

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ БЮДЖЕТА г. ВОЛОГДЫ И ЕГО ПРОГНОЗ

Анализ структуры доходов городского бюджета

Информационной основой для анализа доходов бюджета являются данные по итогам ежемесячного исполнения бюджета города Вологды за 1995-99 гг., предоставленные финансовым управлением администрации г. Вологды.

Структурный анализ бюджета г. Вологды за 1995-99 г. показал, что на протяжении пяти рассматриваемых лет основными доходными статьями (т.е. имеющими наибольший удельный вес) в городском бюджете являлись семь статей (табл.1):

- 1. Подоходный налог с физических лиц (26% в 1999 г.).**
- 2. Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы (18% в 1999 г.).**
- 3. Налог на прибыль предприятий (16% в 1999 г.).**
- 4. Налог на имущество юридических лиц (10% в 1999 г.).**
- 5. Налог на добавленную стоимость (7% в 1999 г.).**
- 6. Акцизы на алкогольную продукцию (7% в 1999 г.).**
- 7. Прочие доходы бюджета (16% в 1999 г.).**

С 1996 года подоходный налог с физических лиц является главной доходной статьёй бюджета г. Вологды. Его удельный вес в суммарных доходах городского бюджета составлял: 28% в 1995 г., 35% в 1996 г., 33% в 1997 г., 33% в 1998 г., 26% в 1999 г. Ещё одной значительной по величине доходной статьёй является налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы. Его доля в бюджетных доходах достигла 18% по итогам исполнения городского бюджета за 1999 г., в то время как в 1995 – 1997 гг. он составлял лишь 10-12% доходной части городского бюджета. Налог на прибыль предприятий и организаций, являвшийся ещё четыре года назад главной доходной статьёй местного бюджета, в 1999 г. находился лишь на третьем месте и составил около 16% всей доходной части. Налоги на имущество юридических лиц и на добавленную стоимость имеют стабильный удельный вес в бюджетных доходах города на протяжении последних лет и составляют 10% и 7% соответственно. В то же время по прочим поступлениям в бюджет за такой же период наблюда-

Дурнова Елена Александровна – руководитель группы прогнозирования ВНКЦ ЦЭМИ РАН,
Шишмаков Евгений Вениаминович – аспирант ВНКЦ ЦЭМИ РАН.
Работе присуждена третья премия.

ется увеличение доли налогов, сборов и платежей, образующих данную доходную статью, с 7% в 1995 г. до 16% в 1999 г.

Таблица 1

Ранжирование доходов бюджета по удельному весу за 1995-1999 гг.
(в % к суммарным доходам бюджета города)

Доходная статья	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
	удельный вес, %	удельный вес, %	удельный вес, %	удельный вес, %	удельный вес, %
1. Налог на прибыль предприятий	38%	24%	15%	14%	16%
2. Подоходный налог с физических лиц	28%	35%	33%	33%	26%
3. Налог на содержание жилищного фонда	12%	10%	11%	16%	18%
4. Налог на имущество предприятий	7%	10%	11%	10%	10%
5. Налог на добавленную стоимость	7%	12%	8%	8%	7%
6. Акцизы на алкогольную продукцию	---	---	7%	6%	7%
7. Прочие поступления в бюджет	7%	9%	15%	13%	16%
ВСЕГО ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	100%	100%	100%	100%	100%

Анализ динамики доходов городского бюджета

Динамика доходов бюджета г. Вологды в действующих ценах представлена в таблицах 2 и 3.

На протяжении пяти лет (1995-99 гг.) наблюдается непрерывный рост доходной части городского бюджета. В 1999 г. фактические суммарные доходы местного бюджета возросли почти в 1,4 раза по сравнению с 1998, 1997 гг. и почти в 2,5 раза по сравнению с 1996, 1995 гг. Наиболее значительное увеличение в 1999 г. произошло по таким доходным статьям как, налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, налог на имущество юридических лиц и прочие доходы бюджета.

