

# ЭКОНОМИКА РЕГИОНА : ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Л. Г. Иогман, В. В. Митенев, О. С. Москвина

## РЕСУРСЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Инновационная деятельность является важнейшим направлением функционирования экономики, которое обеспечивает постоянное обновление и улучшение применяемых технологий, повышает конкурентоспособность производимых товаров и услуг, способствует реализации научных достижений и изобретений. Инновации занимают особое место в воспроизводстве, представляя собой базовый фактор экономической динамики, имеющий ключевое значение для перехода от кризиса и депрессии к оживлению и подъему экономики, развитию технико-технологических заделов, подготовке их к освоению в производстве.

Ниже представлены результаты оценки современного состояния и основных тенденций функционирования инновационного сектора экономики Вологодского региона. Информационной базой исследования послужили данные Областного комитета статистики, а также материалы анкетного опроса руководителей промышленных предприятий региона.

За последние годы в промышленности Вологодской области наметился рост инновационной активности предприятий: с 3,0%

в 1995 г. до 16,0% в 2001 г. (табл.1). При этом наибольшую активность проявляют предприятия черной металлургии, химической промышленности и машиностроительного комплекса: ими в 2001 г. отгружена почти вся инновационная продукция (99,5%). Однако уровень ее новизны, который определяется совокупной долей принципиально новой продукции и продукции, подвергшейся усовершенствованию в общем объеме производства инновационно-активных предприятий, составляет всего лишь порядка 10%. Это крайне низкое значение, учитывая требования к конкурентоспособности продукции, а также большую потребность в обновлении устаревшей технико-технологической базы промышленного производства.

Недостаточный уровень инновационной активности подтверждают и данные опроса руководителей промышленных предприятий, который проводился Вологодским научно-координационным центром ЦЭМИ РАН в апреле 2002 г. Ниже представлена типология обследованных предприятий по уровню инновационной активности (рис. 1).



**Иогман Леонид Генрихович**  
– начальник департамента экономики правительства Вологодской области, заместитель губернатора.



**Митенев Владимир Васильевич**  
– к.э.н., старший научный сотрудник ВНКЦ ЦЭМИ РАН.



**Москвина Ольга Серапионовна**  
– младший научный сотрудник ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

Таблица 1

Уровень инновационной активности промышленных предприятий Вологодской области, в %

Отрасли промышленности	ГОДЫ						
	1992-1994	1995	1997	1998	1999	2000	2001
Промышленность в целом	12,6	3,0	3,0	3,8	7,5	10,7	16,0
В том числе:							
-электроэнергетика	-	-	-	-	-	14,3	7,0
-черная металлургия	66,7	66,7	66,7	66,7	66,7	50,0	67,0
-химическая	100,0	100,0	50,0	50,0	-	66,7	67,0
-машиностроение и металлообработка	16,7	5,6	5,6	5,9	9,4	21,9	22,0
-лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	6,3	1,3	1,3	-	4,2	4,5	10,0
-легкая	10,8	-	-	-	10,0	9,7	14,0
-пищевая	14,1	1,6	3,1	9,1	14,7	16,7	24,0

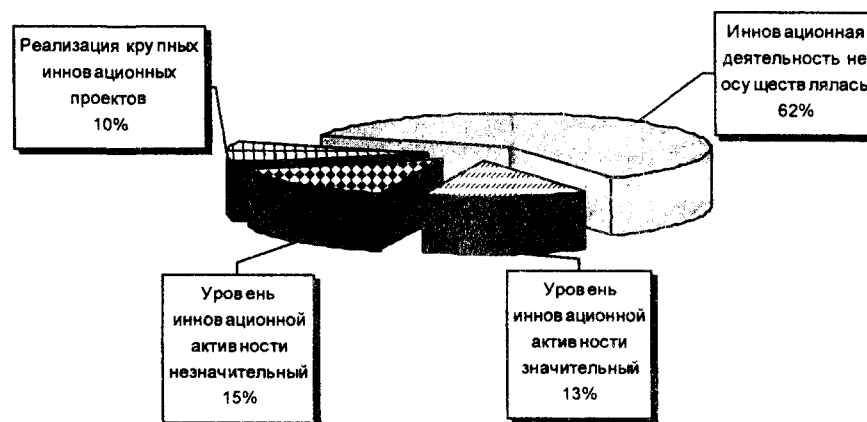


Рис. 1. Типология промышленных предприятий Вологодской области по уровню инновационной активности (по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших).

