

# К вопросу о стратегии и тактике развития региона

К. А. Гулин

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНОВ РОССИИ И БЕЛАРУСИ \*

В период с 18 по 20 июня 2008 г. в Вологде состоялось заседание Меж-академического совета по проблемам развития Союзного государства России и Беларуси, к которому была приурочена Международная научно-практическая конференция «Экономическое и научно-инновационное сотрудничество регионов России и Беларуси». Конференция была посвящена актуальной проблеме современного состояния и перспектив развития международного и межрегионального сотрудничества в рамках Союзного государства России и Беларуси. Основными ее идеями были:

\* Работа выполнена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект №08-02-14049г).



ГУЛИН Константин Анатольевич  
кандидат исторических наук,  
зам. директора ВНКЦ ЦЭМИ РАН

поиск и обоснование возможностей активизации и повышения эффективности экономического сотрудничества регионов России и Беларуси, расширение международного взаимодействия в научно-инновационной сфере с целью взаимного повышения конкурентоспособности стран и регионов в глобализирующемся мире, создания условий для повышения качества жизни населения и развития человеческого потенциала.

Организаторами конференции выступили: Российская академия наук, Национальная академия наук Беларуси, Постоянный комитет Союзного государства России и Беларуси, Правительство Вологодской области, Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН. Сопредседателями конференции являлись заместитель Государственного секретаря Союзного государства, член Постоянного комитета Союзного государства Ю.М. Дубинский, вице-президент РАН академик А.Д. Некипелов, первый заместитель председателя Президиума НАН Беларуси академик П.А. Витязь, Губернатор Вологодской области В.Е. Позгалев.



**И.А. Поздняков открывает конференцию**

Участниками мероприятия стали ведущие ученые Российской академии наук и Национальной академии наук Беларуси, работники научных и образовательных учреждений, руководители и специалисты федеральных и региональных органов управления, представители бизнес-сообщества, учреждений социальной сферы, что позволило рассмотреть разные точки зрения и сформировать широкий взгляд на проблемы.

В рамках мероприятий прошли пленарные и секционные заседания, состоялось заседание Межакадемического совета РАН и НАН Беларуси по проблемам развития Союзного государства, было организовано посещение предприятий и учреждений социальной сферы Вологодской области.



**Участники конференции**

В работе пленарного заседания приняло участие более 250 человек, 13 из них выступили с докладами, тематика которых охватывала широкий спектр вопросов практики межрегиональных отношений в рамках Союзного государства, научного обеспечения их дальнейшего развития.

В докладе председателя Совета Российского гуманитарного научного фонда члена-корреспондента РАН Ю.Л. Воротникова была освещена роль РГНФ в развитии сотрудничества ученых России и Беларуси в социогуманитарной сфере.

Первый заместитель председателя Президиума НАН Беларуси академик П.А. Витязь рассказал о Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2007 – 2010 годы.

Заместитель начальника департамента экономики и отраслевых программ Постоянного комитета Союзного государства д.э.н. А.В. Сотников затронул актуальные вопросы нормативно-правового, организационного и кадрового обеспечения интеграционных процессов в рамках Союзного государства.

Директор Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН д.э.н. В.А. Ильин рассмотрел актуальные вопросы становления гражданского общества и создания системы контроля общества над эффективностью деятельности исполнительной власти как фактор развития и укрепления Союзного государства.

Директор Института государства и права РАН член-корреспондент РАН А.Г. Лисицын-Светланов основное внимание уделил проблемам нормативно-правового обеспечения межрегиональных связей в рамках Союзного государства.

В докладе директора Центра системного анализа и стратегических исследований НАН Беларуси к.э.н. С.М. Дедкова были представлены основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь.

Председатель Вологодского городского отделения Российского союза промышленников и предпринимателей Е.Б. Шулепов затронул вопросы формирования благоприятного предпринимательского климата как важнейшей основы взаимовыгодных и эффективных торгово-экономических связей.

Директор Института социально-экономических и энергетических проблем Севера УрО РАН член-корреспондент РАН В.Н. Лаженцев заострил внимание на необходимости долгосрочного стратегического планирования межрегиональных связей России и Беларуси в условиях активных глобализационных процессов.

