

# К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИИ И ТАКТИКЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

К. А. Гулин

## СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Накануне принятия двух важнейших для региона программных документов – «Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на 2004 – 2008 гг.» и «Основных направлений стратегии социально-экономического развития Вологодской области до 2010 г.» большое значение имеет широкое обсуждение результатов процесса реформирования и дальнейших перспектив развития области. Немаловажно ознакомление с примерами других регионов, российским и международным опытом, естественно, с учетом всех особенностей Вологодчины.

В период со 2 по 5 апреля 2003 г. в г. Вологде состоялась Четвертая Российская научно-практическая конференция «Стратегия и тактика реализации социально-экономических реформ: региональный аспект». Она была организована совместными усилиями Правительства Вологодской области, Секции экономики Отделения общественных наук РАН и Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН, при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда.

На конференции рассматривались актуальные проблемы поиска путей и эффектив-

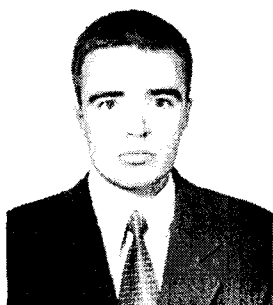
ных инструментов реализации социально-экономических преобразований в современной России, а также вопросы построения взаимоотношений Федерации, регионов и муниципальных образований.



*В президиуме конференции*

Участие ведущих ученых Российской академии наук, работников научных и образовательных учреждений, руководителей и специалистов федеральных, региональных и местных органов управления, представителей хозяйствующих субъектов позволило рассмотреть самые различные точки зрения и сформировать широкий взгляд на рассматриваемые проблемы, глубже понять вопросы реализации стратегии и тактики развития территориальных систем и хозяйствующих субъектов в современных экономических условиях. Конференция работала в трех основных направлениях:

– формирование государственной региональной политики экономического и социального развития России;



**Гулин Константин Анатольевич**  
– к.и.н., зам. директора  
ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

– становление экономических отношений федерализма и проблемы функционирования субъектов РФ;

– местное самоуправление – важнейший путь развития реального федерализма.

В первый день работы конференции (2 апреля) гости Вологодской области из других российских регионов посетили предприятия и учреждения. Одна группа участников побывала на ОАО «ВОМЗ», в промышленно-торговой компании «Северное молоко», на ферме Гари ЗАО «Племзавод «Заря», встречалась с Главой самоуправления Грязовецкого муниципального района В.И. Чирковым, Главой г. Вологды А.С. Якуничевым. Другая группа участников посетила социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, детский дом №2 г. Вологды и Областной центр медицинской профилактики. Гости также посетили Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН и ознакомились с основными результатами его деятельности за последние два года, а также с перспективами создания регионального научно-образовательного центра в области экономики.

Ознакомление участников конференции с опытом работы учреждений производственной и социальной сферы позволило усилить практическую направленность мероприятия, глубже понять основные проблемы функционирования реального сектора в условиях современных тенденций социально-экономического развития России.

На двух пленарных заседаниях конференции (3 и 4 апреля) выступили с докладами 19 участников конференции.

Открыл конференцию с приветственным словом от имени Губернатора Вологодской области В.Е. Позгалева первый заместитель Губернатора Н.В. Костыгов, который отметил важность проведения этого мероприятия как для обмена научным и практическим опытом между регионами, оценки результатов социально-

экономического развития и определения его перспектив, так и для укрепления научного потенциала на региональном уровне.

Традиционно наибольшее внимание аудитории привлек доклад академика Д.С. Львова о долгосрочной стратегии развития России в условиях современных тенденций мирового развития.



Выступает Д.С. Львов

Д.С. Львов раскрыл причину основного противоречия российской действительности – между огромными ресурсными возможностями и низким уровнем жизни людей, безнравственным присвоением основной части дохода от использования природно-ресурсного потенциала страны, принадлежащего обществу в целом. В этих условиях Россия должна избрать путь нравственного возрождения, социального творчества и созидания; ориентироваться на собственные ресурсы и возможности, на систему национального имущества и национального дивиденда, рентную систему доходов, активизацию социальных факторов экономического роста.

Директор ВНКЦ ЦЭМИ РАН д.э.н. В.А. Ильин затронул вопросы социального самочувствия населения (сквозь призму результатов мониторинга общественного мнения), тенденций в экономическом положении региона, перспектив развития регионального научно-образовательного центра.



*Выступает В.А. Ильин*

С основным докладом от Правительства области выступил первый заместитель Губернатора Н.В. Костыгов, рассказавший о главных результатах, стратегических направлениях и перспективах социально-экономического развития региона.

