

DOI: 10.15838/esc.2023.3.87.16

УДК 331.104, ББК 65.24

© Энсисо-Сантосильдес М., Каро-Гонсалес А.

## Использование потенциала социальной экономики для всеобъемлющего тройного перехода: социального, зеленого и цифрового

**Марга ЭНСИСО-САНТОСИЛЬДЕС**

Университет Деусто  
Бильбао, Испания  
E-mail: bidergo@gmail.com  
ORCID: 0000-0002-1862-6875

**Антония КАРО-ГОНСАЛЕС**

I2Cat Foundation  
Барселона, Испания  
Валенсийский международный университет  
Валенсия, Испания  
Eoh-for-Good  
Бильбао, Испания  
E-mail: toni.caro@eohforgood.com  
ORCID: 0000-0001-8048-6941; ResearcherID: AAC-9687-2019

**Аннотация.** Социальная экономика – это экономическая система, способствующая устойчивому и инклюзивному развитию и вносящая соответствующий вклад в решение основных проблем, стоящих перед экономикой и обществом. Таким организациям присущи три отличительные характеристики: а) представление коллективного интереса своих членов, б) интеграция экономических и социальных интересов, в) удовлетворение потребностей общества в ходе создания материальных благ и возможностей для развития на индивидуальном и социальном уровне. Основная цель этих организаций – социальная, поэтому социально-экономические предприятия требуют дифференцированных организационных и управленческих моделей, основанных на особых ценностях и принципах работы. Именно это тройное измерение и его дифференци-

**Для цитирования:** Энсисо-Сантосильдес М., Каро-Гонсалес А. (2023). Использование потенциала социальной экономики для всеобъемлющего тройного перехода: социального, зеленого и цифрового // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 16. № 3. С. 302–319. DOI: 10.15838/esc.2023.3.87.16

**For citation:** Enciso-Santocildes M., Caro-González A. (2023). Harnessing the potential of social economy to generate an encompassing triple transition: Social, green and digital. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 16(3), 302–319. DOI: 10.15838/esc.2023.3.87.16

рованные характеристики дают положительный социально-экономический эффект, признанный различными международными организациями, странами и Европейским союзом в целом. Фактически, Европейский союз рассматривает социально-экономические организации как активных участников в рамках достижения так называемого тройного перехода: социального, экологического и цифрового. Недавние кризисы привели к пересмотру традиционных стратегий роста и развития, а также к размышлениям о роли, которую может играть социальная экономика благодаря ее двойному социально-экономическому измерению и положительному воздействию. Одним из самых важных механизмов построения более справедливого и сплоченного общества выступает трудоустройство. Поэтому политика Европейского союза и его план действий по социальной экономике направлены на развитие этой бизнес-модели именно для того, чтобы улучшить ее влияние на занятость и социальную сплоченность. В статье рассматриваются и анализируются эти темы с акцентом на преобразующую роль социальной экономики как ключевого фактора построения более справедливого и сплоченного общества и тройного перехода.

**Ключевые слова:** социальная экономика, социальное предпринимательство, Европейский союз, цели устойчивого развития, справедливый тройной переход, социальная справедливость, социальные инновации.

### Введение

Социальная экономика (СЭ) представляет собой экономическую систему, которая способствует устойчивому и инклюзивному развитию как в экономическом, так и в социальном плане и вносит соответствующий вклад в решение основных проблем, стоящих перед экономикой и обществом, таких как достижение целей устойчивого развития, изменение климата или создание более сплоченных обществ<sup>1</sup>.

Статья посвящена изучению актуальности, которую приобретает СЭ в ее многочисленных проявлениях в качестве более устойчивой, инклюзивной и справедливой альтернативы для продвижения к целям справедливого тройного перехода (зеленого, цифрового и социального).

Сначала в статье дано концептуальное разъяснение, начинающееся с определения концепции СЭ и выявления ее отличий от других подобных концепций, с которыми ее обычно путают. Кратко охарактеризован тройной переход, затем проанализирована значимость СЭ в глобальной и европейской политике<sup>2</sup> за послед-

ние 20 лет. Особое внимание уделено взаимосвязи между СЭ и трудоустройством.

