

К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИИ И ТАКТИКЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

К. А. Гулин

ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ – БУДУЩЕЕ РОССИИ

В период с 7 по 9 июля в г. Вологде состоялась Вторая Российская научно-практическая конференция «Дети и молодежь – будущее России». Она была организована совместными усилиями Правительства Вологодской области, Отделения общественных наук РАН и Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН, администрации г. Вологды при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда.

На конференции обсуждался широкий круг вопросов охраны и укрепления здоровья подрастающих поколений, повышения их интеллектуального потенциала, социальной адаптации и развития.

В работе конференции приняли участие ведущие ученые РАН и представители вузовской науки, руководители и специалисты федеральных, региональных и местных органов управления, учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты (всего около 300 человек). Это позволило рассмотреть различные точки зрения и сформировать объективный взгляд на рассматриваемые проблемы.

В первый день работы конференции гости Вологодской области из других регионов посетили учреждения социальной сферы: детское

отделение поликлиники восстановительного лечения, духовно-просветительский центр «Северная Фиваида», социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс», научно-образовательный центр Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН. Ознакомление участников конференции с опытом работы учреждений позволило усилить практическую направленность мероприятия, глубже понять проблемы в детской и молодежной среде в современной России.

На двух пленарных заседаниях (7 и 8 июля) выступили с докладами 15 участников конференции.

Открыл конференцию приветственным словом первый заместитель Губернатора Вологодской области **И.А. Поздняков**. Он подчеркнул чрезвычайную важность обсуждения проблем состояния и развития детей и молодежи как для России в целом, так и отдельных ее регионов.

В докладе директора Института социально-экономических проблем народонаселения РАН члена-корреспондента РАН **Н.М. Римащевской**, посвященном ключевым аспектам здоровья, образования и социального развития детей и молодежи в современной России, была подчеркнута важность решения наболевших проблем в этих сферах для сохранения человеческого потенциала страны и регионов. Выделены две основные проблемы в состоянии и развитии подрастающих поколений: уменьшение численности детей и снижение качественного потенциала молодых когорт



Гулин
Константин Анатольевич —
к.и.н., зам. директора ВНКЦ
ЦЭМИ РАН.

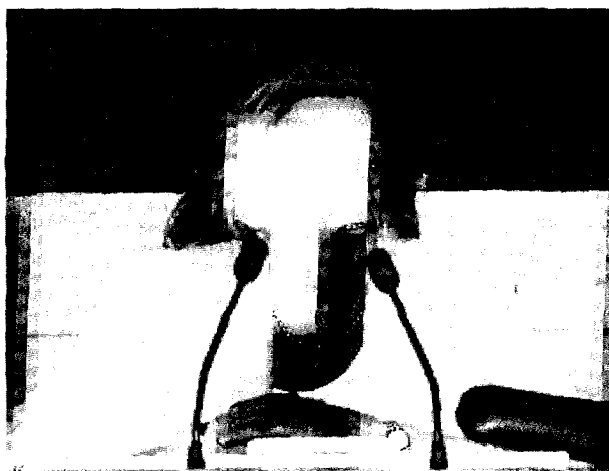
Публикуется при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (грант № 04-02-14037г).



Открытие конференции

Приветственное слово первого заместителя Губернатора И. А. Позднякова

населения, выражающееся в ухудшении здоровья детей, маргинализации детей, образовании «социального дна», асоциальном поведении детей и молодежи. Особую тревогу вызывает состояние детей в бедных (около 30% детей), неполных и «материнских» (16% детей) семьях. Н.М. Римашевской был предложен ряд направлений повышения эффективности государственной политики по поддержке детей и молодежи, главные из которых – трансформация федеральных программ на региональный уровень и реализация программно-целевого подхода в их осуществлении.



*Выступает сопредседатель конференции
Н. М. Римашевская*

В докладе директора Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН д.э.н., профессора **В.А. Ильина** были рассмотрены

конкретные социально-экономические условия жизни населения как важнейший фактор воспитания и развития детей и молодежи, сделан вывод о необходимости их коренного улучшения. В качестве одного из направлений докладчик выделил необходимость действенного контроля общества за результативностью деятельности власти, усиления ее ответственности за принимаемые решения. В эпоху неизбежно нарастающей глобализации ускоренное развитие научно-технического потенциала должно являться основой развития будущих поколений. Нужно создавать условия для привлечения молодежи в науку. Один из примеров этого – функционирующий на базе научного учреждения (ВНКЦ ЦЭМИ РАН) научно-образовательный центр, последовательно и системно объединяющий в себе уровни школьного и вузовского образования.

