

# К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИИ И ТАКТИКЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Л. Г. Иогман

## О ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ ОБЛАСТИ

Вологодскую область с полным правом называют индустриально развитым регионом. Серьезные позиции Вологодской области в экономике России подтверждаются следующими фактами: в области производятся каждая шестая тонна российского проката и стали, каждый восьмой подшипник, одна из каждых девяти тонн минеральных удобрений.

Вот уже на протяжении нескольких десятков лет основной отраслью промышленности области является черная металлургия. Стоимость основных фондов этой отрасли составляет около половины стоимости основных фондов промышленности области, здесь заняты 35% от численности работающих в целом по области. В металлургии производится 55% промышленной продукции, что обеспечивает более трети доходов бюджета области.

То, что по причине экспортоориентированности отрасли металлургии в период мирового экономического роста получают дополнительную маржу, своеобразную ренту с дополнительно растущего спроса, бесспорно, положительный для области фактор. Однако такая монопродуктность экономики региона может иметь и негативные последствия: в периоды рецессии мировой экономики темпы развития металлургии значительно снижаются, что несет в себе реальную угрозу экономике области.

Для уменьшения зависимости экономики региона от конъюнктуры мирового рынка начиная с 1997 года Правительством области при-

нимаются меры, направленные на диверсификацию промышленности региона, включая предоставление налоговых льгот, установление льготных тарифов на электроэнергию, создание условий для активизации инвестиционной деятельности, поддержку малого бизнеса.

В результате объем производства в 2002 году по сравнению с 1997 годом в черной металлургии увеличился на 12%, в то время как в других отраслях достигнуты более высокие темпы прироста объемов: от 51% в лесопромышленном комплексе до 65% в машиностроении и 4 раз – в стекольной промышленности.

Что позволило достичь таких результатов?

Предприятия легкой промышленности с 1997 года были освобождены от уплаты налога на прибыль и налога на имущество, а предприятия льняной промышленности – также и от налогов в территориальный дорожный фонд. Сумма сэкономленных ими средств от предоставления льгот составила только за 1999 и 2000 годы более 7 млн руб., которые направлены предприятиями на развитие материально-технической базы.

Наряду с другими факторами льготы позволили увеличить в 2002 году по сравнению с 1997 годом объемы производимой продукции почти в 2 раза, а объемы инвестиций – в 2,2 раза. Значительно возросли налоговые платежи предприятий легкой промышленности в бюджет: если в 1997 году они составляли 22 млн руб., то в 2002 году – 92 млн руб.

Большое внимание уделяется развитию **лесопромышленного комплекса**. Предприятия этой отрасли являются основными налогооблагаемыми в районах области, их платежи составляют от 30 до 60% в местных бюджетах.

Предприятиям лесного комплекса предоставлены налоговые льготы в виде уменьшения налогооблагаемой базы по налогу на имущество для создания сезонных запасов сырья. Разработана и реализуется программа развития и реконструкции ЛПК на 1999 – 2005 годы.



Иогман Леонид Генрихович – начальник департамента экономики Правительства Вологодской области, заместитель губернатора.

Наиболее эффективные проекты предприятий лесного комплекса включены в областную инвестиционную программу с предоставлением им государственной поддержки в виде налоговых льгот. В области реализуется программа «Свой дом», развивается ипотечное кредитование, что служит основными условиями для увеличения спроса на продукцию лесного комплекса на внутреннем рынке.

Объем инвестиций увеличился в 7,2 раза. За 1998 – 2002 годы введены мощности по производству пиломатериалов на 210 тыс. куб. м, удалось существенно обновить парк основной лесозаготовительной техники.

В результате в течение последних лет лесной комплекс развивается динамично: объемы производства к уровню 1997 года возросли в 1,5 раза, в том числе производство пиломатериалов – на 28%, древесноволокнистых плит – на 40%, фанеры, древесностружечных плит, бумаги – в 2 раза. Это увеличило долю отрасли в объеме промышленного производства области в 1,3 раза.

Благодаря вводу новых мощностей значительно увеличились экспортные поставки древесины в переработанном виде. В 2002 году по сравнению с 1997 годом экспорт пиломатериалов увеличился почти в 3,5 раза, фанеры – в 1,3 раза. Результатом развития лесопромышленного комплекса стал рост налогооблагаемой базы в отрасли и, соответственно, увеличение налоговых платежей в бюджет – со 197 млн руб. в 1997 году до 753 млн руб. в 2002 году.

Поддержку получили и **предприятия машиностроения**. Предприятиям этой отрасли раньше других была предоставлена льгота по налогу на прирост прибыли, кроме того, размер налогооблагаемой прибыли, зачисляемой в областной бюджет, уменьшался на 70% от ее прироста, тогда как по другим отраслям – на 20%.

С 1997 года объем производства в этой отрасли возрос более чем наполовину, за последние годы значительно увеличился объем инвестиций, в том числе в 2002 году – в 1,5 раза. Принимаемые меры также позволили увеличить налоговые платежи предприятий отрасли в бюджет – со 180 млн руб. в 1997 году до 696 млн руб. в 2002 году.

Важным направлением является развитие **стекольной отрасли**. Петербургский «Комбинат им. Степана Разина» вложил 60 млн рублей в реконструкцию Чагодощенского стек-

лозавода, а Европейский Банк Реконструкции и Развития – более 9 млн долларов в реконструкцию Покровского стеклозавода, что позволило возобновить работу этих градообразующих предприятий с выпуском новой, пользующейся спросом продукции – пивной бутылки. Проекты ООО «Чагодощенский стеклозавод» и ОАО «Покровский стеклозавод» включены в областную инвестиционную программу с предоставлением налоговых льгот. В результате в 2002 году по сравнению с 1997 годом объем производства по отрасли увеличился в 4 раза, а объем инвестиций – в 76 раз. Увеличился в 3 раза удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства области.