Таблица 2

Доходы бюджета г. Вологды за 1995-99 гг. (тыс. руб., действующие цены)

Доходная статья	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
1. Налог на прибыль предприятий	116 941	81 445	87 662	84 215	131 111
2. Подоходный налог с физических лиц	86 767	119 768	192 183	197 165	213 370
3. Налог на содержан. жилищного фонда	36 781	32 609	62 533	96 021	146 954
4. Налог на имущество юридических лиц	21 061	35 666	62 240	56 235	80 893
5. Налог на добавленную стоимость	21 618	40 454	44 229	48 709	57 258
6. Акцизы на алкогольную продукцию	0	0	41 586	32 930	56 977
7. Прочие поступления в бюджет	21 967	31 469	83 764	73 831	130 055
ВСЕГО ДОХОДЫ	305 135	341 410	574 196	589 105	816 617

Таблица 3

Темпы роста (падения) доходов бюджета г. Вологды за 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 гг.
(в % к соответствующему году, действующие цены)

Доходная статья	1996 г. к 1995 г.	1997 г. к 1995 г.	1997 г. к 1996 г.	1998 г. к 1995 г.	1998 г. к 1996 г.	1998 г. к 1997 г.	1999 г. к 1995 г.	1999 г. к 1996 г.	1999 г. к 1997 г.	1999 г. к 1998 г.
1. Налог на прибыль предпр.	70%	75%	108%	72%	103%	96%	112%	161%	150%	156%
2. Подоходный налог с физич. лиц	138%	221%	160%	227%	165%	103%	246%	178%	111%	108%
3. Налог на содержан. жил. фонда	89%	170%	192%	261%	294%	154%	400%	451%	235%	153%
4. Налог на имущество юрид. лиц	169%	296%	175%	267%	158%	90%	384%	227%	130%	144%
5. Налог на добавленную ст-ть	187%	205%	109%	225%	120%	110%	265%	142%	129%	118%
6. Акцизы на алкогольн. продукц.	---	---	---	---	---	79%	---	---	137%	173%
7. Прочие поступления в бюджет	143%	381%	266%	336%	235%	88%	592%	413%	155%	176%
ВСЕГО ДОХОДЫ	112%	188%	168%	193%	173%	103%	268%	239%	142%	139%

Налог на содержание жилищного фонда. Поступления в местный бюджет по данному налогу выросли в 1999 г. по сравнению с 1995 г. в 4 раза, по сравнению с 1996 г. – 4,5 раза, по сравнению с 1997 г. – в 2,4 раза и по сравнению с 1998 г. – в 1,5 раза. Соответственно, как уже отмечалось выше, выросла и доля данного налога в доходах бюджета города с 12% в 1995 г. до 18% в 1999 г. Поскольку налогооблагаемой базой налога на содержание жилищного фонда является объем реализации (т.е. выручка или валовой доход) предприятий всех сфер деятельности, то и увеличение поступлений по этому налогу объясняется увеличением в текущих ценах таких показателей функционирования производственно-экономической системы города, как: объем розничного товарооборота, объем производства промышленной продукции и потребительских товаров, объем оказания платных услуг.

Налог на имущество юридических лиц. Сумма данного налога, поступившая в городской бюджет в 1999 г, оказалась в 3,8 раза выше суммы, поступившей в бюджет в 1995 г. Согласно областным законам об областном бюджете и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов на соответ-

ствующий год установлено, что процент отчислений в бюджет г. Вологды от налога на имущество юридических лиц в 1995 г. составлял 50% (соответственно 50% от суммы собираемого на территории города данного вида налога поступает в областной бюджет), а с 1996 г. до настоящего времени (в т.ч. 2000 г.) – 75%, т.е. больше на одну треть в процентном исчислении. Рост поступлений по рассматриваемому налогу в 1999 г. по сравнению с 1996 г. составил 127%, по сравнению с 1997 г. – 30%, по сравнению с 1998 г. – 44%.

Акцизы на спирт и алкогольную продукцию. Средства по данной доходной статье местного бюджета согласно вышеупомянутым законам стали поступать в бюджет г. Вологды с марта 1997 г. В 1999 г. наблюдалось увеличение поступлений от акцизов на алкоголь на 73% по сравнению с 1998 г. и на 37% по сравнению с 1997 г. в действующих ценах.