В статье рассматривается преобразующая роль СЭ в качестве одного из ключевых факторов тройного перехода, обеспечивающего развитие человеческого потенциала, социально ориентированное и экологическое развитие, что согласуется с целями устойчивого развития (Caro-González et al., 2023).

**Концептуальное разъяснение: социальная экономика в рамках тройного перехода**

#### *Социальная экономика*

Социальная экономика — это экономическая модель, основанная на специфических ценностях, принципах и логике работы, а также собственных правовых структурах. В целом, нет единого определения СЭ, в основном отмечают специфические для нее элементы и правовые структуры. Такого подхода придерживаются международные организации, такие как Международная организация труда<sup>3</sup>, Организация Объединенных Наций (Bouchard,

<sup>1</sup> Social and Solidarity Economy and the Challenge of Sustainable Development. Available at: [https://unsse.org/wp-content/uploads/2014/08/Position-Paper\\_TFSE\\_Engl.pdf](https://unsse.org/wp-content/uploads/2014/08/Position-Paper_TFSE_Engl.pdf); Advancing the 2030 Agenda through the Social and Solidarity Economy. Available at: <https://unsse.org/wp-content/uploads/2022/09/Advancing-the-2030-Agenda-through-the-Social-and-Solidarity-Economy-UNTFSE-2022.pdf>

<sup>2</sup> Изучение их важности на национальном, региональном и местном уровнях должно стать предметом отдельного исследования.

<sup>3</sup> Social and Solidarity Economy: Building a Common Understanding. Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/---coop/documents/publication/wcms\\_546398.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---coop/documents/publication/wcms_546398.pdf); Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy. Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_848633.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_848633.pdf)

Salathé-Beaulieu, 2021), ОЭСР<sup>4</sup>, Европейский союз и его различные органы<sup>5</sup>. Более того, этот подход представлен во многих научных работах<sup>6</sup> (Defourny, Nyssens, 2012). В некоторых европейских странах существует специальное законодательство, касающееся СЭ или социальных предприятий, например в Бельгии, Болгарии, Дании, Франции, Греции, Италии, Люксембурге, Португалии, Румынии, Словакии, Словении и Испании. При таком подходе представлена бизнес-модель с тремя осями (экономической, управленческой и правовой) (табл. 1).

Экономический аспект указывает на то, что организации СЭ осуществляют финансовую и коммерческую деятельность в интересах рынка, отличительными чертами которой являются представление коллективных интересов своих членов, общее экономическое и социальное благополучие при удовлетворении потребностей общества. Их основная цель – социальная, поэтому СЭ требует дифференцированных организационных и управленческих моделей, основанных на специфических ценностях и принципах работы, которые до сих пор еще не были известны. Они перечислены во второй колон-

ке таблицы 1. Наконец, юридический аспект отражает формальную природу юридического лица и типы юридических структур, характерных для СЭ.

Включение концепции социального предпринимательства как части СЭ с 2011 года<sup>7</sup> открыло период дискуссий об уместности использования этого выражения. Следует отметить, что концепция социального предпринимательства не нова, как и попытки дать ей определение (Defourny, Nyssens, 2012), а новизна заключается в том, что Европейский союз использует ее как часть своей стратегии СЭ. В этом отношении следует упомянуть работу Международной исследовательской сети (EMES), которая определяет эти организации как «некоммерческие частные организации, предоставляющие товары или услуги, непосредственно связанные с их явной целью принести пользу обществу. Как правило, они опираются на коллективную динамику с участием различных типов заинтересованных сторон в своих руководящих органах, придают большое значение своей автономии и несут экономические риски, связанные с их деятельностью» (Defourny, Nyssens, 2008).

