



Л.В. КАМАНИНА

ТЕНДЕНЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕШЕНИИ АКТУАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

На сегодняшний день на территории Вологодской области проживает около 160 тысяч семей с детьми в возрасте до 18 лет.



КАМАНИНА ЛАРИСА ВЛАДИМИРОВНА
начальник управления социальной защиты
населения Департамента труда
и социального развития
Вологодской области

Получателями ежемесячных пособий на детей (то есть доход таких семей не превышает уровень прожиточного минимума) являются около 68 тысяч семей (31,6% от общего числа семей). Среди малоимущих значительная часть – неполные и многодетные семьи. Ситуация с рождаемостью в области, отражая общероссийскую тенденцию, остается на низком уровне (число родившихся на 1000 чел. населения в 2005 году было 10,7 чел., в 2004 году – 10,5 чел.). Важным самостоятельным аспектом проблемы рождаемости является рождение детей вне зарегистрированного брака. В 2005 г. доля таких рождений достигла 37% (в 2004 г. – 35,7%). Наряду с высоким уровнем разводов это ведет к росту числа неполных семей со специфическими проблемами воспитания детей.

Кроме того, социологи признают недостаточность жизненного уровня большинства семей, психологи отмечают возрастающую конфликтность в семейных отношениях, педагоги констатируют недостатки семейного воспитания, низкий уровень педагогической компетенции многих родителей.

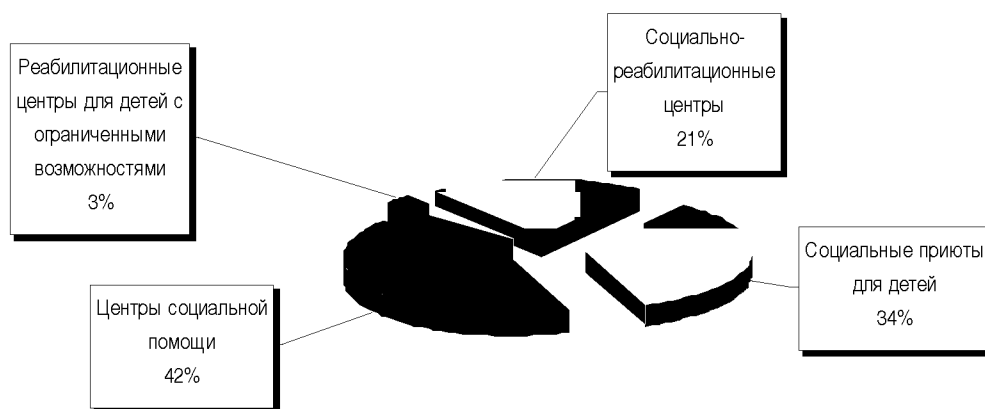
В связи с вышеназванными факторами, которые обуславливают и усугубляют семейное неблагополучие, важнейшей социальной задачей является разработка эффективных механизмов, направленных на поддержку всех основных функций семьи. Поэтому в последние годы социальная политика в отношении детства в Вологодской области и в России в целом изменила свое направление, переходя от такого приоритетного направления, как воспитание детей в учреждениях (детских домах, интернатах), к профилактической работе с семьей и детьми. В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка нормативные акты области (Концепция семейной

политики, Закон «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства») предписывают осуществление профилактической работы и оказание поддержки семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в целях предупреждения внесемейных форм воспитания детей.

Концепция семейной политики предусматривает развитие в системе социальной защиты населения области различных типов учреждений социального обслуживания семьи и детей: центров социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, социальных приютов для

детей и подростков и др. (рис. 1). В настоящее время деятельность, направленную на социальное обслуживание семьи и детей, преодоление семейного неблагополучия, профилактику безнадзорности несовершеннолетних, осуществляют 37 учреждений, в том числе: 16 центров социальной помощи семье и детям; 20 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; 1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями. Кроме того, на базе комплексных центров социального обслуживания населения созданы 10 отделений по работе с семьей и детьми.

