

М. Б. Перова
д.э.н., профессор ВоГТУ
И. В. Булавин
аспирант ВоГТУ

ПРОБЛЕМЫ КОММУНАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Коммунальное энергохозяйство обеспечивает городскую инфраструктуру (население, бюджетные организации, малые предприятия) тепловой и электрической энергией, осуществляет ремонтно-эксплуатационное обслуживание, монтаж и наладку энергооборудования. В области сложилась система энергоснабжения, при которой 98% электроэнергии, 85% тепловой энергии и 70% воды поставляются потребителям из централизованных систем.

Коммунальная электроэнергетика Вологодской области представлена государственным энергетическим предприятием «Вологдаоблкоммунэнерго», а также муниципальными предприятиями электрических и тепловых сетей, обеспечивающими электро- и теплоснабжение городов и районных центров области. В тринадцати районах и в г. Череповце функционируют муниципальные предприятия коммунальной энергетики. Государственное энергетическое предприятие «Вологдаоблкоммунэнерго» (ГЭП «ВОКЭ») с дочерними предприятиями занимается эксплуатацией электрических сетей в г. Вологде и десяти районах области. ГЭП «ВОКЭ» предоставляет ремонтные, информационные и юридические услуги дочерним предприятиям, проводит обучение и повышение квалификации работников. Коммунальные предприятия электрических и тепловых сетей (ЭТС), как правило, совмещают сбытовую деятельность с производством тепловой энергии на котельных. Вопросы управления тарифной политикой и контроля над деятельностью ЭТС возложены на региональную энергетическую комиссию, которая устанавливает уровень тарифов на тепло- и электроэнергию.

Поставщиком электроэнергии для предприятий ЭТС является ОАО «Вологдаэнер-

го». Отпуск электрической энергии потребителям с 1998 г. по 2001 г. вырос на 18,9%. Наибольший рост электропотребления за 1998 – 2000 гг. характерен для Вожегодских (66,9%), Тотемских (35,0%), Вытегорских (25,1%) ЭТС и ГЭП «ВОКЭ» (30,8%). Следовательно, тот запас по загрузке электрических сетей, который появился в результате спада электропотребления в первые годы перестройки, снижается, и требуется дополнительное внимание к их развитию.

Для развития отрасли необходимы значительные инвестиции. Общий объем инвестирования в 2001 г. составил 74,8 млн руб., что на 54,9% больше, чем в предыдущем году, и на 94,3% – чем в 1999 г. Однако инвестирование отрасли осуществлялось неравномерно, и этих средств недостаточно для поддержания сетей и обеспечения бесперебойного электро- и теплоснабжения. На протяжении последних четырех лет доля предприятия ГЭП «ВОКЭ» в совокупных инвестициях в основные фонды электрических сетей составляет 93% от общей суммы инвестиций, что ущемляет интересы других предприятий. Поскольку финансирование предприятий коммунальной энергетики в прошлые годы производилось по остаточному принципу, в целом состояние сетей, находящихся в их ведении, ухудшается более быстрыми темпами, чем сетей ОАО «Вологдаэнерго».

Недостаточность инвестиций увеличивает износ основных фондов отрасли. Средний износ основных производственных фондов по электрическим сетям в последние годы превышает критический уровень (50%). Максимальный износ электрических сетей на начало 2001 г. наблюдался в Белозерских ЭТС – 80%. Наименьший, и к тому же снижающийся, износ характерен для ГЭП

«ВОКЭ» – 46%, что является результатом существенных инвестиций. Некоторое снижение износа основных производственных фондов в 2000 г. по сравнению с 1998 г. прослеживается в Вожегодских (с 59 до 54%) и в Вытегорских (с 66 до 56%) ЭТС. У большинства предприятий износ электрических сетей увеличивается. При этом в последние годы предприятиями принята на баланс значительная часть непригодных к эксплуатации электрических сетей лесопромышленного комплекса, обслуживающих население и социальную сферу.

