

# К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИИ И ТАКТИКЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

*Нижеследующая статья подготовлена с согласия В.Я. Алексеева на основе текста его отзыва на монографию «Стратегия развития региона». Автор затрагивает целый ряд актуальных проблем перспективного развития Вологодской области и пути их возможного решения.*

**В. Я. Алексеев**

## О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Монография «Стратегия развития региона» (коллектив авторов под руководством д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2004. – 228 с.: ил.) – работа объемная и содержательная, она представляет несомненный интерес для тех, кто так или иначе связан с организацией процессов народнохозяйственного развития области.

Такие материалы, содержащие анализ прошлого и прогнозирование будущего, очень нужны, и чем их больше, тем лучше, поскольку из многообразия видов и предложений на практике можно выбрать наиболее оптимальный вариант.

Не оспаривая ценности и полезности монографии, хотелось бы высказать некоторые замечания.

1. В главе 2 (с. 25) приводятся предполагаемые поэтапные среднегодовые темпы роста макроэкономических показателей Вологодского региона. При этом на каждом последующем этапе темпы возрастают.



**Алексеев Вениамин Яковлевич**  
— начальник контрольного управления Правительства Вологодской области, заслуженный экономист РФ.

Такое предположение, на мой взгляд, весьма спорное. Ход развития экономики многих развитых стран мира показывает, что по мере накопления потенциала темпы относительного роста показателей имеют тенденцию к уменьшению, и это обоснованно, поскольку каждый процент прироста к возрастающей уже базе дается большими усилиями.

2. Оценка в главе 3 (с. 27) причин спада производства продукции в натуральном выражении (в частности, в машиностроении) нуждается в уточнении.

*Первая (и главная) причина* кризиса производства в СССР (России, области) заключалась, как мне видится, в том, что экономика была закрытой, изолированной от мировой экономики, ориентированной на самопроизводство и самопотребление. В лучшем случае отечественная продукция могла быть реализована в странах дружественной ориентации по низким, по отношению к мировым, ценам, да и то зачастую под политическим диктатом. Это, наряду с недальновидным руководством страны, предопределило техническую отсталость всего народного хозяйства, десятилетиями обуславливало производство затратных, устаревших и некачественных видов продукции. Последовавшая открытость рынка, причем не постепенная, а обвальная, привела к резкому падению спроса на

отечественную продукцию. Потребовалось 4–5 лет, чтобы отечественные производители вышли из шокового состояния и обратились к мировому передовому опыту.

*Вторая причина.* Ценообразование в стране, в т.ч. и в нашей области, шло методом опять же диктата, вопреки всем объективно действующим экономическим законам, по искусственно придуманным схемам взаимоотношений производителей и потребителей. Потребовалось более 10 лет, чтобы после либерализации цен отладить финансово-ценовой механизм, но этот процесс еще далеко не завершен.

*Третья причина.* Распад единого экономического пространства СССР и стран СЭВ, последовавшие за этим пограничные барьеры (политические и экономические), разрушение народнохозяйственных, в т.ч. производственных, связей и кооперации привели к параличу многих предприятий.

3. В монографии исследование экономических процессов проводится на основе данных государственной статистики. Однако эти данные нуждаются в существенной корректировке. Дело в том, что многие малые предприятия и предприниматели без образования юридического лица не представляют в органы статистики данные о своей деятельности или представляют заниженные. Например, в Кичменгско-Городецком районе объемы заготовок и вывозки леса учтены органами статистики лишь на одну треть от фактических объемов. В том же районе официально учтенная статистикой среднемесячная заработная плата работающих ниже среднеобластной в два раза, а розничный товароборот на душу населения превышает среднеобластные значения на 15%. Откуда при низкой зарплате высокий товароборот?

Недостовверные исходные данные для анализа могут привести к ошибочным выводам.

4. В главе 3 (с. 78) авторы, анализируя инновационную активность, вскользь упоминают необходимость «появления новых отраслей промышленности» и «создание

новой основы налоговых поступлений». Что под этим подразумевают ученые? Расшифровки нет. Попытаюсь это сделать.

