство не играет никакой роли, не может быть эффективной и ответственной экономикой, особенно в тех условиях, которые существуют в России.

Роль государства должна быть тщательно продумана, причем, разумеется, должны быть отвергнуты идеологические и доктринёрские формулы. Термин «государство» должен означать систему отношений, которая защищает народ от бесконтрольной эксплуатации и от других форм злоупотреблений. Во всех развитых странах с рыночной экономикой на государство возложена ответственность за то, чтобы экономика учитывала основные человеческие потребности, хотя в разных странах это реализуется по-своему. Не стоит скрывать, что постигшая Россию экономическая катастрофа является прямым результатом самоустранения государства от функций регулирования экономики. Следствием расстройств и демонтажа системы государственного регулирования экономики стали сокращение процессов воспроизводства, блокирование механизмов

рыночной самоорганизации хозяйственной деятельности, подчинение институтов государственной власти частным и групповым интересам. Перекосы в проведении реформ в государстве слишком дорого и болезненно обходятся гражданам.

Вместе с повышением роли государства в экономике страны необходимо развивать и рыночные институты. Этот процесс должен, прежде всего, быть сбалансированным.

Накопленный опыт рыночных преобразований свидетельствует о том, что судьба российских реформ в значительной степени зависит от стратегии и тактики децентрализации государственного управления. Августовский кризис еще раз убедил в несовершенстве существующих отношений между центром и регионами, когда последние оказываются по сути дела заложниками «политики» верхов.

Отдельные регионы имеют свои специфические условия развития, и поэтому происходящие в России процессы не могут иметь для всех одинаковую скорость и последствия. При всей, на первый взгляд, схожести, проблемы у них разные, и поэтому нужны особые методы и меры экономической стабилизации.

Региональная политика реформ должна строиться на такой системе намерений и действий, которая реализует как интересы государства в отношении регионов, так и внутренние интересы самих регионов.

Сегодня с уверенностью можно сказать, что прочность российского государства будет прирастать экономической самостоятельностью территорий. Регионы должны получить максимум экономических и социальных прав (естественно, и обязанностей тоже). Нужно приветствовать создание региональных рынков как достаточно автономных экономических структур. Самообеспечение при огромных российских территориях и транспортных издержках — не конъюнктурное требование, а стратегическое направление развития регионов.

Разумеется, государству необходимо взять экономику под свой контроль, но сделать это в принципиально новом для Российского государства качестве. **Наращивание рыночного арсенала в функциях государства с одновременным ростом самостоятельности регионов, передача части рычагов управления на места — первоочередная задача предстоящей корректировки российских реформ как в экономической, так и в политической сферах.**

Сегодня процесс развития страны, России, немыслим без глубоких реформ на местах, в регионах. Проведение грамотного реформирования на уровне регионов по-

зволяет сгладить или минимизировать негативные последствия общегосударственной политики реформ. Конечно, в отдельно взятой области полного успеха реформ добиться сложно, практически невозможно, однако вполне возможно и необходимо скорректировать курс преобразований, снизить социальную цену реформ, стимулировать развитие тех или иных политических, экономических процессов просто необходимо. Именно с таким подходом строит свою деятельность Администрация Вологодской области в последние годы.

В июле 1997 года подписан Договор Вологодской области о разграничении полномочий с федеральным центром, который, дополнив положения Конституции РФ, уточнил сферу прав и ответственности федеральных и областных властей. Подписание Договора позволило приступить к созданию экономического механизма самоуправления областью и самостоятельно решать многие назревшие вопросы по совершенствованию налогообложения и расчётов, преодолению кризиса неплатежей, участию в регулировании деятельности государственных внебюджетных фондов. Теперь у органов исполнительной власти области есть достаточно полномочий для решения всего комплекса социальных и экономических проблем региона.

Областная администрация, представляя интересы населения области, берет на себя решение существующих проблем, а также заботится о перспективном и гармоничном развитии региона.