В выступлении начальника департамента труда и социального развития Вологодской области **Е.К. Артемова** дан анализ основных направлений, проблем и перспектив социальной поддержки семьи и детей в регионе. Основное внимание было уделено организации работы с семьями и детьми, оказавшимися в социально опасном положении, возможностям перспективных социальных технологий в работе с семьями «группы риска». По мнению докладчика, важнейшая задача органов власти всех уровней, местного самоуправления, общественных организаций, средств массовой

информации, общества в целом – создание «культы семьи», возрождение традиционных семейных ценностей, изменение культурных и духовных установок, формирование обычаев и правил поведения, укрепляющих семейный образ жизни.

Начальник департамента здравоохранения Вологодской области **А.А. Колинько** рассказал о деятельности региональной здравоохранительной системы по охране и укреплению здоровья подрастающих поколений. В качестве основного ее направления было выделено расширение доступности медицинской помощи для различных групп населения, вне зависимости от их местожительства, социального или материального положения. Кроме того, проблему сохранения потенциала здоровья

подрастающих поколений нельзя рассматривать в отрыве от демографической ситуации, которая требует скорейшего вмешательства всех секторов государства и общества. Речь идет о необходимости не только повышения рождаемости, но и снижения сверхсмертности населения в трудоспособном возрасте, которая оказывает разрушительное воздействие на институт семьи. Как положительный пример в деле укрепления детского здоровья был приведен опыт реализации в регионе областных целевых программ, основанных на принципе межведомственного подхода. Именно этот принцип обеспечивает наибольшую эффективность здравоохранительной политики, в том числе в отношении материнства и детства.



Е.К. Артемов, начальник департамента труда и социального развития, и А.А. Колинько, начальник департамента здравоохранения, среди участников конференции

Интересные примеры деятельности органов муниципального управления по поддержке и развитию подрастающих поколений на местном уровне были представлены в докладах первого заместителя главы г. Вологды **С.А. Юзгина** и заместителя мэра г. Череповца **А.М. Акишина**. А.М. Акишин выделил основные направления, реализация которых способствует значительному повышению эффективности политики в отношении детей и молодежи на местном уровне: изменение соотношения между реабилитационной и профи-

лактической работой в пользу последней; межведомственный подход; создание единого профилактического пространства для несовершеннолетних; использование современных социальных и профессиональных технологий; повышение уровня профессиональной подготовки специалистов; внедрение системы сбалансированных целевых показателей и проектно-сметного подхода в управлении.

Доклад директора ГУ «Институт макроэкономических исследований» Министерства экономического развития и торговли РФ д.э.н.,

профессора **В.Г. Костакова** был посвящен анализу роли современной молодежи в социально-экономическом развитии России. Докладчик заострил внимание на важности повышения общего культурно-нравственного уровня подрастающих поколений, а также необходимости разработки и принятия действенной демографической стратегии, в которой большое место должно быть уделено молодежной проблематике.

Зав. лабораторией социально-демографических проблем и здоровья населения ВНКЦ ЦЭМИ РАН к.э.н. **А.А. Шабунова** в своем выступлении, построенном на основе многолетних региональных исследований, затронула актуальные проблемы сохранения репродуктивного потенциала населения, улучшения условий формирования здоровья подрастающих поколений. По ее мнению, приоритетными направлениями в деле улучшения репродуктивного здоровья населения и укрепления детского здоровья являются комплексное повышение жизненного уровня семей (прежде всего молодых), усиление личной ответственности каждого человека за здоровье (свое и своих детей), совершенствование межведомственного взаимодействия в здравоохранительной деятельности.

Исполнительный директор Вологодского Союза промышленников и предпринимателей **А.Г. Быков** подчеркнул важность социальной ответственности бизнеса, в том числе за судьбу подрастающих поколений. Он сообщил о мерах, предпринимаемых Союзом совместно с другими секторами общества, по совершенствованию начального профессионального образования, противодействию распространению наркомании, развитию досуга детей и молодежи и др. Докладчик обратил особое внимание на необходимость принятия закона о молодежной политике, а в идеале – создания министерства по делам молодежи, а также отметил важность продолжения и расширения диалога бизнеса и власти в достижении стратегических и тактических целей социального развития России.

В докладе зав. лабораторией ИСЭПН РАН д.э.н., профессора **Е.Б. Бреевой** были рассмотрены проблемы детей в связи с демографической ситуацией в стране. По мнению докладчика, отсутствие в Концепции демографической политики Российской Федерации до 2015 г. речи о детях означает, что государство не воспринимает их как самостоятельную группу населения. Несмотря на наличие ряда законов и программ, в стране практически отсутствует государственная политика в отношении детей. Нет организации, в комплексе отвечающей за положение детей. Отсутствует контроль за расходованием средств и результатами работы по развитию подрастающих поколений. Общество и государство должны признать самоценность ребенка, признать детей самостоятельной группой населения, определяющей настоящее и будущее страны. Молодая семья должна иметь четкие представления о том, какую помощь в воспитании и образовании детей она получит от государства.

