

# ЭКОНОМИКА РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

УДК 338.45(470.12)

**В. В. Митенев**

## РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕГИОНА – НА ПРОГРАММНУЮ ОСНОВУ

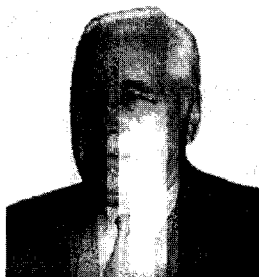
**Н**овые методы хозяйствования требуют новых форм и механизмов их реализации. Сегодня во многих регионах приоритет отдается решению целевых функциональных проблем, программно-целевому подходу к совершенствованию воспроизводственных процессов в промышленности.

Экономическое развитие региона выражается прежде всего в увеличении выпуска продукции хозяйствующими субъектами, что находит отражение в росте валового регионального продукта (ВРП). В Вологодской области его объем, начиная с 1999 года, имел тенденцию к росту – наращивалось производство продукции и развивалась сфера услуг после дефолта 1998 года. Однако темпы роста ВРП находились всего в пределах 2–4%. Такая динамика сдерживает выход на новые качественные уровни экономики и не позволяет решать многие острые социальные проблемы.

Удельный вес производства товаров в валовом региональном продукте определяет роль и значение производственной сферы в хозяйственной системе. Экономику области можно охарактеризовать как экономику индустриального типа, в которой прирост выпуска товарной продукции в разные годы занимал 60 и более процентов от всей новой добавленной стоимости. В обозримой перспективе, как показывают научные исследования, основную долю в валовом региональном продукте по-прежнему будут занимать отрасли, производящие товары и имеющие реальные возможности для дальнейшего наращивания объемов производства.

Наибольший вклад, около 50% суммарного ВРП или более 80% товарного производства, вносит промышленность – многоотраслевой комплекс, обеспечивающий выпуск важнейших видов продукции для области и народного хозяйства страны. Несмотря

МИТЕНЕВ  
Владимир Васильевич –  
к.э.н., с.н.с. ВНКЦ ЦЭМИ  
РАН



на спад производства, происходивший в 1990-х гг., снижение выпуска промышленной продукции в области все же было менее значительным по сравнению с общероссийскими показателями. Положительная динамика объемов производства наблюдалась с 1999 г. В 2004 г. промышленностью области произведено 1,7% совокупного объема промышленной продукции Российской Федерации. Все это позволило Вологодской области занять 15 место среди регионов России и 2 место среди территорий Северо-Запада (после г. Санкт-Петербурга).

Базовыми структурообразующими отраслями промышленности региона являются: черная металлургия (ее удельный вес в объеме промышленного производства превышает 67%), химическая промышленность (6,6%), лесопромышленный комплекс (5,9%), электроэнергетика (5,7%), пищевая промышленность (5,5%), машиностроение и металлообработка (5,1%). В отраслях промышленности, формирующих более половины валового регионального продукта, работает около 40% занятых в материальном производстве. Эти отрасли дают 70% налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В 2001 – 2004 гг. получен общий прирост физических объемов промышленного производства в большинстве ведущих отраслей и в целом по промышленности – 13,2%. При этом наибольший рост – выше чем на 40% – наблюдался в отрасли строительных материалов, в пищевой промышленности прирост составил 13,8%. В то же время снижали выпуск изделий машиностроение и металлообработка, крупные и средние предприятия легкой и пищевой отраслей. Росла эффективность работы большинства ак-

ционерных компаний и в целом промышленности области, положительный сальдированный финансовый результат за 2004 г. выражался в сумме 57548 млн. рублей – в 2,1 раза выше уровня 2003 г.