Данные типологической группировки свидетельствуют о недостаточном развитии инновационной деятельности в промышленности области: лишь на четверти обследованных предприятий инновации применяются в значительной степени, на 60% промышленных предприятий инновационные мероприятия вообще не осуществляются.

В качестве основных стимулов повышения уровня инновационной активности респонденты рассматривают необходимость выпускать продукцию, конкурентоспособную как на отечественном, так и на зарубежном рынках, а также стремление удовлетворить спрос потребителей на высокотехнологичную продукцию (рис. 2).

Цели и задачи инновационной деятельности. Основными целями осуществления инновационной деятельности на промышленных предприятиях, согласно данным проведенного опроса, относятся расширение ассортимента продукции (отметили 18% ответивших), улучшение качественных характеристик продукции (15%), создание новых и сохранение традиционных рынков сбыта (14 и 9% соответственно), сокращение материальных затрат (12%), а также обеспечение соблюдения современных правил и стандартов (7%), снижение загрязнения окружающей среды (4%).

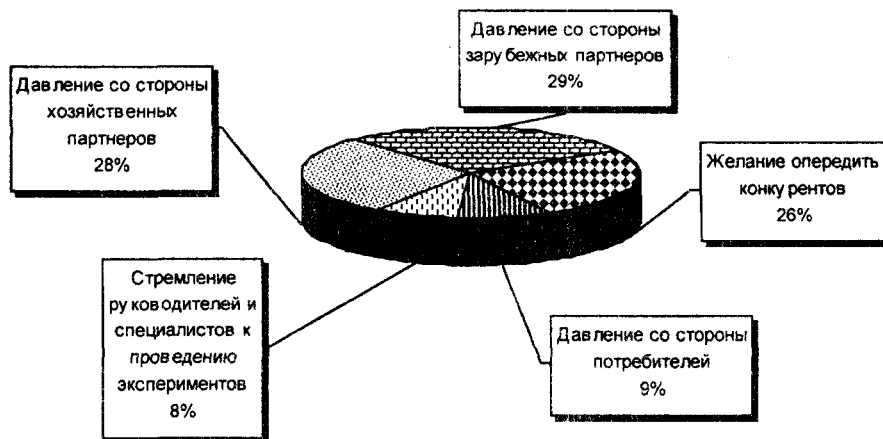


Рис. 2. Основные факторы развития инновационной деятельности на промышленных предприятиях Вологодской области в 2001 году (по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших).

Согласно поставленным целям на предприятиях промышленного комплекса рассматриваются следующие направления инновационной деятельности (рис. 3):

