

Вологодской области. Один из ключевых факторов, сдерживающих этот процесс, – низкая рентабельность продукции всего лесного комплекса (в 2001 г. – 5,0%), а особенно лесозаготовок, где она снизилась с 54,5% в 1999 г. до -0,1% в 2001 г. И поскольку львиную долю финансирования инноваций занимают собственные средства предприятий, то в настоящее время инновационное развитие отрасли замедлилось, а в некоторых случаях остановилось. Лесозаготовительная отрасль является добывающей, именно она формирует цены на древесное сырье в перерабатывающих отраслях, а значит, и затраты на производство продукции, разработку и внедрение новых технологий, оборудования и процессов.

Исследованиям инновационной активности предприятий уделяет внимание несколько организаций, в число которых входит и Вологодский научно-координационный центр Центрального экономико-математического института Российской академии наук. Исследования в данной области проводятся в рамках осуществления научно-исследовательских работ по мониторингу функционирования промышленности области.

В процессе обсуждения проблем развития инновационной деятельности на заседании научно-координационного совета правительства Вологодской области (13 ноября 2002 г.), были выработаны направления по выводу ее из кризисного состояния. Всю совокупность задач по решению рассмотренных проблем необходимо разгруппировать на следующие основные разделы:

1. Нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности (положения, основные законы, постановления и т.д.).
2. Информационно-аналитические и программные разработки (промышленная политика, программа качества, программа развития инноваций).
3. Решение финансово-экономических проблем (финансирование из фондов и банков).
4. Организационные решения (создание научно-технических центров, технопарков и т.д.).
5. Подготовка персонала (учебные программы и процессы, конференции и семинары).

Безусловно – выполнение инновационных алгоритмов в лесопромышленном комплексе позволит обеспечить подъем отрасли на новую ступень экономического развития.

К. И. Ефремов

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

### *Сущность и задачи региональной статистики*

Развитие экономических реформ увеличивает потребности управляющих структур в своевременной и достоверной информации по различным аспектам жизнедеятельности



**Ефремов Константин Иванович** – к.э.н., председатель Вологодского областного комитета государственной статистики.

общества. Необходимость наблюдения и анализа происходящих изменений социальной и экономической ситуации для своевременного принятия решений требует создания развитой информационной инфраструктуры, позволяющей осуществить комплексный анализ совокупности происходящих в регионе социальных, экономических и технологических процессов. Важная роль в этом направлении отводится региональной статистике.

*Региональная статистика* – система объективной и своевременной экономико-статистической информации, построенная по территориальному признаку (Статистический словарь, 1966, с. 340).

Правовой основой создания и функционирования региональной статистики является Конституция РФ, Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Вологодской области, другие законодательные акты, регулирующие социально-экономические отношения в обществе и непосредственно в регионе.

В регионе, как субъекте РФ, имеющем общие социально-экономические, политические и географические факторы, создание региональной статистики осуществляется путем формирования единого информационного ресурса, интегрирующего ресурсы различных ведомств, обладающих информацией. Такой подход позволяет исключить дублирование в сборе и обработке информации, ведомственную разобщенность, полно использовать Федеральную программу статистических работ, определить дополнительный перечень необходимой статистической информации, возможность обеспечения региональных структур различной информацией, обеспечить оперативность сводной информации на базе новейших технологий.

Региональная статистика должна выполнять три основные функции: познавательную, информационно-пропагандистскую и организационно-управленческую.

Становление региональной статистики неразрывно связано с формированием системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Основными задачами, характерными для региональной статистики, являются:

- совершенствование системы показателей региональной статистики в целях повышения объективности оценки состояния процесса перехода к рыночной экономике, структуры регионального рынка, формирования многоукладной экономики, становления ее социальной ориентации, отражения всего многообразия процессов социально-экономического развития региона и составляющих его муниципальных образований;

- расширение круга и совершенствование методики вычисления показателей, отража-

ющих состояние воспроизводственного процесса в регионе, производственно-ресурсный и социально-экономический потенциалы, их эффективность, ресурсосбережение, инвестиционный процесс, экономические инновации, совершенствование системы показателей социальной статистики, уровней доходов, потребления, качества жизни, внешнеэкономические связи и т.д.;

- повышение уровня обобщения статистической информации, разработка методических приемов вычисления интегральных индикаторов, обобщенно характеризующих важнейшие аспекты социально-экономического развития региона на основе синтеза значений частных показателей;

- совершенствование методологии регионального статистического анализа на основе показателей высокой информационной емкости, применения методов системного анализа и моделирования экономики;

- повышение качества и оперативности разработок региональной статистической информации;

- переход от методов пакетной обработки статистической информации к интерактивному обслуживанию ее пользователей на основе ведения региональных баз и банков данных;

- интеграция статистического учета с другими источниками информации, формирование комплексной информационной системы управления областного уровня, повышение роли статистических органов как организационного и методического центра информационного обеспечения регионального управления;

- совершенствование кадрового обеспечения местных органов государственной статистики и системы повышения квалификации;

- публикация статистических данных, расширение зон гласности и доступа пользователям.