Рисунок 1. Типы учреждений социального обслуживания семьи и детей в Вологодской области



Таким образом, учреждения социального обслуживания семьи и детей функционируют в каждом муниципальном образовании области. В шести районах имеются специализированные учреждения для несовершеннолетних и центры социальной помощи семье и детям.

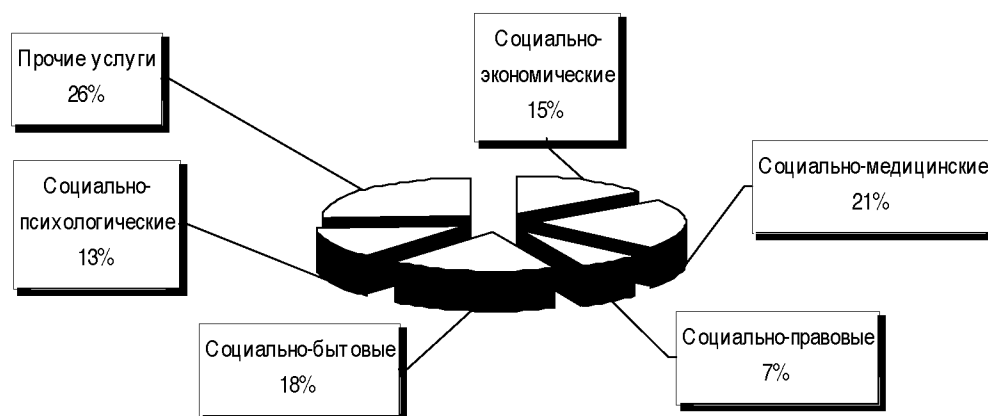
Основным принципом деятельности учреждений является принцип многообразия оказываемых услуг и соответствия методов и форм социальной работы характеру причин, приводящих к кризису, что позволяет создать постоянно функционирующую

систему поддержки семей и детей, нуждающихся в помощи.

Ежегодно оказывается значительное количество социальных услуг нуждающимся в помощи семьям и несовершеннолетним. В 2006 году было оказано свыше 438 тысяч различных социальных услуг более чем 35 тысячам семей (рис. 2). По сравнению с 2005 годом количество услуг, оказанных семьям, возросло на 9,8%. Особое внимание, с учетом тенденций роста неполных семей и внебрачных рождений, уделяется развитию услуг, направленных на сохранение и обеспе-



Рисунок 2. Услуги, оказанные учреждениями социального обслуживания семьи и детей в Вологодской области в 2006 году



чение полноценного развития ребенка в семье. Повсеместно ведется просветительская работа по вопросам планирования семьи, подготовки к осознанному родительству, обучения навыкам ухода за новорожденным.

Несмотря на комплекс принимаемых мер, направленных на поддержку семьи, социальное сиротство является отличительной чертой современного общества. Весьма значительно количество несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в том числе при условии отрыва от семьи. Как правило, эти дети имеют различные формы девиантного поведения, большинство страдает хроническими заболеваниями, наблюдается педагогическая запущенность и школьная дезадаптация. Так, в 2006 году в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в условиях стационара, прошли реабилитацию 908 детей (2005 г. – 840 детей): из них возвращены в родные семьи 500 детей (55%; в 2005 г. – 487 детей), помещены в детские дома 197 (21,7%; в 2005 г. – 169 детей), устроены под опеку и в приемные семьи 56 (6,2%; в 2005 г. – 49 детей).

Специалисты учреждений прорабатывают разные технологии, подразделяя организацию работы с несовершеннолетним и его семьей на три этапа: диагностику, реабилитацию, оценку и коррекцию реализации программы. Выполнение каждого из них требует слаженной работы врачей, педагогов, психологов, юристов, социальных работников.

О результатах реализации мероприятий всех трех этапов можно судить по следующим строчкам из писем подростков, которые после пребывания в социально-реабилитационном центре или приюте смогли найти себя в жизни. Подростки обычно пишут наиболее близкому для них человеку – воспитателю.