Прочие доходы бюджета города. В 1999 г. поступления по данной доходной статье значительно увеличились по сравнению с четырьмя предшествующими годами, а именно: по сравнению с 1998 г. – в 1,8 раза, по сравнению с 1997 г. – в 1,6 раза, по сравнению с 1996 г. – в 4 раза, по сравнению с 1995 г. – почти в 6 раз. Это связано прежде всего с тем, что с 1999 г. в городской бюджет начали поступать средства от новых налогов: налога с продаж (60% от собираемого на территории города) и единого налога на вменённый доход для определённых видов деятельности (22% от собираемого в муниципалитете). Поскольку до 1999 г. таких налогов не существовало, то они и не были выделены отдельно, однако в дальнейшем, по мере накопления данных о суммах поступлений по указанным налогам, представляется целесообразным более подробно рассматривать их динамику.

Для объективного анализа динамики доходных статей городского бюджета в современных экономических условиях (т.е. в условиях, когда имеет место значительная инфляция, как уже отмечалось) необходимо привести все анализируемые суммы к единым ценам (в данной работе это цены декабря 1994 г.). Такие цены называются *сопоставимыми*.

Динамика доходов бюджета г. Вологды в сопоставимых ценах представлена в табл. 4, 5. Анализ содержащихся в них данных позволяет сделать следующие выводы относительно тенденций формирования доходной части бюджета г. Вологды за 1995-99 гг.:

1. Суммарные доходы городского бюджета (в сопоставимых ценах) за 1999 г. снизились по сравнению с предыдущим годом на 19%, по сравнению с 1997 г. – на 25%, по сравнению с 1995 г. – на 13%, а по сравнению с 1996 г. – возросли на 11%.

Таблица 4

Доходы бюджета г. Вологды за 1995 - 1999 гг. (тыс. руб., сопоставимые цены)

Доходная статья	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
1. Налог на прибыль предприятий	58 041	28 739	27 244	23 766	21 343
2. Подоходный налог с физических лиц	43 643	41 996	59 766	53 892	35 193
3. Налог на содержан. жилищного фонда	18 182	11 451	19 411	27 149	23 952
4. Налог на имущество юридических лиц	10 456	12 437	19 293	16 018	13 113
5. Налог на добавленную стоимость	11 657	14 163	13 783	13 624	9 792
6. Акцизы на алкогольную продукцию	0	0	12 815	9 306	9 485
7. Прочие поступления в бюджет	11 053	10 884	25 907	20 478	20 539
ВСЕГО ДОХОДЫ	153 035	119 674	178 223	164 236	133 416

Таблица 5

Темпы роста (падения) доходов бюджета г. Вологды за 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 гг. (в % к соответствующему году, сопоставимые цены)

Доходная статья	1996 г. к	1997 г. к	1997 г. к	1998 г. к	1998 г. к	1998 г. к	1999 г. к	1999 г. к	1999 г. к	1999 г. к
	1995 г.	1995 г.	1996 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
1. Налог на прибыль предпр.	50%	47%	95%	41%	83%	87%	37%	74%	78%	90%
2. Подоходный налог с физич. лиц	96%	137%	142%	124%	128%	90%	81%	84%	59%	65%
3. Налог на содержан. жил. фонда	63%	107%	170%	149%	237%	140%	132%	209%	123%	88%
4. Налог на имущество юрид. лиц	119%	185%	155%	153%	129%	83%	125%	105%	68%	82%
5. Налог на добавленную ст-ть	121%	118%	97%	117%	96%	99%	84%	69%	71%	72%
6. Акцизы на алкогольн. продукц.	---	---	---	---	---	73%	---	---	74%	102%
7. Прочие поступления в бюджет	98%	234%	238%	185%	188%	79%	186%	189%	79%	100%
ВСЕГО ДОХОДЫ	78%	116%	149%	107%	137%	92%	87%	111%	75%	81%

2. Из пяти бюджетообразующих налогов в 1999 г. значительнее всего упали поступления по двум доходным статьям: по подоходному налогу с

физических лиц (на 35% по сравнению с 1998 г., на 41% по сравнению с 1997 г., на 16% по сравнению с 1996 г. и на 19% по сравнению с 1995 г.) и по налогу на добавленную стоимость (на 28% по сравнению с 1998 г., на 29% по сравнению с 1997 г., на 31% по сравнению с 1996 г. и на 16% по сравнению с 1995 г.). Одной из причин снижения поступлений по НДС является уменьшение доли данного налога, зачисляемой в городской бюджет. До 1999 г. он составлял 10% суммы НДС, собираемого на территории города, а с 1999 г. – 6%. Снижение же сумм подоходного налога с физических лиц в сопоставимых ценах обусловлено снижением реальных доходов населения.