Таблица 1. Аспекты социальной экономики

Экономический аспект	Аспект управления	Юридический аспект
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Действие в рамках рынка</li> <li>• Производство товаров и услуг</li> <li>• Удовлетворение потребностей физических лиц, домохозяйств и семей</li> <li>• Социальная направленность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приоритет интересов людей и социальной цели над капиталом</li> <li>• Контроль со стороны общества</li> <li>• Добровольное и открытое членство</li> <li>• Сочетание интересов представителей организаций или потребителей и общественных интересов</li> <li>• Защита и применение принципа солидарности и ответственности</li> <li>• Автономия и независимость от органов государственной власти</li> <li>• Реинвестирование большей части прибыли для реализации целей устойчивого развития, услуг, представляющих интерес для членов организаций или общества</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Официальные организации</li> <li>• Правосубъектность</li> <li>• Юридические структуры: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Кооперативы</li> <li>- Общества взаимного страхования</li> <li>- Ассоциации</li> <li>- Фонды</li> <li>- Социальные предприятия</li> </ul> </li> </ul>
Составлено по: Recent evolutions of the Social Economy in the European Union. Available at: <a href="https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/qe-04-17-875-en-n.pdf">https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/qe-04-17-875-en-n.pdf</a>		

<sup>4</sup> Social economy and the COVID-19 crisis: Current and future roles. Available at: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/social-economy-and-the-covid-19-crisis-current-and-future-roles-f904b89f/>

<sup>5</sup> A Blueprint to Safeguard Europe's Water Resources. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52012DC0673>

<sup>6</sup> Recent developments of the social economy in the European Union. Available at: <https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/qe-04-17-875-en-n.pdf>

<sup>7</sup> Creating a favorable climate for social enterprises, key stakeholders in the social economy and innovation. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0682:FIN:en:PDF>

В представлении Европейского союза социальные предприятия характеризуются тремя основными чертами<sup>8</sup>:

1) предоставляют товары и услуги на рынок на предпринимательской и часто инновационной основе, имея социальные и/или экологические цели в качестве причины своей коммерческой деятельности;

2) прибыль в основном реинвестируется для достижения общественной цели;

3) метод организации и форма собственности также следуют демократическим или коллективным принципам или ориентированы на социальный прогресс. Социальные предприятия принимают различные правовые формы в зависимости от национального контекста.

Согласно критерию ЕС, они имеют общие черты с организациями СЭ: приоритет интересов людей, а также социальных и/или экологических целей над прибылью; реинвестирование большей части прибыли и излишков для осуществления деятельности в интересах своих членов («коллективный интерес») или общества в целом («общий интерес»); демократическое и/или коллективное управление<sup>9</sup>.

С учетом сказанного можно сделать вывод о том, что социальные предприятия были включены в концепцию СЭ благодаря общим основаниям: а) социальные цели и их ориентация на социальную справедливость, б) организационная модель (демократия, участие) и в) идея инноваций в их наиболее социальном

проявлении (Enciso-Santocildes et al., 2012). В таблице 2 показано сходство между обоими типами организаций.

Возможно, поэтому их различия заключаются не столько в основополагающих принципах и ценностях, сколько в юридических формулах, которые, хотя и стандартизованы в сфере СЭ, не являются таковыми в сфере социальных предприятий, что позволило бы открыть новую правовую базу. Дискуссия остается открытой, актуальной, и поэтому первая часть Европейского плана действий в области социальной экономики<sup>10</sup> посвящена определению понятия СЭ. Обсуждение концепции и характеристик останется открытым, и будут проводиться новые работы, которые прольют свет на этот вопрос.

Можно утверждать, что СЭ обладает набором характерных черт, которые отличают ее от других экономических моделей. Однако отличительные элементы, найденные среди субъектов СЭ, вызывают большую сложность в определении и понимании СЭ. В то же время существуют различия между входящими в нее субъектами, среди которых, в частности, можно выделить такие характеристики, как коммерческая и некоммерческая направленность, а также социальный или более экономически ориентированный подход. Кроме того, некоторые субъекты СЭ встречаются только в определенных странах, например, *Sociedades Laborales*<sup>11</sup> в Испании, которые, несомненно, должны быть обозначены как организации СЭ.