Заместитель начальника департамента экономики Правительства Вологодской области к.э.н. С.Н. Ткачук дал характеристику социально-экономи-

ческого развития области, осветил перспективы движения региона по инновационному пути развития и выразил готовность к применению разработок российских и белорусских ученых для решения задач ускоренной диверсификации экономики.

В докладе заместителя начальника департамента здравоохранения Вологодской области к.м.н. М.Д. Дуганова был представлен региональный опыт реформирования здравоохранения и повышения его социальной эффективности.

Руководитель территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Вологодской области к.э.н. К.И. Ефремов проанализировал динамику внешнеэкономических связей между Вологодской областью и Республикой Беларусь, охарактеризовал проблемы в сфере межрегиональных торгово-экономических отношений.

Темой доклада заместителя директора Института социально-политических исследований РАН д.с.н. В.В. Локосова стало восприятие в общественном мнении в России и Беларуси необходимости и роли Союзного государства, обоснование возможностей повышения социальной поддержки интеграционных процессов между странами.

В докладе начальника отдела гуманитарных и общественных наук научно-организационного управления РАН к.и.н. В.К. Егорова были затронуты вопросы повышения качества российско-белорусских отношений.

В работе секционных заседаний приняло участие около 150 человек, выступили с докладами 33 человека.

*Проблематика* секции №1 «Опыт, проблемы и перспективы торгово-экономического сотрудничества» включала следующее: социально-экономические процессы в регионах России и Беларуси; направления и формы сотрудничества регионов России и Беларуси в торгово-экономической сфере; место российско-белорусских торгово-экономических связей во внешнеэкономических отношениях регионов; политико-правовые аспекты международных и межрегиональных отношений в торгово-экономической сфере, состояние нормативно-правовой базы; организационно-экономические аспекты сотрудничества, проблемы в этой сфере; возможности и перспективы активизации торгово-экономического сотрудничества и повышения его эффективности.



На заседании секции №1

Вопросам состояния и путей совершенствования нормативно-правовой базы международных и межрегиональных связей в торгово-экономической сфере был посвящен доклад члена-корреспондента РАН директора Института государства и права РАН А.Г. Лисицына-Светланова. Интегрированные аспекты инновационной политики Союзного государства Беларуси и России были представлены в докладе заместителя директора Института экономики НАН Беларуси д.э.н. А.В. Маркова.

Зав. отделом проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах ВНКЦ ЦЭМИ РАН к.э.н. Т.В. Ускова рассмотрела основные тенденции экономического развития и внешнеэкономической деятельности Вологодской области.

О роли межрегионального приграничного сотрудничества в экономическом развитии регионов рассказал руководитель Центра сравнительных исследований трансформационных процессов Института экономики РАН д.э.н. Л.Б. Вардомский.

Основные направления социально-экономического развития Беларуси были освещены в докладе и.о. директора Центра системного анализа и стратегических исследований НАН Беларуси к.э.н. С.М. Дедкова.

Эксперт комитета по образованию и науке Ассоциации «Северо-Запад» к.э.н. С.Н. Бородулин представил перспективные направления деятельности российско-белорусского круглого стола «Интеллектуальные ресурсы интеграции в сферах развития интеграции научно-инновационного пространства регионов и инфраструктуры экономики знаний».

О торгово-экономических связях с Беларусью Вологодской области рассказал руководитель территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области к.э.н. К.И. Ефремов, Республики Карелия – начальник отдела внешнеэкономических и межрегиональных связей республиканского Министерства экономики Е.Б. Трофимова. Внешнеэкономические связи г. Вологды были рассмотрены в докладе заместителя главы города по экономике О.В. Петрова. Доклад зав. кафедрой финансов и кредита ВоГТУ

д.э.н. Е.С. Губановой охватывал проблематику инвестиционных процессов в Вологодской области и возможности межрегионального сотрудничества в этой сфере.

*Тематика секции №2 «Взаимодействие в сфере науки и инноваций – фактор повышения конкурентоспособности регионов России и Беларуси»:* научный и инновационный потенциал регионов: состояние и проблемы; основные направления научной и инновационной деятельности в регионах; потребности государства и бизнеса в регионах в результатах научной и инновационной деятельности; возможности и перспективы дальнейшей интеграции научно-инновационного пространства регионов; возможности и перспективы консолидации усилий регионов по развитию инфраструктуры экономики знаний; стимулирование и развитие международной и межрегиональной академической мобильности для повышения научного потенциала регионов.

В докладе первого заместителя председателя Президиума НАН Беларуси академика П.А. Витязя были освещены вопросы новых материалов и технологий, создаваемых в белорусских регионах. Инновационную деятельность в Российской академии

наук проанализировала начальник отдела научных и инновационных программ НОУ РАН М.С. Соколова. Актуальные вопросы развития инновационной экономики и малого предпринимательства в Вологодской области были рассмотрены в докладе заместителя начальника департамента экономики Правительства Вологодской области к.э.н. С.Н. Ткачука.

Современные формы организации международного сотрудничества в сфере трансфера технологий охарактеризовал зав. отделом инновационной экономики Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН к.э.н. К.А. Задумкин.

Вопросы сотрудничества в области машиностроения между Россией и Беларусью были затронуты в докладе и.о. директора Института машиноведения им. А.А. Благонравова РАН д.т.н. Г.В. Москвитина.

Ведущий научный сотрудник Института государства и права РАН д.ю.н. Н.И. Михайлов рассмотрел вопросы повышения эффективности правовых средств обеспечения потребностей государства и бизнеса в регионах в результате инновационной деятельности. Использование информационных механизмов при организации международного сотрудничества в инновационной сфере были представлены директором ФГУ «Вологодский центр научно-технической информации» Н.В. Осокиной.

Модернизация АПК и перевод его на инновационный путь развития в рамках сотрудничества Вологодской области с Республикой Беларусь стали темой доклада начальника отдела реформирования и научного обеспечения департамента сельского хозяйства Вологодской области к.с.-х.н. В.А. Билькова.



На заседании секции №2

Организационно-экономическая модель научно-образовательного сотрудничества на основе действующего регионального Научно-образовательного центра была представлена в докладе зам. директора ВНКЦ ЦЭМИ РАН к.э.н. Г.В. Леонидовой.

Общие вопросы состояния и реализации научно-технического и инновационного потенциала регионов рассмотрены и.о. зав. кафедрой экономико-математических методов Вологодского государственного технического университета к.э.н. А.Ю. Медведевым, доцентом кафедры бухгалтерского учета и аудита ВоГТУ к.э.н. О.С. Москвиной и аспирантом ВНКЦ ЦЭМИ РАН И.А. Кондаковым.

Различные аспекты организации инновационной деятельности на вузовском уровне представили к обсуждению проректор по научной работе Череповецкого государственного университета д.т.н. Н.И. Шестаков и директор инновационно-технического центра ВоГТУ к.т.н. А.В. Ударатин.

Тематика секции №3 «Сотрудничество в социальной сфере – расширение условий для развития человеческого потенциала территорий» включала следующие вопросы: социальная сфера регионов России и Беларуси (образование, здравоохранение и социальная защита, культура): достижения и проблемы;



На заседании секции №3

возможности и перспективы сотрудничества регионов по развитию отраслей социальной сферы; возможности и перспективы сотрудничества регионов по сохранению историко-культурного наследия и развитию туристского потенциала регионов; развитие информационных связей между регионами России и Беларуси.

В докладе д.ф.н. В.Л. Абушенко, и.о. директора Института социологии НАН Беларуси, были показаны роль и значение социологической информации в организации межрегионального сотрудничества. Сравнительные оценки состояния здоровья и демографического развития регионов России и Беларуси представлены зав. отделом исследования социальных проблем ВНКЦ ЦЭМИ РАН к.э.н. А.А. Шабуновой.

Правовые основы взаимодействия Российской Федерации и Беларуси в сфере миграции населения рассмотрела начальник отдела по миграции Управления ФМС по Вологодской области к.полит.н. А.Н. Порохова.

Проблемы подготовки инженерных и рабочих кадров в регионах России и Беларуси проанализированы в докладах зав. кафедрой порошковой металлургии, сварки и технологии металлов Белорусского национального технического университета д.т.н., чл.-корр. НАН Беларуси Ф.И. Пантелеенко и начальника управления профессионального образования и науки департамента образования Вологодской области д.и.н. А.М. Попова.

Нравственно-ориентированное образование в качестве фактора сотрудничества России и Беларуси было рассмотрено в докладе зав. кафедрой истоковедения и культурологии Вологодского института развития образования д.и.н. А.В. Камкина и к.пед.н. Н.Ю. Твардовской.



Посещение ОАО «Северсталь»



Посещение «Транс-Альфа»

С докладами о роли туризма как фактора социально-экономического развития регионов и повышения уровня жизни выступили председатель комитета по туризму Вологодской области Ю.Н. Плеханов и научный сотрудник ВНКЦ ЦЭМИ РАН С.А. Селякова. Вопросы участия молодежи в формировании экономической политики освещены доцентом кафедры экономической теории Вологодского государственного технического университета к.и.н. Г.А. Будановым.

Аспекты социальной работы с различными категориями населения обсудили сотрудники департамента труда и социального развития Вологодской области: начальник отдела по делам детей, женщин и семьи Г.В. Манюкова и главный специалист отдела социального обслуживания населения И.В. Кудринская; старший преподаватель кафедры истокведения и культурологии Вологодского института развития образования М.Ю. Дудкина; директор детского дома №1 г. Вологды Н.Н. Шамова.

По итогам работы конференции ее участники резюмировали следующее:

- Существующие в настоящее время политические, экономические, социальные отношения в рамках Союзного государства можно охарактеризовать как благоприятные.

- Несмотря на это, более эффективному сотрудничеству регионов препятствует ряд проблем, таких как недостаток системного подхода, несовершенство нормативно-правовой базы, преобладание ресурсно-сырьевой модели во внешнеэкономических связях и т. д.

В связи с этим органам государственной власти всех уровней было рекомендовано усилить работу по развитию международной и межрегиональной интеграции в рамках Союзного государства.

Для решения этой задачи, в частности, целесообразно следующее:

1. Проработка и принятие долгосрочных приоритетов экономического сотрудничества, прежде всего в таких сферах, как металлургия, машиностроение, более глубокая переработка сельскохозяйственной и лесной продукции, в том числе путем создания совместных предприятий.

2. Создание в регионах России и Беларуси условий для перехода к ресурсно-технологической и технологической модели развития внешних отношений.

3. Выработка модели развития инновационных связей в рамках Союзного государства; развитие интеграционных инициатив в научно-исследовательских разработках, обеспечение взаимо-

дополняемости в исследовательской деятельности, что позволит избежать дублирования и добиться больших возможностей.

4. Продолжение взаимной работы по созданию комфортного режима для российских и белорусских инвесторов.

5. Совершенствование нормативно-правовой и законодательной базы, способствующее развитию интеграции и защите рынка; обеспечение равных прав гражданам России и Беларуси в различных аспектах деятельности, чтобы сотрудничество было более активным.

6. Совершенствование законодательства регионов в части повышения роли субъектов Федерации в региональных торгово-экономических связях с Республикой Беларусь.

7. Развитие идеи экономической дипломатии, например, в такой области, как космическая экономика.

8. Активизация сотрудничества вузовской науки, более активное привлечение научно-инновационного потенциала вузов к решению задач международной интеграции регионов.

9. Проведение на регулярной основе совместных социологических исследований по проблемам экономического положения и социального самочувствия населения, что позволит оценивать деятельность властных структур, вносить предложения по улучшению положения дел в социальной сфере.

10. Дальнейшее развитие такого направления, как «Российско-белорусский круглый стол “Интеллектуальные ресурсы интеграции в сферах развития интеграции научно-инновационного пространства регионов и инфраструктуры экономики знаний”».

11. Продолжение практики проведения международной научно-практической конференции «Экономическое и научно-инновационное сотрудничество регионов России и Беларуси» на регулярной основе.

12. Рекомендовать Вологодскому научно-координационному центру ЦЭМИ РАН проведение работ по анализу и мониторингу межрегиональной интеграции Северо-Западного федерального округа РФ и Республики Беларусь.

Есть основания полагать, что заседание Межакадемического совета и международная конференция будут способствовать реализации принятых межправительственных документов («Соглашение о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве между Правительством Вологодской области и Правительством Республики Беларусь» и «Программа по развитию сотрудничества между Правительством Вологодской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Беларусь»), стимулированию внешнеэкономических связей бизнес-структур, укреплению имиджа Вологодской области и повышению её инвестиционной привлекательности.