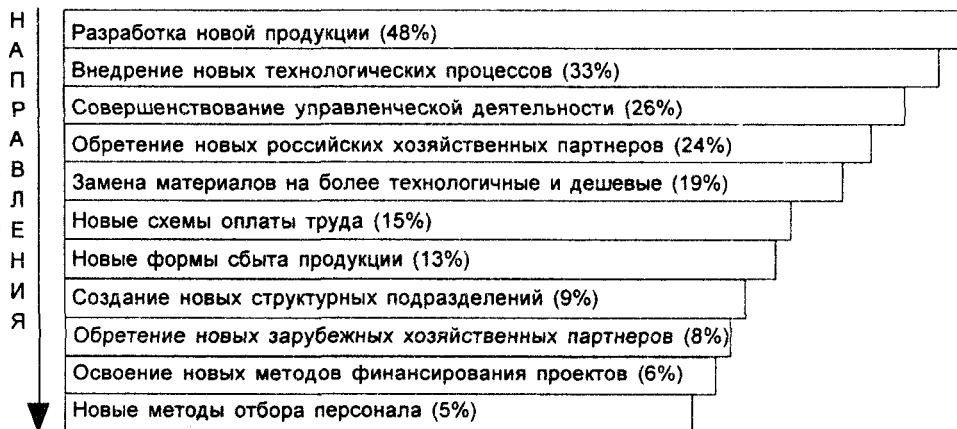


Рис. 3. Основные направления инновационной деятельности на промышленных предприятиях Вологодской области в 2001 году (по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших).

Рассмотренные выше цели и основные направления инновационной деятельности в значительной степени коррелируют с данными о структуре затрат на технологические инновации на промышленных предприятиях Вологодской области (табл. 2). Наиболее актуальными для промышленных предприятий в 2001 г. являлись технологические инновации, связанные с приобретением машин и оборудования (66,6%), производственным проектированием (17,6%), исследованием и разработкой новых продуктов (7,3%). В то же время на приобретение программных средств и новых технологий расходовалось только 3,4% от всех затрат на инновации. Наименьший удельный вес в общем объеме инновационных затрат приходился на обучение и

подготовку персонала (0,2%), на маркетинговые исследования (0,1%).

Таблица 2

Структура затрат на технологические инновации на промышленных предприятиях Вологодской области в 2001 году

Вид деятельности	В % к итогу
Всего	100
В том числе:	
- исследования и разработки новых продуктов	7,4
- приобретение новых машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями	66,7
- приобретение новых технологий	1,2
- приобретение программных средств	1,9
- производственное проектирование	17,7
- обучение и подготовка персонала, связанные с инновациями	0,2
- маркетинговые исследования	0,1
- прочие затраты	4,8

Приведенные данные в сочетании с результатами опроса руководителей относительно целевых ориентиров и основных направлений инновационной деятельности и структурные показатели затрат на технологические инновации позволяют сделать вывод о том, что черты инновационного типа развития в промышленности региона пока выражены слабо. Большинство руководителей новации в инновационной деятельности сводят к поиску новых партнеров и расширению ассортимента продукции.

*Научно-техническая компонента инновационных преобразований. Основные показате-*

тели, характеризующие изменения в научно-технической сфере, представлены в табл. 3. За исследуемый период в области отмечено сокращение количества организаций, занимающихся научно-технической деятельностью (почти в 2 раза). Наметилась устойчивая тенденция снижения численности работников, выполняющих разработки и исследования: удельный вес занятых в научно-технической сфере в общей численности экономически активного населения сократился с 0,26 в 1992 г. до 0,06 в 2001 г. Причем уровень данного показателя оказался значительно ниже среднероссийского (2,05 и 1,24 соответственно).

Таблица 3

**Основные показатели состояния и развития научно-технического потенциала Вологодской области**

Показатели	ГОДЫ						2001 г. в % к 1990 г.
	1990	1995	1997	1999	2000	2001	
Число организаций, выполняющих научные исследования и разработки	25	13	13	14	13	14	56,0
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, чел.	3716	494	828	540	424	420	11,3
В том числе:							
- специалисты, выполняющие научные исследования и разработки	2648	297	697	362	318	327	12,3
- вспомогательный персонал	937	72	79	129	46	41	4,4
- прочие работники	131	125	52	49	60	52	40,0
Численность докторов и кандидатов наук, чел.	89	34	50	54	77	75	84,3
Доля численности персонала, занятого исследованиями и разработками, в общей численности экономически активного населения, в %	0,26*	0,08	0,13	0,08	0,06	0,06	-
Среднемесячная заработная плата работников в отрасли "Наука и научное обслуживание", руб. (1995 - 1997 гг. - тыс. руб.)	355	397	761	1015	1440	1871	527,0
в % к среднеобластному уровню	64,5	70,6	72,5	60,7	56,2	48,8	-

\* Данные за 1992 год.

