

Снижение уровня бедности в горном районе Улин



Ян Шэнхай

магистр правоведения, научный сотрудник Академии общественных наук провинции Хунань, г. Чанша
ysh19662000@sina.com

Обеспечение снижения уровня бедности в центральных и прилегающих к ним бедных районах является новой стратегией Китая. «Программа снижения уровня бедности в сельских районах Китая и развития (2011 – 2020)» подразделяет районы сосредоточения бедного населения на 14 регионов. Один из них – горный район Улин. Горный район Улин включает 71 уезд (города, округа) в приграничных районах провинций Хубэй, Хунань, Чунцин и Гуйчжоу. Среди них 37 уездов, городов и районов в провинции Хунань; 11 уездов и городов в провинции Хубэй; 7 уездов и районов в провинции Чунцин и 16 уездов и городов в провинции Гуйчжоу. Общая площадь территории составляет 171 800 квадратных километров. По состоянию на конец 2010 года общая численность населения этих территорий составила 36,45 миллиона человек, численность городского населения – 8,53, а сельского населения – 27,92 миллиона человек. В этих областях находятся 9 видов традиционных мест проживания этнических меньшинств, таких как Туцзя, Мяо, Дун, Бай, Хуэй, Гэлао.

I. Основные характеристики бедности в горном районе Улин

Как один из районов сосредоточения бедного населения и приграничных

районов с особыми финансовыми трудностями, которые решаются в основном за счет государства, горный район Улин станет в ближайшие 10 лет основным полем национальной битвы с бедностью, развивающейся территорией. Расположенный на пересечении культур Прачуап, Чу, культуры Центральной равнины и культуры Юньнань-Гуйчжоу, этот район является передовой линией в развитии Западного Китая и важнейшим связующим звеном между Центральной равниной и Юго-Западным Китаем.

1. Бедность все еще довольно-таки широко распространена. Большая часть бедного населения горного района Улин проживает в отдаленных горных районах с холодным климатом, карстовых и засушливых районах, а также в затопляемых водохранилищем зонах с плохими жилищно-бытовыми условиями. Национальная программа снижения бедности и развития реализуется в 42 ключевых округах и 13 ключевых провинциальных округах в 71 округе (города, районы). В ходе реализации «Программы снижения уровня бедности в сельских районах Китая и развития (2011 – 2020)» в горном районе Улин выявлено в общей сложности 11303 бедные деревни, что составляет 7,64% от

уровня по стране. В 2010 году ВВП на душу населения и чистый доход фермеров и на душу населения составляли 33,76% в данном районе и 59,1% по всей стране соответственно, с дальнейшим расширением разрыва, в сравнении с 37,3 и 62,68% в 2001 году. В 2010 году соотношение между доходами городского и сельского населения составляло 3,04:1, с очевидным разрывом между городскими и сельскими районами. Например, в конце 2010 года в автономном округе Сянси в провинции Хунань число бедных деревень было равно 1051, в них насчитывалось 1,22 миллиона бедняков, что составляло 75,4% от общей численности сельского населения.

2. *Уровень бедности является относительно низким.* Природные условия горного района Улин характеризуются малыми запасами ресурсов, слаборазвитой инфраструктурой, низким уровнем социального развития, а также крайне сложным ходом борьбы с бедностью. Доход на душу населения в этом районе ниже национального уровня и уровня по всей провинции; разрыв между доходами населения в этом районе очевиден: доходы населения в развитых районах, таких как Цяньцзян в Чунцине, городские округа Чжанцзяцзе и Хуайхуа в провинции Хунань, относительно высоки, тогда как в округе Тунжэнь провинции Гуйчжоу и городском уезде Эньши провинции Хубэй доходы ниже. По данным статистики, в 2010 году чистый доход фермеров на душу населения в горном районе Улин был всего 3499 юаней, что составляет лишь 59,1% от среднего национального уровня. Согласно расчетам Национального бюро статистики, в 2009 году 3018 тысяч бедняков из сельской местности имели чистый доход менее 1196 юаней на душу населения, а уровень бедности составлял 11,21%, что было на 7,41% выше национального уровня.

3. *Заметно явление возвращения бедности.* Большинство округов горного района Улин являются основными бедными районами на уровне страны и провинции. В связи с особыми географическими и экономическими условиями и другими причинами часть населения живет за чертой бедности уже довольно долго, т.к. бороться с бедностью очень трудно. При такой непрочной опоре для снижения уровня бедности в сельской местности легко вызвать возвращение бедности в случае стихийных бедствий, колебаний рынка, болезней и других факторов, а также расходов на обучение детей бедняков в школах. Например, в уезде Аньхуа в провинции Хунань ураганные ливни сменяются долгими периодами засухи, год за годом этот район страдает от продолжительных осадков и ливневых дождей, наводнений, долгих периодов засухи и низких температур, морозов и других суровых погодных условий, что приводит к серьезному увеличению масштабов бедности и вызывает такое явление, как возвращение бедности. За 2008 — 2010 гг. этот уезд пережил в общей сложности 14 крупных наводнений, оползней, морозы, выпадение града и другие стихийные бедствия, что привело к прямым потерям в экономике, составившим более чем 50 млрд. юаней, а 35800 человек вновь оказались за чертой бедности.

