

К вопросу о стратегии и тактике развития региона

М.Ф. Сычев

к.э.н., в.н.с. ВНКЦ ЦЭМИ РАН

КРИЗИС ДИКТУЕТ

Выступая 20 ноября 2008 года на съезде политической партии «Единая Россия», ее председатель премьер-министр Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул: «Кризис, начавшийся как финансовый, на наших глазах превратился в экономический. В той или иной степени он проверяет на прочность все страны, их способность защитить благосостояние своих граждан, экономику, национальную валюту. Этот вызов стоит сегодня и перед Россией».

В стране идет падение индексов фондового рынка, свертывание деятельности банков, наблюдается рецессия в производстве, рост увольнений, уменьшение потребительских расходов. В сравнении с соответствующими периодами предыдущего года объем промышленного производства сократился в ноябре на 8,7%, в декабре на 10,3%, а в январе на 16%. В четвертом квартале 2008 г. численность безработных выросла на 23%. По расчетам правительственных структур доходы федерального бюджета в 2009 г. будут на треть меньше, чем в 2008 г.

Особенно сильно кризисные удары сказываются на регионах, благополучие которых базировалось на высоких экспортных ценах нефти, газа, продукции первых переделов, сырья. В числе наиболее пострадавших находится и Вологодская область. В 2007 г. на долю Череповецкого металлургического ком-

бината ОАО «Северсталь» приходилось свыше 65% областного объема отгруженной промышленной продукции, почти 80% общей балансовой прибыли региона. В четвертом квартале 2008 г., когда упали мировые цены и спрос на металл, череповецкие металлурги вынуждены были сократить выпуск продукции на 44%. Значительно осложнилась ситуация на рынках минеральных удобрений и лесоматериалов, игравших весомую роль в формировании валового регионального продукта, областного и местных бюджетов. Вологодская область по итогам января стала одним из регионов, в которых зарегистрирован наибольший рост безработицы. По прогнозам экспертов, доходы областного бюджета (без учета возможной федеральной поддержки) в 2009 г. в сравнении с уровнем 2008 г. снизятся более чем в полтора раза.

Для преодоления разрушительных действий кризиса российские власти приняли ряд крупномасштабных мер, задействовав резервные фонды, созданные в период бума нефтяных цен на мировом рынке. Во-первых, ведущим банкам предоставлены значительные финансовые ресурсы для преодоления кризиса ликвидности. Во-вторых, в условиях рецессии организуется поддержка реального сектора экономики, включающая оказание прямой помощи градообразующим предприятиям,

применение набора стимулов (прежде всего налоговых) для сохранения производства, развитие малого бизнеса. В-третьих, это увеличение пособий по безработице, меры по открытию новых рабочих мест, переподготовке и переобучению лиц, потерявших работу. В-четвертых, проведена поэтапная, растянутая по времени девальвация рубля, чем была дана возможность населению подстраховаться от его обесценивания.

Принципиальное значение имеет то, что решено сохранить все социальные расходы, намеченные ранее в федеральном бюджете на 2009 год. Общий объем расходов будет даже повышен на 500 млрд. руб. Объем средств, который предполагается направить из резервных фондов на поддержку экономики страны в 2009 г., оценивается в целом в 2,7 трлн. руб.¹

Вологодская область также получит серьезную финансовую поддержку². Со своей стороны, областные власти осуществляют комплекс мер, позволяющих смягчить последствия экономического кризиса. Правительством области утвержден специальный План действий, который направлен на активизацию малого бизнеса, рационализацию расходов бюджета, более эффективное использование резервов промышленности и агропромышленного комплекса, решение вопросов, касающихся обеспечения занятости населения. Ведется соответствующая работа в законодательном плане. Под неослабный контроль взяты крупные предприятия, от которых в решающей степени зависит складывающаяся в регионе обстановка. Исключительное значение придается исполнительной дисциплине.

¹ Российская газета. – 2009. – № 4856 (федеральный вып.). – 26 февр.

Но важно и другое: время борьбы с кризисом необходимо максимально использовать для усвоения его уроков. Нельзя не согласиться с мнением ведущих отечественных ученых-экономистов, что в стране имела место неподготовленность к кризису, допущены просчеты в использовании валютных фондов³.

Антикризисная политика России должна ориентироваться на предотвращение макроэкономической разбалансированности системы. В этой связи, допуская высокий бюджетный дефицит, в 2009 г. необходимо полнее задействовать здоровые источники его покрытия. Стратегическая же задача состоит в создании условий для осуществления коренных структурных реформ, позволяющих ослабить зависимость социально-экономического развития страны от мировой конъюнктуры цен на топливно-сырьевые ресурсы и продукты низкой степени переработки.

Ключевыми направлениями в достижении этой цели являются: формирование механизмов стимулирования внутреннего спроса и повышение его роли в обеспечении динамичного развития экономики; проведение глубоких институциональных реформ в экономической и политической жизни; последовательная диверсификация экономики (в Вологодской области – за счет опережающего развития машиностроения, глубокой переработки древесины, интенсификации АПК); модернизация научно-технического потенциала и системы образования для быстрее перехода на путь инновационного развития.

² См.: Позгалев В. Чтобы противостоять кризису, нужно мобилизовать все силы // Вологодская неделя. – 2008. – №3 (2006). – 8 февр.; Костыгов Н. Самое плохое – успокоение // Там же.

³ См., например, статью академика О. Богомолова «Невидимая рука и властная длань» (Литературная газета. – 2009. – №5. – 4-10 февр.); интервью академика Л. Абалкина на сайте «Наука и технологии РФ» 11 февраля 2009 г. (Режим доступа: <http://www.strf.ru>) и др.