

- совершенствование кредитно-финансовой системы и системы налогообложения;
- создание условий для инвестирования в промышленность;
- расширение платежеспособного спроса населения;
- финансовая поддержка развития перспективных направлений промышленности и рыночной инфраструктуры;
- повышение уровня и эффективности регулирования экономических процессов;
- содействие интеграции промышленных предприятий.

Наряду с прямым патронажем над развитием отраслей и отдельных производств все большее значение в новых

экономических условиях приобретает метод косвенного воздействия на развитие экономики через регулирование важнейших функциональных направлений промышленной деятельности. Переход в управлении промышленностью области на новые принципы на основе целевой программы промышленной деятельности создаст для всех субъектов хозяйственной деятельности одинаковые условия и базу для развития производства и увеличения выпуска конкурентной продукции, что, в свою очередь, сократит безработицу, увеличит налогооблагаемый потенциал, а значит, и улучшит финансовое положение области и благосостояние всех вологжан.

УДК 332.1(470.12)

Р. Ю. Малышев, С. А. Селякова

ФОРМИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Экономическая дифференциация территории, ее специализация на производстве тех видов продукции, для которых она располагает наилучшими предпосылками, приводит к формированию территориально-экономических зон и системы взаимодействия между ними, что позволяет обеспечивать развитие всего региона в целом.

Формирование новых производственно-экономических отношений требует целенаправленного пространственного планирования и развития. Наибольшую актуальность

проблема пространственного развития региона приобретает в связи с увеличением различий между региональным центром и региональной периферией.



МАЛЫШЕВ
Роман Юрьевич — аспирант
ВНКЦ ЦЭМИ РАН.



СЕЛЯКОВА
Светлана Александровна —
экономист ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

В целом дифференциация территориальных образований региона – явление обычное и распространенное. Важно отметить, что внутрирегиональная дифференциация способствует формированию долгосрочных источников экономической отсталости не только муниципалитета, но и региона в целом.

На внутрирегиональном уровне дифференциацию муниципалитетов определяют следующие критерии:

- Распределение населения по территории региона, территориальные различия половозрастной структуры, образованности, здоровья населения.
- Состав и состояние промышленности, строительства и сельского хозяйства в муниципалитетах региона и их значимость в экономике территории.
- Различия в социальной сфере муниципальных образований.

Для оценки степени неравномерности социально-экономического развития муниципальных образований

Вологодской области была проведена типологизация муниципалитетов по четырем следующим группам показателей: уровень жизни; экономическая база муниципальных образований; муниципальные финансы; сфера услуг и муниципальное хозяйство. Для каждой из групп был вычислен интегральный показатель. Итоговый показатель определялся как сумма четырех интегральных показателей.

Группировка муниципальных образований области по степени схожести названных параметров социально-экономического развития была выполнена с помощью кластерного анализа (метод Уорда).

Результаты кластерного анализа муниципальных образований Вологодской области по уровню социально-экономического развития (рис. 1) показывают высокую степень контрастности экономического пространства территории, неравномерность ее территориальной структуры.

Рис. 1. Дендрограмма муниципалитетов Вологодской области по социально-экономическому развитию в 2004 году

