

# От редакции

УДК 338.45(470)  
ББК 65.30-18(2Рос)

© Гулин К.А., Мазилев Е.А., Ермолов А.П.

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ АКТИВИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ



**ГУЛИН КОНСТАНТИН АНАТОЛЬЕВИЧ**

доктор экономических наук, доцент, заместитель директора  
заведующий отделом проблем научно-технологического развития и экономики знаний  
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук  
E-mail: gil@vscc.ac.ru



**МАЗИЛОВ ЕВГЕНИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

и.о. заведующего лабораторией инновационной экономики  
отдела проблем научно-технологического развития и экономики знаний  
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук  
E-mail: eamazilov@mail.ru



**ЕРМОЛОВ АЛЕКСАНДР ПЕТРОВИЧ**

начальник управления отраслевого развития, науки и инноваций  
Департамент экономического развития Вологодской области  
E-mail: ermolovap@gov35.ru

*Импортозамещение сегодня рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений развития российской экономики в ближайшей перспективе. В настоящее время Российская Федерация придерживается протекционистской политики, акцент которой поставлен преимущественно на импортозамещение. Причинами такого подхода к развитию экономики страны являются санкции, введенные США и другими странами Запада против России. Указом Президента России «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» в 2014 году был запрещен ввоз на территорию РФ отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также были ограничены государственные закупки товаров легкой промышленности и отдельных видов товаров машиностроения у иностранных поставщиков. Под действие эмбарго попали страны ЕС, США,*

*Австралия, Канада, Норвегия. Поэтому проблема реализации политики импортозамещения является приоритетом экономического развития как на федеральном, так и на региональном уровнях.*

*В статье раскрыто понятие импортозамещения, определена его сущность, выявлены основные подходы к реализации. Выделено 3 направления импортозамещения на региональном уровне: «внутреннее», «стимулируемое» и «опережающее». Предложены мероприятия по формированию благоприятной институциональной среды для развития импортозамещающих производств. Подчеркивается значимость наращивания собственного научно-технического потенциала территорий в качестве необходимого условия для максимально полного использования их внутренних конкурентных преимуществ. Отмечено, что импортозамещение – это промежуточный этап реиндустриализации, восстановления и развития производственного потенциала территорий. Задачами более высокого порядка являются последующее повышение конкурентоспособности продукции местных производителей, увеличение объемов поставки товаров в субъекты РФ и рост экспортных продаж.*

*Регионы, социально-экономическое развитие, импортозамещение, протекционизм, промышленная политика, государственное регулирование, внешнеэкономическая деятельность, санкции.*

В течение последнего года проблематика импортозамещения стремительно перешла из категории полумаргинальных тем в разряд экспертного, политического и управленческого мейнстрима. Задачи, связанные с формированием и реализацией политики импортозамещения, активно обсуждаются как на федеральном, так и на региональном уровнях. Это связано с двумя ключевыми обстоятельствами.

Во-первых, принципиально изменились условия внешнеэкономической деятельности. Это, с одной стороны, явилось следствием санкций, введенных США и другими странами «западного мира» в отношении России. С другой стороны, сыграли свою роль незамедлительно последовавшие ответные меры российского руководства в отношении отдельных групп импортных товаров. Они были отражены в таких документах, как Указ Президента РФ от 6 августа 2014 года № 560 и постановления Правительства РФ от 24 декабря 2013 года № 1224, от 14 июля 2014 года № 656, от 11 августа 2014 года № 791 [11; 12; 13; 34].

Вторым значимым обстоятельством, повлиявшим на актуализацию проблемы импортозамещения, стало падение курса

рубля по отношению к основным мировым валютам в 4-м квартале 2014 года. В результате рублевая стоимость ввозимых в страну товаров резко возросла. Наиболее ощутимым этот рост оказался для субъектов хозяйствования, приобретающих за рубежом дорогостоящее оборудование и комплектующие. Хотя в последующий период рубль отыграл значительную часть утерянных позиций, ситуация продолжает оставаться неопределенной, что вынуждает руководство предприятий при закупке продукции в большей степени ориентироваться на внутренний рынок.

О твердости намерений высшего руководства страны в отношении импортозамещения заявил Президент РФ В.В. Путин в рамках очередного Послания (2014 г.) Федеральному собранию РФ. Он подчеркнул, что «импортозамещение – это наш долгосрочный приоритет, независимо от внешних обстоятельств...». Кроме того, «программы импортозамещения должны работать на создание в России массового слоя производственных компаний, способных быть конкурентными не только внутри страны, но и на международных рынках...» [10].

Данные факты однозначно указывают на необходимость проведения исследований в данном направлении. Таким образом, целью настоящей статьи является изучение особенностей и выявление направлений реализации политики импортозамещения как инструмента активизации социально-экономического развития региона. В рамках статьи авторы предприняли попытку исследовать теоретические аспекты данной проблемы, доказать роль импортозамещения в экономическом развитии региона, изучить зарубежный опыт по данному вопросу, а также выявить дальнейшие направления по реализации политики импортозамещения на региональном уровне.

Существует ряд различных подходов к определению категории «импортозамещение». В частности, импортозамещение определяется как «... тип экономической стратегии и промышленной политики государства, направленных на замену импорта промышленных товаров, пользующихся спросом на внутреннем рынке, товарами национального производства» [33]. Причем применение подобной стратегии характерно лишь для непродолжительного импортозамещающего этапа индустриализации. Другие определения импортозамещения характеризуют его как «уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством производства, выпуска в стране таких же или аналогичных товаров» [36].

Макаров А.Н. дает следующую трактовку определения импортозамещения с позиций региональной экономики: «... под импортозамещением традиционно понимается рассчитанная на перспективу система мер, обеспечивающая достижение намеченных регионом целей по объемам и структуре производства отечественной продукции при одновременном снижении потребления импортных товаров» [8].

Следует согласиться с Е. Лукьянчуком, который считает, что «импортозамещение представляет собой процесс сокращения или прекращения импорта определенных товаров путем их замещения на внутреннем рынке страны аналогичными отечественными, адекватными или обладающими более высокими потребительскими свойствами и стоимостью не выше импортных» [5].

Проведенное исследование зарубежного опыта развития процессов импортозамещения позволяет выделить три основных варианта реализации политики импортозамещения как приоритета экономического развития на национальном уровне.

Первый вариант предполагает, что промышленный комплекс страны начинает собственный выпуск максимального количества продуктов. Импортируется только то, аналогов чего не существует, либо их стоимость значительно выше. Такая политика проводилась в СССР (на всех этапах существования), а также в значительной степени свойственна латиноамериканским странам, таким как Бразилия, Аргентина, Мексика, Чили. Они сохранили акцент на импортозамещении, не рассчитывая на внешнюю торговлю, в то время как восточноазиатские страны на определенном этапе отказались от политики импортозамещения и перешли к политике поощрения экспорта. Страны Латинской Америки, осуществляя политику импортозамещения, создали отрасли, которые основывались не на реальной конкурентоспособности, а на возведенных административных и тарифных барьерах. Окрепнув, эти отрасли направляли ресурсы на лоббирование своих интересов через государство в целях сохранения политики импортозамещения вместо дальнейшего развития своих производств [38].

