

РАЗВИТИЕ МАШИНОСТРОЕНИЯ – НА ПРОГРАММНУЮ ОСНОВУ

Машиностроение города Вологды в последние годы начало активно наращивать объемы производства, постепенно преодолевая последствия затяжного экономического кризиса. Исходя из ведущей роли отрасли в повышении эффективности национальной и региональной экономики, значительного ее вклада в решение хозяйственных и социальных вопросов жизни города, Вологодский научно-координационный центр в 2000 г. выполнил научное исследование путей стабилизации и ускорения развития машиностроительного комплекса. Проведен анализ его работы за последние десять лет, дана оценка итогов прошедших реформ, рассмотрены актуальные проблемы функционирования предприятий отрасли в современных условиях, установлены тенденции и резервы роста машиностроительных производств, возможности и направления их реализации.

На основании выполненного научного исследования, прогнозов машиностроительных предприятий на предстоящие пять лет и проведенных аналитических расчетов, силами ВНКЦ ЦЭМИ РАН разработана городская целевая Программа развития машиностроительного комплекса города Вологды на 2001–2005 гг. В ее создании активное участие принимали управление экономики администрации города, руководители и специалисты машиностроительных заводов, работники облкомстата, городской службы занятости и ряда других структур.

Основу работы составляют намеченные на рассматриваемый период совместные организационно-производственные, инновационно-инвестиционные, финансовые, социальные и институциональные мероприятия администрации города и машиностроительных производств; прогнозы темпов роста главных критериев работы предприятий и интегральные показатели развития отрасли, ресурсное обеспечение намеченных целей и механизмы их реализации.

Состояние проблемы и обоснование необходимости ее решения на программной основе

Экономическая и социальная значимость машиностроения и металлообработки, являющихся градообразующей отраслью хозяйственного комплекса Вологды, остается весьма высокой. В городе расположены более половины ведущих акционерных обществ данной отрасли промышленности области, в т.ч. одиннадцать машинострои-

тельных заводов. Они выпускают четвертую часть промышленной продукции Вологды, здесь трудится более половины занятых в сфере материального производства. Существенен их вклад в решение всех важнейших вопросов жизни города и его дальнейшего развития.

Роль и место машиностроительно-металлообрабатывающей отрасли промышленности города в условиях наметившихся в последние два года положительных сдвигов в реальном секторе экономики могут быть значительно подняты при согласованных действиях предприятий, властных и управленческих структур в решении накопившихся проблем, осуществлении ряда организационно-экономических и технико-инновационных задач.

Для наращивания производства в ведущей отрасли городской промышленности и повышения его эффективности сегодня есть положительные предпосылки: оживление спроса, незагруженные производственные мощности, свободные материальные ресурсы, опытные квалифицированные кадры, некоторое улучшение финансового положения. В результате на четверть вырос выпуск продукции машиностроения города в 1999 г. и на 22,6 % – в 2000-ом. В 1999 г. большинство, а в 2000 г. все предприятия начали увеличивать объемы производства. Продолжается рост и в 2001 г.

Реализация новых возможностей в реальном секторе экономики выдвигает в первую очередь решение задач лучшего использования производственного, научно-технического и кадрового потенциалов, а также определения путей модернизации и дальнейшего устойчивого развития производств. Многие машиностроительные предприятия сохранили производственно-технические звенья, выпускающие продукцию высокого качества. В текущем году была востребована практически вся созданная продукция, портфель заказов вырос в полтора раза.

Однако на предприятиях ещё велики остатки готовых товаров, изготавливается много непрофильных изделий, сняты с производства отдельные виды сложных станков и оборудования. Заводы города используют далеко не все возможности для расширения выпуска товаров народного потребления. Медленно идет обновление ассортимента продукции, низка её экспортная составляющая. Удельный вес затрат на повышение качества в общем объеме издержек производства очень мал. Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки, за последние десять лет сократилась более чем в пять раз.