Таблица 2. Сравнение характеристик социальных предприятий и предприятий социальной экономики

Социальные предприятия	Предприятия социальной экономики
Социальные и/или экологические цели как причина коммерческой деятельности	Приоритет интересов людей, а также социальных и/или экологических целей над прибылью
Прибыль в основном реинвестируется для достижения общественной цели	Реинвестирование большей части прибыли и излишков для осуществления деятельности в интересах своих членов («коллективный интерес») или общества в целом («общий интерес»)
Метод организации и собственность также следуют демократическим или коллективным принципам или ориентированы на социальный прогресс	Демократический и/или коллективный механизм управления
Источник: составлено авторами.	

<sup>8</sup> Social Economy in the EU. Available at: [https://ec.europa.eu/growth/sectors/social-economy\\_en](https://ec.europa.eu/growth/sectors/social-economy_en)

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

<sup>11</sup> Трудовые общества (*Sociedades Laborales*) – это открытые акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью, в которых большая часть основного капитала принадлежит работникам, оказывающим им платные услуги лично и непосредственно, трудовые отношения с которыми заключены на неопределенный срок.

Традиционно организации СЭ считаются промежуточными между частным (первый сектор) и государственным (второй сектор) секторами, поэтому их классифицировали как третий сектор. Эта классификация была полностью упразднена, и в настоящее время третий социальный сектор является частью СЭ, состоящей из некоммерческих организаций<sup>12</sup>. Этот некоммерческий третий социальный сектор также известен как сектор, основанный на солидарности. В Латинской Америке термин «экономика, основанная на солидарности» (*Economía Solidaria*) часто используется как синоним СЭ (Razeto, 2010).

#### От двойного перехода к тройному

Комплексный тройной переход (зеленый, цифровой и социальный) означает целостный подход к преобразованию общества и экономики, при котором каждый человек и организация берут на себя ответственность. Ниже приводится обзор его компонентов.

**Зеленый переход** фокусируется на переходе к низкоуглеродной, ресурсоэффективной и экологически устойчивой экономике. Он включает в себя сокращение выбросов парниковых газов, развитие возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности и внедрение устойчивых практик в различных секторах, таких как транспорт, сельское хозяйство и промышленность. Он гарантирует, что переход не окажет непропорционального воздействия на уязвимые сообщества и работников в секторах, переживающих трансформацию. Это предполагает оказание поддержки в переобучении, переобучении и создании новых рабочих мест в зеленых отраслях промышленности. Для него характерны экологическая справедливость, устранение и смягчение экологического неравенства и обеспечение того, чтобы нагрузка от воздействия на окружающую среду не легла несправедливо на маргинализированные группы населения. Также зеленый переход обеспечивает равный доступ к чистой энергии, устойчивой инфраструктуре и зеленым технологиям для всех людей и сообществ, независимо от социально-экономического статуса или географического положения.

<sup>12</sup> Handbook on Non-Profit Institutions in the System of National Accounts. Available at: [https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf\\_91e.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf_91e.pdf)

**Цифровой переход** подразумевает использование потенциала цифровых технологий для стимулирования инноваций, производительности и инклюзивности в различных социально-экономических и культурных контекстах. Он предполагает внедрение и использование таких технологий, как искусственный интеллект, автоматизация, интернет вещей и аналитика данных.

Это цифровая интеграция, которая обеспечит каждому равный доступ к цифровым технологиям, недорогое подключение к интернету и обучение цифровым навыкам. Преодоление цифрового разрыва и продвижение цифровой грамотности являются важнейшими аспектами справедливого перехода к цифровым технологиям. Также цифровой переход касается конфиденциальности и безопасности данных, обеспечения прав на неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных, содействия ответственному использованию данных на благо общества. Обеспечение надежных мер кибербезопасности и нормативно-правовой базы имеет важное значение. Цифровой переход подразумевает трансформацию рабочих мест, которая направлена на решение проблемы потенциального вытеснения некоторых рабочих мест в результате автоматизации и цифровизации путем содействия переобучения, повышению квалификации и созданию новых возможностей трудоустройства в развивающихся цифровых секторах.

