

К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИИ И ТАКТИКЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Т. В. Ускова

О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Успешное развитие сложных социально-экономических систем (страны, региона, муниципального образования и т.п.) требует постоянного, последовательного и целеустремленного воздействия со стороны властных структур. Социально-экономическая система может считаться эффективной тогда, когда она способна в конкретных обстоятельствах обеспечить достижение базовых целей общества: высокого уровня и качества жизни населения, гармоничных социальных отношений, устойчивой динамики развития. Поэтому эффективную рыночную экономику необходимо строить. Она является итогом активных и продуманных действий государственных органов всех уровней.

Современный рынок не отменяет планомерного управления социально-экономическими процессами. Более того, планомерность как способ преодоления рыночной стихии и порождаемых ею социальных конфликтов приобретает принципиально новую ценность и качество.

В перечне факторов, обеспечивающих успешное развитие социально-экономи-

ческих процессов, особо важное место занимают методы стратегического управления. К сожалению, выработке и реализации общенациональной стратегии развития России в период рыночных трансформаций длительное время должно значения не придавалось, что резко снизило эффективность деятельности властных структур.

В настоящее время происходит существенное усиление внимания со стороны федеральных властей к определению задач стратегического характера. Объективной основой для этого являются обозначившиеся в последние годы позитивные подвижки в хозяйственном развитии страны, которые требуют более четкого определения ценностных ориентиров российского общества, масштабов решения проблем долгосрочного характера.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным выдвинута задача удвоения за 10 лет валового внутреннего продукта страны, что впервые за годы реформ создало ситуацию, когда появился вполне конкретный показатель оценки результативности действий в экономике. Среди главнейших задач президентом обозначены такие, как уменьшение бедности, рост благосостояния, укрепление обороноспособности и безопасности¹.

¹ Путин В.В. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. – 2004. – 26 мая.; Указ Президента РФ от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по эффективности борьбы с терроризмом» // Российская газета. – 2004. – 16 сентября.



Ускова

Тамара Витальевна — к.э.н.,
научный сотрудник, и.о. зав.
отделом ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

По поручению Правительства России Министерством экономического развития и торговли разработан «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2005 год и основные параметры прогноза на период до 2007 года». Этот документ охватывает важнейшие целевые показатели развития страны на среднесрочную перспективу. В августе 2004 года он рассмотрен и одобрен на заседании Правительства РФ².

В новой редакции «Основных направлений стратегии Северо-Западного федерального округа Российской Федерации на период до 2015 года», разработанных под эгидой аппарата Полномочного представителя Президента РФ, уточнены цели и параметры долгосрочного развития округа, значительно расширен и конкретизирован круг вопросов, связанных со стратегией развития входящих в СЗФО областей и республик³.

Разработка стратегических целей и параметров перспективного развития интенсифицируется и на региональном уровне.

В утвержденных Правительством Вологодской области в апреле 2004 г. «Основных положениях стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2010 года»⁴ рассмотрены сценарные варианты стратегического развития региона, дан анализ их слабых и сильных сторон, возможностей и угроз реализации. Наиболее предпочтительным по критериям реализуемости, достигаемости и

эффективности (но одновременно наиболее сложным) Правительству области представляется вариант, в котором полнее всего консолидированы усилия власти, бизнеса и территориального сообщества в реализации мегапроектов, направленных на диверсификацию экономики, стимулирование внутреннего спроса и привлечение в экономику региона еще не задействованных средств. В этом варианте лучше увязываются вопросы пространственного развития территории области и механизмы экономического роста, базирующиеся на усилении конкурентоспособности производства, инновационном обновлении экономики, повышении социальной активности.

В рамки стратегических задач развития региона вливаются также «Основные направления развития финансового рынка Вологодской области на 2004 – 2010 годы»⁵, определяющие главной целью мобилизацию операций финансового рынка на увеличение темпов экономического роста и повышение бюджетной обеспеченности региона.

Расширяется работа по практической реализации стратегического документа по развитию ведущего экономического центра области – города Череповца⁶.

По инициативе губернатора области, главы областного центра и Клуба делового общения разрабатывается «Стратегический план развития города Вологды». Группа его разработчиков недавно предложила заслуживающие внимания концептуальные направления рационализации стратегического развития города, повышения его роли в формировании целостной системы эффективного хозяйствования в регионе⁷.

² Пресс-релиз Правительства Российской Федерации // www.government.ru. Полный текст документа размещен на официальном сайте Минэкономразвития: Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2005 год и основные параметры прогноза до 2007 года. – Москва: Минэкономразвития России, август 2004. – 180 с.