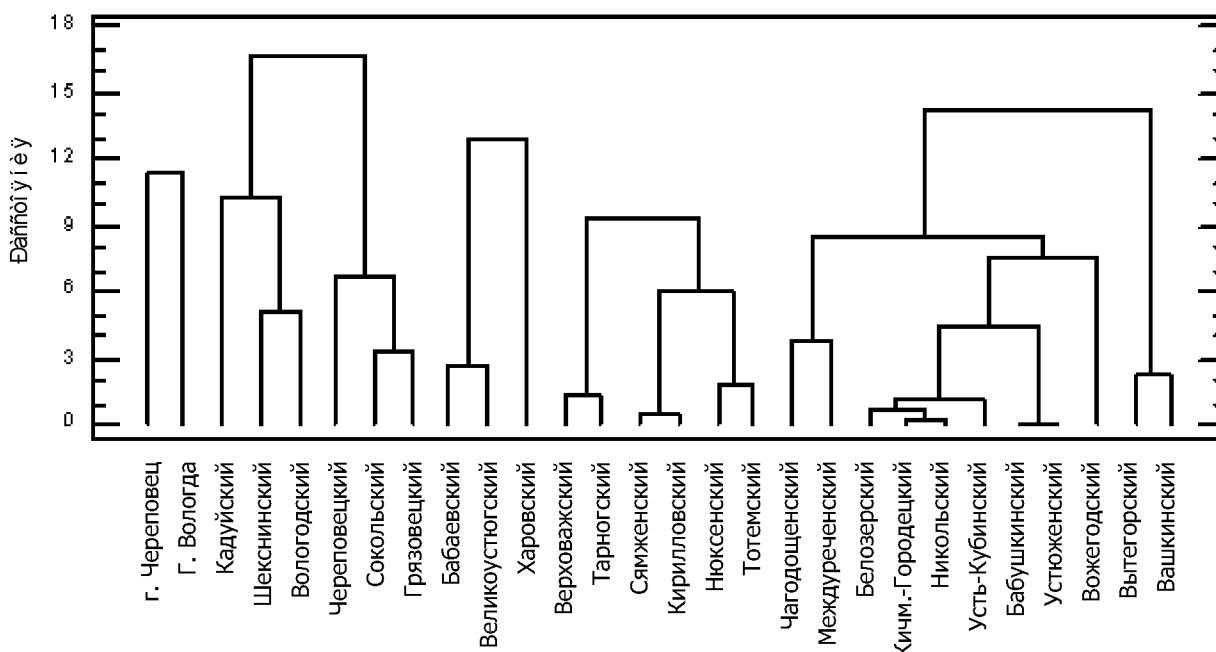


Таблица 1. Группировка муниципальных образований Вологодской области по уровню социально-экономического развития

Кластеры (уровень развития)	2000 г.	2004 г.
1 (высокий)	г. Череповец, г. Вологда,	г. Череповец, г. Вологда,
2 (выше среднего)	Вологодский, Грязовецкий, Вашкинский, Вытегорский, Череповецкий, Шекснинский	Вологодский, Грязовецкий, Кадуйский, Сокольский, Череповецкий, Шекснинский
3 (средний)	Кадуйский, Сокольский, Великоустюгский, Сямженский, Нюксенский, Чагодощенский, Тотемский, Усть-Кубинский, Кичм.-Городецкий, Устюженский	Бабаевский, Великоустюгский, Харовский
4 (ниже среднего)	Вожегодский, Междуреченский, Верховажский, Белозерский, Бабаевский, Тарногский, Бабушкинский	Верховажский, Сямженский, Тарногский, Кирилловский, Нюксенский, Тотемский
5 (низкий)	Харовский, Кирилловский, Никольский	Бабушкинский, Белозерский, Вашкинский, Вожегодский, Вытегорский, Кичм.-Городецкий, Междуреченский, Никольский, Устюженский, Усть-Кубинский, Чагодощенский

Реализация иерархической процедуры кластерного анализа позволила выделить в исходной совокупности пять групп муниципалитетов (табл. 1).

В результате группировки на территории Вологодской области выявлена значительная дифференциация уровня социально-экономического развития муниципальных образований. Это, в свою очередь, требует разработки различных подходов к территориальному развитию в районах-лидерах и районах-аутсайдерах.

Одним из методологических инструментов при изучении пространственных закономерностей развития территории является территориально-экономическое районирование, главный принцип которого – единство административных образований, входящих в экономический район (наличие единого органа управления).

При районировании Вологодской области в целях определения оптимального варианта учитывается достаточно много факторов, таких, как развитие дорожной сети и средств связи, степень различий в функциях, выполняемых нижестоящими звеньями управления (территориальной системы), исторические особенности, и ряд других. Кроме того, число единиц управ-

ления не должно превышать двух-трех десятков. В соответствии с данными принципами, опираясь на результаты кластерного анализа, на территории Вологодской области мы выделили следующие территориально-экономические зоны (ТЭЗ; рис. 2).

1. *Полицентрическая агломерация Вологда – Череповец* (г. Вологда, г. Череповец, Вологодский, Череповецкий, Шекснинский, Сокольский, Грязовецкий, Кадуйский, Междуреченский, Кирилловский и Усть-Кубинский районы).

2. *Западная территориально-экономическая зона* (Бабаевский, Чагодощенский и Устюженский районы) с центром в г. Бабаево.

3. *Северо-западная территориально-экономическая зона* (Вытегорский, Вашкинский и Белозерский районы) с центром в г. Вытегра.

4. *Северная территориально-экономическая зона* (Харовский, Вожегодский, Верховажский, Сямженский и Тотемский районы) с центром в г. Харовск.

5. *Восточная территориально-экономическая зона* (Великоустюгский, Нюксенский, Кичменгско-Городецкий, Тарногский, Бабушкинский и Никольский районы) с центром в г. Великий Устюг.