3. Поскольку данный налог перечисляется в бюджет после факта получения физическим лицом дохода (а заработная плата является, как показывает статистика, основным доходом населения города), то снижение величины выплаченного фонда оплаты труда и рост величины задолженности по его выплате, очевидно, и приводит к уменьшению поступлений по подоходному налогу с физических лиц. То, что темпы снижения данного налога в 1999 г. по сравнению с 1998 и 1997 гг. меньше, чем темпы снижения в 1999 г. по сравнению с 1995 г. и 1996 г., обусловлено повышением норматива отчислений по данному налогу в бюджет города, который составлял: в 1995 г. – 83,3%, в 1996 г. – 90%, в 1997-99 гг. – 100%. Снижение на уровне 12% и 18% в 1999 г. по сравнению с 1998 г. наблюдается, соответственно, по налогу на содержание жилищного фонда и по налогу на имущество юридических лиц. Однако по сравнению с 1995-97 гг. по налогу на содержание жилого фонда и объектов социально-культурной сферы в 1999 г. наблюдается небольшой рост средств, поступивших в доходную часть местного бюджета: в 1,2 раза по сравнению с 1997 г., в 2 раза по сравнению с 1996 г., в 1,3 раза по сравнению с 1995 г.

4. Средств по налогу на имущество юридических лиц в 1999 г. поступило на 32% меньше по сравнению с 1997 г. (что объясняется снижением остаточной стоимости основных фондов, находящихся в собственности предприятий города), а по сравнению с 1996 г. поступления по данному налогу остались почти на прежнем уровне, в то время как по сравнению с 1995 г. они увеличились на четверть, что связано с увеличением с 1996 г. норматива отчислений в местный бюджет по данному налогу с 50% до 75%.

5. Единственной увеличившейся по сравнению с 1998 г. доходной статьёй городского бюджета в 1999 г. были акцизы на спирт и алкогольную продукцию. В 1999 г. поступления по ним увеличились на 2% по сравнению с предшествующим годом, но снизились на 26% по сравнению с 1997 г. Поскольку одним из двух имеющихся в городе плательщиков данного вида акцизов является ОАО «Вагрон» (в 1997-98 гг. оно было единственным предприятием, платившим акцизы в городской бюджет, а с 1999 г. их платит ещё и «Завод сортовых водок»), то и величина средств, поступающих или не поступающих в бюджет по данной доходной статье, зависит от стабильности работы этого предприятия. Поэтому трудности в работе ОАО «Вагрон», приводящие к снижению объёмов производства, влекут за собой снижение поступлений в бюджет суммы акцизов на алкогольную продукцию.

6. Налог на прибыль предприятий и организаций в 1999 г. составил 90% от суммы данного налога, поступившего в городской бюджет в 1998 г., 78% – от уровня 1997 г., 74% – от уровня 1996 г. и лишь 37% – от уровня 1995 г. Такое значительное уменьшение поступлений по налогу на прибыль объясняется не только общей экономической нестабильностью, приводящей к резкому снижению налогооблагаемой базы, т.е. к появлению у многих предприятий отрицательного финансового результата, но и несовершенством налогового законодательства, позволяющего плательщикам «уходить» от данного налога с помощью "умелого" ведения бухгалтерского учёта.

7. Как уже отмечалось выше, отсутствие резких негативных колебаний в динамике поступлений по прочим доходам бюджета города (в 1999 г. они остались на уровне 1998 г., но снизились по сравнению с 1997 г. на 21%, при этом увеличились по сравнению с 1996 г. – на 89% , по сравнению с 1995 г. – на 86%) связано с включением в 1999 г. в данную доходную статью двух новых налогов: налога с продаж и единого налога на вменённый доход, которые в дальнейшем, возможно, имеет смысл рассматривать отдельно.

Таким образом, картина динамики доходов бюджета г. Вологды за 1995-99 гг. в сопоставимых ценах диаметрально противоположна динамике этих же показателей в действующих ценах. На основе проведённого анализа можно говорить о сохранении в 1999 г. негативной тенденции к снижению величины доходной части городского бюджета, наметившейся ещё в 1998 г.

