

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗЕРНОПРОДУКТОВ

Региональный рынок зерна и зернопродуктов тесно связан с федеральным: в Вологодскую область завозится до 70% зерна, предназначенного для приготовления кормов в животноводстве, и почти все продовольственное зерно. С целью недопущения диспропорций между спросом и предложением на региональном рынке зерна и зернопродуктов постановлением губернатора Вологодской области от 21 декабря 1999 г. №859 было решено создать государственный резерв зерна.

Основное назначение резерва – обеспечение продовольственной безопасности региона посредством формирования оперативного запаса зерна и продуктов его переработки и оказание регулирующих воздействий органов власти на уровень цен на продукцию зерноперерабатывающих (мука) и хлебопекарных предприятий (хлеб). Функционально-структурная модель государственного резерва зерна в регионе представлена на рисунке 1.

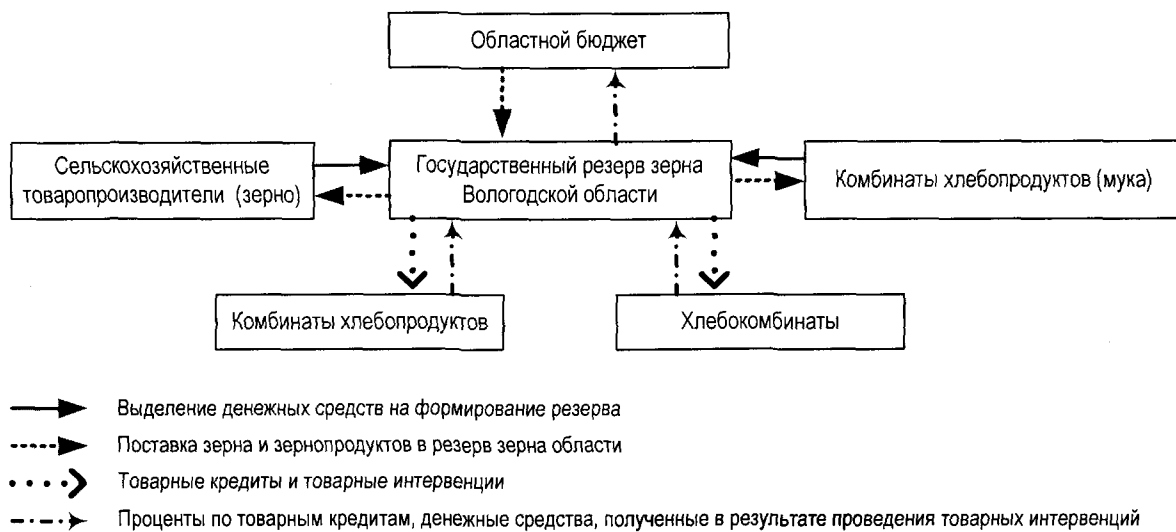


Рис. 1. Функционально-структурная модель государственного резерва зерна в регионе

Региональным государственным заказчиком по закупке и поставке зерна и продуктов его переработки в резерв зерна

области было уполномочено государственное предприятие «Вологодское областное аграрно-продовольственное агентство».

Резерв зерна Вологодской области может использоваться:

- для закупки и создания запаса зерна и продуктов его переработки;
- для обеспечения гарантии закупок продовольственного зерна у местных сельхозтоваропроизводителей;
- для проведения товарных интервенций, т.е. целенаправленного воздействия на

Беляевская
 Анна Сергеевна – аспирант
 ВГМХА им. Н.В. Верещагина.



региональный зерновой рынок в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на зерно, продукты его переработки и хлебобулочные изделия;

– для выделения товарных кредитов зерноперерабатывающим и хлебопекарным предприятиям.

Первый этап формирования государственного резерва зерна Вологодской области осуществлен в мае 2000 г. На начало 2001 г. в нем находилось 10,2 тыс. тонн зерна.

Выделение товарных кредитов в июне 2000 г. стабилизировало цену муки пшеничной высшего сорта на уровне 5900 руб. за тонну, в то время как в Костромской области она поднялась до 6300 руб. (на 21,2%). В июле и сентябре из госрезерва на рынок области в виде товарных интервенций было выпущено зерно пшеницы, что позволило снизить цену на муку до 5700 руб. за тонну (в Костроме и Ярославле цена выросла до 6000 – 6300 руб.). Данный уровень цен сохранялся до февраля 2001 г.

Рост цен на продовольственное зерно и муку на рынке зерна и зернопродуктов в Вологодской области начался в апреле – мае 2001 г. и достиг 3–5% в неделю. Стоимость пшеничной муки в мае поднялась на рынке области до 6800 руб. за тонну, рост к январю составил 19%.