Средний уровень квалификации работников, выполняющих исследования и разработки, в регионе невысок: лишь 18% занятых в научной сфере имеют ученые степени доктора или кандидата наук. Объем подготовки научных кадров через аспирантуру на территории области явно недостаточен, что не позволяет улучшить кадровую базу научных учреждений и привести ее структуру в соответствие с запросами модернизации производства. Уровень оплаты труда в отрасли «Наука и научное обслуживание» значительно отстает от среднеобластного уровня заработной платы (в 2001 г. – более чем на 50%).

*Источники финансирования инновационной деятельности. Сложная ситуация в сфере инновационных преобразований во многом обусловлена ресурсными возможностями промышленных предприятий. В табл. 4*

представлена характеристика источников инвестирования инновационной деятельности в промышленности области в 2001 г.

Таблица 4

**Источники финансирования инновационной деятельности на промышленных предприятиях Вологодской области в 2001 году**  
(по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших)

Источники финансирования	Доля респондентов, использовавших источник, в %
Собственные средства	90
Кредитно-заемные (в т.ч. коммерческих банков)	25
Государственные капиталовложения (средства бюджета)	5
Средства заказчика	2
Внебюджетные фонды	0
Иностранные инвестиции	0

Основным источником финансирования инновационной деятельности являются собственные средства предприятий: так считают 90% ответивших респондентов. В незначительной степени используются средства кредитных организаций. При этом респонденты отмечают, что основные проблемы, препятствующие привлечению заемных средств, это: высокая ставка налога (58%), требование залога под обеспечение кредита (39%), отказ банка в предоставлении долгосрочных кредитов (26%). Крайне низок уровень средств, при-

влекаемых из бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

Усугубляет ситуацию и низкий уровень инвестирования научных исследований и разработок: доля собственных средств организаций в 2001 г. составила 18,2%, удельный вес бюджетных вложений достиг отметки 23,8%, незначительно участвуют в финансировании научно-исследовательских проектов средства организаций государственного и предпринимательского сектора (6,3 и 6,8% соответственно) [рис. 4].

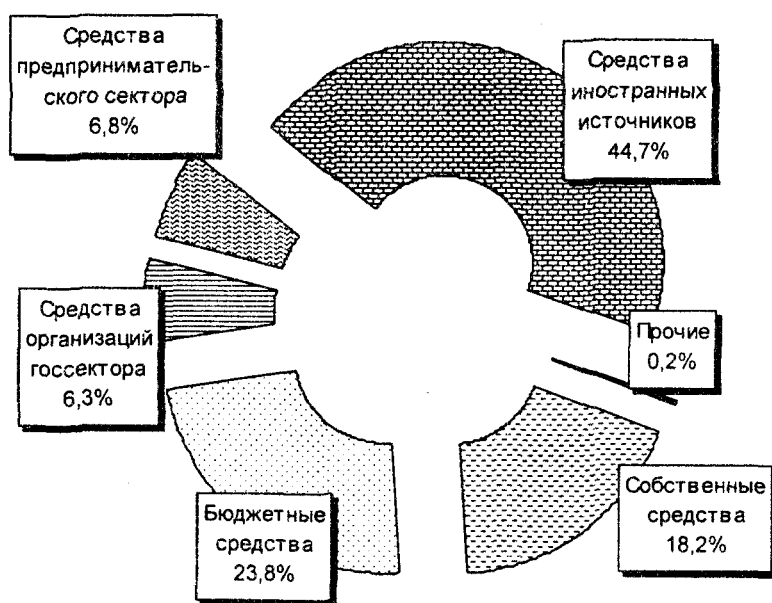


Рис. 4. Структура затрат на исследования и разработки по источникам финансирования в Вологодской области в 2001 году (в %).