Аналогичная картина со стоимостным износом в тепловых сетях. Средний стоимостный износ основных фондов в тепловых сетях в 2001 г. составил 52%. Здесь и темп увеличения износа выше темпа обновления основных фондов (к уровню 1998 г. – 126,8%, а к уровню 2000 г. – 123,8%). Самый большой износ основных фондов наблюдался в 1998 г. в Бабаевских ЭТС (82%). Мероприятия, проведенные по обновлению основных фондов в тепловых сетях этого предприятия, позволили уменьшить их износ в 2000 г. до 59%. По данным отчетности, за последние годы на всех предприятиях, за исключением Бабаевских ЭТС, произошло старение оборудования.

Анализ срока службы котельных и тепловых сетей в Белозерских ЭТС показал, что средний срок службы котельных равен 21 году, а трубопроводов – 17 годам. Если исходить из нормативного срока службы трубопроводов (25 лет), то стоимостный износ основных производственных фондов, участвующих в производстве и передаче тепла (31,3%), для этого предприятия кажется явно заниженным, даже с учетом замены отдельных участков сетей трубопроводов. Причиной такого несоответствия, вероятно, служит неполная амортизация основных производственных фондов: например, по электрооборудованию сумма амортизации в 2000 г. в два раза меньше, чем в 1999 г. Снижение сумм амортизации, превышающее темпы снижения балансовой стоимости основных фондов, не может не вызывать тревогу из-за кри-

тического износа основных производственных фондов.

Кроме того, следует учитывать, что повреждаемость тепловых сетей весьма велика и имеет тенденцию к дальнейшему повышению по мере старения сетей. В основе высокой повреждаемости лежит интенсивная местная очаговая почвенная коррозия, причина которой – доступ влаги к незащищенной поверхности труб. При существующих условиях прокладки и эксплуатации тепловых сетей в муниципальных образованиях следует ожидать ускоренного износа тепловых сетей, так как темпы их старения превышают нормативные значения. Состояние тепловых сетей характеризуется количеством возникающих повреждений. К сожалению, на многих предприятиях ЭТС не ведется учета повреждений тепловых сетей.

Предприятия ЭТС прикладывают определенные усилия по снижению себестоимости продукции, но рост цен на топливо и абонентской платы ОАО «Вологдаэнерго» за пользование сетями превышает экономию производственных затрат. Средняя себестоимость услуг по электроэнергии в сопоставимых ценах в среднем растет на 4,4%. Себестоимость услуг по теплоснабжению в 2000 г. по сравнению с 1998 г. увеличилась на 72,3%, что объясняется значительным ростом цен на топливо. Наиболее заметно увеличение себестоимости тепла в Тотемских и Бабаевских ЭТС – в сопоставимых ценах к уровню 1999 г. в 2,6 и 2,9 раза соответственно. Низкая эффективность контроля и учета топлива как при закупках, хранении, так и при отпуске на котельные также увеличивает расход топлива и, как следствие, себестоимость теплоснабжения. Расход дров и угля на самих котельных не отвечает уровню активного мониторинга и контроля, имеются большие возможности для хищения топливных материалов.

Важным фактором устойчивого развития предприятия выступает рентабельность товарной продукции. Плановые уровни рентабельности при наличии инфляции не позволяли покрывать обесценивание амортиза-

ционного фонда даже при условии 100%-ной оплаты энергии потребителями. В придачу, уровень капитализации прибыли на предприятиях очень низок – гораздо ниже нормы капитализации прибыли западных стран.

Поскольку существующие тарифные ставки не покрывают расходов предприятий ЭТС, для населения предусматриваются дотации на тепло- и электроэнергию, которые в соответствии с существующим порядком должны финансироваться из местного бюджета. При отсутствии необходимых денежных средств в районном бюджете возможно выделение дотаций из областного бюджета. До 1998 г. средства на закупку топлива поступали в районный бюджет и в районах самостоятельно производилась закупка топлива. Это давало возможность нецелевого использования бюджетных средств, выделяемых на топливо. Наблюдался значительный разброс в ценах на топливо по районам. Начиная с отопительного сезона 1998 – 1999 г. такая схема изменена, и закупкой топлива для районов занимается ГПП «Вологдаоблжилкомхоз» под контролем правительства области, а поставщик топлива определяется на конкурсной основе.