³ Основные направления стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации на период до 2015 года. Научное издание в 2-х книгах / С.Д. Воронцова, М.Н. Григорьев, С.М. Климов, Л.П. Совершаева, Е.Г. Слуцкий, Е.В. Хазова, А.И. Ходачек. – СПб.: Знание, 2003. – 220 с.

⁴ Основные положения стратегии социально-экономического развития Вологодской области // Красный Север. – 2004. – 20 июля.

⁵ Основные направления развития финансового рынка Вологодской области // Красный Север. – 2004. – 27 июля.

⁶ Череповец – город лидеров: Стратегия развития города Череповца до 2012 года. – Череповец: Управление стратегического развития г. Череповца, 2003. – 237 с.

⁷ Стратегический план развития города Вологды. Рабочая версия. – Вологда: Группа планирования по разработке плана развития города Вологды, 2004. – 147 с.

О возрастании внимания Правительства области к стратегическому планированию и прогнозированию свидетельствует и его поручение Вологодскому научно-координационному центру ЦЭМИ РАН разработки основных направлений стратегии социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу.

Первый этап научно-исследовательской работы «Основные направления стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2010 года» выполнен в 2003 г. сотрудниками Центра под научным руководством директора В.А. Ильина. В 2004 г. работа этого творческого коллектива была продолжена. Основные результаты первого этапа НИР представлены в монографии «Стратегия развития региона»⁸, подготовленной авторским коллективом, возглавляемым д.э.н., проф. В.А. Ильиным, к.э.н. М.Ф. Сычевым, к.и.н. К.А. Гулиным.

Задачей второго этапа научно-исследовательской работы являлось расширение временного и содержательного горизонтов направлений стратегии, определение ключевых параметров социального и экономического развития области на перспективу до 2015 года и основных путей их достижения.

В рамках этой задачи внимание авторского коллектива было сосредоточено:

- на анализе состояния, выявлении проблем и направлениях развития научно-технического потенциала региона и инвестиционных процессов;
- дополнительном изучении проблем пространственного развития области, выявлении резервов ускорения развития на территории региона перспективных производственных комплексов;
- определении путей совершенствования содержания, форм, механизмов и тех-

нологий управления стратегическим развитием региона.

В 2004 г. выполнен анализ результативности проводимого в последние годы в стране экономического курса, дана оценка его проявлений в региональном аспекте. Аргументированно показано, что пока решение масштабных позитивных проблем еще не достигнуто. Остается довольно низкой норма накопления, крайне недостаточны инвестиции в основные производственные фонды. Медленно снижается доля населения, живущего за пределами прожиточного минимума. Недостаточна мотивация труда в большинстве отраслей материального и нематериального производства. Поэтому в сложившейся экономической обстановке выход в ближайшее время на высокие рубежи благосостояния населения и качественные перемены в производстве потребует значительных усилий.

Для оценки возможности ускоренного роста региональной экономики дан развернутый анализ динамики валового регионального продукта, представлена его структура за последние годы (табл. 1).

В исследовании доказано, что основные резервы ускорения роста валового регионального продукта связаны с осуществлением крупномасштабных инвестиционно-инновационных мероприятий.

Вместе с тем подчеркивается, что важнейшей характеристикой уровня научно-технического потенциала является численность персонала, занятого исследованиями и разработками, и ее соотношение с численностью экономически активного населения или его общей численностью. Исследованием установлено, что позиция региона в Северо-Западном федеральном округе – одна из самых худших. Причем сокращение численности работников, занятых научными исследованиями, в Вологодской области происходило более высокими темпами (табл. 2).

⁸ Стратегия развития региона / Коллектив авторов под рук. д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2004. – 230 с.

Таблица 1

Структура валового регионального продукта Вологодской области в 1995 – 2003 гг.
(в % к итогу)

| Показатели | 1995 г. | 1996 г. | 1997 г. | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| ВРП в целом | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| В том числе: | | | | | | | | | |
| <i>Производство товаров</i> | 70,4 | 64,8 | 63,2 | 67,7 | 70,2 | 69,9 | 61,0 | 62,3 | 62,6 |
| из него: | | | | | | | | | |
| – промышленность | 59,1 | 50,4 | 47,8 | 53,3 | 55,1 | 57,2 | 45,5 | 48,0 | 50,9 |
| – сельское хозяйство | 7,7 | 7,4 | 7,8 | 7,1 | 9,5 | 7,0 | 8,6 | 7,7 | 5,8 |
| – строительство | 8,1 | 6,6 | 6,2 | 6,1 | 5,1 | 5,3 | 6,1 | 5,7 | 5,2 |
| <i>Оказание услуг</i> | 24,1 | 33,7 | 36,3 | 31,6 | 26,5 | 28,6 | 35,9 | 34,6 | 33,4 |
| из них: | | | | | | | | | |
| – торговля и общественное питание | 7,1 | 8,3 | 7,8 | 6,6 | 9,4 | 9,8 | 10,9 | 8,1 | 9,1 |
| – транспорт и связь | 4,4 | 6,4 | 8,4 | 7,6 | 5,7 | 7,6 | 9,6 | 10,1 | 8,9 |
| <i>Чистые налоги на продукты и импорт</i> | 3,5 | 1,5 | 0,5 | 0,7 | 3,3 | 1,5 | 3,1 | 3,1 | 4,0 |

Источник: Статистический ежегодник Вологодской области 1995 – 2003. – Вологда: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области, 2004. – С. 112.