**Социальный переход** сосредоточен на укреплении социальной сплоченности, равенства и благосостояния в условиях трансформации экономики. Он предполагает решение проблемы социального неравенства, содействие социальной интеграции и обеспечение доступа к основным услугам и правам для всех. В его рамках укрепляется социальная защита, обеспечивается доступ к качественному здравоохранению, доступному жилью и образованию в соответствии с принципом «никто не останется без внимания». Обеспечивается гендерное равенство, например расширяются права и возможности женщин во всех аспектах экономики и общества. Решается проблема гендерного разрыва в оплате труда, продвижения женского лидерства и борьбы с дискриминацией и насилием по признаку пола. Для социального перехода характерно совместное управле-

ние на основе широкого участия граждан, сообществ и заинтересованных сторон из четверной или n-спирали в процессах принятия решений, содействия демократии. Обеспечивается учет различных мнений при формировании политики и программ, связанных с переходным периодом.

Интегрируя эти компоненты в тройной переход, общества могут стремиться к инклюзивному, устойчивому и справедливому будущему, где решаются экологические проблемы, используется потенциал технологий и во главу угла ставятся социальное благополучие и справедливость.

Двойной переход под руководством европейской промышленности, направленный на климатическую нейтральность и цифровое лидерство, не может быть достигнут без твердого, чуткого, ответственного социального и экологического участия. Ни один из этих переходов не может происходить изолированно. Именно таковы основные ценности и принципы СЭ и социальных инноваций (СИ).

В Ежегодном отчете Европейского единого рынка за 2021 год<sup>13</sup> представлен анализ проблем в 14 промышленных экосистемах и преобразующих инициативах, направленных на достижение двойного (зеленого и цифрового) перехода и повышение устойчивости. Основываясь на этой работе, Комиссия предложила совместно с заинтересованными сторонами создать пути перехода после COVID-19 в качестве важнейшего инструмента сотрудничества для трансформации промышленных экосистем, реализуемого с помощью СЭ.

Более целостное видение необходимости стимулировать более ориентированный на человека, культуру и планету тройной переход воплотилось в концепции «Three MoskeUteers». Безграничный тройной переход «все для одного, один для всех» (социальный, цифровой и зеленый) в Европе и за ее пределами, пропагандируемый группой авторов (Caro-González at al., 2023), представляет европейское общество как огромную «совместную лабораторию», которая должна ответить на срочные радикальные изменения, требуемые человечеством и планетой.

<sup>13</sup> Commission Staff Working Document. Annual Single Market Report 2021. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A52021SC0351>

ЕС запускает масштабные инициативы, охватывающие важнейшие пути обеспечения устойчивости, инклюзивности и развития: Европейский столп социальных прав<sup>14</sup>, зеленый переход<sup>15</sup>, цифровая стратегия ЕС<sup>16</sup> и новая промышленная политика ЕС<sup>17</sup>. Эти инициативы дополняют друг друга, и если их рассматривать совместно с СЭ, то пути к более справедливому тройному переходу могут оказаться гораздо ближе.

Первая из инициатив – социальная справедливость (в отношении перераспределения; социальный и в большей степени человеческий фактор впервые введен в экономические подходы с целью установить активный диалог). Когда мы говорим о социальной справедливости, мы рассматриваем различные аспекты, такие как изменение климата, экологические проблемы, цифровизация, глобализация и демографические тенденции – факторы, которые очень быстро меняют нашу повседневную жизнь. COVID-19 подверг Европу новым радикальным изменениям в сфере трудоустройства, образования, экономики, систем социального обеспечения и социальной жизни. Поэтому Европейский союз предлагает План действий «Европейский столп социальных прав»<sup>18</sup> для удовлетворения этих потребностей. Один из его разделов посвящен увеличению количества и улучшению качества рабочих мест<sup>19</sup>, чтобы обеспечить определенную безопасность для работников в новом трудовом контексте цифровизации и новых ландшафтов.