На объемы и эффективность производства на современном этапе, после затяжного экономического кризиса, значительное влияние оказывает состояние материально-технической базы. Основные промышленно-производственные фонды предприятий области в 2004 г. оценивались в 81,4 млрд. руб. (рост за 2003 г. на 8 млрд. руб.), это более чем в два раза больше, чем в 2000 г. Структурная динамика основных фондов имеет ряд позитивных тенденций, и в первую очередь к ним относится увеличение доли машин и оборудования в общей балансовой стоимости их фондов (48,3% в 2004 г. против 36,8% в 2000 г.). Удельный вес инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства за весь анализируемый период был равен более чем 40% от общей суммы вложений в основной капитал. Рост и развитие производства идет преимущественно на базе использования имеющихся зданий и сооружений, по своим качественным характеристикам пригодных для производственной деятельности. Коэффициент обновления, начиная с 2001 г., превышал коэффициент выбытия, причем в 2002 – 2004 гг. – более чем в два раза. Однако при такой позитивной динамике степень износа основных производственных фондов остается практически на одном и том же уровне, а в отдельные годы даже несколько повышается. Это позволяет сделать вывод о том, что существующих темпов обновления ОПФ явно недостаточно для ликвидации их изношенности.

При анализе состояния основных производственных фондов промышленности области в отраслевом разрезе видно, что степень интенсивности их воспроизводства по отраслям крайне неравномерна. Ряд отраслей, прежде всего таких, которые имеют наиболее высокие показатели эффективности производства, располагают возможностями для обновления оборудования, транспортных средств и т.д. К ним относятся черная металлургия, химическая, отчасти пищевая промышленность, электроэнергетика, лесопромышленный комплекс. Легкая промышленность характеризуется хроническим отставанием в обновлении основных средств от всех прочих отраслей, даже при некотором росте указанного показателя в 2004 г. Такое положение чревато серьезными последствиями при вступлении России в ВТО.

Медленно идет обновление фондов в машиностроении и металлообработке, отрасли, по своей сути предполагающей постоянную модернизацию средств производства в целях выпуска новой техники для других отраслей и современных товаров народного потребления. В связи с этим особенно актуален вопрос об усилении здесь инвестиционной и инновационной деятельности. Наибольшая результативность получается при слиянии их в единый инновационно-инвестиционный процесс для получения оптимальной динамики и эффективности развития. Такой подход и должен стать доминантой региональной промышленной политики Вологодской области.

В 2005 году объем продукции обрабатывающих промышленных производств достиг 213 млрд. рублей, что составляло 58% оборота всех организаций по видам экономической дея-

тельности (рост за год 111%). Вместе с тем объемы выпуска промышленной продукции повышались более скромными темпами. В 2005 году промышленное производство увеличилось в денежном выражении на 106,5% против 106,6% в 2004 году.

Рост объемов выпуска продукции обрабатывающих производств в 2005 году был несколько выше среднего по промышленности и составлял по отношению к 2004 г. 106,8%. Наиболее высокий прирост произошел в производстве машин и оборудования (127%), в обработке древесины и производстве изделий из дерева (109,8%), в целлюлозно-бумажной и издательской деятельности (108,8%). Одновременно происходило снижение объемов выпуска пищевых продуктов, текстильных и швейных товаров, кожи и предметов из нее, резиновых и пластмассовых изделий и др. Индекс объемов производства в таком виде деятельности, как лесозаготовки, по сравнению с предыдущим годом составил 95%.

В новой системе статистического учета, производимого по видам экономической деятельности, стал сильнее выделяться вклад черной металлургии. Ее удельный вес в обрабатывающих производствах достиг уже 72%. На все остальные виды обрабатывающей промышленности приходится 28%: доля металлообрабатывающих производств – 4,3%, обработки древесины и изделий из нее – 3,4% и т.д., что делает еще более насущной проблему совершенствования структуры областной промышленности.

Промышленные предприятия области в ближайшие годы, согласно имеющимся прогнозам, будут и дальше увеличивать объемы производства, опираясь на резервы и конкурентные

преимущества, главным образом за счет вовлечения неиспользованных производственных мощностей, дополнительных кадров, кредитных средств. Одновременно необходимо значительно усиливать значение интенсивного пути развития: повышать качество продукции, добиваться сокращения издержек, активизировать модернизацию используемых технологий и инновационную деятельность.