Таблица 2

**Численность персонала, занятого исследованиями и разработками,
в составе экономически активного населения**

| Регионы | Численность экономически активного населения, тыс. чел. | | Численность персонала, занятого исследованиями, тыс. чел. | | | Удельный вес научных работников в общей численности экономически активного населения, в % | |
|-------------------------|---|------------|---|--------------|-------------------|---|-------------|
| | 1992 г. | 2002 г. | 1992 г. | 2002 г. | 1992 г. к 2002 г. | 1992 г. | 2002 г. |
| г. Санкт-Петербург | 2 644 | 2 518 | 205,0 | 94,352 | 2,2 | 7,75 | 3,75 |
| Ленинградская обл. | 888 | 842 | 5,619 | 6,129 | 0,9 | 0,63 | 0,73 |
| Мурманская обл. | 639 | 580 | 5,065 | 2,720 | 1,9 | 0,79 | 0,47 |
| Калининградская обл. | 493 | 488 | 3,105 | 2,368 | 1,3 | 0,63 | 0,49 |
| Республика Коми | 693 | 589 | 2,834 | 2,303 | 1,2 | 0,41 | 0,39 |
| Архангельская обл. | 820 | 767 | 2,211 | 1,460 | 1,5 | 0,27 | 0,19 |
| Республика Карелия | 437 | 400 | 3,340 | 1,266 | 2,6 | 0,76 | 0,32 |
| Новгородская обл. | 376 | 355 | 2,892 | 1,093 | 2,6 | 0,77 | 0,31 |
| Псковская обл. | 419 | 356 | 1,548 | 0,364 | 4,3 | 0,37 | 0,10 |
| Вологодская обл. | 686 | 663 | 1,767 | 0,423 | 4,2 | 0,26 | 0,06 |
| СЗФО | 8 095 | 7 568 | 233 | 112,478 | 2,1 | 2,88 | 1,49 |
| Россия в целом | 74 946 | 71 784 | 1533 | 870,878 | 1,8 | 2,05 | 1,21 |

Источник: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2002: Стат. сб. / Госкомстат России. – М., 2002. – С. 70, 718; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2003: Стат. сб. / Госкомстат России. – М., 2003. – С. 80, 742.

Поэтому в разряд важнейших стратегических в задач настоящее время входит формирование в регионе отвечающей современным требованиям инфраструктуры научно-технического потенциала. Этому будут способствовать:

- создание активно работающей системы управления развитием инфраструктуры регионального научно-технического потенциала;

- интенсификация взаимодействия различных элементов этой инфраструктуры;
- расширение подготовки и переподготовки кадров для организаций, осуществляющих научную и инновационную деятельность, и их закрепление;
- ускоренное наращивание финансовой базы развития всех элементов научной инфраструктуры.

В проведенном исследовании с большим вниманием рассмотрены внутрорегиональные факторы, способствующие повышению эффективности, экономическому росту и оптимизации структуры производственного сектора экономики. Наиболее перспективными в наращивании объемов валового регионального продукта

области, совершенствовании качественной структуры экономики видятся, наряду с черной металлургией, машиностроение и металлообработка, лесопромышленный и агропромышленный комплексы, о чем вполне рельефно свидетельствуют данные табл. 3.

Таблица 3

Вклад товаропроизводящих отраслей в формирование валового регионального продукта Вологодской области (2002 г.)

| Отрасли, формирующие ВРП | Сумма в текущих ценах, млн. руб. | Удельный вес (в %) | | |
|--|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|------------------|
| | | В ВРП в целом | В производстве товаров, услуг | В промышленности |
| ВРП | 82 636,7 | 100,0 | - | - |
| <i>Производство товаров</i> | 51 506,9 | 62,3 | 100,0 | - |
| Из него: | | | | |
| Промышленность | 39 686,4 | 48,0 | 77,1 | 100,0 |
| в том числе: | | | | |
| – электроэнергетика | 2 750,9 | 3,3 | 5,3 | 6,9 |
| – черная металлургия | 24 830,5 | 30,0 | 48,2 | 62,6 |
| – химическая | 2 212,8 | 2,7 | 4,3 | 5,6 |
| – машиностроение и металлообработка | 3 087,5 | 3,7 | 6,0 | 7,8 |
| – лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная | 3 554,3 | 4,3 | 6,9 | 9,0 |
| – строительных материалов | 403,8 | 0,5 | 0,8 | 1,0 |
| – стекольная | 199,1 | 0,2 | 0,4 | 0,5 |
| – легкая | 277,5 | 0,3 | 0,5 | 0,7 |
| – пищевая | 1 794,8 | 2,2 | 3,5 | 4,5 |
| <i>Сельское хозяйство</i> | 6 403,7 | 7,7 | 12,4 | - |
| <i>Строительство</i> | 4 683,4 | 5,7 | 9,1 | - |