При втором варианте поддержка государства направляется на новые перспективные сегменты рынка, когда предприя-

тия, выходящие на данные рынки, нуждаются в предпочтениях, обеспечивающих им конкурентные преимущества на первоначальном этапе. В дальнейшем их поддержка сокращается, а потом и вовсе прекращается. В качестве примера здесь выступают страны Восточной Азии, которые смогли с нуля организовать и развить новые отрасли, в том числе высокотехнологичные (машиностроение, микроэлектроника и др.).

Третий вариант подразумевает, что основной целью государственной политики является поддержка конкурентоспособных отраслей, предприятия которых ведут активную экспортную деятельность. Такой стратегии следовали в конце прошлого века такие страны, как США, Япония, Тайвань, Индия, Китай, Южная Малайзия, Таиланд, Филиппины и другие. Особого внимания в реализации данной стратегии заслуживает Тайвань. Основой стратегии послужила парадигма «летающих гусей» японского экономиста Канаме Акамацу, согласно которой страны постепенно движутся к технологическому развитию, следуя примеру стран, находящихся непосредственно перед ними в процессе развития. Тайвань создал свой план развития импортозамещения с учетом имеющегося потенциала и факта конкуренции на мировом рынке. Результатом реализации такой стратегии является расширение внутреннего спроса и объема экспорта продукции, которые приводят к увеличению прироста ВВП на 55 – 57% в период с 2004 – 2013 гг., в то время как в Таиланде 14 – 16%, в КНР и Индии – 5 – 8% [37]. Стоит отметить, что в тот же период, придерживаясь аналогичной стратегии, Южная Корея достигла 42 – 45% прироста ВВП.

При всем этом импортозамещение должно оставаться, прежде всего, одним из инструментов экономической политики. Его результатом должна быть не столько поддержка развития предприятий и отраслей, ориентированных на внутреннего

потребителя, выпускающих неконкурентоспособную продукцию, сколько дальнейшее повышение экспортного потенциала компаний промышленного комплекса России с целью занять свою нишу на мировом рынке товаропроизводителей.

В период с 2000 по 2013 гг. объем импорта в Россию вырос в 9,4 раза (с 33,9 до 317,5 млрд долларов США). Наибольший удельный вес в структуре импорта составляют машины, оборудование и транспортные средства (табл. 1). На них приходится половина всего объема импорта. При этом по сравнению с 2000 годом доля этой продукции в импортных поставках выросла на 17 п. п.

Преобладание в структуре импорта товарной группы «Машины, оборудование и транспортные средства» означает, что основной вектор политики импортозамещения должен быть направлен на поддержку машиностроительных производств. Это представляется сложной комплексной задачей, учитывая последствия тех разрушительных процессов, которые затронули отрасль в постсоветское время.

Встает вопрос о том, что политика импортозамещения должна являться составной частью общей политики промышленного развития и находить свое отражение в соответствующих нормативно-правовых актах (законе о промышленной политике и др.) и программных документах федерального и регионального уровня.

В марте 2015 года Министром промышленности и торговли РФ Д.В. Мантуровым подписаны 19 приказов об утверждении планов мероприятий по импортозамещению в различных отраслях промышленности: химической, легкой, автомобильной, в машиностроении для пищевой и перерабатывающей промышленности, станкоинструментальной промышленности, цветной и черной металлургии, отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности,

Таблица 1. Товарная структура импорта Российской Федерации

Вид продукции	2000 г.		2010 г.		2013 г.		Абс. откл.	
	Млрд долл. США	%	Млрд долл. США	%	Млрд долл. США	%	Млрд долл. США	п. п.
Всего	33,9	100	229,1	100	317,5	100	283,6	-
Машины, оборудование и транспортные средства	10,7	31,4	102	44,4	154	48,6	143,3	17,2
Продукция химической промышленности, каучук	6,1	18,0	37,0	16,1	50,1	15,8	44	-2,2
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	7,4	21,8	36,4	15,9	43,1	13,6	35,7	-8,2
Металлы, драгоценные камни и изделия из них	2,8	8,3	16,8	7,3	22,9	7,1	20,1	-1,2
Текстиль, текстильные изделия и обувь	2,0	5,9	14,1	6,2	18,7	5,9	16,7	0
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,3	3,8	5,9	2,6	6,6	2,1	5,3	-1,7
Минеральные продукты	2,1	6,3	5,2	2,3	6,9	2,2	4,8	-4,1
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,1	0,4	1,2	0,5	1,6	0,5	1,5	0,1
Прочие	1,4	4,1	10,5	4,7	13,6	4,2	12,2	0,1

Источники: Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.fedstat.ru](http://www.fedstat.ru); Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gks.ru](http://www.gks.ru).

отрасли тяжелого машиностроения, медицинской и фармацевтической промышленности, в лесопромышленном комплексе, отрасли сельскохозяйственного и лесного машиностроения, отрасли транспортного машиностроения, в судостроительной отрасли, в нефтегазовом машиностроении, в радиоэлектронной промышленности, в гражданском авиационном [14 – 32]. По оценке специалистов, бюджет реализации данных планов составляет 1,5 трлн рублей, из них 1,265 трлн частных инвестиций и 235 млрд – государственных [35].

В рамках реализации планов на федеральном уровне предполагается выдвинуть предложения по локализации и пересмотру национальных стандартов и изменениям в законодательство в части введения ограничительных мер для иностранных товаров (вплоть до запрета на отдельные их виды), введение приоритета отечественных товаров в госзакупках. Также планируется ввести дифференцированные по отраслям конкретные меры поддержки предприятий, занимающихся импортозамещением: снижение налогооблагаемой базы, освобождение от уплаты НДС, повышение вывозных таможенных пошлин, целевое финансирование, снижение страховых взносов за персонал, налоговые льготы, субсидирование кредитных ставок на техническое перевооружение [35].

В настоящее время реализация политики импортозамещения является одним из возможных направлений обеспечения промышленного развития и устойчивого экономического роста регионов. Регионы обладают существующими или потенциальными возможностями для организации производства продукции, не уступающей по своим характеристикам зарубежным аналогам или превосходящей их.

Анализ отечественного опыта импортозамещения показал, что органы управления в субъектах РФ в рамках своих полномочий могут оказывать производителям импортозамещающей продукции такие виды поддержки, как формирование благоприятной институциональной среды (нормативно-правовой, административной, финансовой и др.), предоставление различных региональных преференций (как финансовых, так и нефинансовых), формирование и развитие соответствующей инфраструктуры, содействие продвижению местных на российский рынок, взаимодействие с федеральными органами управления и т. д.