Подобная ситуация, без сомнения, увеличивает экономические риски реализации инновационных проектов в регионе. Их нейтрализация в конечном итоге должна оказать позитивное влияние на активизацию инвестиционно-инновационной деятельности в промышленности, создать предпосылки для повышения научно-технического потенциала области. Главным инструментом при этом должна выступить адекватная современным условиям финансовая политика, направленная на преодоление негативных факторов,

препятствующих реализации инновационных процессов в регионе.

*Факторы, препятствующие реализации инновационной деятельности.* Как показал анализ, основанный на данных опроса руководителей промышленных предприятий, наиболее значимыми факторами, препятствующими осуществлению инновационной деятельности, являются недостаток собственных денежных средств и незначительный уровень финансовой поддержки со стороны государства (65 и 40% соответственно). Третью и

четвертую по значимости позиции занимают высокая стоимость нововведений и значи-

тельные экономические риски при реализации инновационных проектов (28%) [табл. 5].

Таблица 5

**Рейтинг факторов, препятствующих осуществлению инноваций в промышленности Вологодской области (по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших)**

Факторы	Удельный вес ответивших, в %
<i>Экономические факторы</i>	
Недостаток собственных денежных средств	65
Недостаток финансовой поддержки со стороны государства	40
Высокая стоимость нововведений	35
Высокий экономический риск	28
Длительные сроки окупаемости нововведений	28
Низкий платежеспособный спрос на новые продукты	21
<i>Производственные факторы</i>	
Низкий инновационный потенциал организации	25
Недостаток квалифицированного персонала	21
Недостаток информации о новых технологиях	20
Недостаток информации о рынках сбыта	16
<i>Другие причины</i>	
Недостаточная проработанность законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих и стимулирующих инновационную деятельность	28
Неразвитость рынка технологий	23
Неразвитость инновационной инфраструктуры (посреднические, информационные, юридические, банковские, прочие услуги)	20
Низкий спрос со стороны потребителей на инновационную продукцию	12

Среди производственных факторов наиболее актуальны проблемы, обусловленные низким инновационным потенциалом организации и недостаточной обеспеченностью квалифицированным персоналом. Угрозу для развития инновационных процессов представляет и сложившийся информационный вакуум в рассматриваемой сфере (третья и четвертая позиции в рейтинге производственных факторов). Согласно данным опроса, главным источником информации об инновациях на предприятиях служат научно-техническая литература и участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях. Практически отсутствует заинтересованность предприятий в сотрудничестве с вузами и научными организациями, а также во взаимоотношениях с консалтинговыми фирмами.

Большинство ответивших руководителей отметили, что разработка и реализация новых технологических решений проводится

ими самостоятельно (24%), и лишь 13% респондентов указали на сотрудничество со сторонними организациями. Следовательно, отношения между предприятиями, осуществляющими инновационную деятельность, смежниками и специализированными структурами в настоящее время в регионе пока не сложились.

Среди других факторов, препятствующих развитию инновационной деятельности в области, первую позицию занимает недостаточная проработанность законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих и стимулирующих процессы в сфере инноваций (28% ответивших). На втором месте – слабая развитость рынка технологий (23%), на третьем – неразвитость инновационной инфраструктуры: отношения предприятий с посредническими, информационными, юридическими, банковскими и другими структурами сведена к минимуму (табл. 6).

Таблица 6

**Источники разработок инновационных решений в промышленности Вологодской области в 1999–2001 гг.**  
(по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших)

Варианты ответов	Удельный вес, в %
В основном другие организации	5
Ваша организация совместно с другими организациями	13
В основном ваша организация	24
Нет ответа	59

Из данных таблицы видно, что в структуре экономических результатов преобладают увеличение объема производства продукции, освоение новых ее видов и рост объема продаж на внутреннем рынке. Это говорит об ориентации во внедрении новых технологий на отечественного потребителя, менее привлекательного и более доступного. В перечне социальных результатов инновационной деятельности большинство руководителей отмечают увеличение среднемесячной заработной платы, несомненно, имеющее положительное значение в социальной сфере всего региона.