4. *Борьба с нищетой становится труднее.* С усилением борьбы с бедностью сокращение масштабов нищеты в сельских районах становится все более и более трудным. Во-первых, появляются новые факторы, ограничивающие стабильный доход фермеров, что вызывает трудности в борьбе с нищетой среди крестьян. Причины этого включают не только ухудшение состояния окружающей среды и возникновение частых стихийных бедствий, но и воздействие макроэкономической среды на внутренние и внешние рынки. Такие факторы, как колебания цен на домашний

скот, мировой финансовый кризис и другие внешние потрясения, низкие продажи сельхозпродукции и скота, падение курса ценных бумаг, возвращение в сельскую местность трудящихся-мигрантов, а также определенные трудности с экспортом продукции приводят к падению операционных доходов бедных домохозяйств и росту трудовых доходов. Кроме того, при высокой себестоимости продукции стоимость сельскохозяйственной и животноводческой продукции растет, что увеличивает расходы фермеров, гасит их энтузиазм и существенно влияет на их доходы.

Во-вторых, затраты на борьбу с нищетой растут. В настоящее время бедное население в основном сосредоточено в горах и плоскогорных районах с холодным климатом; такие условия, как суровая природная среда, слабо развитая инфраструктура, моноотраслевая структура производства, неудобное транспортное сообщение, низкое качество жизни населения и отставание в уровне развития культуры и образования, чрезвычайно осложняют борьбу с нищетой. Растет спрос на капиталовложения в решение проблем бедных деревень и бедных слоев населения. В настоящее время расходы на борьбу с нищетой гораздо выше, чем в прошлом, а также растут трудности в осуществлении поддержки деревень.

В-третьих, не видно эффекта от реализации некоторых мер по борьбе с нищетой. Среди бедного населения много больных, инвалидов, умственно отсталых, состарившихся и немощных людей. Из-за своей бедности им очень сложно ощутить на себе прямое воздействие мер по борьбе с нищетой без привлечения стартовых капиталов и рабочей силы, что затрудняет борьбу с нищетой и приводит к увеличению вероятности возвращения бедности. Например, в некоторых бедных деревнях низкое качество жизни бедных семей или отсутствие рабочей силы приводит к отсутствию эффективности реализации в борьбе

с бедностью политики «развития сельского хозяйства с помощью науки и техники». Кроме того, существуют также трудности в достижении желаемого эффекта от реализации правительством мер по обучению рабочей силы, что обусловлено недостаточным уровнем образования населения или другими причинами.

Последним, но не менее важным фактором материального положения сельских жителей в данном районе является крайне плохое дорожное сообщение, низкий уровень образования населения и однообразная культурная жизнь. 47 городов, что составляет 3,41% от общего числа населенных пунктов, не имеют асфальтовых (цементных) дорог; в 9271 административной деревне (40,25% от общего числа административных деревень) отсутствуют асфальтовые (цементные) дороги; в 7790 деревнях (33,82% от общего числа административных деревень) не завершена реконструкция электросетей. Некоторые бедные люди по-прежнему испытывают трудности с медицинским лечением, поступлением в школу и социальным обеспечением.

II. Концепция развития борьбы с бедностью в горном районе Улин

1. Стабильная взаимосвязь между ускорением регионального развития и усилением борьбы с бедностью. Из 14 основных и прилегающих к ним районов, охваченных новым кругом борьбы с бедностью в Китае, 11 районов пересекаются двумя и более административными регионами провинциального уровня, среди них — горный район Улин, пересекающий четыре провинции. Чтобы добиться сокращения уровня бедности на всей территории, региональное развитие должно органично сочетаться с усилением борьбы с нищетой; защита и улучшение уровня жизни населения должны быть приняты в качестве отправной точки и цели развития; за счет регионального развития должны быть созданы более благоприятные внешние условия

для усиления борьбы с нищетой, чтобы повысить эффективность общей работы, направленной на снижение уровня бедности. В то же время численность бедного населения должна быть снижена, уровень жизни людей должен постоянно улучшаться, экономический рост в муниципальном районе должен эффективно ускоряться за счет усиления борьбы с нищетой.

2. *Стабильность в сочетании с охватывающим развитием и ускорением реформ и инноваций.* Принимая во внимание идею изменений, смелые исследования и инновации как мощные движущие силы по содействию экономическому развитию городов и усилению борьбы с нищетой, мы будем углублять реформы основных территорий и ключевых звеньев и сначала проведем эксперимент по продвижению охватывающего развития в высокогорных районах. Научно-технический прогресс и инновации должны рассматриваться в качестве важной поддержки, направленной на ускорение преобразования развития территорий в целях расширения возможностей самостоятельных инноваций, продвижения структуры технологических инноваций, проведения научной и технологической модернизации промышленности, усиления регионального развития на основе инноваций и достижения общего снижения уровня бедности.