Выступление председателя комитета по делам молодежи Вологодской области **П.А. Смирнова** было посвящено анализу отношения молодежи к происходящим в стране социально-экономическим изменениям, ее оценки удовлетворенности жизнью, перспектив материального положения. По данным исследований, проведенных в четырех регионах России, оценки молодых людей в основном оптимистичны и в последние годы имеют позитивную динамику. Наиболее значительная часть молодежи (46%) полагает, что будет жить лучше своих родителей. Большинство поддерживает перемены, произошедшие в стране за последнее десятилетие – прежде всего свободу предпринимательства, частную собственность, свободу выезда из страны и сближение со странами Запада. Основные проблемы, вызывающие опасения молодежи, – война, потеря здоровья, бедность, криминализация общества. Негативно оценивается деятельность государства по борьбе с преступностью, урегулированию конфликта на Северном Кавказе и реформированию армии. По мне-

нию докладчика, сегодня работа с молодежью должна быть выделена как приоритетная государственная функция, а координировать ее целесообразно через специально созданное на федеральном уровне подразделение по делам молодежи.

Большой интерес участников конференции привлек доклад руководителя Центра «Барьер» ИСЭПН РАН **Н.Е. Марковой**. В нем рассматривались вопросы формирования ценностей подрастающих поколений под воздействием СМИ. На конкретных примерах она продемонстрировала, как влияет реклама на формирование деструкций в детской и молодежной среде. Н.Е. Маркова указала на целесообразность принятия в стране такого законодательства о рекламе, в котором обозначалась бы недопустимость использования сильных, рефлекторно воздействующих стимулов, а также демонстрации положительно подкрепляемых моделей поведения.

В докладе зав. отделом подготовки научных кадров ВНКЦ ЦЭМИ РАН к.э.н. **Г.В. Леонидовой** освещались цели, задачи, некоторые итоги и перспективы деятельности научно-образовательного центра ВНКЦ ЦЭМИ РАН, создание которого было поддержано Российской академией наук, Правительством Вологодской области и администрацией г. Вологды и одобрено Президентом РФ В.В. Путиным. Была отмечена возрастающая роль центра в приобщении к науке талантливой молодежи, в укреплении научно-технического потенциала региона, что чрезвычайно актуально в свете необходимости ускорения экономического развития России на основе интенсивных факторов роста.

Директор Регионального центра профессионального развития работников социальной сферы, президент Ярославского регионального отделения общероссийской общественной организации «Детские и молодежные социальные инициативы» **Т.Г. Зеленова** поделилась опытом использования нетрадиционных форм работы в молодежной среде, направленных на повышение инициативы, социальной активности и ответственности подрастающих поколений.

Во второй день работы конференции состоялись заседания четырех секций. В них приняли участие более 200 человек, с докладами и сообщениями выступило 63 человека.

Работа секции №1 «Здоровье подрастающих поколений – важнейшая задача общества и государства» проходила в рамках следующих направлений: стабилизация и укрепление репродуктивного здоровья населения – основа здоровья детей; состояние и перспективы здоровья детей и молодежи; пути улучшения условий формирования здоровья детей и молодежи.

На секции были представлены доклады по темам: проблемы демографического развития и репродуктивного здоровья населения (Т.В. Болукова, М.А. Копейкина); общие вопросы физического и психического здоровья подрастающих поколений (В.Г. Толстов и Т.В. Толстова, Б.Д. Гусев); проблемы охраны и укрепления здоровья школьников и студентов (Г.Б. Степанова, Г.Ф. Копылова, В.А. Романова, З.В. Чертова, Н.Н. Чугунова); качественные характеристики детей-сирот (Н.Е. Русанова); межведомственный подход в формировании здорового образа жизни детей (Л.Е. Уханов); профилактика распространения наркотических и психоактивных веществ (В.А. Кириченко, Н.В. Афанасьева); новые технологии в организации профилактической работы (Е.А. Звонарева).

Секция №2 «Образование подрастающих поколений – фундаментальная основа социального и экономического развития» работала в следующих направлениях: состояние интеллектуального потенциала подрастающих поколений и перспективы его развития; роль семьи и общества в воспитании детей и молодежи; социально-экономические последствия образовательной реформы; проблемы повышения результативности и эффективности профессионального образования молодежи; нравственное воспитание молодежи: преемственность поколений, патриотизм.