Импортозамещающая политика на региональном уровне включает в себя 2 вектора, которые во многом являются взаимосвязанными:

1. Замещение импортной продукции, поставляемой в регионы, продукцией местных товаропроизводителей.

2. Замена импортной продукции, поставляемой на российский рынок, конкурентоспособными товарами местных производителей.

В 2013 году 43% субъектов РФ (34 из 80) имели отрицательное сальдо общего внешнеторгового баланса, и 41% (33 из 80) – отрицательное сальдо внешнеторгового баланса со странами дальнего зарубежья [9]. Превалирующей в структуре импорта является доля машиностроительной продукции, которая в ряде регионов достигает 90% и более [2; 9].

Более подробно структуру импорта на региональном уровне рассмотрим на материалах Вологодской области. Регион относится к группе наиболее типичных субъектов РФ с точки зрения импортной деятельности: по объемам импорта он находится на 44-м месте среди других субъектов РФ [2]. Структура импорта Вологодской области на протяжении последних лет значительно не меняется: кроме технологического оборудования, в регион ввозятся металлы и изделия из них, продукция химической промышленности, продовольственные товары.

Наибольший объем импорта Вологодской области приходится на продукцию машиностроительного комплекса (табл. 2). В частности, механическое оборудование и его части, транспортные средства и запчасти к ним, медицинские и оптические приборы, электрические машины и оборудование.

В регион также поставляется значительный объем зарубежной продукции химической отрасли. За период с 2010 по 2014 год физический объем ввозимой продукции увеличился в три раза и составил 107 млн долл. США. Высоким спросом на рынке Вологодской области также пользуются импортные металлы и изделия из них (6,4), что обусловлено качественными различиями технологии производства отечественных и зарубежных образцов.

Основными покупателями выступают ОАО «Северсталь», ЗАО «Вологодский подшипниковый завод», ООО «Граиф-Вологда», ОАО «Северсталь-метиз».

По данным Северо-Западного таможенного управления, в 2014 году 96 предприятий (включая индивидуальных предпринимателей) Вологодской области осуществляли ввоз зарубежных товаров для нужд производства. Для сравнения, в 2010 году таких предприятий было в 30% больше – 141 единица.

Основными импортерами в Вологодской области в 2014 году являлись: ОАО «Северсталь», ОАО «ФосАгро-Череповец», ОАО «Вологодский оптико-механический завод», ООО «Нестле Россия» (филиал в г. Вологде), ЗАО «Вологодский подшипниковый завод» и ряд других (табл. 3). Данные Северо-Западного таможенного управления свидетельствуют о том, что импорт региона слабо диверсифицирован: на первую десятку предприятий, осуществляющих ввоз продукции, приходится порядка 93% всех закупок.

Это свидетельствует о том, что при осуществлении импортозамещения в отношении тех видов продукции, которые ввозятся в регион, основные усилия необходимо сосредоточить на работе с данными компаниями. В связи с этим целесообразно стимулирование развития различных форм взаимодействия крупного бизнеса с малыми и средними предприятиями, функционирующими в регионе: производственного аутсорсинга, субконтракта, кооперации.

Опрос экспертов в области внешнеэкономической деятельности и возможностей импортозамещения показал<sup>1</sup>, что предприятия малого и среднего бизнеса региона способны производить продук-

<sup>1</sup> Опрос проводился сотрудниками ИСЭРТРАН среди экспертов в сфере внешнеэкономической деятельности в августе – сентябре 2014 года. В опросе приняли участие 20 человек.

Таблица 2. Динамика ввоза импортной продукции предприятиями Вологодской области за 2010 – 2014 гг.

Продукция	2010 год		2012 год		2014 год	
	Объем импорта, млн долл. США	Доля в общем объеме, %	Объем импорта, млн долл. США	Доля в общем объеме, %	Объем импорта, млн долл. США	Доля в общем объеме, %
Машиностроительная промышленность	180,78	55,4	220,03	48,5	149,78	45,3
Металлургическая промышленность	60,11	18,5	100,35	22,1	21,13	6,4
Химическая промышленность	35,3	10,9	72,58	16,0	106,74	32,3
Строительные материалы	29,22	9,0	42,92	9,4	40,61	12,3
Сельское хозяйство и пищевая промышленность	9,35	2,9	8,47	1,8	11,12	3,4
Деревообрабатывающая промышленность	9,53	2,9	5,8	1,3	0,47	0,1
Легкая промышленность	0,98	0,3	3,93	0,9	0,80	0,2
Итого:	325,26	100	454,08	100	184,06	100

Источник: Рассчитано авторами на основе данных Северо-Западного таможенного управления.

Таблица 3. Структура основных импортеров Вологодской области по данным ФТС в 2010, 2014 гг. (первые десять организаций)

Предприятие	2010 г.			2014 г.		
	Кол-во наименований товаров	Млн долл. США	Доля в импорте, %	Кол-во наименований товаров	Млн долл. США	Доля в импорте, %
ОАО «Северсталь»	683	212,2	65,0	604	219,7	63,62
ОАО «ФосАгро-Череповец»	0	0,0	0,0	119	313,4	9,07
ОАО «Вологодский оптико-механический завод»	16	6,2	1,9	8	27,2	7,87
ООО «Нестле Россия» (филиал в г. Вологде)	17	8,1	2,5	37	8,7	2,53
ЗАО «Вологодский подшипниковый завод»	39	3,7	1,1	109	6,9	1,99
ОАО «Северсталь-Метиз»	161	24,9	7,6	56	6,4	1,86
ООО «Полон»	0	0	0	7	6,4	1,85
ООО «Транссервис»	0	0	0	6	6,2	1,78
ООО «Граф Вологда»	43	3,7	1,1	53	5,0	1,43
ООО «Стройтэк»	0	0	0	2	2,7	0,78

Источник: Расчеты авторов.

цию, которая может заменить импортную, особенно в отраслях пищевой и лесной промышленности.

В Вологодской области с ноября 2014 года реализуется проект «Синергия роста», который ориентирован на создание новых высокопроизводительных рабочих мест, обеспечение устойчивого поступления платежей в бюджет, увеличение числа представителей малого и среднего бизнеса, увеличение объемов высокотехнологичной и наукоемкой продукции, внедрение новейших разработок в производственный цикл и увеличение объемов промышленного производства на территории региона. С начала реализации данного проекта выстроена работа с Агентством Городского Развития, Региональным центром поддержки пред-

принимательства, ПАО «Северсталь» и ОАО «ФосАгро-Череповец». За 2014 – 2015 гг. заключены Соглашения между рядом предприятий региона: ЗАО «Вологодский подшипниковый завод» и ПАО «Северсталь», АО «ФосАгро-Череповец»; ОАО «Вологодский вагоноремонтный завод» и АО «ФосАгро-Череповец»; ПАО «Северсталь» и ОАО «Коксохиммонтаж»; ПАО «Северсталь» и ОАО «Череповецкий литейно-механический завод»; ПАО «Северсталь» и ООО «Ротор»; АО «ФосАгро-Череповец» и ООО «ИММИД» и др. Общая сумма бизнес-кооперации за период с 2014 года и по настоящее время составляет более 270 млн рублей<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> По данным Департамента экономического развития Вологодской области.