Централизованная закупка топлива имеет свои достоинства и недостатки. Преимуществом являются конкурсные закупки, позволяющие производить закупки топлива по более низким ценам. В качестве отрицательных моментов можно отметить временные задержки, связанные с проведением организационных мероприятий конкурса (объявление конкурса и прием заявок на участие, рассмотрение заявок конкурсной комиссией, принятие решения и дальнейшие контакты с поставщиком); кроме того, исключается поддержка местных производителей, поскольку в конкурсе могут победить не местные поставщики.

При перечислении дотаций на электроэнергию через местные бюджеты предприятия ЭТС теряют часть этих сумм из-за использования их местными органами власти на текущие нужды муниципалитета. След-

ствием является большая задолженность предприятий ЭТС перед поставщиком электроэнергии – ОАО «Вологдаэнерго», составляющая по состоянию на 01.02.2002 г. 148,8 млн руб.

Основные проблемы предприятий коммунальной энергетики вызваны прежде всего неплатежами со стороны потребителей и бюджетной сферы. По отчетным данным, задолженность за электроэнергию бюджетов всех уровней на начало 2002 г. увеличилась по сравнению с 2001 г. на 37,9%, за теплоэнергию – на 7,1%. Практически по всем предприятиям ЭТС наблюдается увеличение бюджетной задолженности, особенно в Череповецких (в 4,6 раза за электроэнергию), Белозерских (в 3,7 раза за электроэнергию и в 2,1 раза за тепло), Вожегодских (в 2,3 раза за электроэнергию и 1,3 раза за тепло) ЭТС.

Задолженность за энергию бюджетов ставит в тяжелое экономическое положение предприятия коммунальной энергетики: они испытывают недостаток средств даже для простого воспроизводства. Несмотря на значительную плановую прибыль, накопленная дебиторская задолженность не позволяет в полной мере выполнять необходимые ремонтные работы и обеспечивать плановые налоговые платежи в бюджет и внебюджетные фонды. Как положительный факт следует отметить постепенное снижение дебиторской задолженности населения и организаций, но она все еще во много раз превышает нормативный уровень. Задолженность по налоговым платежам увеличивает кредиторскую задолженность как за счет сумм налогов, так и начисленных на них пени. Например, в Белозерских ЭТС бюджетная задолженность в абсолютном выражении в 1999 г. составляла 5,9 млн руб., а в 2001 г. – 19,4 млн руб. Накопленная дебиторская задолженность в 2000 г. составила 41,3% от суммы выручки и в 8 раз превысила чистую прибыль. На этом предприятии только за счет пени превышение кредиторской задолженности над дебиторской на начало 2001 г. равнялось 8,8 млн руб. (для сравнения: на начало 2000 г. – 4,8 млн руб.).

Таким образом, вследствие невозможности оплаты в полном объеме услуг по электро- и теплоснабжению, потребленных бюджетными организациями, увеличивается дебиторская задолженность предприятий ЭТС, и, как следствие, более быстрыми темпами растет кредиторская задолженность в бюджет и внебюджетные фонды. В результате сложилась парадоксальная ситуация, когда предприятия ЭТС используются как беспроцентные кредиторы бюджета и происходит лавинообразное снижение их финансовой устойчивости. Многие предприятия в состоянии оплачивать только часть начисленных пеней, а на погашение самой задолженности средств недостаточно. В таких критических условиях предприятия ЭТС не смогут самостоятельно решить проблему неплатежей. Существенно улучшить ситуацию позволит списание кредиторской задолженности предприятий, вызванной неплатежами бюджета.

Неплатежи за потребленные тепло- и электроэнергию обусловлены низкой платежеспособностью муниципальных бюджетов и населения, что объясняется экономическими проблемами районов. При слабой экономической активности в районах отсутствуют источники финансирования местных бюджетов. Низка их наполняемость. Основными статьями формирования доходной части местных бюджетов выступают налог на доходы физических лиц, местные налоги и дотации областного бюджета.