*Регулирование инновационной деятельности в регионе.* Опрос руководителей промышленных предприятий Вологодской области свидетельствует о заметном повышении позитивных оценок политики Правительства РФ: 21% респондентов согласны с проводимыми в сфере экономических преобразований реформами. Между тем пока еще достаточно высок удельный вес негативных оценок деятельности федеральных органов власти: 36% респондентов отмечают необходимость совершенствования налоговой системы, повышения эффективности управления инвестициями, усиления регулирующих воздействий на внешнеэкономическую деятельность.

*Результаты инновационной деятельности.* Оценка результативных характеристик реализации инноваций на промышленных предприятиях области в разрезе экономической и социальной составляющих представлена в табл. 7.

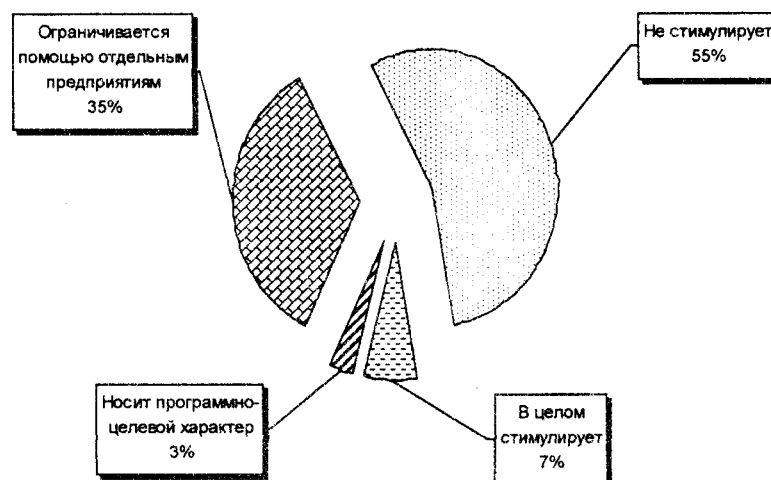
Таблица 7

**Оценка результативности инновационной деятельности промышленных предприятий Вологодской области** (по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших)

Результаты инновационной деятельности	Значимость результата, в % к числу ответивших
<i>Экономические результаты</i>	
Освоение новых видов продукции	23
Рост объема продаж продукции на внутреннем рынке	20
Повышение конкурентоспособности производимой продукции	17
Увеличение объема производства продукции	16
Улучшение финансового положения	12
Увеличение прибыли	10
Рост объема продаж продукции на внешнем рынке	7
<i>Социальные результаты</i>	
Повышение среднемесячной заработной платы	54
Рост численности промышленно-производственного персонала	20
Улучшение отношения к труду	16
Увеличение доли полностью занятых работников	10

На региональном уровне в 2001 г. был осуществлен ряд мероприятий, более полно учитывающих конкретные экономические интересы предприятий и способствующих преодолению затруднений в реализации продукции, в ее своевременной оплате, сокращению задолженности бюджету и внебюджетным фондам. Количество респондентов, в основном согласных с политикой областной администрации, составляет 47 %.

Что касается отношения респондентов к политике, проводимой областными и местными органами власти в инновационной сфере, то здесь оценки руководителей предприятий носят более негативный характер (рис. 5).



**Рис. 5. Оценка политики правительства Вологодской области в сфере инновационных преобразований**  
(по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших)

Как видно из данных рисунка, 55% ответивших оценивают политику, проводимую в настоящее время в секторе инновационных преобразований, как не стимулирующую и не учитывающую экономические интересы хозяйствующих субъектов; 35% – считают, что она ограничивается лишь поддержкой отдельных предприятий.