Выступление академика, академика-секретаря Отделения общественных наук РАН В.Л. Макарова было посвящено сущности современной экономики, основанной на знаниях, и задачам, стоящим перед российскими регионами в связи с ее развитием.

Вопросы инвестиций в основной капитал российской экономики были рассмотрены в докладе академика, зам. директора Института экономики РАН В.И. Маевского.

Свои доклады также представили:

Окрепилов В.В. (член-корреспондент РАН, зам. председателя Президиума СПб НЦ РАН) – «Экономические проблемы качества и их решение на региональном уровне».

Татаркин А.И. (член-корреспондент РАН, директор Института экономики Уральского Отделения экономики РАН) – «Мониторинг экономической безопасности как условие устойчивого развития России».

Лаженцев В.Н. (член-корреспондент РАН, директор Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН) – «Новые условия социально-экономического развития регионов Европейского Севера».

Ставровский М.С. (мэр г. Череповца) – «Организация работы по социально-экономическому развитию г. Череповца».

Изотова Г.С. (первый заместитель Губернатора Вологодской области, начальник департамента финансов) – «Совершенствование бюджетной политики в области».

Суворова Г.А. (начальник Управления Министерства РФ по налогам и сборам по Вологодской области) – «Изменение в налоговом законодательстве – одно из направлений развития экономики».

Артемов Е.К. (начальник Департамента труда и социального развития Вологодской области) – «Социальное партнерство в сфере труда: проблемы развития».



*Выступает В.Л. Макаров*

Штульберг Б.М. (зам. председателя ГНИУ «Совет по изучению производительных сил» Минэкономразвития России и РАН, д.э.н.) – «Методы обоснования региональной политики».

Дороговцев А.П. (член-корр. РАСНХ, декан экономического факультета ВоГТУ, д.э.н.) – «Современное агропромышленное производство и роль науки в его развитии».

Каткова И.П. (зав. Центром социально-демографических исследований проблем здоровья и здравоохранения ИСЭПН РАН, д.м.н.) – «Региональные стратегии сохранения репродуктивного потенциала населения России – важнейшая основа сокращения бедности».

Колинько А.А. (начальник Департамента здравоохранения Вологодской области) – «Состояние здоровья и здравоохранительная политика в Вологодской области».

Егоров В.К. (зав. Сектором гуманитарных и общественных наук РАН, к.и.н.) – «Развитие местного самоуправления как фактор стабилизации общества».

Бобков В.Н. (директор Всероссийского центра уровня жизни, д.э.н.) – «Сравнительные оценки уровня жизни населения Северо-Западного федерального округа».

Руховец Л.А. (директор Санкт-Петербургского экономико-математического института, д.э.н.) – «Устойчивое развитие и водные ресурсы: региональный аспект»

В рамках конференции работало 3 секции. С докладами на заседаниях секций выступил 61 участник.

На заседаниях **секции №1 «Социальные аспекты экономического развития регионов»** рассматривались проблемы: социального самочувствия и экономического положения населения (К.А. Гулин, Т.А. Гужавина, И.Н. Дементьева); занятости и трудового потенциала (Г.Ф. Новоселов, Г.А. Буданов, С.В. Смирнова, В.В. Давыдова); стратегии и тактики региональной политики охраны и укрепления здоровья (М.Д. Дуганов, Ю.Е. Ослопова, В.М. Колесов, Е.А. Селиванов, Г.В. Тихомирова); функционирования и развития образовательного комплекса, экономического образования (М.А. Алексеева, Г.В. Леонидова, Д.Н. Кожин) и др.

Участники **секции №2 «Проблемы функционирования народнохозяйственного комплекса»** рассматривали широкий круг вопросов, касавшихся: состояния и развития отраслей промышленности (Д.В. Афанасьев, О.С. Москвина, С.В. Аксютин, А.Н. Ригин, С.А. Аристов), лесного комплекса (Т.Н. Трунова, Е.С. Трунов), сельскохозяйственного производства (П.М. Советов, Е.С. Егорова, Е.А. Толокнова, М.А. Андреева, М.Н. Мاستакова), сферы строительства (И.Х. Науменко, К.А. Задумкин, Г.С. Староверова); инвестиционной и инновационной деятельности

(П.А. Усачев, С.Н. Ткачук, Е.С. Губанова, О.А. Грибанова, Ю.А. Ефимова, О.Л. Белоусов и В.П. Белоусова); антимонопольного регулирования экономики на региональном уровне (В.П. Щепелин); финансово-бюджетной и тарифной политики (Н.А. Малинина, И.А. Плотникова), повышения эффективности рекреационно-туристской деятельности (Н.В. Анчукова); методов и инструментария измерения параметров развития региональной экономики (К.И. Ефремов, М.Н. Сапогова, Л.С. Усов и А.В. Рогаева) и др.

