

ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ КОНКУРСНЫХ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Произошедшие в начале 1990-х годов в экономике России трансформационные процессы обусловили перемены в формах и методах государственного управления хозяйственной деятельностью предприятий и организаций. В существовавшей рыночной ситуации постепенно пришло понимание необходимости поиска компромисса между государством и субъектами рынка, при достижении которого будет обеспечиваться реализация коммерческих интересов предприятий и организаций и функций государства как гаранта социальной стабильности.

Одним из направлений движения к обозначенному компромиссу выступает обеспечение объектов социальной сферы (больницы, детские дома, дома инвалидов и престарелых, образовательные учреждения и т.д.) необходимым ассортиментом продовольственных товаров посредством организации на конкурсной основе государственных закупок у частных предприятий и организаций.

В Вологодской области процедуру осуществления государственных закупок выполняет департамент продовольственных ресурсов (принципиальная схема проведения конкурса представлена на рисунке). Конкурсные торги проводятся ежеквартально, начиная с 1999 г. Суммарная стоимость закупленных продуктов питания достигает 180 млн. руб.

Практика проведения конкурсных закупок продовольствия показала свою экономическую и социальную значимость. Вместе с тем все очевиднее стали проявляться слабые стороны конкурсной процедуры: узкий охват потенциальных поставщиков;

значительная продолжительность времени подведения итогов конкурса и формирования контрактов на поставку (до двух недель); отсутствие единой информационной базы по проведенным конкурсам; значительная доля «ручного» труда специалистов, который не был автоматизирован.

Анализ показал возможность рационализации организационного механизма конкурсных закупок путем создания электронной системы. Однако реализация данной задачи сопряжена с рядом трудностей:

- существующие сегодня в России системы закупок имеют высокую стоимость (от 100 тысяч долларов до нескольких миллионов);

- созданием и эксплуатацией систем занимаются разработчики из крупнейших мировых и российских IT-корпораций, таких, как «Microsoft» и «Парус»;

- эти системы носят общегосударственный или региональный характер.

Создаваемая в Вологодской области электронная система закупок продовольствия для обеспечения государственных нужд реализуется посредством использования глобальной сети Интернет, так как иные решения по оптимизации не могут быть, на наш взгляд, признаны эффективными в современных условиях.

Богатин Роман Васильевич
– аспирант ВГМХА
им. Н. В. Верещагина.





Организационная схема централизованной закупки продуктов питания по областному и муниципальному заказу

В целом система электронных конкурсных торгов состоит из трех основных блоков с функциями:

1. Информирование и формирование банков данных потенциальных участников конкурсных торгов и рассылка конкурсной документации путем использования глобальной сети Интернет;

2. Формирование конкурсных заявок поставщиков на сайте заказчика (департамент продовольственных ресурсов области) www.torgi.depprod.ru и передача заявок на электронную почту заказчика;

3. Подведение итогов в реальном времени и формирование всех необходимых документов для осуществления поставок продовольствия по конкурсу.

В первый блок электронной системы организации госзакупок входит регистрация потенциальных поставщиков, ознакомление с конкурсной документацией и предполагаемыми объемами госзакупок.

На данном этапе осуществления электронных конкурсных торгов достигаются следующие преимущества:

- большой охват возможных участников конкурсных торгов;
- открытость и прозрачность процедуры конкурсных торгов;
- информированность потенциальных поставщиков об объеме областного заказа;
- экономия рабочего времени специалистов госзаказчика в части консультирования потенциальных участников конкурсных торгов по основным вопросам организации и проведения.

Второй блок системы обеспечивает формирование конкурсной заявки поставщиком и ее отправку в адрес госзаказчика; соответствующие изменения в конкурсной заявке поставщики получают возможность вносить вплоть до завершения ее официального приема госзаказчиком.

На данном этапе осуществления электронных конкурсных торгов достигаются следующие преимущества:

- наглядность и понятность для потенциальных поставщиков процесса формирования конкурсной заявки;

– высокая мобильность и гибкость базы данных, дающая поставщику возможность изменения параметров заявки.

Третий блок системы обеспечивает подведение итогов конкурса, формирование графиков поставок и государственных контрактов на поставку в реальном времени, т.е. в течение 20-30 мин., в зависимости от количества поставщиков, спецпотребителей и закупаемого ассортимента продовольствия.

На данном этапе осуществления электронных конкурсных торгов достигаются следующие преимущества:

– подведение итогов в реальном времени («здесь и сейчас»);

– формирование графиков поставок «на лету»;

– создание уникальных профилей конкурса за счет формирования баз данных по всем конкурсам;

– многопрофильность программы для использования в различных конкурсах.

Апробируемая схема направлена на оптимизацию процесса проведения кон-

курсных торгов. Развитию и реализации проекта «Электронные торги» в настоящее время в России и Вологодской области во многом препятствуют обстоятельства непреодолимой силы, связанные с отсутствием в России электронных свидетельств государственных контролирующих органов (налоговая инспекция, ЦСМ и др.) и банков, без свидетельств которых проведение конкурса невозможно. Немаловажным обстоятельством выступает малочисленная практика применения электронной подписи.

В настоящее время процесс создания полномасштабной электронной системы государственных закупок продовольствия находится на стадии разработки технической документации и формирования программы. Апробация программного продукта намечена на начало 2005 года параллельно с традиционным, так называемым «бумажным», механизмом проведения конкурса.