

УДК 311.42(470.12)

К.И. Ефремов

ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННО-СТАТИСТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕГИОНА

В статье обобщается практика работы служб государственной статистики Вологодской области по информационному обеспечению управленческой деятельности государственной власти. Вносятся предложения по организационному и техническому совершенствованию сбора и обработки статистической информации для органов местного самоуправления.

В решении задач по ускорению экономического и социального развития нашей страны важнейшее значение приобретает повышение роли и ответственности региональных и местных органов за эффективность проводимой политики и осуществляемых в рамках законодательно определенных им сфер компетенции действий. Эффективная деятельность региональных и местных властей практически невозможна без совершенствования организации соответствующего информационно-статистического обеспечения.

В настоящее время система региональной статистической информации базируется на совокупности показателей, получаемых при осуществлении государственных статистических наблюдений на федеральном, ведомственном и региональном уровнях. В целом информационные ресурсы региональной статистики можно представить в виде совокупности, состоящей из следующих блоков:

– официальная статистическая информация, сформированная на основе сплошного учета, выборочных наблюдений, переписей, анкетирования в рамках статистических работ, финансируемых из федерального бюджета (на основании Производственного плана статработ);

– информация, получаемая при осуществлении ведомственных статистических наблюдений и на основе безвозмездно предоставляемой территориальным органам статистики;

– данные наблюдений, проводимых за счет средств бюджета субъекта (сверх Производственного плана статработ), учитывающие региональную специфику.

В целях своевременного и качественного информационного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления Вологдастатом ежегодно заключаются договоры, соглашения о сотрудничестве и межведомственном информационном обмене, выпускается каталог



ЕФРЕМОВ Константин Иванович
кандидат экономических наук,
руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики
по Вологодской области

информационно-статистических изданий и услуг. Кроме того, формируется перечень экономико-статистических материалов, предназначенных непосредственно для информационного обслуживания органов местного самоуправления. Он включает: экспресс-информации, бюллетени, комплексные материалы – как в разрезе муниципальных образований, так и отдельно по каждому району (городу).

Постепенный переход на сквозную технологию обработки форм статистических наблюдений, начатый с января 2000 года, использование современной компьютерной сети и базовых технологий позволили автоматизировать процессы подготовки отдельных информационных материалов и сконцентрировать выпуск информации для местных руководящих органов на областном уровне. Благодаря этому удалось улучшить качество и повысить уровень достоверности данных. Вологдастатом ежеквартально выпускается краткий доклад «О положении в экономике и социальной сфере муниципального района», ежемесячно – статистический бюллетень «Социально-экономическое положение муниципальных районов области».

Особенностью содержания информации для органов местного самоуправления является разработка районного разреза по многим формам статистических наблюдений с учетом данных территориально обособленных единиц (филиалов, подразделений и других несамостоятельных структур областных организаций). Эта информация создается с учетом заказов органов власти и, соответственно, финансируется Правительством Вологодской области.

По инициативе Вологдастата созданы и ведутся электронные версии «Паспорта области» и «Паспорта муниципального района» (в программе MS EXCEL),

содержащих более 20 разделов табличного материала, отражающих в динамике социально-экономическое развитие области, района (города).

Новые задачи перед статистикой возникли в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Этот закон в Вологодской области уже третий год реализуется в полном объеме, что усилило потребность региональных и муниципальных органов власти в статистической информации не только в целом, но и по поселениям.

Росстат видит информационно-статистическое обеспечение муниципальных образований (МО) в разработке и ведении паспортов МО I и II уровней. В настоящее время идет согласование методики разработки их показателей. Паспорт позволяет сформировать по итогам года показатели социально-экономического развития, необходимые для анализа, сравнения, а в перспективе – и для измерения динамики развития муниципального образования.

Однако, по нашему мнению, паспорт МО не отвечает в полной мере потребностям муниципальных органов управления, так как не предоставляет возможностей своевременно влиять на происходящие процессы из-за отсутствия промежуточной информации.

Как нам представляется, решить эту проблему можно двумя путями. Первый – это создание муниципальной статистики. Исторический пример такой организации – земская статистика XIX века. Но движение по этому пути потребует немало времени и дополнительных затрат.

Второй путь – получение социально-экономической информации по договорам, заключаемым администрациями

муниципалитетов с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики.

Данный вариант апробирован нами в Грязовецком районе. Его администрацией совместно с Вологдастатом разработана программа «Организация информационно-статистического обеспечения Грязовецкого муниципального района», которая утверждена Земским собранием. Конечная цель программы – *создание информационно-аналитической системы*, что на современном этапе является наиболее оптимальным и перспективным с точки зрения использования информационных технологий. Формирование системы позволит органам местного самоуправления исследовать явления, происходящие на территории района, анализировать их с использованием комплексного подхода к решению задач, полнее использовать графические и другие методы обработки информации. Все это расширяет возможности для оперативного принятия качественных управленческих решений.

В рамках создания указанной информационно-аналитической системы предоставление статистической информации со стороны Грязовецкого отдела государственной статистики было организовано путем формирования обменных массивов для последующей загрузки в БД SQL SERVER, под управлением ПК СТАТЭК, которая функционирует на сервере администрации района.

