

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ г. ВОЛОГДЫ

Резкое возрастание роли и значения информации в управлении социально-экономическими процессами на современном этапе развития общества характеризуется повышением требований к информационному обслуживанию. Наличие своевременной, достоверной и достаточной информации о процессах, происходящих в различных отраслях и сферах жизнедеятельности города, является необходимым условием организации эффективного управления его развитием. Однако на практике сложилась противоречивая ситуация – по мере усложнения управления социально-экономическими процессами, разрастания информационных потоков ощущается недостаток аналитической и прогнозной информации. Вместе с тем, существует ее избыток, так как не вся информация полезна, представлена в необходимом виде и отвечает поставленным целям управления.

Недостаточная информационная поддержка управленческих решений приводит к обострению многих проблем. Среди них можно выделить:

- недостаток объективной и достаточной оценки современного положения и происходящих в городе изменений, своевременной разработки регулирующих воздействий, направленных на поддержку позитивных и ослабление негативных тенденций;
- недостаточную эффективность организации сбора и обработки информации, характеризующей социально-экономическое положение муниципального образования;
- осуществление прогнозирования развития социально-экономических процессов в городе, зачастую не учитывающего наметившиеся тенденции.

Решение этих проблем призвана обеспечить организация системы мониторинга социально-экономического развития города.

Следует заметить, что исследования в этой области не обрели прочного методологического обеспечения. В работах российских исследователей просматриваются различные методологические подходы к разработке системы мониторинга. Эти отличия обусловлены в основном отсутствием единой терминологии, а также нечетким определением функций мониторинга.

---

Ускова Тамара Витальевна – руководитель группы исследования проблем управления ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

Прокофьева Эльвира Олеговна – аспирантка ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

Обобщая опыт проведения мониторинга в городах и регионах Российской Федерации, под *муниципальным социально-экономическим мониторингом* будем понимать *специально организованную и постоянно действующую систему наблюдения, сбора, оценки и распространения информации, диагностики экономической и социальной обстановки, складывающейся на территории города, анализа тенденций развития и остроты городских проблем, а также подготовки рекомендаций по принятию рациональных управленческих решений.*

Подчеркивая важность муниципального мониторинга, следует заметить, что он должен стать информационно-аналитической базой для решения следующих задач:

- 1) обоснование целей и приоритетов социально-экономического развития города;
- 2) разработка прогнозов и планов социально-экономического развития города на очередной период, подготовка докладов об итогах развития;
- 3) обоснование мер поддержки отдельных отраслей и предприятий с учетом остроты проблем и значения их успешного функционирования для города. разработка прогнозов и программ развития отдельных отраслей муниципальной экономики;
- 4) выявление тенденций в развитии муниципальных образований еще в стадии зарождения, их влияния на качество жизни населения и предупреждение о возможных кризисных ситуациях в различных сферах жизнедеятельности города;
- 5) оценка результативности деятельности местных органов власти и управления по решению задач развития;
- 6) предоставление информации для проведения регионального социально-экономического мониторинга.

Учитывая, что мониторинг служит в качестве информационно-аналитической базы для формирования обоснованной местной социально-экономической политики, главная цель его функционирования представляется в обеспечении органов управления информацией о процессах, протекающих в различных сферах экономики, о складывающейся социальной ситуации.

В соответствии с главной целью основными задачами проведения мониторинга являются:

- 1) организация наблюдения, получение достоверной и объективной информации о ходе социально-экономических процессов;
- 2) оценка и системный анализ получаемой информации, выявление причин, вызывающих тот или иной характер протекания экономических процессов;
- 3) обеспечение в установленном порядке информацией, полученной при осуществлении социально-экономического мониторинга, органов управления.

предприятий, учреждений и организаций, независимо от их подчиненности и форм собственности, граждан;

- 4) разработка прогнозов развития социально-экономической ситуации;
- 5) подготовка рекомендаций по преодолению негативных и поддержке позитивных тенденций, направление выработанных рекомендаций соответствующим органам власти и управления [6].

Прежде чем перейти к обоснованию основных направлений мониторинга социально-экономического развития г. Вологды, необходимо определиться с его видом. Учитывая важность отслеживания изменений в социальной, экономической, экологической сферах жизнедеятельности города, целесообразно осуществление тотального (всеобщего) мониторинга.

Выбор направлений мониторинга во многом зависит от целей развития муниципального образования. Это объясняется тем, что информация, полученная в результате его осуществления, предназначена, в первую очередь, для определения правильности выбранной социально-экономической политики. Таким образом, необходимо определить стратегические цели развития города.

Как известно, основная цель социально-экономического развития города — повышение качества жизни населения и увеличение его вклада в развитие всего общества, а ее составляющими являются:

- повышение уровня жизни, включающее, наряду с ростом доходов, увеличение числа рабочих мест, качественное образование, усиление внимания культурным и гуманитарным ценностям;
- увеличение предложения и доступности необходимых для поддержания жизни товаров и услуг (продовольствие, жилище, охрана здоровья и безопасность);
- предоставление личности больших возможностей выбора в экономике и социальной сфере.

Исходя из целей развития города, анализа накопленного теоретического материала и опыта проведения социально-экономического мониторинга в различных субъектах РФ можно выбрать в качестве основного направления мониторинга г. Вологды **мониторинг качества жизни населения**, а его составляющими:

- мониторинг здоровья;
- мониторинг уровня жизни;
- мониторинг образа жизни населения.

Рассмотрим каждую составляющую и некоторые показатели, наиболее точно ее характеризующие, более подробно.

Мониторинг здоровья. Состояние здоровья населения является важнейшим индикатором социально-экономической политики муниципальных органов власти и развития сферы здравоохранения. В мировой практике уровень и динамика здоровья населения ставится на первое место при оценке условий жизни, поскольку рассматривается как базисная потребность человека и главное условие его жизнедеятельности. Обобщающим показателем, характеризующим среду и условия проживания, служит продолжительность жизни. Однако это наиболее медленно изменяющийся и зависящий от многих причин показатель. Поэтому его целесообразно дополнить другими показателями, характеризующими рождаемость, смертность, естественный прирост населения. Состояние здоровья во многом зависит от уровня развития здравоохранения и медицинского обслуживания населения.

По данным Всемирной организации здравоохранения 80% заболеваний являются следствием состояния окружающей среды. Поэтому в рамках мониторинга здоровья следует наблюдать за динамикой таких показателей, как: состояние атмосферного воздуха, качество воды, используемой населением города, а также затраты города на охрану окружающей среды.

На здоровье населения большое влияние оказывает качество питания. Обобщающей оценкой уровня и качества питания во всем мире является его калорийность и уровень потребления белков и основных продуктов питания. Данные показатели могут быть получены при проведении бюджетных обследований семей. Важный показатель – насыщенность местного рынка продуктами питания.

Существует определенная взаимосвязь между состоянием здоровья населения и жилищными условиями: уровнем благоустройства, характером заселения, соответствием жилья современным планировочным и гигиеническим требованиям. Обобщающими показателями мониторинга жилищных условий могут выступать обеспеченность населения жильем, доля семей, проживающих в квартирах, не соответствующих правилам, нормам и требованиям, предъявляемых к уровню благоустройства и планирования жилья.

К главным факторам, определяющим состояние здоровья горожан, следует отнести доступность занятий физической культурой и возможность проведения полноценного досуга. Среди основных индикаторов, характеризующих эти факторы, можно указать численность занимающихся физкультурой и спортом и др.

Следующим направлением мониторинга качества жизни выступает мониторинг уровня жизни, который характеризует материальные условия жизни населения, степень развития и удовлетворения основных потребностей. Важнейший индикатор уровня жизни населения — денежные доходы (заработная плата, пенсии и другие социальные

выплаты), их сопоставление с величиной прожиточного минимума. При этом важно оценивать их с поправкой на изменение цен, то есть учитывать реальные доходы населения. Вместе с тем, доходы не показывают растущей дифференциации. Поэтому при проведении мониторинга требуется оценить дифференциацию населения по уровню доходов и доступность товаров и услуг для населения.

Факторами, оказывающими влияние на уровень жизни населения, являются:

- оценка расходов и потребления, характеризующаяся объемами потребления населением материальных благ и услуг, расходами на их приобретение и покупательной способностью доходов;
- величина накопленного имущества, которую можно оценить, исходя из темпов роста числа квартир, автомобилей и других дорогостоящих товаров, находящихся в личной собственности;
- обеспеченность объектами просвещения, культуры и искусства оценивается исходя из уровня удовлетворения потребностей в них населения;
- обеспеченность жильем, объектами хозяйственно-бытового назначения и коммунальными услугами (в ходе такой оценки отслеживаются объемы водо- и энергопотребления, водоотведения, стоимость 1 кв. м. жилья, которая характеризует доступность приобретения жилья населением, и др);
- обеспеченность услугами бытового характера, транспорта и связи (индикаторами здесь выступают объемы бытовых услуг, грузо- и пассажироперевозок, обеспеченность населения телефонами и другими видами связи).

При проведении мониторинга уровня жизни важно исследовать и субъективные оценки жителей города. В качестве обобщающего может быть использован показатель, характеризующий удовлетворенность населения условиями существования и определяющийся при помощи опросов общественного мнения.

Третьей составляющей мониторинга качества жизни является мониторинг образа жизни населения. Понятие «образ жизни» включает в себя состояние духовного здоровья населения, жизненные установки в быту, трудовой деятельности, направления использования свободного времени.

В условиях становления рыночных отношений мониторинг образа жизни в значительной мере связан с оценкой занятости населения, обеспечения общественного порядка и личной безопасности, поддержания благоприятного социально-психологического климата в городе.

Оценка занятости представляет собой не только количественные и качественные характеристики рынка труда, но и структуры рабочей силы и безработицы в отраслях экономики.

Образ жизни населения характеризуется динамикой духовного неблагополучия, основными показателями которого являются уровень аномальных явлений (убийства, самоубийства, наркомания, брошенные дети). Кроме того, необходим мониторинг правопорядка и безопасности граждан, предполагающий проведение аналитических работ с использованием таких показателей, как уровень преступности, число зарегистрированных преступлений, количество тяжких преступлений, и других.

Одна из наиболее важных составляющих мониторинга образа жизни – это мониторинг социального самочувствия населения и социальной напряженности, в процессе которого выявляются:

- отношение населения к уровню своего материально благополучия, состоянию своего здоровья, степени личной безопасности, ходу экономических реформ;
- готовность и способность активно адаптироваться к новым условиям жизнедеятельности;
- оценка степени социальной напряженности в обществе.

Среди показателей, оценивающих социальную напряженность, можно выделить показатели, отражающие отношение людей к своим потребностям и интересам, а также к социальным институтам по организации регулирования удовлетворения потребностей и реализации интересов. Это отношение сопровождается определенной совокупностью чувств и настроений, которые также необходимо учитывать при оценке социальной напряженности в обществе. Кроме того, социальную напряженность характеризуют показатели готовности населения защищать и отстаивать свои основные потребности и интересы.

Данные специальных социологических опросов различных демографических и социально-психологических групп населения, специалистов, проведенные в рамках исследования социального самочувствия и напряженности в обществе, позволят местным органам власти своевременно вносить необходимые коррективы в проводимую политику и тем самым не допускать дестабилизации в обществе.

Основа улучшения качества жизни населения — экономика города. Ее устойчивое развитие, эффективность функционирования хозяйственного комплекса и увеличение на этой основе доходов городского бюджета является необходимым условием решения многообразных социальных, экологических и других проблем. Поэтому следующим направлением социально-экономического мониторинга г. Вологды выбран **мониторинг развития экономики**. Его проведение позволит своевременно вносить необходимые изменения в нормативно-законодательную базу, разрабатывать меры по поддержке хозяйственного комплекса города, социальной защите населения от негативных

последствий реформ, выявлять отклонения от поставленных в ходе проведения реформ целей и намечать пути устранения имеющихся проблем.

В рамках данного мониторинга необходимо наблюдение за изменениями по следующим направлениям:

- *структурные изменения экономики города*, основные индикаторы которых — распределение рабочей силы по отраслям экономики, удельный вес отраслей в структуре экономики, развитие инфраструктуры и т.п.;
- *изменение отношений собственности*;
- *развитие конкуренции и предпринимательства* (динамика числа предприятий малого и среднего бизнеса, распределение малых предприятий по отраслям экономики и т.д.);
- *эффективность функционирования экономики* (динамика ВВП города, прирост ВВП на душу населения и др.);
- *инвестиционная политика* (объемы инвестиций в производственную и непроизводственную сферы, инвестиции в наукоемкие производства и т.д.);
- *финансово-бюджетная политика* (структура доходов и расходов бюджета города, бюджетная обеспеченность одного жителя и др.);
- *инновационная политика* (доля наукоемкой, высококачественной продукции, наличие уникальных передовых технологий, высококвалифицированных кадров и т.д.);
- *влияние экономических реформ на население* (количество зарегистрированных преступлений, уровень безработицы и т.д.).

Улучшение качества жизни населения, решение большинства экономических проблем в развитии города возможно лишь при наличии определенного потенциала. Поэтому **мониторинг социально-экономического потенциала** также является важным для г. Вологды. Этот вид мониторинга предполагает оценку:

- 1) величины потенциала;
- 2) эффективности использования социально-экономического потенциала города.

Мониторинг величины потенциала города необходим для формирования научно обоснованной стратегии его развития, разработки, реализации социально-экономической политики. Мониторинг эффективности использования социально-экономического потенциала позволит более обоснованно подходить к решению задач реформирования социально-экономического развития города.