Развитие региональной статистики является продолжением реализации программы «Реформирование статистики в 1997 – 2000 гг. в Вологодской области». В рамках выполнения мероприятий данной программы осуществлялось совершенствование показателей,

характеризующих реформирование экономики области, методов статистического наблюдения, получил дальнейшее развитие мониторинг социально-экономической среды, внедрен комплексный анализ социально-экономического развития области, расширилась система распространения статистических данных, шло техническое перевооружение облкомстата, совершенствовалась кадровая политика.

Кроме того, с 2000 года облкомстатом разрабатывается региональный план статистических и экономических работ, который включает в себя комплекс работ, проводимых сверх Федеральной программы статистических работ в интересах органов государственной власти и управления Вологодской области. Примечательно то, что с каждым годом в региональном плане растет количество комплексных и аналитических работ, расширяются региональные статистические наблюдения.

*Система показателей, характеризующих социально-экономическое положение региона, муниципальных образований*

Основные направления развития системы региональной статистической информации обусловлены необходимостью максимального ее приближения к управлению экономикой региона.

Система региональной статистической информации базируется на совокупности показателей государственных статистических наблюдений, проводимых на федеральном, ведомственном и региональном уровнях.

В целом информационные ресурсы региональной статистики можно представить в виде совокупности:

– официальной статистической информации, сформированной органами государственной статистики на основе сплошного учета, выборочных наблюдений, переписей, анкетирования в рамках Федеральной программы статистических работ, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации;

– информации, получаемой при осуществлении ведомственных государственных

статистических наблюдений, проводимых федеральными органами исполнительной власти, Банком России, государственными внебюджетными фондами в соответствии с действующим законодательством;

– информации региональных государственных статистических наблюдений, проводимых органами государственной власти региона за счет средств соответствующих бюджетов.

Система показателей статистики на муниципальном уровне разрабатывается с учетом особенностей местного сообщества как объекта статистического изучения и задач, которые ставит практика управления муниципальной территорией, на основе общих принципов построения систем статистических показателей.

Основные принципы построения системы показателей:

– соответствие общей методологии принципам построения статистических показателей, используемых государственной статистикой;

– обеспечение единства методологии построения основных сквозных показателей и их сопоставимости с аналогичными показателями в системе государственной статистики;

– удовлетворение потребностей местных органов самоуправления в качественной оперативной информации, отражающей основные социально-экономические явления и процессы, происходящие на муниципальной территории;

– соответствие содержания и состава системы показателей: предметам ведения местного самоуправления, особенностям муниципального образования, положению муниципальной территории и иерархии территориальной структуры.

Чтобы обеспечить комплексное развитие муниципальной территории и управление муниципальным образованием, необходимы показатели, характеризующие все сферы жизнедеятельности: уровень жизни и занятость населения, производственный и научно-технический потенциал, финансовое состояние,

демографическую ситуацию, экологию, правопорядок.

Кроме того, показатели должны характеризовать состояние и развитие муниципального хозяйства на соответствующей территории, то есть система показателей должна гармонично объединять в себе как статистику состояния и развития региона в целом, так и статистику его муниципального хозяйства.

Система показателей социально-экономического развития муниципального образования должна включать относительно небольшое количество показателей, но в то же время оно должно быть достаточным для глубокого изучения муниципальной территории, для проведения сравнительного анализа и управления муниципальным образованием.

В целом система показателей должна состоять из следующих блоков:

1. Развитие производственного потенциала.
2. Социальная инфраструктура.
3. Уровень жизни населения.
4. Экологическая ситуация.
5. Рынок труда.
6. Институциональные преобразования и развитие предпринимательства.
7. Строительство и инвестиционная политика.
8. Агропромышленный комплекс.
9. Внешнеэкономические связи и товарные рынки.
10. Финансовые ресурсы.
11. Цены.
12. Демографическая ситуация.
13. Бюджетная система.
14. Сравнительные характеристики.

#### **Организация комплексного анализа социально-экономического развития региона, муниципальных образований**

Кардинальные социально-экономические изменения, происходящие как в стране, так и на региональном уровне, сложность и противоречивость процессов переориентации организации общественного производства с механизмов централизованного планирования на принципы рыночной экономики, усугубленные системным кризисом, предпо-

делили актуальность постановки проблемы повышения аналитической функции региональной статистики, призванной отразить направления и глубину качественных преобразований и количественных изменений в экономике и социальной сфере региона.