Для стабилизации цен на муку и хлеб средствами госрезерва были вновь проведены товарные интервенции и выделены товарные кредиты. Это положительно сказалось на ценовой ситуации – цена на муку к середине июня снизилась до 6500 руб. или на 4,4%.

В связи со стабилизацией ситуации на рынке зерна и муки в 2002 г. средства государственного резерва зерна области стали менее востребованными.

В 2003 – 2004 гг. применение оправдавшего себя инструмента продолжилось. На рисунке 2 показана месячная динамика цен 2004 г. на муку в Вологде в сравнении с центрами соседних областей. Как видно, уровень этих цен в Вологде был постоянно ниже, чем в близлежащих регионах.

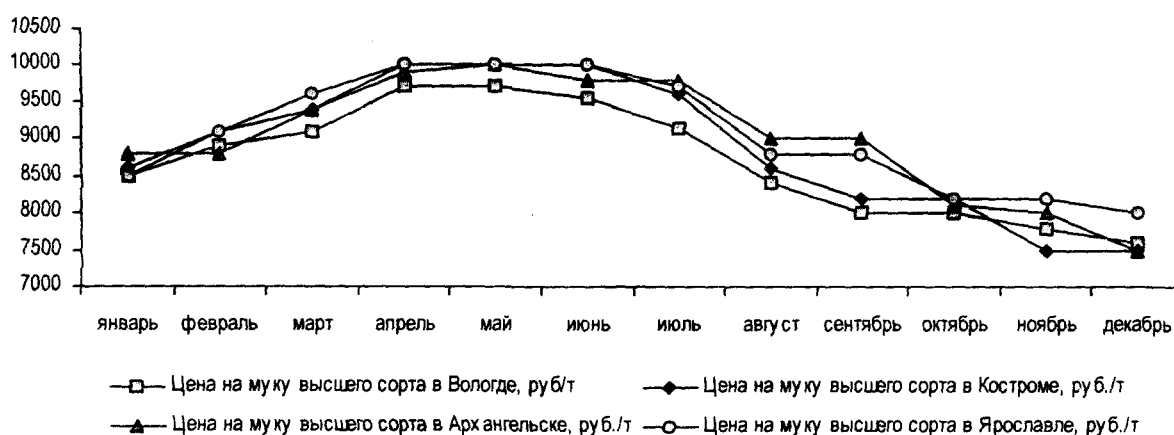


Рис. 2. Динамика цен на муку высшего сорта в Вологде, Костроме, Архангельске, Ярославле в 2004 г.

За период с 2000 по 2004 г. товарные интервенции на региональном рынке зернопродуктов осуществлены в объеме 4,3 тыс. тонн, а товарные кредиты выделены в объеме 32,9.

Вместе с тем, региональные возможности оказания регулирующего влияния на цены зернового рынка, особенно в летний период, ограничены. Вырабатываемая из зерна резерва более дешевая, чем коммер-

ческая, мука обеспечивает лишь временную стабилизацию цен. Причем это сказывается преимущественно на продукции крупных хлебокомбинатов городов Вологды и Череповца. Регулирующее же влияние на ценообразование продуктов, выпускаемых районными и сельскими хлебопекарными предприятиями, крайне незначительно.

Будет уместным подчеркнуть, что продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), задающая международные стандарты в сфере продовольствия, считает безопасным по объему переходящих до следующего урожая запасов зерна уровень, соответствующий 60 дням потребления зерна. По расчетам этот запас должен быть равным примерно 20 тыс. тонн зерна. К сожалению, из-за недостатка финансовых средств в бюджете пока не удается выйти на эти параметры. В то же время требуется активнее искать способы более рационального использования

средств, выделенных на создание резерва зерна, активизировать их оборачиваемость, стимулировать интенсивность товарных интервенций.

В настоящее время ведется работа по восстановлению объемов госрезерва зерна до первоначальной величины. (Уменьшение он произошло в результате проведения товарных интервенций.) В этой связи в 2004 г. был проведен открытый конкурс «ГОСРЕЗЕРВ-2004» по поставке продовольственной пшеницы в государственный резерв зерна области. В результате он пополнился на 1,5 тыс. тонн продовольственной пшеницы.

Однако для обеспечения эффективных регулирующих воздействий органов регионального управления на уровень цен на рынке зернопродуктов необходимо осуществить оптимизацию объемов государственного резерва зерна в зависимости от спроса на него и продукты его переработки.