Рис. 2. Территориально-экономические зоны Вологодской области



Для оценки пространственного развития сформированных территориально-экономических зон региона необходима система показателей, которая позволила бы учесть основные факторы, влияющие на расселение, и выявить основные тенденции развития поселений. Исходя из этого предлагается система показателей, разработанная ЦСР «Северо-Запад», откорректированная с учетом особенностей региона. Оценка проводилась экспертным и расчетно-статистическим методами на основе интегрального потенциала развития (ИПР) территориально-экономических зон.

Интегральный потенциал развития отражает потенциальные возможности роста территории и рассчитывается как сумма частных потенциалов, каждый из которых дает характеристику того или иного аспекта социально-экономического развития. В расчет включаются следующие потенциалы.

П 1 – потенциал экономико-географического положения. Поскольку ЭГП является важным фактором, определяющим перспективы социально-экономического развития территории, его оценку целесообразно включать в состав интегрального потенциала. П1 оценивается в баллах в соответствии со следующими критериями:

Тип ЭГП	Ранговое значение
Центральное	3
Срединное	2
Промежуточное	1
Периферийное	0

Оценка ЭГП территориально-экономических зон Вологодской области:

- Полицентрическая агломерация Вологда–Череповец – 3 балла;
- Северная ТЭЗ – 1 балл;
- Западная ТЭЗ – 1 балл;
- Северо-западная ТЭЗ – 0 баллов;
- Восточная ТЭЗ – 0 баллов.

П 2 – потенциал административного статуса главного города. Административный статус города – центра территориально-экономической зоны – также

представляет собой ресурс территории и влияет на перспективы ее развития. П2 оценивается в баллах в соответствии со следующими критериями:

Характеристика административного статуса	Ранговое значение
Столица федерального округа	3
Центр субъекта Федерации	2
Прочие центры территориального управления	1
Прочие поселения	0

В результате оценки имеем:

- Полицентрическая агломерация Вологда – Череповец – 2 балла;
- Северная ТЭЗ – 1 балл;
- Западная ТЭЗ – 1 балл;
- Северо-западная ТЭЗ – 1 балл;
- Восточная ТЭЗ – 1 балл.

П 3 – транспортный потенциал.

Положение территории по отношению к транспортной сети в настоящее время все больше влияет на ее дальнейшее развитие. П3 оценивается в баллах в соответствии со следующими критериями:

Характеристика размещения МО, входящих в зону, по отношению к транспортной сети	Ранговое значение
В узле международного транспортного коридора, одновременно является морским (речным) портом	4
В узле транспортного коридора	3
В створе транспортного коридора	2
Не находится в створе транспортного коридора, но является железнодорожным узлом	1
Связано только автомобильными дорогами	0

В результате оценки транспортного потенциала имеем:

- Полицентрическая агломерация Вологда – Череповец – 3 балла;
- Северная ТЭЗ – 2 балла;
- Западная ТЭЗ – 3 балла;
- Северо-западная ТЭЗ – 0 баллов;
- Восточная ТЭЗ – 0 баллов.

П 4 – инвестиционно-промышленный потенциал. Рассчитывается следующим образом:

1. По данным статистической отчетности определяются для каждой территориально-экономической зоны следующие показатели:

а) объем промышленной продукции в расчете на 1 человека, тыс. руб.;

б) величина инвестиций в основной капитал в расчете на 1 человека, руб.

2. Производится ранжирование территориально-экономической зоны по значениям этих показателей (отдельно по каждому) по 5-балльной шкале (от 0 до 4 баллов).

3. Определяется инвестиционно-промышленный потенциал территориально-экономической зоны как среднее арифметическое этих двух баллов (табл. 2).

Таблица 2. Инвестиционно-промышленный потенциал территориально-экономических зон Вологодской области

Территориально-экономические зоны	Объем промышленной продукции на 1 жителя		Инвестиции в основной капитал на 1 жителя, руб.		Средний балл
	тыс. руб.	балл	руб.	балл	
Полицентрическая агломерация Вологда – Череповец	217,0	4	26 189	3	4
Северная	18,8	0	8 011	1	1
Западная	38,5	3	43 448	4	4
Северо-западная	35,6	2	11 974	2	2
Восточная	19,0	1	6 513	0	1

П б – потенциал благосостояния. Рассчитывается аналогично инвестиционно-промышленному потенциалу.

1. В качестве базы для расчета используются данные для каждой территориально-экономической зоны о наличии автомобилей, розничном товарообороте, площади жилищного фонда – все в расчете на 1 человека, а

также данные о средней заработной плате.