Вследствие резкого снижения инвестиций в отрасль в прошедшем десятилетии замедлился ввод в действие новых производственных фондов. Коэффициент износа в

машиностроении больше, чем в среднем по промышленности города, и выше, чем был в 1990 г. Около четверти составляют полностью изношенные основные фонды. Упал удельный вес активной части фондов. В «застое» находится незавершенное строительство на общую сумму свыше 200 млн рублей. Имеющиеся производственные мощности задействованы не полностью. Слабо используются возможности наращивания выпуска изделий машиностроения, при кооперации предприятий между собой, в их сотрудничестве с такими крупными заказчиками, как предприятия металлургии, химии, организации сельского, лесного, дорожного, коммунального хозяйств.

Численность промышленно-производственного персонала на большинстве предприятий за годы реформ значительно сократилась, упала производительность труда. В результате большой текучести возросла доля работающих менее года и от одного года до трех лет. Сдерживающим фактором необходимого притока рабочей силы в отрасль является низкая заработная плата. Несмотря на определенные положительные сдвиги, финансовое положение многих машиностроительных заводов остается весьма сложным. Кредиторская задолженность по отрасли превышает дебиторскую в два раза.

Если конъюнктура рынков, имевшая место в последний период, сохранится, то большинство предприятий будут наращивать объемы производства за счет вовлечения неиспользованных мощностей, привлечения дополнительной рабочей силы, а также кредитных средств для увеличения оборотного капитала. Осуществление этих экстенсивных мер диктуется крайне ограниченными инвестиционными ресурсами, нехваткой квалифицированных специалистов, отсутствием необходимых конструкторских и технологических структур. Но уже просматривается и усиление интенсивных направлений развития: сокращение издержек, улучшение качества продукции, модернизация техники и технологий.

Для реализации намечаемых целей и проектов дальнейшего совершенствования отрасли и повышения ее вклада в экономику и социальную жизнь города должны быть выработаны основы городской промышленной политики, сформулированы основные принципы и методы работы администрации в новых экономических условиях с расположенными на территории субъектами хозяйствования, определена стратегия и разработаны целевые программы действий. Программно-целевые методы управления являются в сегодняшней действительности одним из эффективных инструментов влияния на экономические и социальные процессы на предприятиях в пределах компетенции городских органов власти и управления.

Цели и задачи Программы

Главные стратегические направления необходимых перемен в отрасли машиностроения города определены Концепцией «Основные направления развития Вологодской области» и «Программой социально-экономического развития г. Вологды на 2001 год и на период до 2004 года». Концептуальные подходы к решению назревших проблем изложены в работах «Основные направления концепции социально-экономического развития г. Вологды» и «Стратегия экономического развития города на пятнадцать лет».

Основываясь на названных нормативных документах и научных исследованиях, основной целью Программы развития машиностроительного комплекса города Вологды на среднесрочную перспективу (2001–2005 гг.) выбрана разработка направлений и мер быстрого устранения последствий пережитого кризиса и перехода к стадии целенаправленного устойчивого экономического развития.

Для осуществления Программы необходимо рассмотреть и решить ряд текущих и перспективных задач, вытекающих из анализа положения дел в отрасли, прогнозов и предложений машиностроительных предприятий, предложений смежных структур и подразделений администрации города. Одновременно должны быть отработаны правовые, материальные и моральные подходы, пути и способы решения поставленных задач.

Основные положения

Основные мероприятия целевой Программы развития машиностроительного комплекса г. Вологды на 2001–2005 гг. составлены на основании факторного анализа деятельности машиностроительных производств в последнем десятилетии и наметившихся тенденций выхода предприятий на ранее достигнутые рубежи. Исходя из принятого метода они сгруппированы в шесть разделов, представляющих конкретные направления совместных действий хозяйствующих субъектов и городских структур.