Анализ динамики бюджетной обеспеченности жителей города Вологды

Поскольку в данной работе анализируется и прогнозируется сумма так называемых собственных доходов местного бюджета – сумма доходов без привлечённых и заёмных средств, то есть сумма доходов бюджета города без суммы дефицита бюджета, без средств, полученных из областного бюджета по отдельным уведомлениям, без привлечённых доходов для целевого финансирования расходов и привлечённых кредитов для целевого финансирования расходов, то имеет смысл рассчитать показатель обеспеченности собственными бюджетными доходами одного постоянного жителя города и одного жителя, занятого в экономике г. Вологды, за 1995–99 гг. Динамика данного показателя в действующих ценах приведена в таблице 6.

В действующих ценах собственная бюджетная обеспеченность неизменно растёт в каждом следующем периоде по сравнению с предыдущим. Так, в 1999 г. увеличение данного показателя по сравнению с 1998 г. для одного постоянного жителя города составило 38%, а для одного занятого в экономике – 34%. Данные темпы роста обеспеченности собственными бюджетными доходами являются значительными с точки зрения их сравнения с динамикой рассматриваемого показателя в 1998 г., когда бюджетная обеспеченность одного постоянного жителя выросла в текущих ценах по сравнению с 1997 г. лишь на 3%, а одного занятого в экономике – упала на 3%. Однако, как уже отмечалось, для объективности анализа необходимо провести его в сопоставимых ценах (табл. 7.).

Динамика показателя обеспеченности жителей города собственными бюджетными доходами в единых ценах, как и в случае анализа доходов местного бюджета, является кардинально противоположной динамике этого показателя в действующих ценах. В 1999 г. наблюдается снижение бюджетной обеспеченности по сравнению с 1998 г. одного постоянного жителя города – на 19%, а одного занятого в экономике – на 21%. Причём темпы её снижения в 1999 г. по сравнению с 1998 г. значительно больше, чем темпы снижения в 1998 г. по сравнению с 1997 г. (7% и 13% соответственно). Очевидно, что уменьшение собственной бюджетной обеспеченности горожан за 1998-1999 гг. связано со снижением величины доходов местного бюджета, поскольку численность населения как постоянного, так и экономически активного за эти годы растёт.

Таблица 6

Динамика обеспеченности жителей г. Вологды собственными бюджетными доходами за 1995 г. – 1999 г. (действующие цены)

Показатель	Численность постоянного населения города, тыс. чел.	Численность занятых в экономике города, тыс. чел.	Доходы городского бюджета		Бюджетная обеспеченность 1-го постоянного жителя города		Бюджетная обеспеченность 1-го горожанина, занятого в экономике города	
			действующие цены, тыс.руб.	послед. период к предыд. периоду, %	действующие цены, руб. (гр.4: гр.2)	послед. период к предыд. периоду, %	действующие цены, руб. (гр.4: гр.3)	послед. период к предыд. периоду, %
1995 г.	306,3	136,5	305 135	X	996	X	2 235	X
1996 г.	307,5	127,1	341 410	1996 г. к 1995 г.: 112 %	1 110	1996 г. к 1995 г.: 111 %	2 686	1996 г. к 1995 г.: 120 %
1997 г.	310,8	116,0	574 196	1997 г. к 1996 г.: 168 %	1 847	1997 г. к 1996 г.: 166 %	4 950	1997 г. к 1996 г.: 184 %
1998 г.	308,8	123,1	589 105	1998 г. к 1997 г.: 103 %	1 908	1998 г. к 1997 г.: 103 %	4 786	1998 г. к 1997 г.: 97 %
1999 г.	310,8	127,0	816 617	1999 г. к 1998 г.: 139 %	2 627	1999 г. к 1998 г.: 138 %	6 430	1999 г. к 1998 г.: 134 %

Таблица 7

Динамика обеспеченности жителей г. Вологды собственными бюджетными доходами за 1995 г. – 1999 г. (сопоставимые цены)