Процесс импортозамещения, на наш взгляд, целесообразно осуществлять по трем основным направлениям, которые мы условно назвали следующим образом: «внутреннее» импортозамещение, «стимулируемое» импортозамещение и «опережающее» импортозамещение.

В то же время объем внутреннего импорта остается относительно небольшим (порядка 4,5% от ВРП), поэтому, с нашей точки зрения, необходимо сосредоточить усилия на импортозамещении по другим направлениям.

Направление 1. «Внутреннее» импортозамещение. Его суть заключается в том, что в настоящее время в регионы ввозится значительный объем импортной продукции, часть из которой может быть произведена предприятиями, расположенными на территории.

Ожидаемые эффекты от реализации данного направления могут заключаться в следующем:

1. Финансовые ресурсы, ранее уходившие из регионов, сохраняются в их пределах, увеличивается валовая прибыль производственного сектора.

2. Возможно снижение себестоимости конечной продукции, производимой в регионах, вследствие уменьшения транзакционных издержек.

3. Сохраняются существующие и создаются новые рабочие места, прежде всего, в средне- и высокотехнологичном секторе.

4. Расширяется налогооблагаемая база, увеличиваются поступления в областной бюджет от налогов на прибыль и на доходы физических лиц.

5. Осваивается выпуск продукции, которая имеет дальнейшие перспективы выхода на серийное производство.

Возможные формы государственного стимулирования на региональном уровне в рамках данного направления:

– различные организационные формы взаимодействия предприятий: про-

изводственная кооперация, аутсорсинг, субконтракция (формирование, институционализация и развитие соответствующих проектов на региональном уровне;

– содействие предприятиям в привлечении заемных средств на льготных условиях, в получении компенсации части расходов за счет региональных форм поддержки малого и среднего предпринимательства;

– содействие в подготовке и закреплении кадров.

Для разработки конкретных мероприятий в рамках данного направления необходимо определение номенклатуры продукции, закупаемой за рубежом основными импортерами, производство которой может быть налажено на местных предприятиях, расчет необходимых ресурсов (материально-технических, финансовых, кадровых) для организации производства, определение возможных источников финансирования, совокупная оценка инвестиций, ожидаемый экономический и социальный эффект.

Направление 2. «Стимулируемое» импортозамещение. Целесообразность активных действий со стороны регионов в данном направлении обусловлена тем, что в 2013 – 2014 гг. на федеральном уровне был принят ряд мер, запрещающих или ограничивающих ввоз отдельных видов импортной продукции, а также ввоз продукции ряда конкретных зарубежных производителей. Те или иные виды данной продукции производятся или могут производиться в регионах, при этом объем производства может быть существенно увеличен.

Ожидаемые эффекты от реализации данного направления нам видятся в следующем:

1. Возрастает доля продукции местных производителей на внутрироссийском рынке за счет освоения товарных ниш, ранее занимавшихся зарубежными товаропроизводителями.



2. Увеличиваются объемы производства, увеличивается валовая прибыль производственного сектора.

3. Происходит диверсификация производственной структуры, повышается степень экономической устойчивости регионов.

4. Сохраняются существующие и создаются новые рабочие места, прежде всего, в средне- и высокотехнологичном секторе.

5. Расширяется налогооблагаемая база, увеличиваются поступления в региональные бюджеты от налогов на прибыль и на доходы физических лиц.

Возможные формы государственного стимулирования на региональном уровне в рамках данного направления:

– содействие предприятиям в привлечении заемных средств на льготных условиях, получении компенсации части расходов за счет региональных форм поддержки малого и среднего предпринимательства;

– содействие предприятиям в привлечении безвозвратных средств на инновационные проекты (программы Фонда содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере, Министерства образования и науки РФ и др.);

– предоставление преференций в рамках включения предприятий в перечень приоритетных региональных инвестиционных проектов;

– содействие в подготовке и закреплении кадров.

Для разработки конкретных мероприятий в рамках данного направления нужно по каждому проекту произвести расчет необходимых ресурсов (материально-технических, финансовых, кадровых), выявить возможные источники финансирования, оценить совокупный объем инвестиций, спрогнозировать ожидаемый экономический и социальный эффект.

Направление 3. «Опережающее» импортзамещение. Оно отчасти пересекается со стимулируемым импортзамеще-

нием, но обусловлено снижением курса рубля по отношению к основным мировым валютам и, как следствие, удорожанием импортной продукции для российских потребителей. Фактором, способствующим развертыванию опережающего импортзамещения, является также снижение мировых цен на энергоносители.

Ожидаемые эффекты от реализации данного направления:

1. Рост удельного веса продукции региональных производителей на внутреннем российском рынке, возрастает возможность выхода на внешние рынки и увеличения экспортных поставок.

2. Увеличение объемов производства и валовой прибыли производственного сектора.

3. Диверсификация производственной структуры, повышение степени экономической устойчивости региона.

4. Сохранение существующих и создание новых рабочих мест, прежде всего, в средне- и высокотехнологичном секторе.

5. Расширение налогооблагаемой базы, увеличение поступлений в областной бюджет от налогов на прибыль и на доходы физических лиц.

Возможные формы государственного стимулирования на региональном уровне в рамках данного направления:

– содействие предприятиям в привлечении заемных средств на льготных условиях, получении компенсации части расходов за счет региональных форм поддержки малого и среднего предпринимательства;

– содействие предприятиям в привлечении безвозвратных средств на инновационные проекты (программы Фонда содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере, Министерства образования и науки РФ и др.);

– предоставление преференций в рамках включения предприятий в перечень приоритетных региональных инвестиционных проектов;

– проработка возможности создания региональных фондов развития промышленности (это актуально, т.к. в настоящее время практически отсутствуют формы поддержки для средних предприятий, которые могут стать основой для импортозамещения);

– содействие в подготовке и закреплении кадров.

Для разработки конкретных мероприятий в рамках данного направления нужно по каждому проекту осуществить расчет необходимых ресурсов (материально-технических, финансовых, кадровых) и определить возможные источники финансирования, произвести совокупную оценку инвестиций, рассчитать ожидаемый экономический и социальный эффект.

В 2013 – 2014 гг. ИСЭРТ РАН проводилось исследование по изучению существующих возможностей импортозамещения у предприятий Вологодской области, в ходе которого проводился опрос экспертов в сфере внешнеэкономической деятельности<sup>3</sup>.