*Первая идея.* В Вологодской области давно назрела целесообразность размещения крупного металлопоглощающего предприятия. Эта идея мною была озвучена еще в 1992 году, когда область (г. Череповец) посетил первый Президент России Б.Н. Ельцин. Но в тот период первые лица области предпочли поставить перед ним лишь тактические задачи – распространение на всю область 15% районного коэффициента к зарплате, дополнительного выделения квот (фондов) на бензин, зерно и сахар. Помимо этого глава государства уступил коллективу Череповецкого меткомбината долю федерального пакета акций, подлежащую приватизации, которая впоследствии перекочевала в собственность посреднической структуры, контролирующей ныне основной пакет акций ОАО «Северсталь».

Новой для области отраслью могло бы стать крупное машиностроительное (металлоемкое) предприятие. В конце 90-х годов озвучивались намерения об организации на базе ОАО «Северсталь» сборки автомобилей «Вольво» (как начальный этап), затем эта же идея (менее убедительно и без обоснований) привязывалась к базе Вологодского льнокомбината.

Что касается автомобилестроения, то здесь мы, похоже, уже опоздали. Предприятия по их сборке на базе деталей иностранных фирм, с перспективой собственного производства, возникли в других областях нашей страны и ближнего зарубежья. Между тем мною еще в начале 90-х годов была высказана идея строительства тракторного завода в пос. Шексна. Завод должен быть ориентирован на выпуск тракторов меньшей мощности и габаритов, чем трактора Минского и Владимирского тракторных заводов. Что-то среднее между «Владмирцем» и мотоблоком – с полным набором навесных орудий. Металл рядом – в 40 км от Шексны. Моторы, двигатели –

в Рыбинске. Шины – в Ярославле. Электрооборудование – в Вологде (завод «Электротехмаш»). Литье – в Вологде (литейно-механический завод, ныне практически разоренный). Остальное – дело кооперативных связей или ввод в действие новых цехов на базе действующих предприятий машиностроения области.

Спрос на эту продукцию был бы немалым. Хотя крестьянские (фермерские) хозяйства на данном этапе реформы большого распространения не получили, но они есть. Многие бывшие колхозы и совхозы по площади обрабатываемой земли уже превратились по существу в мелкие хозяйства, и им достаточно иметь парк небольших по мощности и экономичных тракторов.

В перспективе металл, превращенный в готовый продукт, позволит резко повысить финансово-экономический потенциал области, устранить зависимость от результатов работы одного предприятия. Лесная отрасль при всей ее значимости и ресурсах альтернативой металлургии стать не может. До 90-х годов XX века такой альтернативой была (в смысле финансовых ресурсов) ликеро-водочная промышленность. Она приносила в бюджет области даже больше средств, чем металлургия. В силу изменившихся на алкогольном рынке условий и налогового законодательства эта отрасль сегодня утратила былое значение.

Вторая идея. Через нашу область перекачивается огромная масса природного, сырого, газа. В первой половине 90-х годов в администрации области активно обсуждался вопрос строительства на территории области газоперерабатывающего завода – так называемого «Северного маршрута». Однако это намерение вызвало массу протестов – и идея оказалась похороненной. Мне кажется, что ее надо возобновить.

Подобные заводы сегодня есть в Оренбургской и Пермской областях, они высокорентабельны, экологически безопасны. Заводы эти – с высоким уровнем авто-

матизации, с малым числом работающих. При этом около 50% работающих в них – инженерно-технические работники.

Наиболее приемлемым местом для строительства такого завода, по моему мнению, является город Грязовец (точнее, вблизи его). Для переработки извлекаемого из газа сырья можно было бы построить в г. Вологде крупный завод пластмассовых изделий. Попутно решался бы вопрос экологии: сухой, очищенный, газ при сжигании дает меньше вредных выбросов в атмосферу.

Возникает вопрос: откуда взять деньги на строительство?

