

ЭКОНОМИКА РЕГИОНА : ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

К. И. Ефремов

к.э.н., председатель Вологодского облкомстата

РЕГИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

В последнее время как в теории, так и в практике значительное внимание уделяется становлению и развитию региональной статистики.

«Региональная статистика, – отмечается в «Статистическом словаре» (М.: Финстатинформ, 1996 г. С. 340), – система объективной и своевременной экономико-статистической информации, построенная по территориальному признаку». Как система региональная статистика имеет внутреннюю сущность и внешние связи, с помощью которых она органически входит в экономическую сферу территории, выполняя определенную ей задачу. Внутренняя сущность региональной статистики, на наш взгляд, неплохо рассмотрена в статье Н. И. Пашинцевой «Региональная статистика: организационные и методические основы», опубликованной в журнале «Вопросы статистики», 1999, №7. Мы же рассмотрим некоторые внешние факторы функционирования региональной статистики.

В Вологодской области региональная статистика стала создаваться параллельно с разработкой Региональной программы реформирования статистики на 1997 – 2000 гг., в которой была заложена система показателей социально-экономического развития области, ее городов и районов. В 1999 г. впервые был сформирован и принят региональный план статистических работ, который состоял из перечня информационно-статис-

тических услуг для областных ведомств, городских и районных администраций. С 17 из 28 этих администраций тогда были заключены договоры на информационное обеспечение.

Региональный план 2000 г. состоял из двух частей: 1) экономико-статистической информации, получаемой из Федеральной программы статистических наблюдений, и 2) региональной экономико-статистической информации, учитывающей специфику области и выполняемой по заказу областных органов управления. Со всеми городскими и районными администрациями были заключены договоры на их информационное обеспечение.

Региональный план статистических работ на 2001 г. состоял из следующих разделов: 1) методологические положения по проведению региональных статистических обследований и экономических расчетов; 2) сбор и обработка форм статистических наблюдений; 3) экономические работы; 4) банк готовых документов; 5) информационно-аналитические материалы; 6) администрация регистра.

Реализация этих планов привела к определенным выводам. Речь идет прежде всего о том, что реформирование статистики, осуществляемое в рамках Федеральной программы, ее региональный аспект основывается на рыночной экономике, изменяющаяся методология статистики приближается к

международным стандартам. Очень важно и то, что социально-экономическое развитие области, города, района исходит или отталкивается от определенного достигнутого уровня развития территории. Помочь областным организациям, органам местного самоуправления понять, изучить, оценить этот уровень – предназначение региональной статистики.

К факторам эффективного функционирования региональной статистики мы отнесли следующие:

Во-первых, востребованность (восприятие) региональной статистики. В начале 1990-х гг., на начальном этапе перехода к рыночной экономике, во многих органах местного самоуправления считали, что рынок сам все отрегулирует, никакого вмешательства со стороны государственных органов в регулирование экономических отношений не нужно. Этот период продолжался до тех пор, пока к управлению не были привлечены профессионалы, которые вновь обратились к статистике. Работники облкомстата целенаправленно доказывали необходимость активного использования экономико-статистической информации в процессе управления. В администрации направлялись тематические письма, каталоги наших изданий, проводились деловые встречи, организовывались выступления специалистов комитета перед главами администраций, в областных ведомствах, в средствах массовой информации. Активно использовали вначале проект, а затем утвержденную Росстат-агентством «Унифицированную систему показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципальных образований». Наши активные маркетинговые действия помогли сформировать спрос на статистическую информацию, содействовали восприятию и пониманию региональной статистики.

Во-вторых, достоверность (репрезентативность) статистической информации на районном уровне. В последние два года мы проводили маркетинговое исследование по эффективности и качеству информации, предоставляемой нашим потребителям. 89% респондентов первенство отдали необходимости повышения достоверности статистических данных на районном уровне. С целью обеспечения репрезентативности нам пришлось дополнительно выделить свыше 600 территориально обособленных предприятий (ТОП), ввести в районных центрах статистическое наблюдение за ценами на потребительском рынке, в отраслевых департаментах администрации области провести ряд встреч-семинаров по разъяснению методик расчета того или иного показателя.

В-третьих, срочность предоставляемой информации. Респонденты поставили этот фактор на второе место (53%). Нам не удалось полностью решить данную проблему, но определенные меры мы разработали. По примеру Госкомстата Республики Коми с 1 января 2000 г. мы перешли на новую технологию сбора и обработки информации, и теперь в большинство районных администраций информация передается электронной почтой, оперативно выпускаются экспресс-информации.

В-четвертых, необходимость отсутствия политического давления на работу статистиков. Нам пришлось встретиться с таким явлением со стороны отдельных СМИ. В одной из газет появилась рубрика «Лукавая статистика», в которой некорректно использовались статистические данные, допускалась их вольная интерпретация. В результате принятых нами мер рубрика исчезла, но проблема осталась, ибо отдельным СМИ, некоторым деятелям хочется обвинить нас в политическом пристрастии. Но мы хорошо понимаем, что статистическая информация

должна быть объективной.

В-пятых, интеграция информационных ресурсов на областном уровне. Данный фактор функционирования региональной статистики позволяет осуществлять комплексный подход в изучении социально-экономических явлений и качественно готовить аналитические материалы. В каждом субъекте области на сегодня разработана концепция создания Региональной информационно-аналитической системы, сформирован координационный совет, идет создание правовой основы. Представители облкомстата принимают участие в работе каждой группы координационного совета.

В-шестых, кадровая политика. Становление и развитие региональной статистики требует новых подходов к кадровой политике, формирования адекватного восприятия на всех уровнях: объект статистического наблюдения – районный уровень – областные организации – облстаткомитет.

Основные направления дальнейшей работы по развитию региональной статистики таковы:

1. Осуществление комплексного подхода к развитию региональной статистики, увеличение на этой основе доли аналитических материалов, тематических изданий, обзорных статей, выполнение заказов органов ис-

полнительной власти, требующих научных и методических разработок (расчет пороговых значений для оценки факторов, определяющих возникновение угрозы экономической безопасности; расчет пороговых значений для оценки факторов, определяющих состояние продовольственной безопасности и т. д.).

2. Постепенный переход к выполнению прогнозных работ, овладение методикой индикативного планирования отдельных показателей социально-экономического развития области и районов.

3. Создание интегрированной базы (банков) данных для эффективного выполнения заказов потребителей, повышения качества статистических работ (в настоящее время в облкомстате эксплуатируется 14 баз данных).

4. Активное участие в создании Региональной информационно-аналитической системы.

5. Укрепление материально-технической базы, внедрение новых технологий и программных продуктов, создание автоматизированных рабочих мест.

В заключение необходимо отметить, что развитие региональной статистики осуществлялось бы более целенаправленно при наличии федерального закона о статистике, а проект по этой проблеме «блуждает» в Государственной Думе уже длительное время.