Основная цель, которую видят перед собой областные власти, — **создание на Вологодчине в рамках общего экономического пространства России социально ориентированного, эффективно работающего рыночного хозяйства.**

Для достижения этого предполагается решение следующих основных задач:

- увеличение бюджетообразующего потенциала, обеспечение наполняемости бюджетов до уровня, достаточного для проведения активной политики поддержки социальной сферы, увеличение собираемости налогов и сокращение недоимки по платежам в бюджеты всех уровней;
- формирование благоприятного инвестиционного климата и привлечение в регион внешних инвесторов, обеспечение роста инвестиций по приоритетным направлениям развития, поддержка программ и проектов с быстрой окупаемостью вложенных средств;
- обучение и повышение квалификации управленческих кадров;

- обеспечение защиты интересов производителей, содействие выпуску конкурентоспособной продукции, освоению новых рынков;
- создание условий для эффективной занятости населения, сдерживание роста безработицы и создание новых рабочих мест;
- поддержание на необходимом уровне и развитие системы жизнеобеспечения региона, сохранение и развитие социальной инфраструктуры.

Сегодня администрация области, в пределах своей компетенции, принимает разнообразные меры по выходу экономики области из кризиса и сохранению производственного и кадрового потенциала ведущих её отраслей.

Одним из основных препятствий на пути обеспечения роста экономики области ныне становится замедленный процесс преобразований на уровне предприятий, в том числе недостаток достоверной информации о результатах их производственной и финансовой деятельности, недостаточная квалификация менеджеров. Поэтому переходу к стадии экономического роста будут способствовать решительные шаги на микроуровне. Это, прежде всего, реформа предприятий.

Сегодня главное, чтобы предприятия могли наращивать производство, а для этого им необходим благоприятный экономический климат, стабильная, справедливая налоговая система. Причем нужны не только благополучные цифры экономических показателей. Гораздо важнее, чтобы за ними стояла современная, конкурентоспособная продукция, внедрялись новые технологии, снижались затраты, повышалась эффективность производства.

Необходимо пересмотреть и некоторые итоги приватизации. Если в результате приватизации собственность оказалась в руках несостоятельных и безответственных собственников, которые получили за бесценок огромные материальные ценности, разорили их и хотят от них отказаться, то почему мы должны собственность у них покупать обратно? Мы должны её вернуть или перераспределить в пользу добросовестных собственников. Ведь эти предприятия создавались всем народом. Там есть труд каждого из россиян.

Одна из важнейших проблем реформирования и модернизации российской и областной экономики — привлечение инвестиций.

Однако пока иностранные инвесторы с небольшим энтузиазмом вкладывают свои капиталы в российские предприятия. Их нежелание, как показывает анализ, объясняется целым комплексом проблем, и в первую очередь это:

- нестабильность экономической и политической ситуаций;
- несовершенное и противоречивое законодательство;
- неясность в определении прав собственности;
- отсутствие реальных льгот и привилегий для иностранного капитала;
- непредсказуемость изменений в налоговой системе.

Формирование благоприятного инвестиционного климата в области, содействие предприятиям в привлечении инвесторов — одно из приоритетных направлений деятельности администрации области.

В 1997 году в области принят закон «Об инвестиционной деятельности на территории Вологодской области», предоставляющий реальные льготы предприятиям и организациям, привлекающим или делающим инвестиции в производство. Важным моментом является то, что закон имеет прямое действие и заявительный характер применения, т.е. льготы, предоставляемые предприятию, организации, инвестирующей средства, не зависят от воли чиновника, а предоставляются при выполнении соответствующих условий по требованию инвестора.

Мы делаем все возможное, чтобы инвесторы не боялись вкладывать деньги в экономику Вологодской области. По оценке экспертов, в области в настоящий момент есть все условия для успешного и безопасного инвестирования, насколько это возможно в России. По общей инвестиционной привлекательности (журнал «Эксперт», №39 от 19 октября 1998 г.) Вологодчина занимает 22 место в России (в 1996 году — 38 место, в 1997 году — 50). Усилиями областных властей в 1998 году был максимально снижен риск инвестирования. Область сегодня — единственная в России, где за 1998 год улучшились все составляющие инвестиционного риска.

Вологодская область — потенциально богатый регион. Область производит более 20 % проката черных металлов от объема российского производства, 13% минеральных удобрений, ДСП — 12%, льняных тканей — 9%. 2,3% от общего объема российского экспорта — продукция вологодских предприятий. И эти показатели постоянно увеличиваются.

Одно из главных природных богатств области — лес. Площадь земель лесного фонда составляет 11 млн. га, или свыше 70 процентов территории области. Общий запас древесины — 1,5 млрд. куб. м, из них более 60 процентов — хвойные леса.