Показатель	Численность постоянного населения города, тыс. чел.	Численность экономически активного населения города, тыс. чел.	Доходы городского бюджета		Бюджетная обеспеченность 1-го постоянного жителя города		Бюджетная обеспеченность 1-го горожанина, занятого в экономике города	
			сопоставимые цены, тыс.руб.	послед. период к предыд. периоду, %	сопоставимые цены, руб. (гр.4: гр.2)	послед. период к предыд. периоду, %	сопоставимые цены, руб. (гр.4: гр.3)	послед. период к предыд. периоду, %
1995 г.	306,3	136,5	153 035	X	500	X	1 121	X
1996 г.	307,5	127,1	119 674	1996 г. к 1995 г.: 78 %	389	1996 г. к 1995 г.: 78 %	942	1996 г. к 1995 г.: 84 %
1997 г.	310,8	116,0	178 223	1997 г. к 1996 г.: 149 %	573	1997 г. к 1996 г.: 147 %	1 536	1997 г. к 1996 г.: 163 %
1998 г.	308,8	123,1	164 236	1998 г. к 1997 г.: 92 %	532	1998 г. к 1997 г.: 93 %	1 334	1998 г. к 1997 г.: 87 %
1999 г.	310,8	127,0	133 416	1999 г. к 1998 г.: 81 %	429	1999 г. к 1998 г.: 81 %	1 051	1999 г. к 1998 г.: 79 %

Показатель **среднедушевой бюджетной обеспеченности**, рассчитываемый путём деления величины фактически произведённых расходов бюджета соответствующего уровня (которые, в свою очередь, равны, собственным бюджетным доходам плюс привлечённые и заёмные средства плюс покрытый дефицит) на численность постоянного населения, имеет смысл рассматривать не только в динамике, но и в сравнении с другими муниципальными образованиями и по области в среднем (табл.8.).

Таблица 8

Среднедушевая бюджетная обеспеченность жителей некоторых районов и городов Вологодской области в 1997-1998 гг. (действующие цены).

№ п/п	Район (город) Вологодской области	1997 год			1998 год		
		Расходы местного бюджета, тыс.руб.	Численность постоянного населения, тыс.чел.	Среднедушевая бюджетная обеспеченность, руб. (гр.3:гр.4)	Расходы местного бюджета, тыс.руб.	Численность постоянного населения, тыс.чел.	Среднедушевая бюджетная обеспеченность, руб. (гр.6:гр.7)
1.	Великоустюгский (в т.ч. город В.Устюг)	96 425	70,6	1 366	84 853	70,2	1 209
2.	Вологодский	62 050	51,2	1 212	64 291	50,8	1 266
3.	Грязовецкий	56 328	45,0	1 252	62 374	44,5	1 402
4.	Кадуйский	74 007	19,4	3 815	52 724	19,3	2 732
5.	Никольский	45 639	29,9	1 526	35 881	29,5	1 216
6.	Сямженский	22 720	11,7	1 942	17 542	11,6	1 512
7.	Череповецкий	75 124	43,7	1 719	54 565	42,9	1 272
8.	Шекснинский	52 288	33,0	1 585	49 241	32,8	1 501
9.	город Череповец	763 598	322,9	2 365	668 472	324,5	2 060
10.	город Вологда	583 733	310,8	1 878	591 730	308,8	1 916
11.	Область в среднем*	1398 119	1 338,5	1 045	1 514 666	1 332,9	1 136

*Для расчёта бюджетной обеспеченности среднего жителя области использовались суммы расходов консолидированного бюджета Вологодской области за соответствующие годы.

Из 28-ми муниципальных образований Вологодской области лишь пять являются не дотационными, т.е. в местные бюджеты этих районов и городов не поступают средства Фонда финансовой поддержки, заложенные в областном бюджете. Это города: Череповец, Вологда и районы: Великоустюгский (в т.ч. г. Великий Устюг), Кадуйский и Тотемский. Среднедушевая обеспеченность жителей г.Вологды в 1998 г. по сравнению с Великоустюгским районом была больше почти в 1,6 раза, по сравнению с

г.Череповцом – почти на одном уровне, а по сравнению с Кадуйским районом – меньше почти в 1,4 раза. Одними из наиболее дотационно зависимых районов области являются Никольский и Сямженский. Среднедушевая бюджетная обеспеченность жителей г. Вологды в 1998 г. превышала данный показатель по вышеуказанным районам на 58% и 27% соответственно. Величина бюджетной обеспеченности в среднем по области в 1997 г. равнялась 1 045 руб., в 1998 г. – 1 136 руб., в г. Вологде в 1997 г. – 1878 руб. (на 56% выше среднеобластного уровня), в 1998 г. – 1 916 руб. (на 59% выше среднеобластного уровня). Темп роста анализируемого показателя по городу составил в 1998 г. по сравнению с 1997 г. (в текущих ценах) около 1%.