Ситуация, сложившаяся в коммунальной энергетике, требует серьезных изменений. Внесение корректив в функционирование этой отрасли и управление ею обусловлено необходимостью сохранения коммунальной энергетики как таковой, обеспечения надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей, надежного, экономически эффективного удовлетворения платежеспособного спроса на электрическую и тепловую энергию в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Реформирование коммунальной электроэнергетики необходимо также в целях устойчивого функционирования и раз-

вития экономики и социальной сферы муниципальных образований, повышения эффективности производства и потребления электроэнергии. Для этого необходимо создание устойчивых и прозрачных в финансовом отношении энергетических компаний, выполняющих функции гарантирующих поставщиков электроэнергии и тепла на закрепленной за ними территории.

Деятельность предприятий коммунальной энергетики по-прежнему должна осуществляться в условиях государственного регулирования, снижающего возможность недобросовестного поведения в отношении потребителей. В то же время тарифы для потребителей на электроэнергию и тепло необходимо регулярно пересматривать и устанавливать как сумму оптовой цены энергии, затрат на оплату услуг по ее распределению и регулируемой сбытовой надбавки. При этом требуется учитывать изношенность электрических и тепловых сетей, стратегию развития предприятий и влияние инфляционных и прочих макроэкономических процессов. Кроме того, необходимы более значительные вложения в развитие предприятий из средств их чистой прибыли. Недостаточность таких вложений создает угрозу ограничений в удовлетворении растущего спроса на электрическую и тепловую энергию уже в ближайшие годы.

Проблемы предприятий ЭТС выходят за рамки одного предприятия. Реформирование коммунальной энергетики охватывает широкий круг проблем, касающихся как предприятий электрических и тепловых сетей, так и предприятий и организаций, взаимосвязанных с ними.

Решение вопросов сохранения и развития коммунальной энергетики непосредственно связано с обеспеченностью муниципальных органов власти финансовыми ресурсами. Дефицит муниципального бюджета не обеспечивает простого воспроизводства муниципальной инфраструктуры. Сокращение муниципальных бюджетных доходов способствует отказу от капиталовложений в пользу неотложных текущих расходов – выплат за-

рабочей платы, текущего ремонта объектов муниципальной инфраструктуры и пр. Недостаточная обеспеченность муниципальных органов власти финансовыми ресурсами объясняется малыми собственными доходами муниципалитетов, большой долей доходов, поступающих в виде трансфертов из областного бюджета, наличием низкодоходной или доходопоглощающей муниципальной собственности. Поэтому доходы от муниципальной собственности не составляют серьезного источника пополнения местных бюджетов.

В этих условиях в распоряжении местных органов власти остается такой источник доходов, как заимствования. Заимствования в мировой практике являются естественным источником муниципальных доходов, именно они прежде всего используются для финансирования затрат, связанных с развитием муниципальной экономики. Муниципальные заимствования могут осуществляться в трех формах: 1) межбюджетные ссуды, 2) кредиты в банках, 3) облигационные займы. Как показывает практика, в условиях финансовой нестабильности российской экономики наибольшим спросом пользуются банковские кредиты, однако не следует сбрасывать со счетов и другие возможные формы заимствования.

Для обеспечения функционирования предприятий коммунальной энергетики необходимо также оптимизировать процесс снижения дебиторской задолженности. Это требует, помимо списания кредиторской задолженности предприятий, вызванной неплатежами бюджета, совершенствования механизма адресного доведения дотаций на тепло до производителей тепла – либо в форме денежных средств, либо в форме топлива, минуя районный бюджет. Дотации населению в части, относящейся к электрической энергии, целесообразно перечислять непосредственно поставщику электроэнергии.

Снижение дебиторской задолженности и рост платежеспособности предприятия повысит возможности финансирования теку-

щего обслуживания и планово-предупредительных ремонтов оборудования и сетей, проверок и испытаний сетей на предельные и запредельные нагрузки, практически не проводимых в настоящее время ввиду отсутствия средств.

В целях создания благоприятных экономических условий для активного обновления основных фондов и ускорения научно-технического прогресса в соответствии с постановлением Правительства РФ «Об использовании механизма ускоренной амортизации и переоценке основных фондов» №967 от 19.08.1994 г. предприятиям и организациям всех форм собственности предоставлено право применять механизм ускоренной амортизации активной части производственных основных фондов.