Из полезных ископаемых можно назвать кирпично-черепичные и керамзитовые глины, гравийный материал, пески для производства бутылочного стекла. Имеется бо-

лее 2000 торфяных месторождений. В области значительны запасы разнообразных минеральных вод, пригодных для лечебных и питьевых целей.

Однако природные ресурсы области этим не исчерпываются. Специалисты пришли к выводу о возможности обнаружения на её территории алмазов и нефти, начата оценка россыпей промышленной золотоносности. Через Вологодчину в Европу ежегодно перекачивается до 80 млрд. куб. метров природного газа. С точки зрения экономики, это равносильно месторождениям на территории области.

Потенциал квалифицированных трудовых ресурсов также является важным фактором положительного влияния на экономику. При правильном выборе стратегии, базирующейся на природных, трудовых и финансовых ресурсах, экономика области должна достигнуть высокого уровня развития, а на его основе — роста уровня и качества жизни населения.

Департаментом экономики Администрации разработана концепция «Основные направления развития Вологодской области», которая является взглядом на настоящее и будущее Вологодчины как части Российской Федерации и мирового сообщества.

В концепции рассмотрены три модели развития экономики области.

Первый вариант - экспортно ориентированный. Это значит — активная поддержка тех отраслей экономики, которые имеют экспортную направленность. В случае их убыточности — налоговые льготы для них за счет более жесткого налогообложения других отраслей и физических лиц. При этом возможен высокий и быстрый результат (или наоборот). Однако и социальные затраты в этом случае высоки.

Второй вариант — консервативный, поступательный. Развитие экономики по принципу — «выгодно - невыгодно». Жесткое снижение недоимки и повышение налоговой платежной дисциплины на фоне снижения налогов. Разумное, но неотвратимое замещение импорта. Результат положительный, но для этого потребуется достаточное количество времени. Социальные затраты также на среднем уровне.

И третий вариант — «как есть». Это выколачивание бюджетных субсидий и трансфертов из федерального бюджета, активное внешнее заимствование. Риски — низкие. Возможный результат — положительный, если к моменту экономического подъема регион подойдет с развитой инфраструктурой и накопленным инвестиционным потенциалом. Социальные затраты — низкие.

Первый вариант в чистом виде является весьма соблазнительным, но и наиболее рискованным. Третий вариант является, при всех своих локальных плюсах, малопер-

спективным в среднесрочном периоде и абсолютно бесперспективным в долгосрочном периоде, а самое главное — по сути своей антигосударственным, так как в конечном результате может привести к деморализации общества, дезинтеграции и последующему разрушению Федерации. Мы отдаем предпочтение второму варианту, прибылеориентированному.

Администрация области предполагает, таким образом, следующий сценарий развития Вологодской области: построение прибылеориентированной, интегрированной, социально ответственной экономики с разумной поддержкой сложившихся экспортно ориентированных отраслей. Наша цель — стабильное и поступательное развитие региона с устойчивым развитием всех отраслей экономики и повышением жизненного уровня населения. Это очень сложная задача: не допуская резких движений, подтягивать и развивать то, что имеет право на существование, — и культуру, и газохимию, и социальную инфраструктуру. Это требует искусства управления, искусства менеджмента.

Сегодня, в связи с разразившимся в России глубоким системным кризисом, многие результаты социально-экономического развития области оказались под угрозой. В то же время Вологодская область — одна из немногих, где разразившийся финансовый кризис не смог полностью разрушить позитивный потенциал, накопленный как в 1997 году, так и в первой половине прошлого года.

В 1997 году впервые с начала реформ удалось стабилизировать динамику основных макроэкономических показателей, преодолеть падение объемов в важнейших сферах экономики. Обозначились довольно четкие перспективы преодоления спада инвестиций. Устойчивым ростом характеризовалось производство в черной металлургии. Стабилизировалась ситуация в лесном комплексе и легкой промышленности. Целый ряд показателей свидетельствовал о начале роста уровня жизни: возросли реальные денежные доходы, уменьшилась численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, были погашены долги по зарплате работникам бюджетной сферы. Одним словом, область в 1997 году вошла в «преддверие» экономического роста.

Августовский кризис 1998 г. больно ударил по широким слоям населения области. **Уровень жизни** значительной части вологжан стал резко снижаться. Реальные денежные доходы на душу населения сократились против уровня 1997 года на 22,3%, реальная заработная плата — на 7,4%. Около трети населения области оказались за «чертой бедности».