**Секция №3 «Проблемы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований»** была посвящена обсуждению вопросов: стратегического планирования и организации управления на местном уровне (Т.Е. Дмитриева, В.Я. Алексеев, С.А. Гурова, Т.В. Ускова, И.В. Леонов); финансового потенциала и финансово-бюджетной безопасности (А.А. Гибеж, С.Н. Дубов, Е.В. Шишмаков, А.С. Емелин); реформирования жилищно-коммунального хозяйства региона (Е.Г. Смирнова); преобразований в электроэнергетическом комплексе (В.М. Санько и М.Б. Перова, Ю.В. Воропанова, И.В. Булавин); обеспечения мероприятий социальной политики в муниципалитетах (Н.В. Солдатова, В.И. Леонов) и др.

Поддержку участников конференции получила уже одобренная Президентом РФ В.В. Путиным и руководством области идея создания в г. Вологде, на базе ВНКЦ ЦЭМИ РАН, регионального научно-образовательного центра по экономике, интегрирующего ступени школьного, вузовского и послевузовского образования. Этот вопрос, в частности, обсуждался и на встрече В.Л. Макарова, Д.С. Львова, В.И. Маевского и В.А. Ильина с Губернатором Вологодской области В.Е. Позгалевым, состоявшейся 4 апреля.

Помимо этого, гости Вологодчины поделились своими впечатлениями об изменениях, произошедших в регионе за последние два года. Были также обсуждены стратегические вопросы регионального развития в современных условиях.

Итоги работы конференции были положены в основу резолюции, принятой ее участниками.

В резолюции Четвертой Российской научно-практической конференции «Стратегия и тактика реализации социально-экономических реформ: региональный аспект» участники конференции отмечают, что предпринятая в стране корректировка экономической стратегии позволила стабилизировать условия территориального хозяйствования, увеличить производство валового регионального продукта, несколько повысить уровень доходов населения. Однако качественные индикаторы региональной экономики еще не приобрели позитивной динамики. Низким остается реальный жизненный уровень большинства населения, недостаточны инвестиции в развитие человеческого потенциала и основного капитала, разбалансированы межбюджетные отношения.

Для решения проблем ускорения социально-экономического развития российских регионов участники конференции считают необходимым:

1. Активизировать разработку стратегий и программ социально-экономического развития регионов и их интеграции, направленных на создание условий для комплексного развития производительных сил, повышения конкурентоспособности отраслей хозяйства и роста их эффективности.

2. Ввести в систему государственной региональной политики механизмы экономического стимулирования развития регионов, что предполагает особый порядок их движения к бюджетной самообеспеченности, более широкое использование дифференцированных макроэкономических регуляторов, в том числе фиксирующих угрозы экономической безопасности. За счет совокупных средств федерального центра, субъектов РФ, муниципальных образований,

предприятий необходимо обеспечить резкий подъем инвестиционной и инновационной деятельности, опережающее развитие науки, техники и технологий, отвечающих требованиям общественного прогресса. Закрепить за «бюджетами развития» и «банками развития» статус постоянно действующих институциональных структур.

3. При формировании бюджетных обязательств и планировании экономического развития обеспечить скорейший переход от социальных стандартов выживания к стандартам развития; особое внимание обратить на охрану здоровья населения и создание условий для преодоления демо-графического кризиса.

4. Придать концепции национального имущества и национального дивиденда, предусматривающей увеличение роли природно-ресурсной ренты в формировании финансово-бюджетных ресурсов и повышение значимости фактора оплаты труда, законодательный и нормативный характер.

5. Рекомендовать научно-исследовательским учреждениям и высшим учебным заведениям акцентировать внимание на изучении факторов и условий ускорения, в том числе такого новейшего фактора, как экономика знаний.

6. Совершенствовать систему общественного контроля за деятельностью выборных органов власти на всех уровнях; законодательно закрепить функциональные обязательства этих органов и ответственность за их выполнение.

7. Развивать взаимодействие между органами государственного и муниципального управления, производством и наукой; более активно распространять положительный опыт такого взаимодействия.

Следующая, Пятая Российская научно-практическая конференция «Стратегия и тактика реализации социально-экономических реформ: региональный аспект» намечена на 1 квартал 2005 г.