Сегодня огромные средства сосредоточены в стабилизационном фонде страны. В последнее время на федеральном уровне активно обсуждается вопрос его использования на цели государственных инвестиций. Причем предполагается, что построенные заводы в последующем могут быть акционированы (приватизированы) и средства от продажи акций возвращены государству. Ждать инвестиций на такие крупные проекты из-за границы вряд ли возможно. Какой индустриальной стране нужен возможный конкурент из России? К тому же извлечение полезных компонентов из сырого газа и поставка по трубопроводам сухого газа западноевропейским странам означает лишение дармового сырья газоперерабатывающих предприятий этих стран. Не в том ли заключается истоки былой кампании, развернутой против идеи «Северного маршрута»?

5. В главе 4 (с. 90–91) наряду с попыткой прогноза доходов бюджета было бы уместно привести рекомендации ученых-экономистов по совершенствованию бюджетных процессов в рамках действующего законодательства.

Авторы монографии правильно отмечают «узость» доходной базы бюджетов муниципальных образований. Она в основном формируется за счет поступлений двух видов налогов и дотаций областного бюджета. В этих условиях крайне важно

заинтересовать местные органы власти в расширении базы налога на доходы физических лиц и налога на прибыль. Задача роста этой базы может быть достигнута за счет создания новых производств, укрупнения действующих предприятий, углубления переработки местных сырьевых ресурсов, повышения эффективности хозяйствования, поиска инвесторов, создания для них привлекательных условий. *Данная работа требует предприимчивости, несет с собой массу хлопот.*

Между тем, при формировании бюджетов муниципальных районов на очередной финансовый год налоги, образующиеся от возникновения новых производств, сразу же учитываются в планируемой базе, соответственно сокращаются на эти суммы дотации областного бюджета. Хлопоты муниципального района местному бюджету дивидендов не приносят. Проще не обременять себя и ждать помощи «сверху».

Было бы целесообразно в таких случаях, на базе объективных и проверенных расчетов, дать возможность данному конкретному району иметь возможность получать в течение двух лет незапланированные налоговые поступления и таким образом создать заинтересованность в расширении на территории налоговой базы.

На с. 84 этой же главы отмечается внедрение тендерных процедур закупок товаров, работ и услуг для нужд бюджетной сферы.

Такая работа проводится, но на довольно низком уровне. До настоящего времени в исполнительном органе власти области отсутствует специализированное подразделение, отвечающее за организацию закупок, их мониторинг и анализ. Нет межведомственной консолидации закупок однотипных товаров, не говоря уже о централизации в пределах области закупок на муниципальном уровне. Решение этой задачи позволило бы от «заметного шага» достичь «большого шага» в оптимизации бюджетных расходов.

6. В главе 6 на с. 123, говоря о предпосылках повышения рождаемости, было бы

целесообразным наряду с тезисом о необходимости кредитования жилищного строительства (бесспорно правильный вывод) предложить варианты кредитования.

В частности, вполне может быть принят областной закон по выделению бюджетных кредитов (льготных) на строительство жилья молодым семьям в сельской местности сроком на 20 – 25 лет, с началом гашения после 8 – 10 лет, или гарантированных бюджетом банковских кредитов. Поскольку речь идет о стимулировании роста населения на селе, то такой кредит должен быть выделен на семью при появлении первого ребенка. После появления второго ребенка кредит должен быть погашен за счет бюджета, скажем, на 20%, после третьего – на 50% и после четвертого – на 100%, т.е. семья будет иметь возможность «рассчитываться» с государством детьми, в которых как раз государство и нуждается. Можно ввести и дополнительное условие: чтобы при этом родители работали и продолжали работать в сфере сельского хозяйства или в обслуживающих сельское население отраслях (медицина, образование, культура и др.).

7. В главе 7 заслуживает внимания предложение о формировании территориальных ассоциаций. Однако их районная группировка весьма сомнительна. На мой взгляд, в ее основе должны быть транспортные, экономические и, может быть, даже ментальные факторы. Скажем, население Тотемского района скорее тяготеет к восточным районам, чем к центральным. То же относится к Тарногскому району и т.д. Группировка «Западная» и вовсе не выдерживает какой-либо критики как по численности населения, так и по потенциалу развития (по сравнению с другими группами).

Конечно, высказанные по монографии суждения носят, вероятно, субъективный характер.

Еще раз выражаю благодарность ученым ВНКЦ за предоставленную возможность ознакомиться с весьма полезным исследованием о состоянии экономики области и перспективах ее развития.