2. Далее также производится ранжирование этих показателей по 5-балльной шкале, то есть значение рангов по каждому показателю может быть от 0 до 4 баллов.

3. Потенциал благосостояния населения определяется как среднее арифметическое этих баллов (табл. 3).

Таблица 3. Потенциал благосостояния территориально-экономических зон Вологодской области

Территориально-экономические зоны	Наличие легковых автомобилей у индивидуальных владельцев		Розничный товарооборот на душу населения		Площадь жилищного фонда на 1 жителя		Средняя заработная плата		Средний балл
	ед.	балл	тыс. руб.	балл	кв. м	балл	руб.	балл	
Полицентрическая агломерация Вологда – Череповец	139 475	4	25,2	1	22,2	1	7 532	4	3
Северная	10 727	2	25,5	2	27,2	3	4 610	1	2
Западная	9 053	0	27,6	4	28,6	4	4 956	2	3
Северо-западная	9 064	1	21,2	0	25,5	2	5 032	3	2
Восточная	18 721	3	26,1	3	25,5	2	4 409	0	2

ПРП – природно-рекреационный потенциал. Он отражает уровень комфортности проживания в данной местности и привлекательности территории с точки зрения туризма. Определяется экспертным путем, при этом принимаются во внимание:

1. Природные условия (наличие лесов, судоходных рек, озер).

2. Наличие объектов туризма.

3. Возможность ведения сельскохозяйственного производства.

С учетом этих трех факторов дается общая оценка и каждому тер-

риториально-экономической зоне присваивается ранговое значение от 0 до 4:

- Полицентрическая агломерация Вологда–Череповец – 4 балла;
- Северная ТЭЗ – 1 балл;
- Западная ТЭЗ – 2 балла;
- Северо-западная ТЭЗ – 2 балла;
- Восточная ТЭЗ – 3 балла.

После расчета частных потенциалов определяется интегральный потенциал по формуле:

$$ИП = П1 + П2 + П3 + П4 + П6 + ПКП.$$

Расчет и значение интегрального потенциала в каждой из территориально-экономических зон представлены в *таблице 4*.

Для более полной оценки территориально-экономических зон рассчитаем индекс динамики плотности населения (ИДПН), который позволяет выявить тенденции освоения территории: происходит ли на этой территории концентрация населения или процесс противоположен. Расчет проводится следующим образом:

1. Рассчитывается плотность населения в зонах по формуле:

$$P = N / S,$$

где: P – плотность населения на данной территории;

N – численность населения территории;

S – площадь.

Таблица 4. Интегральный потенциал территориально-экономических зон Вологодской области

Территориально-экономические зоны	П1	П2	П3	П4	П6	ПКП	ИП
Полицентрическая агломерация Вологда – Череповец	3	2	3	4	3	4	19
Северная	1	1	2	1	2	1	8
Западная	1	1	3	4	3	2	14
Северо-западная	0	1	0	2	2	2	7
Восточная	0	1	0	1	2	3	7

2. Проводится ранжирование зон по плотности, при этом выделяются зоны в соответствии со следующими данными (расчеты – в *таблице 5*):

Плотность населения	Ранг
Высокая	3
Средняя	2
Низкая	1

Причем конкретные значения высокой, средней и низкой плотности определяются в соответствии со средней плотностью населения в данной зоне.

Таблица 5. Плотность населения территориально-экономических зон области

Территориально-экономические зоны	Численность населения		Общая площадь, тыс. кв. км	Плотность населения, чел./кв. км	Средняя плотность населения, чел./кв. км	Ранг
	тыс. чел.	в % от общего числа населения региона				
Полицентрическая агломерация Вологда-Череповец	881	71	38,6	22,8	8,5	3
Северная	90,9	7	25,8	3,5		1
Западная	60,1	5	15,2	4,0		1
Северо-западная	61,2	5	21,4	2,9		1
Восточная	152,3	12	40,5	3,8		1

Резюмируя вышесказанное, отметим, что наибольшим потенциалом обладает полицентрическая агломерация Вологда – Череповец, как наиболее развитая в социально-экономическом отношении территория, где сконцентрирован 71% населения Вологодской области. Наименьшим потенциалом наделены Северная, Северо-западная и Восточная терри-

ториально-экономические зоны. В связи с этим необходимо построение комплексной и целенаправленной системы механизмов регулирования процессов регионального развития с упором на городские центры и с четко определенными целями сокращения различий в социально-экономическом развитии территориально-экономических зон.