Источник: Участие отраслей в формировании валового регионального продукта области. – Вологда: Вологодский областной комитет государственной статистики, 2003.

Выходу лесопромышленного и агропромышленного комплексов на новые рубежи благоприятствует наличие значительных местных ресурсов, укомплектованность предприятий рабочими кадрами массовых профессий и специалистами, наличие свободных производственных мощностей.

Машиностроение призвано решить фундаментальный вопрос – о переходе от промышленных производств преимущественно третьего и четвертого укладов к пятому и шестому инновационным укладам. В исследовании показано, что решающую роль в ускорении развития отрасли будет играть внедрение прогрессивных технологий, внутренние инновации, усиление интеграционных процессов.

Важнейшее условие достижения экономического роста – развитие человеческого потенциала, т.е. обеспечение роста реальных доходов населения области, устранение их чрезмерной дифференциации, достойное образование и здравоохранение для всех поколений, рост культурного потенциала территориального сообщества, социально ориентированная реформа жилищно-коммунального хозяйства.

В разрезе затронутых направлений предпринята попытка дать прогнозные ориентиры по этапам реализации стратегии: 2004 – 2005 гг.; 2006 – 2007 гг.; 2008 – 2010 гг.; 2011 – 2015 гг. (табл. 4).

Таблица 4

**Основные целевые показатели социально-экономического развития Вологодской области
в период до 2015 года**

| Показатели | Среднегодовые темпы прироста по периодам, в % | | | | | Темп роста в сравнении с 2002 г., в разах | |
|---|---|-------------|-------------|-------------|-------------|---|------------|
| | 1999 – 2003 | 2004 – 2005 | 2006 – 2007 | 2008 – 2010 | 2011 – 2015 | 2010 г. | 2015 г. |
| Валовой региональный продукт | 5,0 | 6-7 | 7-8 | 8,0 | 8,0 | в 1,8 раза | в 2,5 раза |
| Объем промышленной продукции | 3,8 | 4,0-4,2 | 4,5-5,0 | 5,0-6,0 | 6,5-7,0 | в 1,5 раза | в 2 раза |
| Объем продукции сельского хозяйства | 0,0 | 2,5-3,0 | 3,5-4,0 | 4,5-5,0 | 5,0-5,5 | в 1,3 раза | в 1,6 раза |
| Инвестиции в основной капитал | 9,7 | 11,0-12,0 | 12,0 | 12,0 | 13 | в 2,5 раза | в 4 раза |
| Среднедушевые располагаемые денежные доходы населения | 12,0 | 12,0 | 10,0 | 10,0 | 9,0 | в 2,3 раза | в 3,5 раза |

Достижение указанных рубежей обеспечит реализацию главной цели стратегии – достойные стандарты жизни населения области.

Значительную часть работы занимают вопросы использования организационных ресурсов экономического роста. При этом упор сделан на управление стратегией регионального развития. Предлагаются рациональные механизмы управления, охватывающие как проблемы разработки стратегии, так и ее реализации. Большое внимание уделено активизации организации управления по проектному типу. Солидная аргументация приводится для обоснования формирования и внедрения системы мониторинга развития региона. Для этого рассматриваются не только структурные элементы мониторинга, но и последовательность этапов его создания и функционирования, освещаются методы использования мониторинговых данных для корректировки проектов и программ стратегического развития.

В заключении работы подчеркивается что, несмотря на трудности и еще не решенные проблемы, экономико-географическое и геополитическое положение, имеющийся природно-ресурсный потенциал и занимаемые позиции в народном хозяйстве создают серьезные предпосылки для поступательного, устойчивого развития. Выбор стратегии социально-экономического развития области является важнейшим условием комплексного решения проблем региона в долгосрочной перспективе. Использование органами региональной власти методов и инструментов перспективного управления обеспечит повышение роли Вологодской области в экономике Северо-Западного федерального округа и России в целом.

По результатам проведенного исследования Вологодский НКЦ ЦЭМИ РАН готовит к публикации коллективную монографию «Стратегия развития региона – 2015», которая выйдет в свет в начале 2005 г.