Проведенный опрос предприятий малого и среднего предпринимательства Вологодской области, а также сбор информации относительно реализуемых в регионе импортозамещающих проектов показал, что в регионе уже функционируют производства по выпуску продукции, способной заменить импортные аналоги. Так, ОАО «Северное Молоко» осуществляет производство свежих сыров (замещение импорта из стран ЕС), компанией «Нестле» производятся продукты для детского питания (замещение импорта из стран ЕС), ООО «Оптимех Экология» осуществляет сборку блочно-модульных систем очистки воды и стоков (замещение импорта из стран ЕС), ООО «Александр-

Плюс» производит оборудование на основе применения силового ультразвука (замещение импорта из стран ЕС, Канады, Японии) и др.

В то же время малые и средние предприятия продолжают сталкиваться различными проблемами при попытке реализации своей продукции за рубежом. Основными проблемами продвижения отечественных товаров на местном рынке, по мнению экспертов, являются высокая стоимость продукции, обусловленная затратами на сырье (26% ответивших), коммунальные и транспортные услуги, техническое обслуживание оборудования (58%), а также низкое качество продукции, обусловленное, в первую очередь, отсутствием современных, более совершенных технологий производства (90%). Однако, по мнению руководителей предприятий, она обусловлена, в первую очередь высокой стоимостью сырья и труда. А низкое качество продукции связано, прежде всего, с использованием некачественных материалов для изготовления продукции и производственной технологии.

Экспертами были отмечены и другие проблемы, препятствующие выпуску отечественной продукции, способной конкурировать с зарубежными аналогами. Так, важным аспектом проблемы является неполнота знаний о зарубежных рынках, слабое развитие сети распространения продукции. Предприятия отмечают среди основных проблем расширения объемов сбыта продукции неудовлетворительный маркетинговый анализ. Для решения данных проблем в первую очередь необходимо проводить маркетинговые исследования рынка, без которых на современном этапе предприятиям крайне сложно занять свою нишу на рынке и эффективно развиваться.

Для поддержки малых и средних предприятий в решении проблем, препятствующих выпуску продукции, способной конку-

<sup>3</sup> Опрос проводился сотрудниками ИСЭРТРАН среди экспертов в сфере внешнеэкономической деятельности в августе – сентябре 2014 года. В опросе приняли участие 20 человек.

рировать с зарубежными аналогами, органам власти и управления целесообразно, по мнению экспертов, предоставлять гарантии по обязательствам перед финансово-кредитными организациями (47% ответивших), что сделает кредитные средства более доступными для организаций и позволит им развиваться и обновлять производство интенсивными темпами. Необходимо усовершенствовать справочно-информационное обеспечение компаний в области законодательных аспектов ведения торговли на международном уровне (37%), а также повысить доступность маркетинговых исследований рынков. Для обеспечения загрузки предприятий региона целесообразно развивать систему госзаказа (37%).

Однако для предприятий наиболее предпочтительными мерами господдержки являются финансовые инструменты, такие как прямые инвестиции в организацию производства конкурентоспособной импортозамещающей продукции, и предоставление налоговых льгот.

В связи с этим приоритетными в рамках поддержки импортозамещающих производств, с нашей точки зрения, могут стать следующие мероприятия.

1. Формирование нормативно-правовых условий для развития импортозамещающих производств:

- корректировка существующих нормативно-правовых актов и программно-целевых документов (стратегий и программ социально-экономического развития, отраслевых программ);

- разработка новых нормативно-правовых актов и программно-целевых документов, формирующих условия эффективной реализации импортозамещающей политики;

- создание межведомственного Совета и комиссии по вопросам реализации политики импортозамещения в регионе.

2. Развитие инфраструктуры поддержки импортозамещающих производств:

- организация консультационной поддержки организациям, выпускающим продукцию импортозамещения, по вопросам возможности получения государственной финансовой и нефинансовой поддержки;

- создание и ведение электронного реестра объектов инфраструктуры поддержки импортозамещающих производств региона;

- создание центров инжиниринга и центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию;

- создание и развитие региональных центров импортозамещения;

- разработка механизмов бизнес-кооперации и субконтрактации предприятий с целью выпуска импортозамещающей продукции;

- развитие территориальных производственных кластеров.

3. Оказание финансовой поддержки организациям, производящим импортозамещающую продукцию:

- предоставление субсидий организациям, производящим импортозамещающую продукцию;

- развитие льготного лизинга оборудования через региональные финансово-кредитные институты;

- организация консультационной поддержки организаций по вопросам возможности получения государственной финансовой и нефинансовой поддержки;

- возмещение расходов на маркетинг продукции организациям, производящим импортозамещающую продукцию;

- обеспечение госзаказа на импортозамещающую продукцию;

- снижение налоговых ставок в части регионального бюджета импортозамещающим предприятиям;

- ведение базы данных об условиях предоставления кредитных ресурсов финансово-кредитными институтами организациям, осуществляющим импортозамещение;

– мониторинг российских ресурсных источников, направленных на поддержку и стимулирование импортозамещения.

4. Оказание информационно-консультационной поддержки развития импортозамещающих производств:

– размещение информации (в т. ч. на английском языке) об импортозамещающих предприятиях на региональных инвестиционных порталах, издание каталогов импортозамещающей продукции, производимой в регионах;

– распространение рекламной информации об инвестиционном потенциале регионов на русском и английском языках, о продукции импортозамещающих товаропроизводителей;

– организация участия импортозамещающих компаний в бизнес-миссиях;

– организация участия субъектов, осуществляющих импортозамещение, в выставочно-ярмарочных мероприятиях, организация коллективных стендов, оказание содействия в установлении контактов с организаторами мероприятий;

– проведение маркетинговых исследований потенциальных направлений импортозамещения, а также регионов сбыта продукции;

– организация обучающих мероприятий по вопросам организации импортозамещающего производства;

– оказание консультационных услуг в области международного патентования.

Как нам видится, реализация данных мероприятий позволят сформировать систему информирования предприятий, осуществляющих импортозамещение, привлечь новых торговых партнеров и увеличить долю отечественной продукции на рынке, повысить уровень кооперации и субконтрактации среди организаций региона, сформировать систему поддержки компаний-импортеров, а также увеличить количество предприятий, осуществляющих импортозамещение.

Повышение потенциала импортозамещения сейчас является приоритетом экономической политики на всех уровнях государственной власти. Однако это не должно быть самоцелью. Необходима комплексная и системная работа по повышению потенциала импортозамещения предприятий региона, что в конечном счете, отразится на экономическом развитии территорий в целом. Для того чтобы задачу импортозамещения выполнить максимально эффективно, необходимо решение финансовых, материально-технических, кадровых вопросов.

Важной составляющей политики импортозамещения является ориентация регионов на получение значимых эффектов от использования внутренних конкурентных преимуществ (природно-ресурсного, производственного, кадрового потенциала, сложившихся «очагов» производственной культуры). Практическим результатом этого будет являться максимизация добавленной стоимости, производимой на той или иной территории.