Осуществление этого направления мониторинга предполагает выделение из суммарного потенциала территории блока базовых ресурсных потенциалов и блока обеспечивающих потенциалов.

Блок ресурсных потенциалов включает в себя следующие потенциалы:

- природно-ресурсный;
- экономико-географический;
- демографический.

Природно-ресурсный потенциал характеризует возможности развития города при условии рационального использования его земельных, водных, рекреационных и других ресурсов.

Экономико-географический потенциал демонстрирует резервы размещения нового или расширения существующего производства, жилья, а также резервы развития города при условии рационального использования транспортно- и природно-географического положения. Этот потенциал предполагает оценку развития производственной и социальной инфраструктуры, наличия свободных площадей и др.

Одним из важнейших потенциалов города является демографический, определяющийся возможностями улучшения качества населения города. Его основные показатели – численность общего населения, его половозрастной состав, миграционный прирост, динамика прироста (убыли) и другие.

Блок обеспечивающих потенциалов объединяет локальные потенциалы, которые призваны способствовать реализации базовых ресурсных потенциалов. Этот блок включает в себя следующие потенциалы:

- трудовой – характеризующий возможности развития города путем подготовки и рационального использования кадров;
- производственный – на основе которого определяются возможности развития города за счет повышения эффективности использования ресурсов (основные индикаторы — структура и объем производства, величина и эффективность использования основных производственных фондов и др.);
- научно-инновационный – помогающий выявить резервы города в сфере повышения качества продукции, работ, услуг на основе рационального использования достижений научно-технического прогресса;
- бюджетный – выявляет направления для увеличения доходной части бюджета;
- инвестиционный – позволяющий определить возможности города по привлечению и эффективному использованию заимствований;
- социально-инфраструктурный – характеризует возможности города в сфере улучшения медицинского, бытового, транспортного, торгового и жилищно-коммунального обслуживания.

Осуществление мониторинга социально-экономического потенциала города и эффективности его использования предполагает количественную оценку величины всех перечисленных потенциалов территории, объема их использования для нужд территории и расчет коэффициента использования потенциала (отношения размера используе-



мого потенциала к размеру потенциала, экономически целесообразного для использования).

Таким образом, основными направлениями мониторинга социально-экономического развития г. Вологды выбраны:

**1. Мониторинг качества жизни, включающий в себя:**

- мониторинг здоровья населения;
- мониторинг уровня жизни населения;
- мониторинг образа жизни населения;

**2. Мониторинг развития экономики города;**

**3. Мониторинг социально-экономического потенциала города.**

Эти направления наиболее точно и в достаточной степени отражают все стороны жизнедеятельности города (рисунок).



**Рис. Схема проведения мониторинга социально-экономического развития г. Вологды**

Информационной основой муниципального мониторинга могут служить данные федеральных, региональных и местных органов власти, различных министерств и ве-

домств, органов государственной статистики, международных организаций, предприятий, а также материалы обследований, программ, проектов. Одним из важнейших источников информации для социально-экономического мониторинга являются опросы общественного мнения по оценке условий проживания в городе и деятельности городской администрации. При оценке качества жизни населения субъективные мнения горожан зачастую несут больше информации о некоторых аспектах их жизни по сравнению с данными официальной государственной статистики.

Таким образом, организация регулярного мониторинга позволит своевременно диагностировать намечающиеся тенденции в социально-экономическом развитии города, что в конечном итоге будет способствовать повышению обоснованности и эффективности социально-экономической политики, проводимой органами власти и управления в целях повышения качества жизни населения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Когут А.Е., Рохчин В.С. Информационные основы регионального социально-экономического мониторинга — С-Пб.: ИСЭП РАН, 1995. — 143 с.
2. Лексин В.Н., Селиверстов В.Е., Швецов А.Н. О формировании государственной системы мониторинга социально-экономической, национально-этнической и политической ситуации в регионах Российской Федерации // <http://www.ieie.nsc.ru>.
3. Методические положения по статистике. Вып. 1/ Госкомстат России. — М.: Логос 1996. — 674 с.
4. Основы местного самоуправления в городах России / Под ред. А.Е. Когута. — СПб.: ИСЭП РАН, 1995. — 258 с.
5. Об изучении документооборота и существующих функций служб администрации г. Вологда: Отчет о НИР (I этап). — Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 1998.
6. Основные направления концепции социально-экономического развития г. Вологды: Отчет о НИР. — Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2000.
7. Стратегия управления муниципальными образованиями / Коллектив авторов под научным руководством д.э.н. В.А. Ильина, А.С. Якуничева. — Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2000. — 115 с.