Был рассмотрен следующий круг вопросов: образовательные стратегии подрастающих поколений (С.Н. Игнатова, И.С. Кудряшова);

модернизация образования (А.А. Фабричнова, Н.И. Коновалова); развитие содержания образовательного процесса на различных уровнях (О.Ю. Линькова, М.А. Углицкая и О.А. Бандяк, А.Я. Волосков); проблемы экономического образования (М.А. Алексеева, О.Л. Гузакова); личностное становление и развитие детей и молодежи в воспитательном процессе (Н.А. Мудрова, С.В. Павлушкова, Н.В. Путилова, Н.Ю. Твардовская и З.А. Порошина); подготовка будущих педагогов (Т.Г. Зеленова, Л.В. Баданина); мониторинг развития научно-технического потенциала региона (К.А. Задумкин).



На одном из секционных заседаний

Направлениями работы секции №3 «Проблемы социальной адаптации и развития детей и молодежи в современных условиях» являлись: проблемы отклоняющегося и противоправного поведения подрастающих поколений и совершенствование его профилактики; ценность ребенка: возможности семьи и государства; тенденции развития системы социального обслуживания детей и их семей.

Для обсуждения были представлены доклады и сообщения по темам: профилактика социального сиротства (Л.В. Каманина, А.П. Коновалова, Е.В. Лебедева, Л.В. Соломатова); межведомственный подход к профилактике отклоняющегося поведения (А.В. Викулов, Л.Д. Зиновьева и Г.А. Майкова, Г.Н. Кулькова, Н.М. Тихомирова); профилактика безнад-

зорности (А.В. Журавлева, Е.Г. Иванова, Н.А. Андриюшичева); преодоление последствий жестокого обращения с детьми (Л.Н. Лысенко); проблемы детей вынужденных мигрантов (Т.И. Федорова); психологические особенности адаптации различных групп молодежи (Ю.Е. Ослопова, Е.А. Прыгода, Г.А. Шебуракова); реабилитация детей с ограниченными возможностями (Т.А. Гужавина); ценностные ориентации воспитанников детского дома (Е.Ю. Мосеева).

В качестве направлений работы секции №4 «Социально-экономические аспекты молодежной политики» были заявлены: динамика ценностных ориентаций и жизненных стратегий подрастающих поколений; трудовая деятельность подростков и молодежи; занятость наилучшими формами труда; проблемы формирования и реализации государственной детской и молодежной политики: национальный и региональный уровень.

Были заслушаны доклады и сообщения по следующим темам: социальные, профессиональные и ценностные ориентации молодежи (И.И. Ашмарин, Т.А. Поярова, О.Б. Божков, Г.А. Пестова, И.И. Круглова, В.В. Давыдова); особенности адаптации молодежи в рыночных отношениях (С.С. Лобанова); проблемы формирования и реализации региональной и муниципальной политики в отношении молодежи (О.В. Васильев, Г.А. Буданов, Н.А. Жаравин, А.В. Коновалов); проблемы занятости и безработицы молодежи (З.А. Хоткина); потребности молодежи на рынке жилья (М.Н. Рассадина); формирование активной гражданской позиции и правовое образование молодежи (В.А. Талашова, О.А. Фуничева).

Результаты работы секций, прозвучавшие на них рекомендации и предложения были обобщены на заключительном пленарном заседании конференции.

Третий день работы конференции был посвящен визиту участников конференции в Череповец, в ходе которого состоялась встреча с руководством города, посещение реоби-

литационного центра для детей. На встрече с мэром М.С. Ставровским были обсуждены проблемы формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне.

Итоги работы конференции легли в основу резолюции, в которой нашли отражение предложения ученых и практиков по совершенствованию социальной политики в отношении детей и молодежи на федеральном, региональном и местном уровнях. Среди них:

- проведение активной демографической политики, охрана и укрепление здоровья матери и ребенка;
- формирование мотивации на здоровый образ жизни, противодействие распространению вредных привычек, наркомании в подростковой и молодежной среде;
- обеспечение возможностей реализации конституционных прав детей на получение качественного образования, адаптация образовательной системы к потребностям экономического и общественного развития;
- развитие комплексной системы социальной защиты детей и молодежи;

- содействие адаптации подрастающих поколений к социальной среде, профилактика противоправного поведения и безнадзорности;

- усиление общественного контроля за соблюдением прав ребенка и др.

Участники конференции также рекомендовали: развивать взаимодействие всех секторов социальной сферы как наиболее эффективную форму решения насущных проблем семьи, детей и молодежи; углублять научные исследования проблем подрастающих поколений и совершенствовать взаимодействие науки и практики социального управления с целью повышения эффективности общественной и государственной политики в отношении детей и молодежи; полнее освещать проблемы подрастающих поколений в средствах массовой информации, привлекая к конструктивной дискуссии ответственных деятелей, общественные организации, ученых; продолжить практику проведения научно-практической конференции «Дети и молодежь – будущее России» на регулярной основе.