Выход из этой кризисной ситуации руководители предприятий видят в формировании благоприятных условий, способствующих решению основных проблемных точек

и повышению результативности реализации мероприятий в секторе инноваций. При этом в качестве первоочередных мер по реализации инновационной политики в промышленности руководители предприятий рассматривают совершенствование системы налогообложения, снижение суммарной величины налогов, создание благоприятных условий для активизации инвестиционной деятельности, повышение платежеспособного спроса населения (табл. 8).

Таблица 8

**Первоочередные мероприятия по развитию промышленного комплекса Вологодской области**  
(по данным опроса руководителей предприятий, в % к числу ответивших)

Первоочередные мероприятия	Удельный вес ответивших, в %
Упрощение системы налогообложения, снижение суммарной величины налогов	89
Создание условий для инвестирования в промышленность	77
Создание условий для роста платежеспособного спроса населения	72
Совершенствование кредитно-финансовой системы	51
Выведение из состава себестоимости налогов и платежей, начисляемых в различные уровни бюджетов и внебюджетные фонды, и взимание их из прибыли до начисления налога на прибыль	48
Финансовая поддержка развития перспективных направлений в промышленности и рыночной инфраструктуры	37
Повышение уровня и эффективности регулирования экономических процессов	26
Повышение ответственности собственников (акционеров) за результаты работы	20
Создание условий для интеграции промышленных предприятий и образования финансово-промышленных групп	15

Таким образом, результаты экспертного опроса свидетельствуют о невысоком уровне инновационной активности большинства промышленных предприятий области, необ-

ходимости создания более благоприятных условий, стимулирующих спрос на инновации в регионе.



По мнению авторов, активизация деятельности в инновационной сфере региона потребует адекватной современным условиям политики, направленной:

– на стимулирование спроса и предложения в инновационной сфере (расширение масштабов инвестиционной деятельности, создание фонда развития научно-технического потенциала области, формирование инновационной инфраструктуры, кадровое обеспечение развития предприятий и др.);

– создание благоприятного климата для активизации инновационной деятельности в регионе (формирование нормативно-правовой базы, разработка механизмов реализации патентного законодательства, применение инструментов налогового стимулирования,

регулирование факторов производства и др.);

– развитие информационного обеспечения научно-инновационной деятельности как системы наблюдений за динамикой влияния научно-технических факторов на развитие промышленного комплекса региона.

В конечном итоге функционирование промышленного комплекса области на основе реконструкции предприятий, обновления техники и технологии, а также формирования новых эффективных производств создаст предпосылки для осуществления структурной и технологической перестройки региональной экономики, активизации сбалансированного спроса и предложения на рынках товаров, капитала и труда.

Е. С. Губанова

## ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЛОЖЕНИЙ В ЭКОНОМИКУ РЕГИОНА

В современных условиях кардинального реформирования хозяйственного механизма, его ориентации на рыночные модели экономического развития проблема экономического обоснования инвестиционных решений приобретает особую значимость. Увеличение вложений в экономику региона, как известно, повышает его производственно-экономический потенциал, увеличивает деловую активность в рамках этого субъекта Федерации, способствует росту собираемости налогов, увеличивает количество рабочих мест, сокращает социальную напряженность и позволя-

ет поддерживать на более высоком уровне социальную сферу.

Вопросы оценки эффективности вложений в исследования отечественных ученых всегда занимали одно из центральных мест. Однако методологические и методические аспекты этой проблемы до сих пор носят дискуссионный характер. Экономической наукой разработан определенный методический инструментарий оценки эффективности инвестиций. Подходы, предложенные как отечественными, так и зарубежными экономистами, несут в себе определенную ценность и обладают некоторыми недостатками, затрудняющими их прямое использование в практике регионального управления. Но главная их особенность состоит в том, что они реализуются в основном в практике оценки эффективности инвестиционных проектов.

Вложения инвестиций и управление этими процессами осуществляется непосредственно в регионах, и чем более обоснованными и эффективными будут эти процессы, тем выше окажется отдача от производствен-

Губанова Елена Сергеевна  
– к.э.н., старший научный  
сотрудник ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