В настоящее время стекольной промышленностью области ежегодно производится более 300 млн бутылок. Если их выстроить в ряд по четыре штуки, то получится колонна протяженностью от Вологды до Москвы. Пивоваренная продукция двух крупнейших петербургских заводов «Балтика» и «Степан Разин» разливается только в чагодощенское стекло.

В перспективе также прогнозируется опережающий рост объемов производства в других отраслях по сравнению с черной металлургией. Специалисты утверждают, что если в 2005 году по сравнению с 2000 годом объем промышленного производства в черной металлургии увеличится на 7%, то в стекольной промышленности тот же показатель увеличится в 2,5 раза, в машиностроении – на 64%, в лесопромышленном комплексе – на 14%, химической промышленности – на 29%, пищевой – на 20%.

Одним из направлений деятельности Правительства области с целью диверсификации экономики региона является создание условий для **активизации инвестиционной деятельности**.

По оценке профессиональных экспертов за последние пять лет по рейтингу инвестиционной привлекательности Вологодская область улучшила свои позиции среди российских регионов. В 2002 году область по рангу инвестиционного риска заняла 11 место (1999 – 2000 годы – 35 место) из 89 экспертируемых регионов. По социальному риску второй год подряд область входит в число трех наиболее спокойных регионов.

Принят закон «Об инвестиционной деятельности на территории Вологодской области», который определяет меры государственной поддержки организациям, вкладываю-

щим средства в реализацию высокоэффективных инвестиционных проектов. Это значительно активизировало процесс модернизации и обновления основных фондов для выпуска предприятиями высококачественной конкурентоспособной продукции с высокой долей добавленной стоимости, что в свою очередь является основой для дальнейшего экономического роста.

Всего за 1997 – 2002 годы в экономику области вложено более 1,5 млрд долларов инвестиций, включая и российские и иностранные. В промышленности объем инвестиций за этот период увеличился в полтора раза.

Интерес к нашему региону проявляют многие зарубежные компании. Поэтому Правительство области придает большое значение вопросу организации процесса привлечения инвестиций, хотя мы понимаем, насколько это сложная задача, особенно в условиях, когда в целом инвестиционный климат России характеризуется как неустойчивый.

Следует отметить, что увеличиваются объемы поступающих в область иностранных инвестиций. За 2001 год они составили 29 млн долларов США, что практически в 1,5 раза выше уровня 2000 года. По итогам 2002 года привлечено еще 25,4 млн долларов.

Кроме того, в последнее время банковский сектор стал более активно кредитовать реальный сектор экономики области: сумма выданных кредитов увеличилась в 1,5 раза, при этом возросла доля долгосрочных кредитов.

В результате стоимость основных производственных фондов в промышленности за этот период увеличилась почти на 10 млрд рублей и составила около 43 млрд рублей. При этом в сравнении с 1998 годом степень износа основных фондов в промышленности снизилась, а коэффициент обновления основных фондов в 2001 г. превысил уровень 1998 г. более чем в 2 раза. То есть рост объема капитальных вложений позволил изменить ситуацию с обновлением основных фондов. При этом, если в черной металлургии степень износа основных фондов снизилась на 5%, то в пищевой промышленности – на 6%, в лесном комплексе – на 8%, в легкой промышленности – на 10%, в стекольной – на 46%.

Одним из направлений диверсификации экономики является развитие **малого бизнеса**. За последние 5 лет количество малых предприятий в области увеличилось более чем в

полтора раза. В этой сфере занято порядка 150 тыс. человек, что равняется 24% занятых в экономике области. Количество работающих на малых предприятиях составляет более 60 тыс. человек, а свыше 80 тыс. человек заняты индивидуальным трудом без образования юридического лица и по найму.

Один из наиболее важных результатов – улучшение финансового состояния малого бизнеса. Если в 1997 – 1998 годах малые промышленные предприятия в целом работали с убытками, то за 1999 – 2002 годы полученная ими прибыль увеличилась в 1,3 раза.

В области сформирована и продолжает развиваться инфраструктура поддержки малого бизнеса. Это финансово-кредитные структуры – Областной фонд поддержки предпринимательства, Вологодский кредитный союз кооперативов, Агентство лизинговых компаний, общества взаимного кредитования. Кроме того, имеется сеть обучающих центров, таких, как Учебный центр Вологодской торгово-промышленной палаты, бизнес-инкубатор в Череповце, Учебно-деловой центр на базе Вологодской государственной молочнохозяйственной академии им. Н.В.Верещагина и другие. Созданы структуры по информационному и консультационному обеспечению – Вологодское агентство развития малого предпринимательства, Межрегиональный маркетинговый центр «Вологда-Москва», общественные организации – Совет предпринимателей при Правительстве области, Фонд развития и защиты предпринимателей, Ремесленная палата и другие.

Опросы, проводимые среди субъектов малого бизнеса, показывают, что условия для деятельности предпринимателей в области оцениваются самими предпринимателями удовлетворительно. Положительные изменения наблюдаются в том числе и во внимании региональных органов управления к малому предпринимательству.

Перечисленные мероприятия и достигнутые результаты позволяют утверждать, что процессу диверсификации экономики Вологодской области положено достаточно серьезное начало, а правильное развитие в намеченном направлении поможет достичь поставленной цели, то есть изменить экономику области, превратив ее в многопрофильное производство, более устойчивое к многочисленным рискам, а значит, более выгодное и эффективное.