Большинству предприятий и организаций промышленности в новых экономических условиях приходится самостоятельно выбирать сферы деятельности и направления дальнейшего развития. При разработке планов и подготовке управленческих решений постоянно возникают задачи, связанные с оценкой будущего, возрастает необходимость согласования их с приоритетами развития внешней по отношению к предприятию среды, с общегосударственной стратегией. Вместе с тем институты государственной и отраслевой координации деятельности хозяйствующих субъектов за годы реформ были практически ликвидированы. Упразднены министерства и госкомитеты, исчезли структуры управления отраслями, вертикальными комплексами, региональными системами. Предприятия оказались предоставленными самим себе.

Сегодня решение существующих проблем и развитие имеющихся положительных тенденций во многом зависит от взаимодействия местных органов власти и управления с расположенными на их территории субъектами хозяйствования. Наряду с необходимым прямым патронажем над развитием отдельных предприятий и отраслей в настоящее время все большее влияние и значение приобретает

метод косвенного воздействия на совершенствование структуры, рост объемов выпуска продукции и повышение эффективности промышленности – через регулирование важнейших функциональных направлений экономической деятельности, которые должны уточняться отдельно на каждый прогнозируемый период и организационно оформляться в комплексных целевых программах.

На первые роли в обеспечении устойчивого, динамичного развития промышленности выходят целевые приоритеты различных видов деятельности, создание вертикальных корпоративных структур, кластеров, промышленно-финансовых групп и т.д. Другими должны быть и способы решения поставленных целей – от директивных к взаимоприемлемым и взаимовыгодным для субъектов хозяйствования и органов власти и управления территорией, представляющих интересы проживающего на ней населения. Всякое новое требует глубокого осмысления, проработки проблем и перспектив внедрения, широкого общественного согласия, изменения практики работы, перераспределения должностных обязанностей и ответственности. Новации в управлении экономикой получают свое выражение в изменяющемся стиле хозяйствования.

В современных условиях во многих регионах приоритет отдается решению целевых функциональных проблем, актуальных на прогнозируемый период, программно-целевому методу регулирования экономических отношений. Такой подход получил практическое воплощение в осуществляемой уже ряд лет Правительством г. Москвы Комплексной программе промышленной деятельности и нашел

положительную оценку у руководителей промышленных предприятий, смежных государственных и коммерческих структур, в научных кругах и в общественной среде [1].

Вологодским НКЦ ЦЭМИ РАН в работах последних лет высказаны предложения о перспективной промышленной политике в Вологодской области. В монографии «Стратегия развития региона» [3], в частности, сформулированы ориентиры и перспективы экономической деятельности, достижение которых потребует решения нескольких блоков задач в ходе трех последовательно реализуемых этапов в течение 2005 – 2010 гг. В «Стратегии экономического роста – 2015» [4] рассмотрены главные цели и параметры стратегии социально-экономического развития региона, изложены приоритеты отраслевого совершенствования экономики области до 2015 г.

С учетом времени и изменяющихся требований социально-экономического развития страны и области высказанные в названных монографиях предложения могут быть уточнены, дополнены и детализированы в программах промышленной деятельности. В них должны получить дальнейшее развитие экономические и финансовые основы промышленной политики, методы и способы экономического регулирования, меры государственной поддержки промышленности, законодательное обеспечение промышленной политики и другие институциональные изменения во взаимоотношениях региональных и местных органов власти и управления с расположенными на территории субъектами хозяйствования, с учетом действующих нормативных актов, таких, как:

✦ Основные положения стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2010 года;

✦ Концепция инновационной деятельности хозяйственного комплекса Вологодской области на 2005 – 2010 годы;

✦ Основные мероприятия по управлению качеством и адаптации организаций Вологодской области к условиям ВТО на 2005 – 2008 годы («Качество – ВТО»).