Методологической основой для организации статистической информации, обеспечивающей комплексный анализ экономики, является построение принципиальной трехуровневой схемы.

Первый уровень – система показателей, характеризующая деятельность хозяйствующих субъектов и позволяющая анализировать его собственную деятельность. Показатели этого уровня направлены на характеристику производителей товаров и услуг (всех отраслей и видов деятельности) с точки зрения условий и результатов их хозяйственно-финансовой деятельности.

Второй уровень – система показателей, характеризующая социально-экономическое положение муниципального образования и позволяющая сформировать информационные ресурсы для анализа социально-экономического состояния, определить возможные пути развития. Данная система должна оценивать не только состояние дел в муниципальном образовании, но и вклад отдельной территории, ее роль в экономике региона.

Третий уровень – система показателей, характеризующая социально-экономическое положение региона и позволяющая анализировать фактическое состояние дел, прогнозировать тенденции развития региона, создавать информационное пространство для развития межрегиональных и международных экономических отношений. Для этого уровня особое значение имеют макроэкономические показатели, среди которых должен быть выделен блок показателей эффективности экономики.

Система показателей является открытой: она может меняться в зависимости от условий изменения методологии исчисления отдельных показателей, проведения новых наблюдений и обследований.

При построении системы статистических показателей, предназначенной для анализа экономической и социальной ситуации, которая складывается за рассматриваемый период времени, учитываются основные принципы системного подхода к объекту анализа:

- целостность;
- структурность;
- иерархичность как ранжированность и соподчиненность элементов, последовательность исследования объекта, структурных составляющих и их характеристик;
- взаимосвязь элементов системы, означающая, что изменение свойств, характеристик, значений одного или группы элементов (факторы) приводит к изменениям в других элементах системы (результат).

При построении системы статистических показателей должна учитываться целевая направленность развития экономики региона, проблемы обеспечения соответствующими ресурсами, необходимыми для реализации намеченных целей и получения позитивных результатов (объем производства, уровень потребления, экономическая безопасность и др.).

Этапы проведения работы по формированию комплексной системы показателей включают в себя:

1. Проведение анализа и оценки потребностей региональных органов власти и управления (а также федеральных структур) в региональной статистической информации.
2. Формирование каталога статистических показателей регионального уровня, который должен стать основой информационного комплекса для удовлетворения потребностей пользователей всех уровней.
3. Отработку методологии исчисления статистических показателей на региональном уровне, что позволит исключить некорректное толкование конкретных показателей.
4. Создание системы метаданных, что в конечном итоге обеспечит пользователя необходимой информацией о статистических показателях, применяемых статистических методах и т.д.
5. Организацию на основе научной методологии оперативного информационно-ста-

тистического анализа процессов, характеризующих экономическое положение региона, муниципальных образований, их развитие с точки зрения проводимых реформ, с использованием международного опыта, систем классификаций и стандартов.

#### *Интегрированный информационный ресурс и организация его формирования*

Интегрированный информационный ресурс – это информационная система, представляющая собой совокупность построенных на единых методологических, организационных и программно-технологических принципах баз данных, содержащих систему показателей, характеризующих уровень жизни населения, социально-экономическое положение региона, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов.

Интегрированный информационный ресурс (ИИР) должен формироваться в целях эффективного и качественного информационного обеспечения стратегических и оперативных задач социально-экономического развития региона и его территорий, повышения обоснованности и оперативности принимаемых управленческих решений, усиления контроля над процессом их исполнения и получаемых результатов.

Процесс управления формированием интегрированного информационного ресурса базируется на следующих основных принципах:

- интеграции ИИР в региональную информационную систему, созданную Правительством Вологодской области, содержащую информационные ресурсы других федеральных и региональных структур государственного управления;
- потенциальной общедоступности ИИР, за исключением информации с ограниченным доступом;
- совместимости ИИР с существующими региональными информационными ресурсами (ведомственными);
- открытости ИИР;
- максимального использования опыта, накопленного в данной области в других регионах России;

- подчиненности целям социально-экономического развития региона, его политической стабильности, экономической и информационной безопасности, повышения уровня жизни населения;

- интегрирующей роли Вологодского областного комитета государственной статистики в общем процессе формирования единого регионального информационного ресурса.