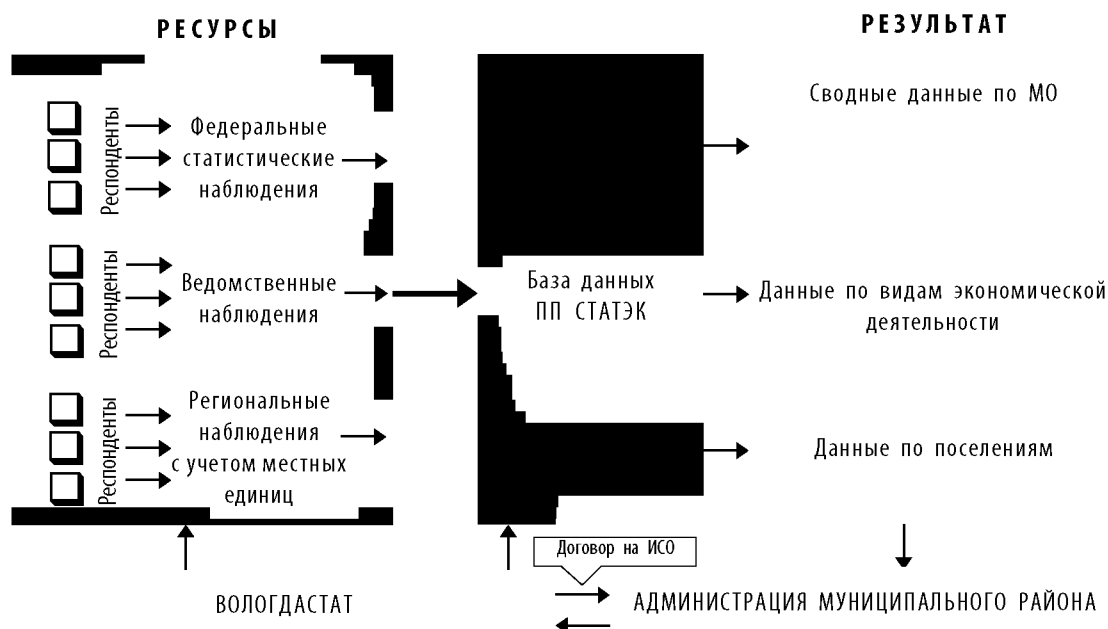
Организационным методом создания БД явилась разработка двух уровней системы показателей: для оценки социально-экономического положения муниципального района и мониторинга деятельности предприятий на основе оперативной отчетности.

В процессе разработки структуры базы данных использовалась «Унифицированная система показателей, характеризующая социально-экономическое положение муниципального образования», утвержденная Госкомстатом России. С учетом того, что приведенный в этом документе перечень показателей не в полной мере соответствует потребностям в информации со стороны администраций районов и городов, поселений, был значительно расширен набор показателей, характеризующих финансовое состояние субъектов территории, функционирование жилищно-коммунального сектора района, уровень жизни населения. В настоящее время в базу данных включена информация по унифицированным формам П1-П4, П1-сх, 3-ф, 22-жкх (сводная). В базе «Мониторинг социально-экономического развития района» отражаются отдельные показатели по району в целом о вводе жилья, работе транспорта, объемах услуг населению, а также ведомственная отчетность. Для расчетов используются показатели цен и прожиточного минимума в среднем по области.

Вся информация, подготовленная районным отделом статистики, направляется в администрацию в электронном виде. При этом осуществляется защита информации: данные по предприятиям доступны лишь ограниченному кругу лиц. Информация о сводных итогах используется всеми специалистами администрации.

Модель организации информационно-статистического обеспечения муниципального района показана на *рисунке*.

На основании уже накопленного опыта можно сделать определенные выводы.



Организация информационно-статистического обеспечения муниципального района

Во-первых, созданная информационно-аналитическая система позволяет комплексно снабжать органы местного самоуправления информацией в целом по району, по видам экономической деятельности, по сельским поселениям и может служить переходной моделью к созданию муниципальной статистики.

Во-вторых, очень важно, что выходная информация формируется специалистами районных администраций исходя из потребностей руководящего состава сельских поселений, с учетом их специфики.

В-третьих, система органически входит в электронный документооборот.

В целом идея создания информационно-аналитических систем на уровне органов местного самоуправления достаточно перспективна. В современных условиях органы статистики должны активно способствовать стремлению администраций районов и городов систематизировать информацию

как государственной статистики, так и ведомственной, используя базовые технологии.

В настоящее время Вологдастатом заключены договоры на информационно-статистическое обеспечение по данной модели с 14 районными администрациями (всего их в области 26).

Характеристика информационно-статистического обеспечения органов исполнительной власти области будет не полной, если не отразить работу Вологдастата по проведению региональных обследований.

В связи с необходимостью иметь более расширенную статистическую информацию (например, по полному кругу предприятий или разрезу видов экономической деятельности) Правительство области оформляет заказ на выполнение дополнительных статистических и экономических работ, проведение региональных обследований, на основании которых дорасчитываются различные показатели (например, оборот розничной торговли), ведутся

дополнительные (сверх производственного плана) уровни разработок отдельных показателей, осуществляется формирование данных с использованием ведомственной отчетности и др.

На основании заказа складывается Региональный план статистических работ, включающий как проведение указанных мероприятий, так и мер организационного и технологического характера, направленных на максимальное использование полученных данных в информационно-статистических материалах.

В течение пяти последних лет Вологдастат проводит региональные обследования по оценке вклада малого бизнеса в экономику области, хода реформ ЖКХ, состояния производства народно-художественных изделий и т. д.

Большое подспорье региональные обследования оказали в ведении новой системы межбюджетных отношений, в разработке политики выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, в организации других сторон деятельности органов местного самоуправления.

Надо сказать, что региональные обследования поддерживаются департаментами Правительства Вологодской области, администрациями районов, главами сельских поселений, получают положительную оценку с их стороны, что свидетельствует о важности и необходимости работы по совершенствованию информационно-статистического обеспечения деятельности органов исполнительной власти.