Анализ возможных причин отклонения проекта бюджета г. Вологды в 1999 г. от факта

Разница между фактически сложившимися и утверждёнными собственными доходами бюджета г. Вологды в 1999 году составляет около 250 млн. руб. в текущих ценах (*т.е. фактическая сумма больше запланированной на 31%*). Проблема состоит в том, что необходимо выяснить возможные причины такой значительной разницы. Предварительный анализ показал (табл. 9), что искомые 250 млн. складываются из разницы по следующим налогам: подоходный налог с физических лиц (около +42 млн.), НДС (около +13 млн.), налог на прибыль предприятий (около +64 млн.), акцизы на алкоголь (около +2 млн.), налог на жил. фонд (около +51 млн.), налог на имущество юридических лиц (около +24 млн.) и по прочим доходам бюджета (около +55 млн.).

Таблица 9

Сравнение фактических и проектных сумм собственных доходов бюджета г. Вологды в 1999 г. (тыс. руб., действующие цены)

Доходная статья	1999 г. – по опубликован. проекту	1999 г. – по факту	Отклонение проекта от факта, %
1. Подоходный налог с физич. лиц	171 298	213 370	+20%
2. Налог на добавленную стоимость	44 100	57 258	+23%
3. Налог на прибыль предприятий	67 069	131 111	+49%
4. Акцизы на алкогольн.продукцию	54 969	56 977	+3,5%
5. Налог на содержание жил. фонда	96 000	146 954	+35%
6. Налог на имущество юридич. лиц	57 216	80 893	+29%
7. Прочие поступления в бюджет	75 389	130 055	+42%
ИТОГО ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	566 041	816 617	+31%

Одной из причин увеличения фактических поступлений в городской бюджет по сравнению с запланированными, по нашему мнению, является увеличение в 1999 г. фактической годовой инфляции почти в 2 раза по сравнению с заложенной в проект бюджета (*фактическая инфляция в Вологодской области в 1999 г., по данным Облстаткомитета, составила порядка 58% годовых, в то время как при утверждении проекта бюджета на 1999 г., исходя из Программы Правительства РФ, она была заложена на уровне 30% годовых*).

Кроме того, необходимо отметить, что увеличение фактических доходов бюджета г. Вологды в 1999 г. по сравнению с заложенными в проекте могло быть обусловлено, кроме выявленной, и другими причинами. Например, известно, что в прошедшем году налоговыми и финансовыми структурами был осуществлён комплекс мер, направленных на снижение задолженности предприятий и организаций по платежам в бюджетную систему. Предприятиям предлагалось своевременно и в полном объёме выплачивать текущие платежи в бюджет, за что им была «заморожена» просроченная бюджетная задолженность. В результате динамика недоимки в городском бюджете выглядит следующим образом (действующие цены): по состоянию на 01.01.99 г. – 168,7 млн. руб., по состоянию на 01.01.2000г. – 137,2 млн. руб., т.е. задолженность по платежам в бюджет города сократилась в 2000 г. по сравнению с предыдущим на 31,5 млн. руб.

Особая роль здесь отводится выявлению зависимостей на основе корреляционно-регрессионного анализа отдельных доходных статей городского бюджета от макроэкономических показателей и формированию сценарных вариантов развития экономики города на прогнозируемый период.

Кроме того, в связи с вышеизложенным, представляется целесообразным создать систему мониторинга муниципального бюджета. В рамках данного мониторинга целесообразно обобщить все имеющиеся на местном, а возможно, и на областном уровнях данные о социально-экономическом положении города, формировании и движении его финансовых потоков, ежемесячном поступлении и расходовании средств муниципального бюджета.

Естественно, что меры по рациональному распределению и социально обоснованному снижению бюджетных расходов должны сочетаться с мерами по увеличению доходов городского бюджета, с подъёмом экономики в целом, что может быть достигнуто путём проведения местной администрацией экономической политики, способствующей привлечению инвестиций в экономику города.