В рамках формирования интегрированного информационного ресурса должны быть реализованы работы по таким направлениям, как:

- внедрение адекватной сегодняшней ситуации системы экономического анализа хозяйствующих субъектов, ведение механизма мониторинга и оценки уровня экономической самодостаточности предприятий;

- формирование базы данных показателей, характеризующих уровень экономической самодостаточности муниципальных образований региона;

- разработка порядка исполнения обязанностей территориальных и федеральных (ведомственных) структур государственной власти в области формирования интегрированного информационного ресурса;

- разработка методического, нормативно-правового обеспечения процесса формирования и актуализации интегрированного информационного ресурса;

- разработка и внедрение методики расчета макроэкономических показателей в разрезе муниципальных образований.

Необходимость проведения вышеуказанных работ обусловлена увеличением потребностей управляющих структур в достоверной и своевременной информации по всей совокупности социальных, экономических и технологических процессов, происходящих на всех административно-территориальных уровнях. Социально-экономические изменения, происходящие в регионе в процессе перехода от системы централизованного планирования к механизмам рыночной экономики, выдвинули более высокие требования к информации, особенно аналитической.

### *Производственно-технологическое обеспечение развития региональной статистики*

Совершенствование информационных ресурсов информационно-вычислительной системы облкомстата предполагается проводить в следующих направлениях: формирование и развитие единого фонда нормативно-справочной информации, модернизация системы сбора, хранения и обработки данных статистических наблюдений, формирование интегрированного статистического ресурса для анализа и использования результатов обработки.

Единый фонд нормативно-справочной информации позволит обеспечить полноту охвата статистическим учетом объектов хозяйственной деятельности на базе общероссийских классификаторов, исключить дублирование информации в различных базах данных.

Основные направления развития системы сбора данных:

- внедрение методов и средств сбора данных в электронной форме непосредственно с объектов наблюдения;

- модернизация программного обеспечения для ввода данных с бумажных форм;

- внедрение средств автоматизированного ввода данных с использованием сканирования;

- использование специализированных средств ввода.

Вместе с тем неготовность определенной части предприятий к переходу на альтернативные формы представления информации, в том числе из-за недостаточной технической базы, уровня подготовки персонала, отсутствия соответствующей законодательной базы, не позволяют целиком отказаться от традиционных способов. Поэтому планируется продолжить разработку и внедрение новых версий программного обеспечения для ручного ввода первичных данных.

Принципиальным элементом нового программного обеспечения сбора станет создание унифицированного, единого для всех форм отчетности программного средства.

Развитие средств ввода данных в электронной форме включает следующие работы:

- разработку программного обеспечения для ввода форм отчетности непосредственно на предприятиях с последующей их пересылкой по электронной почте;

- размещение всех необходимых форм (электронных бланков) и комментариев (инструкций) по их заполнению на Web-сервере облкомстата, что позволит предприятию получить доступ к дополнительной информации (вопросы и ответы);

- использование электронной почты Интернет для пересылки информации в органы статистики с организацией защиты информации от несанкционированного доступа.

Многие предприятия, особенно крупные и средние, могут автоматизировать формирование статистической отчетности из уже используемых или планируемых к внедрению систем управления финансово-хозяйственной деятельностью. Это, с одной стороны, будет способствовать повышению качества данных, с другой – позволит и предприятиям, и комитету статистики снизить трудозатраты на подготовку, ввод и проверку заполнения форм.

Развитие информационных ресурсов в направлении анализа, представления и распространения информации включает развитие отраслевых и интегрированных баз данных и банка готовых документов.

В области операционных систем для рабочих станций предстоит осуществить прежде всего переход от устаревших моделей ПЭВМ, MS DOS и ранних моделей Windows к Windows-2000, который позволит повысить надежность работы ПЭВМ (из-за уменьшения количества сбоев ПО) и значительно улучшить уровень защиты информации. Такой

переход должен быть осуществлен наряду с модернизацией технического обеспечения.

В настоящее время большое влияние на информационную систему оказывает широкое распространение Интернет-технологий. Их применение будет продолжено и в дальнейшем в целях оперативного информирования пользователей информации и их регламентированного доступа к базам данных Комитета.

Эффективно и профессионально выполнить задачи региональной статистики может коллектив высококвалифицированных специалистов. Для достижения данной цели необходимо продолжить работу, нацеленную на совершенствование кадрового потенциала, включающую комплекс согласованных правовых, организационных, экономических и социально-психологических мер по обеспечению системы государственной статистики профессионально подготовленными кадрами.

Основные направления развития региональной статистики найдут свое воплощение в планах облкомстата, в региональных планах статистических и экономических работ, в мероприятиях по реализации Федеральной программы статистических работ. Для продолжения формирования интегрированного информационного ресурса будет совершенствоваться практика заключения договоров облкомстата с территориальными федеральными органами исполнительной власти, с областными ведомствами, с муниципальными образованиями, научными учреждениями. Развитие региональной статистики будет идти параллельно с принятием необходимых законодательных и других правовых актов области.