Но как ни парадоксально, у кризиса есть и положительный момент. Он дал толчок оживлению отечественного производства, особенно тех отраслей, чья продукция и услуги ориентированы на население. Сегодня стимулирование производства — одна из основных составляющих выхода экономики из кризиса.

Реальная оценка сложившейся ситуации, разработка мероприятий, предусматривающих смягчение неблагоприятных последствий кризисной ситуации, и скоординированные усилия законодательной и исполнительной власти, направленные на преодоление переходного периода по возможности менее болезненно для людей, позволили не допустить в области **резкого ухудшения социально-экономической ситуации в 1998 году.**

Этому в определенной степени способствовало предоставление налоговых льгот, оказание финансовой поддержки отдельным отраслям экономики. Так, в легкой промышленности, имеющей значительную долю налоговых льгот, удалось сократить удельный вес убыточных предприятий с 21 до 13% и на 11% увеличить объем производства. На предприятиях, находящихся в собственности обществ инвалидов, налоговые льготы использовались на сохранение действующих рабочих мест, улучшение условий труда и решение вопросов социальной реабилитации инвалидов. Сумму от предоставленных льгот транспортникам удалось направить на компенсацию расходов по реализации законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов».

Действие закона «Об инвестиционной деятельности на территории Вологодской области» способствовало некоторым позитивным сдвигам в инвестиционно-строительной сфере.

Поддержка предприятий осуществлялась и путем установления налоговых ставок в размере меньшем, чем рекомендовано федеральным законодательством. Минимальная ставка налога на пользователей автомобильных дорог составила 1,88% при рекомендованной 2,5%, по налогу на имущество — 1,8% при максимальной 2%. Это позволило предприятиям дополнительно направить на укрепление материально-технической базы более 200 млн. рублей.

Серьезной мерой поддержки является регулирование на уровне области тарифов на электроэнергию.

Кроме того, при дефиците бюджетных ресурсов значительная помощь оказана сельскому хозяйству. Финансировались расходы на выплату дотаций на животноводческую продукцию, льнопродукцию, поддержку племенного животноводства, элитного

семеноводства, коренное улучшение земель, компенсацию затрат на удобрения и др.

В то же время в целом по области в 1998 году спад объемов **промышленного производства** составил 2,4%. Это обусловлено, в первую очередь, снижением выпуска продукции металлургического комплекса (дающего почти 60% объемов), связанного с сокращением экспорта черных металлов в связи с антидемпинговыми процессами против российских производителей на американских рынках и падением объемов в машиностроении. Однако выросли объемы производства в химическом и лесном комплексах, легкой и пищевой промышленности.

В 1998 году в области удалось сохранить положительные тенденции в молочном животноводстве и птицеводстве, своевременно отремонтировать животноводческие помещения и организованно поставить на зимовку скот. По всем категориям хозяйств увеличились валовой надой молока, производство мяса и яиц, больше уровня предыдущего года выращено овощей и в 3 раза больше — льноволокна.

В 1998 году, несмотря на сложности финансово-экономической ситуации, во всех отраслях экономики продолжался **ввод основных фондов и мощностей**, в том числе крупных, а в ряде случаев — уникальных. Так, на череповецком «Азоте» введен цех по производству карбамида мощностью 400 тыс. тонн в год, а АО «Ротор» изготовило раскатный стан, аналогов которому в России нет.

У руководства области есть понимание того, что без профессионального подхода к объективным законам экономики не может быть нормального экономического развития. Мы отдаем себе отчет в том, что, реализуя данную программу, должны будем ответить на вопрос: сможет ли отдельный регион, осуществляя стратегию своего экономического развития, вырваться из общего кризисного окружения в экономике страны и перейти в стадию подъема? Известны примеры, когда отдельные регионы Российской Федерации проводили существенно различающуюся по интенсивности политику экономических преобразований, но результаты их социального и экономического развития на деле отличались мало, так как на динамику регионального развития решающим образом влияли макроэкономические факторы, формируемые на федеральном уровне, в первую очередь такие, как инфляция, проводимая государством денежно-кредитная, налоговая и ценовая политика, зависимость от внешнего рынка. Уже сейчас ясно, что эти и многие другие факторы необходимо учитывать и вести работу на двух уровнях: федеральном и региональном.

Экономика Вологодской области должна быть не только эффективной, но и способной улучшать жизнь людей. Реформы проводятся не ради реформ, а во благо народа.