Эффективная реализация принятой промышленной стратегии требует комплексного сбалансированного подхода к решению насущных проблем и реализации важнейших тенденций модернизации промышленных производств, который осуществляется за счет рационального сочетания и использования возможностей предприятий, привлечения внешних источников и долевого участия области в формировании инновационно-инвестиционных ресурсов для достижения намеченных целей. Теоретико-методологической основой такого подхода являются положения системного подхода в практике достижения намеченных целей. Этим требованиям наиболее соответствует программно-целевой метод – метод регулирования промышленной деятельности, предусматривающий формирование и реализацию важнейших функциональных программ, направленных на решение общепромышленных проблем, в сочетании с разработкой сбалансированных по отдельным видам деятельности программ, что в целом создает комплексный, системный подход в промышленной политике.

Программно-целевой подход выступает одним из действенных механизмов управления экономикой. Он

позволяет создать условия для решения важнейших стратегических задач, развития отдельных отраслей и предприятий, обеспечивает целевую ориентацию, комплексность намечаемых мероприятий, адресность заданий, определенность сроков их осуществления и основных источников ресурсов. С опорой на имеющуюся в стране практику разработки комплексных программ развития и местные императивы формируется перечень основных программных мероприятий, в каждом из которых кратко отражается его содержание, цели, условия предоставления финансовой поддержки, исполнители и ресурсное обеспечение по каждому году реализации.

Проект первой Комплексной программы промышленной деятельности [2], подготовленной ВНКЦ ЦЭМИ РАН в 2006 году, выполнен в соответствии с приоритетами, определенными Концепцией промышленной политики Вологодской области на 2003–2010 годы, и порядком разработки и формирования областных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 23.08.2004 №811.

Целью данной программы является создание условий для ускоренного развития высокопроизводительного научно-технического, производственного и кадрового потенциала промышленности, обеспечивающего увеличение производства конкурентоспособной продукции, внедрение инноваций, эффективную занятость в промышленности и рост налоговых поступлений в бюджет.

Программа предусматривает выполнение следующих задач:

1. Обновление и модернизация технико-технологической базы про-

мышленного производства и расширение ее в целях увеличения производства конкурентоспособной продукции.

2. Формирование системы, обеспечивающей производство и реализацию инновационной продукции.

3. Обеспечение сбалансированности промышленного и социально-экономического развития области.

4. Стимулирование повышения эффективности использования основных фондов и земельных ресурсов, в том числе за счет переноса центра тяжести налогообложения на имущество-земельные факторы и снижения налога на прибыль.

5. Развитие инфраструктуры промышленной деятельности.

В качестве важнейшей составляющей государственной поддержки деятельности организаций, участвующих в реализации Комплексной программы, имеется в виду использование возможностей областного бюджета, в т.ч. финансовой поддержки в форме бюджетных кредитов, субсидий и субвенций, а также косвенных мер, включая предоставление различных льгот и преференций. Поддержка должна носить адресный характер и регламентироваться соответствующими положениями. Участники Комплексной программы отбираются из числа предприятий – победителей конкурсов инновационно-инвестиционных проектов, а также на других условиях, определяемых специальными решениями. Управление программой осуществляется координатором, назначаемым правительством области. В ходе ее реализации ежегодно подводятся итоги выполнения намеченных мероприятий, утверждается уточненный план на предстоящий год с внесением, при необходимости, изменений в программу.

С целью повышения объективности Программы и учета мнения заинтересованных предприятий в подготовленный вариант Комплексной программы промышленной деятельности и формирования кластерных систем в Вологодской области на период до 2010 года включены мероприятия, выбранные промышленными предприятиями в ходе анкетного опроса, проведенного в 2005 г. ВНКЦ ЦЭМИ РАН. Согласованная с департаментом экономики Правительства Вологодской области анкета была разослана на 105 крупных и средних промышленных предприятий основных отраслей экономики региона. В опросе приняли участие 75 предприятий, что составляет 71,4% выборки. По его итогам разработана структура программы, составленная на основе обобщения мнений руководителей предприятий, и рассчитано ресурсное обеспечение программных мероприятий.