Если рассматривать импортозамещение не как кратковременную акцию, а как долгосрочный процесс, генеральной целью которого является повышение конкурентоспособности местных производителей, их продвижение в качестве значимых игроков на внешние рынки, то регионам необходимо актуализировать и решать задачу, связанную с развитием собственного научно-технического потенциала регионов [3; 4]. Однако существующий в стране пространственный дисбаланс в уровне развития сектора науки и инноваций, чрезмерная концентрация научного потенциала в «столичных городах» и его дефицит в большинстве субъектов РФ является фактором, блокирующим возможности регионов в эффективном использовании собственных ресурсов в целях обеспечения конкурентоспособности и поступательного развития.

В заключение следует отметить, что импортзамещение следует рассматривать как промежуточный этап реиндустриализации, восстановления и развития производственного потенциала территорий. Задачами более высокого порядка будут являться, с одной стороны, повышение

конкурентоспособности продукции местных производителей на внутрироссийском рынке, увеличение объемов поставки товаров в субъекты РФ, с другой стороны, повышение конкурентоспособности продукции местных производителей на мировых рынках, увеличение экспортных продаж.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Давыдова, А. А. Внешнеэкономическая деятельность Вологодской области [Электронный ресурс] / А. А. Давыдова // Экономика и социум. – 2014. – № 4. – Режим доступа : [http://iupr.ru/domains\\_data/files/zurnal\\_13\\_2014/Davydova%20A.A..pdf](http://iupr.ru/domains_data/files/zurnal_13_2014/Davydova%20A.A..pdf)
2. Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.fedstat.ru](http://www.fedstat.ru)
3. Задумкин, К. А. Научно-технический потенциал региона: оценка состояния и перспективы развития [Текст] : монография / К. А. Задумкин, И. А. Кондаков. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2010. – 205 с.
4. Ильин, В. А. Научно-технический потенциал региона: проект долгосрочной программы развития [Текст] / В. А. Ильин, К. А. Задумкин, И. А. Кондаков. – Вологда : ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2009. – 168 с.
5. Лукьянчук, Е. Импортзамещение: зарубежный опыт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://arteka.ua/786\(15\)-18.04.2011](http://arteka.ua/786(15)-18.04.2011)
6. Мазилев, Е. А. Оценка возможностей предприятий Вологодской области к импортзамещению [Текст] / Е. А. Мазилев // Молодой ученый. – 2014. – № 19 (78). – Ч. III. – С. 330-333.
7. Мазилев, Е. А. Угрозы и возможности для предприятий Вологодской области в условиях вступления России в ВТО [Текст] / Е. А. Мазилев // Экономика и социум. – 2014. – № 4 (13). – Режим доступа : [http://iupr.ru/domains\\_data/files/zurnal\\_13\\_2014/Mazilov%20E.A..pdf](http://iupr.ru/domains_data/files/zurnal_13_2014/Mazilov%20E.A..pdf)
8. Макаров, А. Н. Импортзамещение как инструмент индустриализации экономики региона: инновационный аспект (на примере Нижегородской области) [Текст] / А. Н. Макаров // Российский внешнеэкономический вестник. – 2011. – № 5. – С. 36-40.
9. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gks.ru](http://www.gks.ru)
10. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>
11. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2013 года № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».
12. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 года № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
13. Постановление Правительства РФ от 11 августа 2014 года № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд».
14. Приказ Министра промышленности и торговли РФ № 645 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортзамещению в отрасли нефтегазового машиностроения Российской Федерации».
15. Приказ Министра промышленности и торговли РФ № 646 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортзамещению в отрасли химической промышленности Российской Федерации».
16. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 647 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортзамещению в отрасли легкой промышленности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_647\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_647_ot_31_marta_2015_goda)

17. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 648 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в автомобильной промышленности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_648\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_648_ot_31_marta_2015_goda)
18. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 649 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_649\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_649_ot_31_marta_2015_goda)
19. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 650 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в станкоинструментальной промышленности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_650\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_650_ot_31_marta_2015_goda)
20. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 651 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли цветной металлургии Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_651\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_651_ot_31_marta_2015_goda)
21. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 652 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли черной металлургии Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_652\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_652_ot_31_marta_2015_goda)
22. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 653 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_653\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_653_ot_31_marta_2015_goda)
23. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 654 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли тяжелого машиностроения Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_654\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_654_ot_31_marta_2015_goda)
24. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 655 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли медицинской промышленности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_655\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_655_ot_31_marta_2015_goda)
25. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 656 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отрасли фармацевтической промышленности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_656\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_656_ot_31_marta_2015_goda)
26. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 657 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в лесопромышленном комплексе Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_657\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_657_ot_31_marta_2015_goda)
27. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 658 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отрасли производства строительного-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_658\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_658_ot_31_marta_2015_goda)
28. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 659 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_659\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_659_ot_31_marta_2015_goda)
29. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 660 от 31 марта 2015 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли транспортного машиностроения Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_660\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_660_ot_31_marta_2015_goda)
30. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 661 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в судостроительной отрасли Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_661\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_661_ot_31_marta_2015_goda)

31. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 662 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в радиоэлектронной промышленности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_662\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_662_ot_31_marta_2015_goda)
32. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ № 663 от 31 марта 2015 года «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отрасли гражданского авиастроения Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_663\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_663_ot_31_marta_2015_goda)
33. Райзберг, Б. Современный экономический словарь [Текст] / Б. Райзберг, Л. Лозовский, Е. Стародубцева. – М. : ИНФРА-М, 2006. – 495 с.
34. Указ Президента РФ от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».
35. Хасанов, Т. Импортозамещение обойдется в 1,5 трлн рублей [Текст] / Т. Хасанов // Известия. – 2015. – 3 апр. (№ 58). – С. 2.
36. Экономический словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://abc.informbureau.com/html/eiidoicaiauaiea.html>
37. Шамхалов, Ф. И. Опыт импортозамещения продукции оборонной промышленности в зарубежных странах [Текст] / Ф. И. Шамхалов // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. – 2009. – № 2-2. – Режим доступа : <http://cyberleninka.ru/article/n/opyt-importozamescheniya-produktsii-oboronnoy-promyshlennosti-v-zarubezhnyh-stranah-1>
38. Филиппов, А. М. Отраслевая политика и экономическое развитие: проблемы теории [Текст] / А. М. Филиппов. – Горки : Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, 2006. – 234 с.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

*Гулин Константин Анатольевич* – доктор экономических наук, доцент, заместитель директора, заведующий отделом проблем научно-технологического развития и экономики знаний. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук. Россия, 160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а. E-mail: [gil@vscc.ac.ru](mailto:gil@vscc.ac.ru). Тел.: (8172) 59-78-22.

*Мазиллов Евгений Александрович* – и.о. заведующего лабораторией инновационной экономики отдела проблем научно-технологического развития и экономики знаний. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук. Россия, 160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а. E-mail: [eamazilov@mail.ru](mailto:eamazilov@mail.ru). Тел.: (8172) 59-78-04.