3. *Стабильность в сочетании с государственным управлением и регулированием рынка.* Правительство должно играть доминирующую роль в региональном развитии и усилении борьбы с нищетой, укреплении рынка для развития производства и ресурсов, а также оно должно содействовать направлению разнообразных ресурсов в самые сложные и бедные районы, чтобы гарантировать первоочередные пособия малоимущему населению.

4. *Стабильность в сочетании с самостоятельным экономическим развитием и усилением политической поддержки.* Нам сле-

дует упорно продолжать самосовершенствоваться и трудиться, усиливать потенциал самостоятельного развития. Возможности политики по борьбе с нищетой в приграничных нуждающихся районах должны быть полностью использованы, инвестиции должны и дальше увеличиваться, а участие всех слоев общества в борьбе с нищетой и развитии территорий должно быть в значительной степени мобилизовано таким образом, чтобы полностью решить все проблемы бедных слоев населения.

5. *Стабильность в сочетании с экологическим развитием и экологической средой.* Покрытая на 53% лесами, данная территория является важным центром субтропических лесов Китая, важным районом с водохранилищем и экологическим барьером реки Янцзы. Этот район обитания различных биологических видов известен как «центральный генофонд растений и животных». Вхождение горного района Улин в состав «национальных пилотных зон экологического восполнения» и в «систему трансфертных платежей в отношении зон с важными экологическими функциями», а также в пилотный проект по созданию экологического механизма компенсации окружающей среды является выгодным для повышения пропускной способности, экологического и природоохранного потенциала, активизации экономного использования ресурсов, постоянной оптимизации промышленной структуры и размещения производительных сил, для продвижения выгодного для всех сторон экономического развития и экологического строительства.

III. Снижение уровня бедности и меры противодействия его росту в горном районе Улин

Ускорение регионального развития и усиление мер по борьбе с бедностью в горном районе Улин, являющиеся главной

стратегией регионального развития и усиления борьбы с бедностью в Китае, полезны для изучения минимальных диспропорций в региональном развитии и как новый метод сокращения бедности населения; для стимулирования скоординированного регионального экономического развития; для содействия строительству экологической цивилизации и новых механизмов устойчивого развития бедных районов; для создания модели нового этапа борьбы с бедностью в центральных и приграничных районах, имеющих особые трудности; для исследования новых способов ускорения сужения разрыва в развитии территорий и искоренения нищеты в приграничных регионах.

1. Региональное сотрудничество должно быть усилено за счет снижения уровня бедности и развития горного района Улин. Региональное сотрудничество является научным подходом к устойчивому развитию районов проживания этнических меньшинств Китая. С целью внедрения инноваций в процесс борьбы с бедностью и в механизм развития центральных и прилегающих территорий проживания этнических меньшинств мы должны прорваться через административное деление, чтобы выдвинуть на первый план межадминистративное региональное сотрудничество, развивать сравнительные преимущества, реализовывать совместное использование ресурсов, придерживаться новых путей регионального сотрудничества и экологического развития. В рамках регионального развития как предпосылки устойчивого сокращения масштабов нищеты прочный фундамент для сокращения бедности этнических меньшинств может быть обеспечен только через реализацию регионального развития.

2. Государственное регулирование должно играть главную роль в снижении уровня бедности и развитии горного района Улин. При слабой основе для развития центральных

и прилегающих районов проживания этнических меньшинств и недостаточно развитой рыночной системе решающая роль государственного регулирования должна ускорить темпы экономического развития региона, значительно улучшить положение населения за счет направления различных ресурсов в самые трудные и бедные районы. Кроме того, должны быть усилены планирование их регулирования и политическое руководство с целью решения острых проблем в области развития.

3. Важной основой снижения уровня бедности и развития горного района Улин должны стать точки прорыва. Так как развитие центральных и сопредельных районов проживания этнических меньшинств является систематическим проектом, ключевые регионы, звенья и отрасли должны быть охвачены всесторонней поддержкой, чтобы совершить прорыв в некоторых ключевых областях и звеньях усиления борьбы с нищетой; должна быть создана долгосрочная прочная основа развития и решены основные вопросы всесторонней борьбы с бедностью; должно быть скоординировано общее региональное развитие и реализован прорыв самого слабого звена; необходимо принять во внимание общее планирование, которое должно реализовываться и стабильно развиваться.

4. Снижение уровня бедности и развитие горного района Улин должны поддерживаться дифференцированной политикой. Горный район Улин включает территории старых революционных опорных баз, места компактного проживания этнических меньшинств, бедные и приграничные районы, развитие которых затруднено. Таким образом, мы должны осуществлять дифференцированную политику в области развития и на тех же условиях отдавать приоритет борьбе с нищетой этнических меньшинств, бедняков, женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями.