

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

DOI: 10.15838/esc/2017.1.49.2

О перспективах социально-экономического развития Вологодской области

Интервью с заместителем Губернатора Вологодской области
А.В. Кожевниковым



**Алексей Викторович
КОЖЕВНИКОВ**
Правительство Вологодской области
Россия, г. Вологда, ул. Герцена, д. 2
pr_kozhevnikov@gov35.ru

Одним из базовых условий устойчивого развития территорий в долгосрочной перспективе является наличие системы стратегического планирования. Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегические планы развития субъектов РФ представляют неотъемлемый элемент стратегического планирования в стране. В последние годы в регионах активно разрабатывались соответствующие документы. Не стала исключением и Вологодская область, где Стратегия социально-экономического развития на период до 2030 г. была утверждена в октябре 2016 г. О ключевых моментах Стратегии и перспективах развития региона мы побеседовали с заместителем Губернатора области, курирующим вопросы стратегического планирования и социально-экономического развития, Алексеем Викторовичем Кожевниковым.

Для цитирования: О перспективах социально-экономического развития Вологодской области. Интервью с А.В. Кожевниковым // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2017. – Т. 10. – № 1. – С. 32-40. DOI: 10.15838/esc/2017.1.49.2

For citation: About the Socio-Economic Development Prospects in the Vologda Oblast. Interview with A.V. Kozhevnikov. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 2017, vol. 10, no. 1, pp. 32-40. DOI: 10.15838/esc/2017.1.49.2

— **Алексей Викторович, Вы принимали активное участие в разработке Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года. Главная цель, определенная в документе, заключается в «создании условий для сохранения демографического потенциала и накопления человеческого капитала за счет конкурентоспособности экономики области и формирования пространства развития». Насколько эта цель, на Ваш взгляд, реалистична?**

— Вне всяких сомнений — такая цель достижима, а реализация поставленных задач региону по силам. Для достижения цели упор делается на основные приоритеты: сохранение народонаселения (демография), человеческий капитал, создание конкурентоспособной экономики будущего (экономики высоких технологий), сбалансированное пространственное развитие территории, эффективное государственное и муниципальное управление, экологическое благополучие.

— **Почему именно демографический аспект положен в качестве основы будущего благополучия региона?**

— Анализ источников долгосрочного экономического роста различных стран показывает, что территории с растущим населением, структура которого отличается повышенной долей лиц трудоспособного возраста, как правило, имеют более высокие темпы развития экономики, динамики внутреннего продукта. Человек, народонаселение, сохранение нации — это главные слагаемые устойчивого социально-экономического развития.

Жители территории формируют внутренний спрос на продукцию и услуги, являются генераторами новых знаний и инновационных разработок. В конечном итоге население территории обеспечивает ее стратегическую конкурентоспособность. По нашему убеждению, внешние

вызовы и угрозы могут быть преодолены только при растущей численности населения.

Существует устойчивая прямая зависимость между экономическим ростом (определяемым ростом ВВП) и динамикой численности населения. На основе изучения показателей выборки стран с наибольшим размером экономики (изучены 37 стран с открытыми статистическими данными) получены результаты о прямой зависимости между среднегодовым приростом ВВП и среднегодовой динамикой численности населения. Причем рост численности населения на 1% в год обуславливал рост объемов ВВП в долгосрочном тренде на 1,9 %.

Анализируя источники экономического роста отдельных стран мира, можно утверждать, что он обеспечивается, в первую очередь, увеличением расходов на конечное потребление (ростом конечного потребительского спроса). Растущая популяция формирует более высокий объем внутреннего спроса на гражданскую продукцию.

Еще одним фактором, определяющим повышенные темпы роста в странах с растущей численностью населения, является инвестиционная активность — второй по значимости источник роста ВВП за счет демографической составляющей. Растущая популяция обуславливает качественные улучшения, способствующие наращиванию потенциала инвестиционной активности на территориях, обладающих высококвалифицированными кадрами и благоприятным инновационным климатом.

Одновременно в странах с высокой динамикой численности выявлен более высокий уровень развития промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг. Также наблюдаются более высокие значения показателей уровня и качества жизни людей, в частности расходов на товары и услуги.

Изучение динамики статистических данных по российским регионам также убедительно доказывает, что экономический рост выше там, где устойчиво растет численность населения.

– Каким Вам видится «образ будущего» Вологодской области с точки зрения развития её производственного сектора?

– Вологодская область в 2030 году – регион с высокотехнологичным промышленным потенциалом, интегрированным в национальные и международные цепочки создания добавленной стоимости. Обеспечено ускоренное развитие видов производств, относимых к пятому и шестому технологическим укладам за счет постоянного обновления продукции и технологий, роста производительности труда, сокращения издержек и обеспечения лидерства в качестве. За счет роста добавленной стоимости, локализуемой на территории региона, он входит в число 15 регионов-лидеров по объемам валового регионального продукта в расчете на душу населения и 15 регионов, лидирующих по объемам отгруженной промышленной продукции в расчете на душу населения.

Для достижения этой цели планируется решение следующего комплекса ключевых задач:

– усиление отраслевой диверсификации отраслей промышленности за счет роста добавленной стоимости в сегменте приоритетных высокотехнологичных, среднетехнологичных и базовых отраслей; переход к «новой индустриализации», связанной с формированием, развитием и внедрением в производство передовых технологий пятого и шестого технологических укладов;

– создание условий и преференций для локализации выпуска на территории Вологодской области продукции с высокой добавленной стоимостью и иннова-

ционной продукции путем встраивания в действующие и формируемые технологические цепочки;

– создание и развитие объектов промышленной инфраструктуры, в том числе индустриальных (промышленных) парков («Шексна», «Череповец», «Вологда», «Сокол»); участие субъектов промышленной деятельности области в проектах Национальной технологической инициативы;

– создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа по глубокой переработке древесины;

– создание и развитие промышленных кластеров в целях укрупнения производственных цепочек, локализованных полностью или преимущественно на территории региона, по приоритетным отраслям промышленности: «Металлургия, полимеры и композиты», «Газохимический кластер», «Машиностроительный кластер», «Кластер домостроения и строительной индустрии», «Биотехнологический кластер», «Лесопромышленный кластер»;

– создание и развитие инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, в том числе современного инжиниринга, проектирования, испытаний и сертификации;

– создание условий для роста производительности труда и формирования высокопроизводительных рабочих мест в сегменте высокотехнологичных и среднетехнологичных отраслей;

– стимулирование промышленных предприятий к внедрению результатов интеллектуальной деятельности, освоению производства инновационной продукции;

– создание условий для технического и технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;

— создание условий для развития внутрирегионального, межрегионального и международного сотрудничества промышленных предприятий, расположенных на территории области, в том числе путем создания стимулов к перерегистрации организаций единых производственно-технологических цепочек;

— стимулирование субъектов в сфере промышленности к ресурсосбережению, повышению энергоэффективности и экологичности выпускаемой продукции;

— создание условий для углубления процессов внутриобластной кооперации и интеграции субъектов в сфере промышленности с образовательными, научными, финансовыми организациями, субъектами малого и среднего предпринимательства, выступающими в качестве поставщиков и предоставляющими услуги высококачественного сервиса;

— повышение глубины переработки сырья промышленными предприятиями (в т.ч. в химической промышленности, лесопромышленном комплексе, производстве строительных материалов, агропромышленном комплексе), с повышением доли добавленной стоимости, создаваемой в регионе.

— **В Вологодской области сложился моноструктурный характер экономики с преобладанием в структуре промышленного производства металлургического и химического секторов. Нет ли опасений относительно того, что от этой зависимости будет трудно уйти?**

— Напротив, мы рассматриваем крупные «системообразующие» предприятия в качестве своеобразного «приводного ремня» для запуска процессов импортозамещения и развития пояса малого инновационного предпринимательства. В регионе с 2014 г. успешно реализуется проект «Синергия роста», который ориентирован на

создание новых высокопроизводительных рабочих мест, обеспечение устойчивого поступления платежей в бюджет, увеличение числа представителей малого и среднего бизнеса, рост объемов высокотехнологичной и наукоемкой продукции, внедрение новейших разработок в производственный цикл и увеличение объемов промышленного производства на территории региона. Данный проект является эффективным инструментом организации процесса кооперации производства между крупным и малым бизнесом, в том числе и в рамках производства импортозамещающей продукции. В 2016 г. в рамках реализации проекта «Синергия роста» было заключено контрактов на сумму более 12 млрд. руб.

В то же время объективная ограниченность проекта заключается в том, что в основном он нацелен на удовлетворение текущих потребностей крупных предприятий, позволяет загрузить существующие мощности малых и средних производств. Между тем, крупные предприятия приобретают значительное количество оборудования и техники, в т.ч. зарубежной, часть из которой потенциально может быть произведена в Вологодской области (при этом речь не идет о том, чтобы производить всё самим, возможно говорить о развитии отдельных производств с перспективой выхода на российский и зарубежные рынки).

С учетом позитивного опыта реализации проекта «Синергия роста» целесообразен его переход в новое качество — проект «Синергия развития». Его отличие от проекта «Синергия роста» может заключаться в стратегическом подходе: это не только кооперация по текущей номенклатуре, но и, в большей степени, взаимовыгодное партнерство между крупными предприятиями, малым и средним бизнесом, научно-инновационным сектором на основе долгосрочных программ развития.

Наличие крупных производств, созданных и модернизированных в предыдущие десятилетия, представляет конкурентное преимущество, пока в явно недостаточной мере используемое для развития региона. Поэтому задача стимулирования создания высокотехнологичных производств должна занять одно из центральных мест в Стратегии социально-экономического развития региона до 2030 г.

— **В последнее время в стране много говорится о необходимости активного импортозамещения. Какие процессы в этом плане происходят в Вологодской области?**

— Мы рассматриваем импортозамещение как важную задачу, но в то же время, своего рода, промежуточный этап для восстановления в новом качестве утраченного за последнюю четверть века производственного и инженерно-технического потенциала. В регионе функционируют малые промышленные предприятия, реализующие проекты развития высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью (импортозамещающей и экспортно-ориентированной направленности), которые имеют потенциал стать новыми точками роста в промышленности региона. Часть из них включена в проект регионального плана по импортозамещению. Необходимо ставить цель развития малых высокотехнологичных компаний в направлении их перехода в статус и качество среднего бизнеса. Только в этом случае они могут стать «драйверами» экономического роста для территорий. Для этого необходимо создавать различные стимулы и преференции (в том числе и на региональном уровне), чтобы у малых предприятий была реальная заинтересованность в росте. Сегодня областным правительством предпринят ряд шагов в данном направлении. Это и поддержка приоритетных

инвестиционных проектов, льготные инструменты по линии Министерства экономического развития, содействие в получении поддержки со стороны Министерства промышленности и торговли. Важным шагом является создание регионального фонда поддержки промышленности, в котором мы видим ключевой инструмент направленного воздействия на процессы развития высокотехнологичных производств.

— **В современных условиях устойчивую конкурентоспособность региона трудно обеспечивать без опоры на научно-технический потенциал. Как Вы видите место науки в системе стратегического планирования и управления региональным развитием?**

— С моей точки зрения не имеет смысла ставить задачу «развивать науку по всем фронтам». Бесперспективно также развивать какие-то обособленные научные направления в отдельности (например, теоретическую физику, химию и т.п.), т.к. развитие фундаментальных исследований в чистом виде — вопрос федеральной компетенции, у региона для этого нет ни возможностей, ни ресурсов.

Должна быть генеральная цель, для реализации которой нужно формировать научные направления. В современной регионалистике актуальным является подход, обосновывающий развитие внутреннего потенциала территорий (одним из примеров эффективной реализации такого подхода на государственном уровне служит, например, опыт Южной Кореи). Учитывая движение современного общества от вертикально-иерархической модели к сетевой модели, можно сказать, что значимость активизации внутреннего потенциала регионов и локальных территорий будет только возрастать. В этой связи, в рамках долгосрочной стратегии развития региона, задача повышения качества жизни должна

решаться на основе обеспечения экономического роста за счет максимально эффективного использования внутреннего потенциала (природно-ресурсного, экономического, социального). При этом, если будет создан комплекс условий для развития внутреннего потенциала, появятся широкие возможности для того, чтобы развивать на этой основе бизнес, повысится привлекательность территории для внешних инвесторов, бизнеса, кадровых ресурсов.

Почему я заостряю на этом внимание? Потому что развивать внутренний потенциал можно только на основе научного подхода. Речь идет не только об экономических аспектах проблемы. Если мы говорим, например, о переходе с сырьевой модели на модель продуцирования высокой добавленной стоимости в таких, например, отраслях, как молочное хозяйство, лесопереработка, необходимо наличие в регионе серьезных научных коллективов мирового уровня по данным направлениям. Например, если мы снимаем с 1 литра сырого молока или с 1 кубометра леса, условно, 10 рублей, а можем 100, мы должны определить, как мы можем сами снять остальные 90 рублей, а не отдавать их на сторону. Если мы ставим задачу минимизации социально-экономических потерь от неизбежного уменьшения спроса на продукцию черной металлургии, то надо развивать направление, связанное с разработкой новых материалов (композитов и пр.) и т.д.

Для этого нужны свои разработки, свои «боевые» научные коллективы, которые будут интегрированы в региональную производственную сеть, которым регион будет ставить стратегические и оперативные задачи. Важно, что мы в режиме реального времени сможем контролировать эффективность этих затрат, поскольку мы будем

иметь оперативную стоимостную оценку, отражающую степень реализации социально-экономического потенциала, ранее не использовавшегося.

Необходимо в рамках стратегического планирования определить ключевые точки роста для региона, в которых бы синергетически сплетались научный подход и строгий практический расчет, ориентированный на долгосрочный (25–30 лет) результат, а затем разработать дорожные карты по развитию каждого научного направления (5–7 направлений). Эти направления будут комплексно взаимосвязаны, т.к. будут ориентированы на достижение общей цели.

Учитывая фактор цикличности научно-технологического развития, в настоящее время можно заложить фундамент конкурентоспособности территорий в долгосрочной перспективе. Это, в свою очередь, ставит вопрос о необходимости стратегического подхода к выстраиванию региональных инновационных систем, отвечающих будущим вызовам внешней среды.

Для Вологодской области, экономика которой долгое время носит ярко выраженный моноструктурный характер с доминированием в объеме промышленного производства черной металлургии, задача диверсификации и повышения экономической устойчивости является приоритетной. Эту задачу невозможно решить без активизации внутреннего потенциала и создания условий для развития новых производств. Речь идет как о создании стимулов для роста инновационной активности, формирования и реализации инновационных проектов действующих предприятий, так и о «выращивании» нового предпринимательского слоя, способного в перспективе стать своеобразным «технологическим ядром» региональной экономики.

— **Какие практические шаги в регионе делаются для формирования и активизации научно-технического потенциала?**

— В 2015–2016 гг. в области был сделан ряд значимых шагов по выстраиванию системы, позволяющей создавать условия для наращивания научно-технического потенциала и его эффективного использования, активизации развития инновационного предпринимательства. В предыдущие годы существовали только отдельные элементы этой системы: научные гранты, государственные премии по науке и технике, совместные конкурсы с Российским гуманитарным научным фондом и Российским фондом фундаментальных исследований.

В 2015 г. впервые в области был проведен конкурс научно-технических проектов «Потенциал будущего». Конкурс проходил по 5 номинациям: «Ученик» (для обучающихся образовательных организаций, реализующих программы основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования и дополнительного образования детей, и коллективов обучающихся в составе одного-трех человек и руководителей научно-технических проектов); «Молодежное творчество» (для лиц в возрасте от 18 до 26 лет или коллективов таких лиц в составе одного-трех человек и руководителей научно-технических проектов); «СтартАп» (для физических лиц или коллективов физических лиц в составе не более пяти человек; субъектов малого предпринимательства, срок деятельности которых составляет не более двух лет со дня государственной регистрации); «Развитие» (для юридических лиц, осуществляющих НИОКР) и «Кооперация» (для юридических лиц, имеющих договор с образовательной, научной организацией

или малым инновационным предприятием на выполнение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ).

Активизирована и поставлена на системную основу работа по программам Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Это послужило стимулом к выявлению внутренних ресурсов предприятий области для реализации научно-технических проектов. Если в 2014 г. по разным программам Фонда в область было привлечено в общей сложности 30 млн. рублей, то 2015 г. — уже 105 млн. рублей, а в 2016 г. эта сумма возросла до 121 млн. рублей.

Дополнительно к этому в 2015 г. на региональном уровне учреждены две значимые формы поддержки НИОКР:

— субсидии на реализацию инновационных проектов малых инновационных предприятий области (до 500 тыс. руб.), выделяемые на конкурсной основе предприятиям, имеющим действующий контракт с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (в рамках реализации проекта по программе «Старт»);

— субсидии на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, осуществляемых предприятиями области с привлечением образовательных организаций высшего образования и научных организаций, расположенных на её территории (до 1,5 млн. рублей).

Таким образом, на региональном уровне сделаны значимые шаги, определяющие контуры системы поддержки и стимулирования творческой активности населения, научно-технической и инновационной деятельности, которую планируется и далее развивать в рамках общего проекта под названием «Инновационный конвейер».

— В течение последнего года Правительством области предприняты значительные усилия по решению вопроса о создании в регионе научного центра РАН на базе действующих академических учреждений. Какой Вам видится роль научного центра в системе регионального управления?

Привлекательность создания Вологодского научного центра РАН для региона заключается в том, что он будет органично встроен в систему стратегического управления социально-экономическим развитием региона и нацелен, помимо изучения фундаментальных научных проблем, на решение задач комплексного развития территорий. Процесс этот в настоящее время запущен и будет проходить поэтапно.

Мы рассчитываем на то, что Вологодский научный центр станет в перспективе крупным многопрофильным научным учреждением со штатной численностью научных сотрудников до 300 человек, состоящим из 7–8 высокоэффективных подразделений, осуществляющих уникальные комплексные фундаментальные и прикладные исследования на международно признанном уровне, в том числе и в интересах Вологодской области, территорий Северного экономического района РФ.

Для достижения этой цели нам необходимо выполнить следующие задачи:

— углубление и развитие применяемых в исследовательском процессе фундаментальных теоретико-методологических подходов и методического инструментария;

— расширение тематического спектра проводимых исследований, развертывание новых направлений научно-исследовательской деятельности по прорывным фундаментальным темам;

— генерация научно обоснованных результатов, имеющих высокую степень практической значимости, в интересах народнохозяйственного комплекса территорий, органов государственного и муниципального управления;

— расширенное воспроизводство научного потенциала за счет развития существующих и формирования новых научных школ, системной подготовки специалистов высшей квалификации.

Стратегической целью является превращение Центра в конкурентоспособное на международном уровне научное учреждение, выполняющее уникальные комплексные фундаментальные и прикладные исследования, обеспечивающее потребности региона в научном обосновании стратегических направлений, программно-плановых мероприятий, разработке механизмов и инструментария управления развитием территорий.

Заказчиками результатов исследований смогут выступить не только органы государственного и муниципального управления, но и хозяйствующие субъекты. Для последних новая научная организация станет площадкой для маркетинговых исследований и лабораторных испытаний, консалтинговым центром по бизнес-планированию и привлечению инвестиционных ресурсов под реализацию программ модернизации и развития.

Таким образом, объединенный научный Центр позволит нам развивать научный потенциал Вологодской области, привлекать сюда, как мы очень надеемся, перспективных ученых, реализовывать наукоемкие проекты, что в конечном итоге послужит дополнительным импульсом к развитию региона.

Сведения об авторе

Алексей Викторович Кожевников – заместитель Губернатора Вологодской области, Правительство Вологодской области (160000, Россия, г. Вологда, ул. Герцена, д. 2, pr_kozhevnikov@gov35.ru)

About the Socio-Economic Development Prospects in the Vologda Oblast

Interview with Kozhevnikov A.V.

Information about the Author

Aleksei Viktorovich Kozhevnikov – Deputy Governor of the Vologda Oblast, Vologda Oblast Government (2, Herzen Street, Vologda, 160000, Russian Federation, Pr_Kozhevnikov@gov35.ru)