– Здравствуйте, Татьяна Валентиновна! После того, как за мной приехал отец, я жил дома и продолжил учиться на повара. Сейчас я уже служу в армии, у меня все хорошо, буду работать в офицерской столовой... Храню фигурку поваренка, которого Вы мне подарили... Ваш приемный блудный сын Алексей.

– Милые воспитатели и работники приюта, огромное спасибо вам за то, что вы нас натолкнули на правильный

путь в жизни, в учебе, в общении... Я учусь хорошо, алгебра осталась для меня таким же трудным предметом, а по английскому языку благодаря вам у меня теперь «отлично»... Лето провела в оздоровительном лагере, заняла первое место за рисунки... Я никогда вас не забуду за вашу доброту и ласку.

– ... Дома мне хорошо, хожу в школу ... очень соскучилась по всем вам. Передайте привет всем моим воспитателям от меня и от моей мамы. Я всех их люблю и целую... За все спасибо!

Таким образом, пребывание в учреждении способствует адаптации ребенка к окружающему миру, установлению социальных контактов, развитию навыков оптимального взаимодействия в группе.

Необходимо отметить, что у всех детей, помещенных в специализированные учреждения, наблюдается отсутствие опыта семейного взаимодействия. Для того чтобы помочь им полноценно адаптироваться к окружающему миру, нужно создать такую реабилитационную среду, которая имела бы характеристики полноценной семьи и существенно отличалась от прежней среды обитания. В связи с этим с 2003 года ГУ ВО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс» осуществляет деятельность по организации семейных воспитательных групп (СВГ). Общее количество групп, открытых учреждением с 2003 по 2006 год, составило 31, в них на реабилитацию были помещены 42 воспитанника.

В 2006 году опыт по организации реабилитационной работы с несовершеннолетними в условиях СВГ начал распространяться в области. Семейные воспитательные группы были созданы МУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Череповца (6 СВГ – 6 воспитан-

ников), МУ «Социальный приют для детей и подростков» Грязовецкого района (5 СВГ – 8 воспитанников). На начало 2007 года открыты СВГ в Тарногском, Кичменгско-Городецком, Вытегорском, Шекснинском районах.

Семейная воспитательная группа – это особая форма реабилитации несовершеннолетних, которая позволяет эффективно решать следующие задачи:

– повысить уровень социальной адаптации воспитанников;

– создать положительно-эмоциональный фон и благоприятный психологический климат для несовершеннолетнего;

– преодолеть страхи, тревожность, агрессивность, развить механизмы психологической защиты.

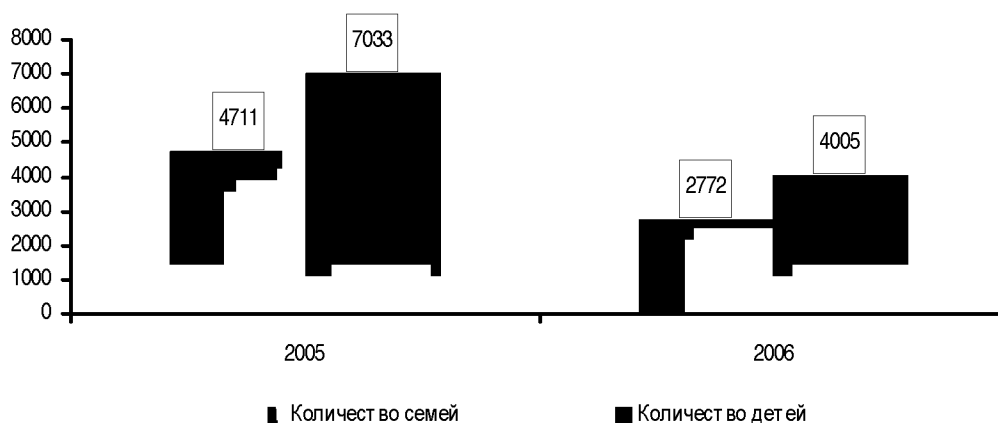
Опыт работы семейных воспитательных групп показывает положительную динамику социальной реабилитации, позволяет поддерживать связь ребенка с биологической семьей, создает предпосылки для дальнейшего жизнеустройства детей. Из 42 детей, прошедших реабилитацию в СВГ в период с 2003 по 2006 год, более 80% сегодня воспитываются в родных или замещающих семьях, лишь 9 детей были в государственные учреждения.

Учитывая приоритетность семейных форм воспитания и реабилитации несовершеннолетних, которые позволяют сохранить ребенка для семьи и семью для ребенка, данная форма реабилитации будет внедряться в практику работы всех специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (рис. 3).

Проблема семейного неблагополучия, как источника социальной нестабильности, детской безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних становится проблемой социальной безопасности не



Рисунок 3. Количество семей и детей в Вологодской области, находящихся в социально опасном положении



только настоящего времени, но и будущего. Поэтому с целью оперативного выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и последующей организации необходимой работы в органах социальной защиты населения сформирован и ведется областной информационный банк данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

Со всеми семьями, состоящими на учете в банке данных, в рамках социального патронажа организована индивидуально-профилактическая работа.

В целях развития и совершенствования системы социального обслуживания семьи и детей, повышения качества и расширения спектра оказываемых социальных услуг внедряются инновационные формы организации социальной работы с семьей.

На базе муниципальных социально-реабилитационных центров Шекснинского района, г. Череповца реализуется проект «Социальная клиника», направленный на работу по профилактике употребления детьми и молодежью алкоголя, токсичных веществ, наркотиков. Особенно важно, что проект носит межведомственный характер: в его реализации участвуют специалисты социально-реабилитацион-

ного центра для несовершеннолетних, сотрудники органов внутренних дел, медицинские работники, педагоги.

Муниципальными центрами социальной помощи семье и детям городов Вологды и Сокола в 2006 г. начата реализация проекта «Приемная для молодежи», направленного на сохранение и укрепление репродуктивного здоровья молодежи, сознательное материнство и отцовство, профилактику вредных привычек. На сегодняшний день более 3500 подростков, юношей и девушек получили в приемных квалифицированную помощь.

Продолжается участие учреждений социального обслуживания семьи и детей в проекте «Реализация комплексного подхода в социальной работе с семьей и детьми. Фаза распространения опыта на 2005–2009 годы», осуществляемом в области при поддержке Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, совместно со Стокгольмским университетом и Агентством по международным связям (SIDA). В его рамках более 40 специалистов обучаются эффективным технологиям социальной работы с семьями и детьми: «Работа с сетью социальных контактов», «Выездные мобильные бригады: интенсивная семейная терапия», «Активная

поддержка родителей детей в возрасте от 0 до 7 лет», «Менеджмент». Результатами курсовой подготовки являются: предотвращение попадания ребенка в интернатные учреждения; стабилизация семейных, супружеских и детско-родительских отношений; экономия затрат на другие виды вмешательства, которых можно избежать путем внедрения данных методов.

На сегодняшний день в области остается актуальной проблема оказания помощи жертвам насилия (женщинам и детям). Работу с пострадавшими от жестокого обращения в основном осуществляют центры социальной помощи семье и детям, оказывая женщине и ребенку психологическую помощь, социально-бытовые услуги, материальную поддержку. На базе центров Сокольского, Верховажского районов и г. Череповца действуют отделения помощи женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

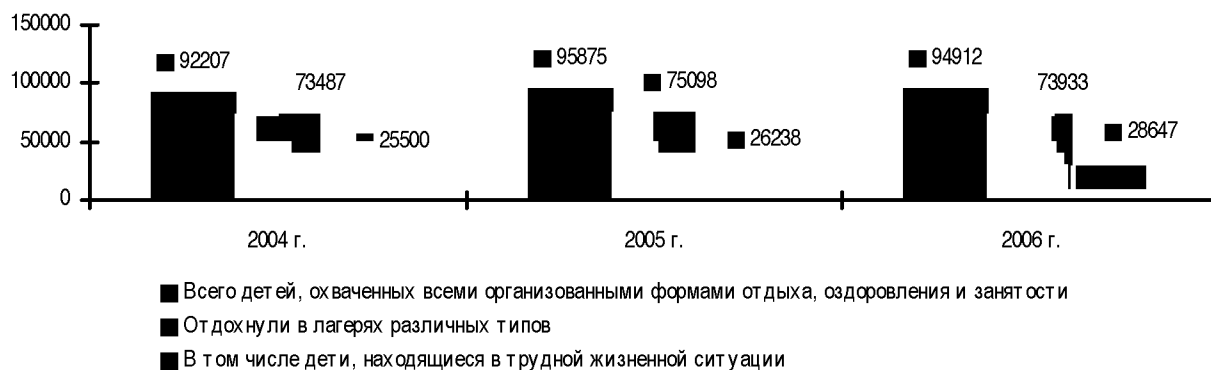
С целью повышения качества и конкурентоспособности социальных услуг, предоставляемых населению социозащитными учреждениями, об-