Перспективы ускоренной амортизации основных производственных фондов, участвующих в производстве и передаче тепла, проанализированы в Белозерских ЭТС с использованием имитационной модели. В качестве исходного принят вариант в прогнозных ценах при уровне расчетной рентабельности 3,2% и норме капитализации прибыли 70%. В результате установлено, что при коэффициенте ускорения 1,5 балансовая стоимость основных производственных фондов на первый прогнозный год сократится на 2%, а остаточная стоимость – на 3%, что свидетельствует о более быстрых темпах списания, чем восстановления. Стоимостный износ увеличивается за этот период на 2,1%, а тарифная ставка – на 0,4%. При незначительном росте тарифной ставки возможно резко увеличить чистую прибыль (на 46%) за счет снижения самого большого налога – налога на имущество. Это позволяет увеличить амортизационный капитал на 47%. Ускоренная амортизация дает возможность уменьшить разрыв между нормативным стоимостным и фактическим износом тепловых сетей.

Несомненный интерес представляет вопрос взаимоотношений предприятий ЭТС с ГЭП «ВОКЭ» и поставщиком электроэнер-

гии ОАО «Вологдаэнерго». Этот вопрос нуждается в дополнительной экономической проработке, но предварительное рассмотрение позволяет сделать несколько замечаний.

В настоящее время взаимоотношения дочерних предприятий с головным предприятием ГЭП «ВОКЭ» экономически не согласованы. Целесообразно поставить их на экономическую основу, когда дочернее предприятие делегирует часть функций ГЭП «ВОКЭ», что облегчает его работу по ряду вопросов, и делится частью доходов, полученных дополнительно или сохраненных в результате оказанных услуг. Услугами, имеющими большое экономическое значение, являются снижение дебиторской задолженности, кредиты на льготных условиях или финансирование под дебиторскую задолженность, сложный ремонт оборудования и пр. Такие услуги должны оплачиваться за счет дополнительного эффекта, полученного от их оказания. Представляет интерес создание единого фонда финансирования, который могут использовать дочерние предприятия на беспроцентной основе, фактически – это коллективное финансирование крупных проектов. Финансирование или дотирование дочерних предприятий ЭТС через ГЭП «ВОКЭ» без согласования экономического механизма взаимоотношений вызывает сомнения.

Если оценивать деятельность коммунальной энергетики с точки зрения надежности и эффективности энергоснабжения потребителей, то заслуживает внимания вопрос передачи в хозяйственное ведение ОАО «Вологдаэнерго» коммунальных электрических сетей. Целесообразна экономическая и юридическая проработка вопроса передачи электрических сетей предприятий ЭТС в хозяйственное ведение соответствующим предприятиям электрических сетей (ПЭС) с сохранением обслуживания на субподряде предприятиями ЭТС. Тепловые сети при этом целесообразно оставить в собственности и ведении муниципальных органов власти.

Такая реорганизация позволяет:

- создать единую неделимую сеть поставки электроэнергии без перепродавцов, способствующую снижению себестоимости электроэнергии;
- распространить на коммунальные сети сложившийся в ПЭС более высокий уровень обслуживания сетей и качества работ;
- использовать возможность концентрации средств для ремонтных работ и развития сетей;
- использовать имеющиеся службы комплектации, способствующие снижению затрат по поставкам оборудования;
- обеспечивать взаимозаменяемый «холодный» резерв электрооборудования, уменьшающий длительность аварийных перерывов;
- использовать дополнительную возможность снижения дебиторской задолженности;
- воспользоваться услугами учебного центра ООО «Вологдаэнерго» для повышения квалификации коммунальных электриков и обмена положительным опытом работы.

Отрицательным моментом такого шага является тот факт, что коммунальные сети составляют незначительную часть основных производственных фондов ПЭС и поэтому возникает опасность «размывания» проблем коммунальной электроэнергетики. Правда, справедливости ради, следует отметить, что, во-первых, объем коммунальных сетей предприятий ЭТС в условных единицах составляет пятую часть от объема электрических сетей 35-0,4 кВ ПЭС. Во-вторых, являясь единым поставщиком электроэнергии, предприятия электрических сетей вынуждены будут обратить более пристальное внимание на проблемы коммунальной электроэнергетики.

В заключение следует отметить, что поставленные здесь проблемы вынесены на обсуждение в порядке дискуссии и требуют дополнительной экономической и юридической проработки.