*Ермолов Александр Петрович* – начальник управления отраслевого развития, науки и инноваций. Департамент экономического развития Вологодской области. Россия, 160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27. E-mail: [ermolovap@gov35.ru](mailto:ermolovap@gov35.ru). Тел.: (8172) 21-04-74.

**Gulin K.A., Mazilov E.A., Ermolov A.P.**

### **IMPORT SUBSTITUTION AS A TOOL TO ENHANCE SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT OF TERRITORIES**

*Import substitution today is regarded as one of the priority directions of development of Russia's economy in the short term. Currently, the Russian Federation pursues a protectionist policy, which places the main emphasis on import substitution. The reasons for this approach to the development of the national economy are the sanctions imposed by the U.S. and other Western countries against Russia. The President's Decree "On adoption of special economic measures to ensure the safety of the Russian Federation" in 2014 banned the import of certain agricultural*

products, raw materials and food, and limited the public procurement of goods of light industry and certain types of engineering goods from foreign suppliers. The embargo hit the EU countries, U.S, Australia, Canada, and Norway. Therefore, the problem of implementation of the import substitution policy is a priority of economic development both at the federal and regional levels. The article considers the concept of import substitution, defined its essence, and reveals the main approaches to its implementation. The authors highlight three areas of import substitution at the regional level: "internal", "stimulated" and "advanced". They also propose activities aimed to form a favorable institutional environment for the development of import substitution industries. The article stresses the importance of building up Russia's own scientific and technological potential of territories as a condition necessary for comprehensive use of their internal competitive advantages. It is noted that the substitution is an intermediate stage in re-industrialization, reconstruction and development of production potential in the territories. The objectives of higher order include the further improvement of competitiveness of local products, the increase in the supply of goods to the subjects of the Russian Federation and the growth of export sales.

Regions, socio-economic development, import substitution, protectionism, industrial policy, government regulation, foreign economic activity, sanctions.

## REFERENCES

1. Davydova A. A. Vneshneekonomicheskaya deyatel'nost' Vologodskoi oblasti [Foreign Economic Activity of the Vologda Oblast]. *Ekonomika i sotsium* [Economy and Society], 2014, no. 4. Available at: [http://iupr.ru/domains\\_data/files/zurnal\\_13\\_2014/Davydova%20A.A..pdf](http://iupr.ru/domains_data/files/zurnal_13_2014/Davydova%20A.A..pdf)
2. *Edinaya mezhvedomstvennaya informatsionno-statisticheskaya sistema* [Unified Interdepartmental Information and Statistical System]. Available at: [www.fedstat.ru](http://www.fedstat.ru)
3. Zadumkin K. A., Kondakov I. A. *Nauchno-tehnicheskii potentsial regiona: otsenka sostoyaniya i perspektivy razvitiya: monografiya* [Scientific-Technological Potential of the Region: Assessment of the Status and Prospects of Development: Monograph]. Vologda: ISERT RAN, 2010. 205 p.
4. Ilyin V. A., Zadumkin K. A., Kondakov I. A. *Nauchno-tehnicheskii potentsial regiona: proekt dolgo-srochnoi programmy razvitiya* [Scientific and Technological Potential of the Region: Draft Long-Term Development Program]. Vologda: VNKTs TsEMI RAN, 2009. 168 p.
5. Luk'yanchuk E. *Importozameshchenie: zarubezhnyi opyt* [Import Substitution: Foreign Experience]. Available at: [http://apteka.ua/786\(15\)-18.04.2011](http://apteka.ua/786(15)-18.04.2011)
6. Mazilov E. A. Otsenka vozmozhnostei predpriyatii Vologodskoi oblasti k importozameshcheniyu [Evaluation of Import Substitution Opportunities of the Vologda Oblast Enterprises]. *Molodoi uchenyi* [Young Scientist], 2014, no. 19 (78), part 3, pp. 330-333.
7. Mazilov E. A. Ugrozy i vozmozhnosti dlya predpriyatii Vologodskoi oblasti v usloviyakh vstupleniya Rossii v VTO [Threats and Opportunities for the Vologda Oblast Enterprises in the Conditions of Russia's Accession to the WTO]. *Ekonomika i sotsium* [Economy and Society], 2014, no. 4 (13). Available at: [http://iupr.ru/domains\\_data/files/zurnal\\_13\\_2014/Mazilov%20E.A..pdf](http://iupr.ru/domains_data/files/zurnal_13_2014/Mazilov%20E.A..pdf)
8. Makarov A. N. Importozameshchenie kak instrument industrializatsii ekonomiki regiona: innovatsionnyi aspekt (na primere Nizhegorodskoi oblasti) [Import Substitution as a Tool of Industrialization of the Region's Economy: Innovation Aspect (Case Study of the Nizhny Novgorod Oblast)]. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik* [Russian Foreign Economic Bulletin], 2011, no. 5, pp. 36-40.
9. *Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki* [Official Website of the Federal State Statistics Service]. Available at: [www.gks.ru](http://www.gks.ru)
10. *Poslanie Prezidenta Federal'nomu Sobraniyu* [The President's Address to the Federal Assembly]. Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>
11. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 24 dekabrya 2013 goda № 1224 "Ob ustanovlenii zapreta i ogranichenii na dopusk tovarov, proiskhodyashchikh iz inostrannykh gosudarstv, rabot (uslug), vypolnyaemykh (okazyvaemykh) inostrannymi litsami, dlya tselei osushchestvleniya zakupok tovarov, rabot (uslug) dlya nuzhd oborony strany i bezopasnosti gosudarstva"* [The RF Government Resolution of December 24, 2013 No. 1224 "About the Ban and Restrictions on the Admission of Goods Originating from Foreign Countries, Works (Services) Performed (Rendered) by Foreign Persons, for the Purposes of Procurement of Goods, Works (Services) for the Needs of National Defense and State Security"].



12. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14 iyulya 2014 goda № 656 "Ob ustanovlenii zapreta na dopusk ot del'nykh vidov tovarov mashinostroeniya, proiskhodyashchikh iz inostrannykh gosudarstv, dlya tselei osushchestvleniya zakupok dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd"* [The RF Government Decree of July 14, 2014 No. 656 "About the Ban on the Admission of Certain Types of Engineering Goods Originating from Foreign States, for Purposes of Procurement for State and Municipal Needs"].
13. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 11 avgusta 2014 goda № 791 "Ob ustanovlenii zapreta na dopusk tovarov legkoi promyshlennosti, proiskhodyashchikh iz inostrannykh gosudarstv, v tselyakh osushchestvleniya zakupok dlya obespecheniya federal'nykh nuzhd"* [The RF Government Resolution of August 11, 2014 No. 791 "About the Ban on the Admission of Light Industry Goods Originating from Foreign States for the Purposes of Procurement for Federal Needs"].
14. *Prikaz Ministra promyshlennosti i trgovli RF № 645 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli neftegazovogo mashinostroeniya Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Minister of Industry and Trade of the Russian Federation No. 645 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Industry of Oil and Gas Engineering of the Russian Federation"].
15. *Prikaz Ministra promyshlennosti i trgovli RF № 646 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli khimicheskoi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Minister of Industry and Trade of the Russian Federation No. 646 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in the Chemical Industry of the Russian Federation"].
16. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli RF № 647 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli legkoi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 647 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Light Industry Sector of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_647\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_647_ot_31_marta_2015_goda)
17. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli RF № 648 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v avtomobil'noi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 648 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Automotive Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_648\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_648_ot_31_marta_2015_goda)
18. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli RF № 649 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli mashinostroeniya dlya pishchevoi i pererabatyvayushchei promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 649 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in Mechanical Engineering for the Food Processing Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_649\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_649_ot_31_marta_2015_goda)
19. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli RF № 650 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v stankoinstrumental'noi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 650 of March 31, 2015 "On approval of the Action Plan for Import Substitution in the Machine-Tool Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_650\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_650_ot_31_marta_2015_goda)
20. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli RF № 651 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli tsvetnoi metallurgii Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 651 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Non-Ferrous Metallurgy of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_651\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_651_ot_31_marta_2015_goda)
21. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli RF № 652 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli chernoi metallurgii Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 652 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Sector of Ferrous Metallurgy of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_652\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_652_ot_31_marta_2015_goda)
22. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i trgovli RF № 653 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli energeticheskogo mashinostroeniya, kabel'noi i elektrotekhnicheskoi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 653 of March 31, 2015 "On approval of the Action Plan for Import Substitution in the Power Engineering Industry, Cable and Electrical Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz\\_653\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!prikaz_653_ot_31_marta_2015_goda)

23. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 654 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli tyazhelogo mashinostroeniya Rossiiskoi Federatsii"* [Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 654 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in Heavy Engineering Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_654\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_654_ot_31_marta_2015_goda)
24. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 655 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli meditsinskoj promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 655 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Medical Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_655\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_655_ot_31_marta_2015_goda)
25. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 656 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli farmatsevticheskoj promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 656 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in the Pharmaceutical Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_656\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_656_ot_31_marta_2015_goda)
26. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 657 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v lesopromyshlennom komplekse Rossiiskoi Federatsii"* [Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 657 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Timber Industry Complex of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_657\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_657_ot_31_marta_2015_goda)
27. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 658 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli proizvodstva stroitel'no-dorozhnoi, kommunal'noi i nazemnoi aerodromnoi tekhniki Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 658 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in the Production of Road-Constructing, Communal and Ground Airfield Equipment of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_658\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_658_ot_31_marta_2015_goda)
28. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 659 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otraslyakh sel'skokhozyaistvennogo i lesnogo mashinostroeniya Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 659 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in the Agricultural and Forestry Mechanical Engineering of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_659\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_659_ot_31_marta_2015_goda)
29. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 660 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli transportnogo mashinostroeniya Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 660 of March 31, 2015 "On Approval of the Action Plan for Import Substitution in the Transport Machine Building Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_660\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_660_ot_31_marta_2015_goda)
30. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 661 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v sudostroitel'noi otrasli Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 661 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in the Shipbuilding Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_661\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_661_ot_31_marta_2015_goda)
31. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 662 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v radioelektronnoj promyshlennosti"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 662 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in the Radioelectronics Industry"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_662\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_662_ot_31_marta_2015_goda)
32. *Prikaz Ministerstva promyshlennosti i torgovli RF № 663 ot 31 marta 2015 goda "Ob utverzhdenii otraslevogo plana meropriyatii po importozameshcheniyu v otrasli grazhdanskogo aviaostroeniya Rossiiskoi Federatsii"* [The Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 663 of March 31, 2015 "On Approval of the Sectoral Action Plan for Import Substitution in the Civil Aviation Industry of the Russian Federation"]. Available at: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz\\_663\\_ot\\_31\\_marta\\_2015\\_goda](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/prikaz_663_ot_31_marta_2015_goda)
33. Raizberg B., Lozovskii L., Starodubtseva E. *Sovremennyyi ekonomicheskii slovar'* [Modern Economic Dictionary]. Moscow: INFRA-M, 2006. 495 p.

34. *Ukaz Prezidenta RF ot 6 avgusta 2014 goda № 560 "O primenении ot del'nykh spetsial'nykh ekonomicheskikh mer v tselyakh obespecheniya bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii"* [The Decree of the President of the Russian Federation of August 6, 2014 No. 560 "About the Application of Separate Special Economic Measures to Ensure the Security of the Russian Federation"].
35. Khasanov T. Importozameshchenie oboidetsya v 1,5 trln rublei [Import Substitution will Cost 1.5 Trillion Rubles]. *Izvestiya* [News], 2015, no. 58, p. 2.
36. *Ekonomicheskii slovar'* [Dictionary of Economics]. Available at: <http://abc.informbureau.com/html/eii-idoicaiauaiea.html>
37. Shamkhalov F. I. Opyt importozameshcheniya produktsii oboronnoi promyshlennosti v zarubezhnykh stranakh [Experience of Import Substitution of the Products of the Defense Industry in Foreign Countries]. *Izvestiya TulGU. Ekonomicheskie i yuridicheskie nauki* [News of Tula State University. Economic and Legal Sciences], 2009, no. 2-2. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/opyt-importozamesheniya-produktsii-oboronnoy-promyshlennosti-v-zarubezhnyh-stranah-1>
38. Filiptsov A. M. *Otraslevaya politika i ekonomicheskoe razvitie: problemy teorii* [Sectoral Policy and Economic Development: Issues of Theory]. Gorki: Belorusskaya gosudarstvennaya sel'skokhozyaistvennaya akademiya, 2006. 234 p.

#### **INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

*Gulin Konstantin Anatol'evich* – Doctor of Economics, Associate Professor, Deputy Director, Head of the Department of Scientific and Technological Development and Knowledge Economics. Federal State Budgetary Institution of Science Institute of SocioEconomic Development of Territories of Russian Academy of Science. 56A, Gorky Street, Vologda, Russia, 160014. E-mail: [gil@vscc.ac.ru](mailto:gil@vscc.ac.ru). Phone: +7(8172) 59-78-22.

*Mazilov Evgenii Aleksandrovich* – Acting Head of the Laboratory for Innovation Economics at the Department of Scientific and Technological Development and Knowledge Economics. Federal State Budgetary Institution of Science Institute of SocioEconomic Development of Territories of Russian Academy of Science. 56A, Gorky Street, Vologda, Russia, 160014. E-mail: [eamazilov@mail.ru](mailto:eamazilov@mail.ru). Phone: +7(8172) 59-78-04.

*Ermolov Aleksandr Petrovich* – Head of the Directorate for Sectoral Development, Science and Innovation. Vologda Oblast Department of Economic Development. 27, Herzen Street, Vologda, 160000, Russia. E-mail: [ermolovap@gov35.ru](mailto:ermolovap@gov35.ru). Phone: +7(8172) 21-04-74.