Организационно-производственные меры содержат как совместные мероприятия администрации города и предприятий по полному использованию производственных потенциалов, работе с «точками роста», развитию экспортных производств, кооперации машиностроительных заводов, ревизии номенклатуры продукции отрасли, по внедрению бизнес-планирования и т.д., так и конкретные индивидуальные задачи по стиму-

лированию малого предпринимательства, реанимации ряда бывших машиностроительных заводов, загрузке отрасли за счет полного удовлетворения потребностей городского хозяйства и предприятий других отраслей области, по развитию лизинга машиностроительной продукции и т.д.

В числе основных мер важное место занимают усиление инновационной активности предприятий, повышение вложений в научные исследования, рост затрат на внедрение новой техники и передовой технологии, увеличение численности работников, выполняющих научные исследования, технологические и конструкторские разработки; совершенствование работы организаций и служб стандартизации, метрологии, патентно-лицензионного и информационного обеспечения. Они должны совмещаться с усилением инвестиционной деятельности, наращиванием средств на замену и модернизацию основных производственных фондов, увеличением вклада собственных средств предприятий и поиском эффективных инвесторов, созданием городского фонда развития для привлечения внешних свободных капиталов в отрасль, формированием инвестиционной инфраструктуры и т.д.

Намеченные инновационные и инвестиционные мероприятия представляют первые подходы в планировании будущего машиностроения города, их более детальная проработка должна быть осуществлена в специальной подпрограмме после проведения городской научно-технической конференции. При этом имеется в виду уточнить перспективные проблемы, приблизить сроки и конкретизировать пути их решения.

В течение всего периода реализации Программы финансовые меры будут и важным источником ее исполнения, и главной заботой руководителей предприятий и администрации города. От осуществления этих мер зависят благополучие и перспектива заводов, возможности пополнения городского бюджета. В Программе принято за основу лишь несколько возможных способов решения проблемы, которые должны уточняться и дополняться в ходе предусмотренных ежегодных самопроверок ее исполнения, при формировании финансовых планов предприятия и бюджета города на предстоящий год. Этот вопрос требует более глубокого рассмотрения с позиции взаимоотношений бюджета города и финансов предприятий, заслуживает отдельного научного исследования. Ряд проблем может быть рассмотрен в текущем порядке и регламентирован постановлениями властных и управленческих структур города.

Важное значение имеют намеченные институциональные подходы, которые, по существу, определяют «правила игры». В их числе – формирование городской инфраструктуры отрасли, разработка правовых норм и мер экономического стимулирования

при осуществлении принятых к исполнению проектов, совершенствование корпоративных форм сотрудничества и т.д. В новых условиях хозяйствования эти вопросы и на предприятиях, и в целом в отрасли разработаны наиболее слабо. В сегодняшней действительности разделения полномочий между местным самоуправлением, регионами и центром решение данных проблем на муниципальном уровне наиболее актуально.

Наряду с осуществлением предложений среднесрочной перспективы должны быть проработаны стратегические направления развития как отдельных предприятий, так и всего машиностроительного комплекса города. В Программе выделен в отдельный раздел перечень перспективных проблем, имеющих переходное значение на последующих этапах инновационно-инвестиционного развития отрасли. Среди них важнейшее место занимают рост экспортных производств, объединение внешнеэкономических усилий предприятий, маркетинг городского, областного, российского и зарубежного рынков, инновационно-инвестиционная политика и ее главные «точки роста», создание новых производств по освоению выпуска перспективной продукции и новых технологий, горизонтальная и вертикальная кооперация машиностроительных производств, развитие корпоративных структур и т.д.

Постановочные вопросы для областного уровня определяют основные связующие направления деятельности областной и городской администрации в решении общих задач и разграничение полномочий исходя из возможностей каждого уровня управления. Они, с одной стороны, перечисляют необходимые меры поддержки областью действий городской администрации, а с другой – констатируют первые подходы в решении проблем машиностроительного комплекса на областном уровне.

Прогнозирование ближайшей перспективы

Мероприятия, предусмотренные Программой, составляют основу и являются залогом успешного выполнения предприятиями машиностроения города прогнозов роста производства и повышения его эффективности в 2001–2005 гг. Развернутые и конкретизированные на каждом заводе и в его структурных подразделениях в виде годовых производственных программ, бизнес-планов, мероприятий научно-технического прогресса и т.д., они создают базу для достижения поставленных целей.

По данным предприятий, рост производства в предстоящем пятилетии составит на отдельных заводах от 140 до 400%, в целом по машиностроению города – более, чем в 2 раза. В планах текущего года рост выпуска продукции на большинстве предприятий намечен в пределах 10–30%. Среднегодовой рост объемов выпуска продукции значи-

тельно превышает прогноз Министерства экономики РФ. Наиболее крупные приросты выпуска продукции в прогнозируемом периоде заложены на ведущих заводах города – ЗАО «Вологодский подшипниковый завод» (ВПЗ), ОАО «Вологодский оптико-механический завод» (ВОМЗ) и ОАО «Электротехмаш» (ЭТМ).

При довольно высоких прогнозных темпах роста выпуска продукции в предстоящем пятилетии, ряд машиностроительных предприятий, видимо, еще не выйдут к концу периода на объемы 1990 г. в сопоставимых ценах. Не полностью будут задействованы имеющиеся производственные мощности по выпуску профильной продукции, хотя коэффициент их использования на отдельных заводах и возрастет на 5–15 пунктов.

Численность работающих в отрасли, согласно планам, вырастет относительно незначительно – за пять лет на 11%. Будет создано свыше 1,5 тыс. новых рабочих мест. В ходе разработки Программы была составлена первая подпрограмма в виде мероприятий по подготовке специалистов для предприятий машиностроения и металлообработки города, закрывающая потребности заводов в специалистах и рабочих-станочниках.

На большинстве крупнейших машиностроительных заводов, прежде всего ЗАО «ВПЗ», ОАО «ЭТМ», ОАО «ВОМЗ», ОАО «Вологодский механический завод» (ВМЗ), предусматривается значительный рост инвестиций в основные фонды. Всего за этот период предприятия отрасли хотели бы вложить в развитие производства около 1,5 млрд руб. Незавершенное строительство уменьшится на 18%. Основным источником развития – это собственные средства предприятий, прибыль и амортизация. Вместе с тем «ЭТМ» и «ВОМЗ» рассчитывают на крупные вклады внешних инвесторов, а станкозавод и ОАО «Вологодский экспериментальный завод деревообрабатывающих станков» (ВЭЗДС) – на кредиты банка. На многих заводах предусматривается значительный рост вложений в НИОКР – общая сумма по отрасли за пять лет превысит 150 млн руб.

Намеченные темпы роста объемов производства и доходов улучшат финансовое положение предприятий. Прибыль отрасли ежегодно растет, общая ее сумма по машиностроению города за пять лет составит свыше 2 млрд руб. Главный прирост должен быть получен уже в 2001 г. Наиболее оптимистические прогнозы роста прибыли в предстоящем пятилетии дают ОАО «ВОМЗ» и ОАО «Электротехмаш». Рост заработной платы предусматривается от 130 до 250%, на станкозаводе прогнозируют увеличить ее в 4,5 и в ОАО «ЭТМ» – в 5 раз.

Осуществление мер, намеченных Программой, и рассчитанных на пять лет прогнозов предприятий должно увеличить к 2006 г. поступления налогов во все уровни бюджетов по существующим сегодня нормативам в 2,5 раза. По данным предприятий, ежегодная прибавка составит порядка 60–100 млн руб.

Прогнозы динамики развития машиностроительных предприятий в определенной мере подтверждаются научно-исследовательскими работами ВНКЦ ЦЭМИ РАН на основе рейтингового анализа с использованием корреляционно-регрессивных методов расчетов прогнозов в промышленности области. В данных НИР отмечается ведущая роль машиностроения в экономике региона и прогнозируются высокие темпы роста выпуска его продукции в ближайшие годы. Однако выводы, основанные на экономико-математических расчетах центра с применением нейросетевых моделей, в оптимистическом и реалистическом прогнозах более сдержанны, чем прогнозы предприятий, – и более того, выявлена тенденция перманентного снижения темпов роста объемов выпуска продукции, в то время как многие предприятия в своих прогнозах дают стабильно высокие их индексы на все предстоящие пять лет. Прогноз ВНКЦ на первые годы пятилетки практически совпадает с прогнозными расчетами департамента экономики администрации области до 2003 г.

Сводные данные по машиностроительному комплексу (в сравнении с интегральными показателями развития всей промышленности города в этот период), намеченные Программой социально-экономического развития Вологды, показывают, что объем выпуска продукции и прибыль от ее реализации в машиностроении в предстоящем пятилетии растут более быстрыми темпами, чем в других отраслях городской экономики и, как результат, повышается удельный вес отрасли в городской экономике, увеличивается ее вклад в решение хозяйственных и социальных вопросов жизни города.

Ресурсное обеспечение и механизм реализации

Для роста и повышения эффективности машиностроительных производств города сегодня есть определенные объективные возможности и резервы. В числе первых – более полное использование производственных мощностей наряду с совершенствованием их качественного состава. Сегодня только три машиностроительных предприятия из одиннадцати работают на уровне проектных мощностей или близком к нему. На большинстве заводов фондоотдача составляет менее одного рубля продукции на рубль основных фондов. На первом этапе, до 2004 г., значительные приросты производства и доходов могут быть получены за счет улучшения использования основных средств.

Скорейшему выходу отрасли ММП из кризиса должна способствовать стабилизация поставок металла с ОАО «Северсталь» на приемлемых для потребителей условиях, льготное регулирование цен на энергоносители. Интересы машиностроительных пред-

приятий должны быть реализованы на взаимовыгодных путях кооперации их с металлургами и энергетиками в производстве оборудования и запасных частей для ресурсных отраслей.

Исходя из общей стратегической задачи промышленности страны – интеграции в мировое экономическое сообщество, обеспечивающей потребности машиностроительных заводов в устойчивости экономики, предстоит осуществить комплекс мер по организации и наращиванию выпуска экспортной продукции как доминирующей в будущем составляющей машиностроительной отрасли, что должно повлечь рост интеллектуального уровня производства и разработку новых инновационных подходов к его совершенствованию.

Инновационные проекты должны во все большей мере сочетаться с инвестиционными. За последние десять лет доля машиностроения в инвестициях промышленности области упала с 14,2 до 3,2%. Основные причины низкой инвестиционной деятельности состоят в значительной задолженности предприятий в бюджеты, внебюджетные фонды и по ранее взятым обязательствам, в неприемлемых для предприятий условиях получения банковского кредита, высокой стоимости нового оборудования, особенно импортного. Решению инвестиционных проблем может способствовать создание соответствующей инфраструктуры машиностроения в виде лизинговых центров, инвестиционных компаний, фонда развития и других посреднических организаций.

На положение дел в отрасли, использование ее возможностей все большее влияние в последнее время начинает оказывать отток рабочей силы, происшедший в последнее десятилетие. Для восстановления кадрового потенциала машиностроения города надо свыше 4 тыс. специалистов. Уже в прошлом году заявка заводов в городскую службу занятости составляла более тысячи рабочих и ИТР. В качестве первого резерва на стадии выхода из кризиса предстоит решить ряд вопросов материального и морального стимулирования, социальной защиты машиностроителей, что должно обеспечить возврат в отрасль значительной части ранее в ней работавших. Одновременно намечено осуществить комплекс мер количественного и качественного кадрового обеспечения ведущей отрасли экономики города.

Главным фактором, сдерживающим рост производства, выступает недостаток оборотных средств предприятий и в целом их тяжелое финансовое положение. В машиностроении по сравнению с другими отраслями наиболее низкий коэффициент ликвидности активов и коэффициент абсолютной ликвидности, коэффициент концентрации собственного капитала ниже норматива. Поэтому финансовая помощь предприятиям ма-

шиностроения со стороны города увязывается в Программе с внутривозводскими мерами оздоровления финансов, с усилением работы по привлечению активных инвесторов.

Значительным источником модернизации и совершенствования производства в машиностроительной отрасли города являются средства, получаемые предприятиями в текущем году в результате льгот по уплате налогов на прибыль и на имущество, в частности, зачисляемой в городской бюджет, в соответствии с решениями городской Думы № 235 и 236 от 26.12.2000 г., № 272 от 22.02.2001 г. Прибыль, оставляемая на заводах для технического перевооружения, составит свыше 30 млн руб., или около 15% всей прибыли машиностроения города в прошлом году.

Ответственными исполнителями за выполнение целевой Программы развития машиностроительного комплекса города и организаторами всех совместных действий являются руководители предприятий машиностроения и экономическое управление администрации города. Для реализации Программы городскими и исполнительными властями предусматривается разрабатывать и вводить в действие отдельные нормативные акты, заключать договоры о сотрудничестве, при необходимости создавать соответствующие рыночные структуры. Необходимо проводить детализацию отдельных мероприятий в виде конкретных рабочих планов, разработки отдельных подпрограмм (типа "Инвестиции", "Кооперация") или принимать целевые решения, например, по налогообложению. На предприятиях Программа реализуется прежде всего в годовых бизнес-планах. Конкретные меры на текущий год и прогнозные проработки на перспективу предстоит ежегодно уточнять и корректировать с учетом изменения экономических условий.

Данная целевая Программа должна стать составной частью программы совершенствования в целом промышленности города на предстоящие пять лет. Ее мероприятия необходимо учитывать при формировании годовых городских планов социально-экономического развития, при разработке перспективных и оперативных планов работы Думы и администрации города.

Социальная и экономическая эффективность реализации Программы

Программа учитывает реальную обстановку в машиностроении города, тенденции развития экономики страны на ближайшую перспективу и предусматривает комплекс мер опережающего развития отрасли, выигрыша во времени в конкурентной борьбе для

восстановления и укрепления позиций на рынке инвестиционных и потребительских товаров.

Представленные прогнозы развития предприятий машиностроительного комплекса города на предстоящие пять лет и выполненные исследования говорят о том, что большинство из заводов, вовлекая в оборот имеющиеся резервы и используя благоприятную конъюнктуру рынка, способны быстрыми темпами увеличивать производство продукции и выйти на достигавшиеся ранее максимальные рубежи. Рост производства и прибыли от реализации продукции, наряду с успешным решением внутренних проблем предприятий, значительно увеличит их вклад в экономику города. Программа предусматривает ежегодное увеличение рабочих мест и расширение участия отрасли в улучшении жизни городского населения, создает условия для развития социальной среды областного центра – сферы науки и образования, здравоохранения, культуры, для укрепления городского хозяйства и т.д. Выгодное географическое положение города, его хорошие транспортные связи, при наличии в области мощной сырьевой базы машиностроения и металлообработки, определяют весомость отрасли в развитии экономики регионов Севера, Северо-Запада, да и всей страны.

Программа по машиностроению является основой для выработки муниципальными органами власти и управления промышленной политики, базовых принципов и методов работы в новых экономических условиях с расположенными в городе субъектами хозяйствования, а также основой формирования стратегии целевых программ. В конечном счете речь идет о разработке и внедрении системы стратегического индикативного планирования развития промышленности, ибо без этого невозможна эффективная работа на перспективу важнейшей бюджетобразующей отрасли экономики города.