В качестве основных направлений совершенствования промышленной деятельности в области на период до 2010 года предусматриваются:

- техническое перевооружение, модернизация и реконструкция производства;
- расширение масштабов производства конкурентоспособной продукции;
- стимулирование производства импортозамещающей и экспортоориентированной продукции;
- стимулирование энерго- и ресурсосбережения в производстве и экологизация промышленной деятельности;
- оптимизация территориального размещения промышленности с учетом основных коридоров развития агломерации Вологда – Череповец;
- финансовое оздоровление социально значимых организаций промышленности;

- стимулирование развития действующих и создания новых производств на основе рециклинга промышленных отходов и продукции, потерявшей потребительские свойства;

- развитие системы подготовки и переподготовки кадров;

- содействие созданию инновационного сектора в промышленности на основе интеграции науки, промышленности и малого бизнеса;

- развитие системы обеспечения качества и сертификации продукции;

- информационно-рекламная и имиджевая поддержка промышленности;

- развитие информационно-аналитических технологий в промышленности;

- совершенствование нормативно-правовой базы промышленной деятельности и организационное сопровождение реализации программы;

- формирование кластерных систем в Вологодской области.

В реализации намеченных мероприятий принимают участие подразделения правительства области и областные ведомства, территориальные структуры федеральных органов исполнительной власти, Вологодская торгово-промышленная палата, учреждения науки и предприятия промышленности области, организации инфраструктуры промышленной деятельности и другие участники выполнения проектов и мероприятий программы на основании соответствующих договоров.

Финансовое обеспечение программы осуществляется преимущественно за счет собственных средств предприятий. Однако принципиальным ее отличием является определение показателей финансовой поддержки, оказываемой участникам программы из бюджета Вологодской области, и

привлечения заемных финансовых и инвестиционных ресурсов. Объем финансирования реализации программы из бюджетных средств устанавливается законом Вологодской области о бюджете на соответствующий финансовый год в виде целевого финансирования или бюджетного кредита.

Дополнительными источниками финансирования являются:

- привлеченные и иные внебюджетные инвестиционные средства;
- средства Федерального бюджета, планируемые федеральными программами и (или) предоставляемые в форме льгот и преференций;
- средства инвестиционных программ области и муниципальных целевых программ на проведение совместных работ и другие.

Конечные результаты выполнения программы в период до 2010 г. должны выражаться в повышении уровня физического объема промышленного производства, темпа роста прибыли предприятий, налоговых поступлений в областной бюджет, средней заработной платы по промышленности.

Принятие и выполнение программы промышленной деятельности будет ведущим вкладом в реализацию формируемой стратегии научно-технического развития Вологодской области. Рост числа ее участников яв-

ляется первым показателем положительной динамики регионального научно-технического потенциала. Данные процессы должны сопровождаться увеличением научного и инженерно-технического персонала на предприятиях, созданием новых инновационных структур, привлечением интеллектуальных сил из-за пределов области, развитием заводской, вузовской и академической науки.

Предлагаемая программа промышленной деятельности – это радикальное направление, ключ к решению назревших проблем научно-технического развития, росту эффективности промышленных производств, а также их вклада в улучшение социально-экономического положения региона и повышение благосостояния населения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Пантелеев В. Современное состояние промышленности Москвы и направления ее развития // Вопросы экономики. – 2005. – №9. – С. 88-103.
2. Разработка Комплексной программы промышленной деятельности и формирования кластерных систем Вологодской области на период до 2010 года: Отчет о НИР. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2006. – 124 с.
3. Стратегия развития региона / Кол. авт. под рук. д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2004. – 228 с.
4. Стратегия экономического роста / Кол. авт. под рук. д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2005. – 224 с.