щественными и некоммерческими организациями, впервые в 2006 году был проведен конкурс на закупку социальных услуг для 24 женщин, находящихся в кризисной ситуации. По результатам конкурса были заключены государственные контракты с учреждениями социального обслуживания семьи и детей г. Вологды, Верховажского и Сокольского районов, а также с Вологодской городской общественной организацией «Совет приемных матерей».

В 16 центрах социальной помощи семье и детям, в 4 социально-реабилитационных центрах открыты отделения дневного пребывания (на 242 места) для осуществления реабилитационных и профилактических мероприятий без изъятия ребенка из семьи. В 2006 году реабилитационные услуги в полустационарных условиях получили более 450 несовершеннолетних.

Одно из наиболее эффективных направлений в рамках профилактики безнадзорности – организация круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (рис. 4).

Рисунок 4. Организация круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Вологодская область; чел.)



Самой распространенной формой детского отдыха являются оздоровительные лагеря с дневным пребыванием, так как они приближены к месту

проживания ребенка, малозатратны для родителей. Кроме того, здесь при меньшем количестве детей в 1 смене (до 20 – 30 человек), легче проходит



процесс сплочения коллектива, учитываются потребности всех детей. В каникулярный период 2006 года на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей всех муниципальных образований отдохнули более 3500 детей, в 2005 г. – 2500 детей. В целях развития у детей определенных умений и навыков каждый год организуются профильные лагеря различной направленности: туристические, археологические, оборонно-спортивные, труда и отдыха и т. д. Особое внимание при организации отдыха, оздоровления и занятости уделяется детям «группы социального риска».

Несмотря на принимаемые меры, на первый план выдвигается ряд нерешенных задач по работе с семьей.

В соответствии с основными направлениями региональной социальной политики по улучшению положения детей, женщин и семьи в Вологодской области ключевой задачей организации социального сопровождения семьи и детей является эффективная поддержка наиболее уязвимых их категорий на основе доступности и качества предоставляемых услуг. В связи с этим определяется необходимость разработки собственной модели оптимизации ресурсов региона по социальной поддержке семьи и детей, включающей в себя следующие направления:

- повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания через совершенствование методов их работы, увеличение спектра оказываемых услуг, обогащение содержания коррекционной и реабилитационной работы;
- оптимизация системы социального обслуживания семьи в целях

повышения доступности и адресности социальных услуг;

- создание в работе с семьей и детьми системы межведомственного взаимодействия, в том числе по раннему выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

- формирование единого регионального банка данных семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

- обеспечение отдыха, оздоровления, занятости несовершеннолетних из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- создание условий для развития различных форм государственного и общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних;

- обеспечение путем организации и сопровождения семейных воспитательных групп приоритетного права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;

- реализация основных направлений государственной социальной политики Вологодской области, предусматривающей системный подход в работе с семьей.

Таким образом, в модели оптимизации ресурсов региона по оказанию социальной помощи семье и детям приоритет отдается укреплению социального здоровья семьи и, как следствие, здоровья общества, в связи с чем усилия специалистов органов социальной защиты населения направлены на сохранение и поддержку всех функций семьи, увеличение численности успешных семей и уменьшение числа детей, поступающих на попечение государства.