<sup>14</sup> European Pillar of Social Rights. Brussels: European Union. Available at: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/economy-works-people/jobs-growth-and-investment/european-pillar-social-rights\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/economy-works-people/jobs-growth-and-investment/european-pillar-social-rights_en)

<sup>15</sup> A European Green Deal. Striving to be the first climate-neutral continent. Available at: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en)

<sup>16</sup> Shaping Europe's digital future. Available at: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en>

<sup>17</sup> New Industrial Strategy: Building a Stronger Single Market for Europe's Recovery. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A52021DC0350>

<sup>18</sup> The European Pillar of Social Rights Action Plan. Available at: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1607&langId=en>

<sup>19</sup> Social Economy in the EU. Available at: [https://ec.europa.eu/growth/sectors/social-economy\\_en](https://ec.europa.eu/growth/sectors/social-economy_en)

Вторая инициатива – зеленый переход (связанный с концепциями замедления роста, экономики замкнутого цикла и т. д.). Он добавляет актуальные вопросы, например устойчивость и забота об окружающей среде, столь необходимые в таком секторе, как экономика, который задает темп производства. ЕС предлагает GreenComp (Bianchi et al., 2022) в качестве опорной базы для компетенций в области устойчивого развития. Он обеспечивает общую основу для обучающихся и рекомендации для педагогов, способствуя согласованному определению того, что означает устойчивость как компетентность, реагируя на растущую потребность людей в совершенствовании и развитии знаний, навыков и установок для жизни, работы и действий, направленных на устойчивое развитие. Инициатива разработана для поддержки программ образования и обучения на протяжении всей жизни.

Третья инициатива – цифровой переход, связанный со сферой труда и ее условиями. После пандемии COVID-19 произошла еще более масштабная и ускоренная революция в сфере труда и необходимых навыков, которые сейчас востребованы. Поэтому необходима всеобщая адаптация для обеспечения всеобщего участия, предоставления равных возможностей и оснащения человеческого капитала новыми необходимыми навыками. В связи с переходом на цифровые технологии следует отметить, что 9 марта 2021 года была представлена программа «Цифровой компас»<sup>20</sup>, призванная обновить цифровую стратегию Европы. Она позиционирует Европу как цифрового суверена во взаимосвязанном мире путем создания и развертывания технологических возможностей таким образом, чтобы люди и предприятия могли использовать потенциал цифровой трансформации и построить более здоровое и экологичное общество.

### Значение и эволюция СЭ

Благодаря социальному воздействию и положительным социально-экономическим эффектам крупные международные организации обратили внимание на СЭ, разработав положе-

<sup>20</sup> 2030 Digital Compass. The European Way for the Digital Decade. Available at: <https://eufordigital.eu/wp-content/uploads/2021/03/2030-Digital-Compass-the-European-way-for-the-Digital-Decade.pdf>

ния анализа, статистику, политику или предложения, применимые к этому сектору. Например, в 2009 году Международная организация труда (МОТ) запустила План действий по продвижению предприятий и организаций СЭ<sup>21</sup>, а в 2022 году приняла резолюцию о связи между достойной занятостью и социальной и солидарной экономикой<sup>22</sup>; с 2013 года в ООН действует рабочая группа UNTFSSSE (Целевая группа ООН по солидарности и социальной экономике); в то время как ОЭСР запустила глобальную акцию «Продвижение экосистем социальной экономики и экономики солидарности» для раскрытия потенциалов солидарности и социальной экономики, уделяя особое внимание правовым рамкам и измерению социального воздействия, рассматривая всю экосистему политики в качестве основы<sup>23</sup>. Аналогичным образом, Генеральный директорат ЕС по вопросам экономического роста рассматривает вопросы СЭ при поддержке группы экспертов по социальной экономике и социальным предприятиям (GECES) с 2011 года. В Европейском парламенте есть Межгруппа по социальной экономике. На уровне ЕС уже давно признано, что СЭ способствует достижению нескольких ключевых целей Евросоюза, включая достижение разумного, устойчивого и инклюзивного роста, высококачественной занятости, социальной сплоченности, социальных инноваций, местного и регионального развития и охраны окружающей среды<sup>24</sup>. Наконец, в 2021 году Комиссия приступила к реализации европейского плана действий по СЭ<sup>25</sup>, чтобы полностью

<sup>21</sup> Social and Solidarity Economy: Building a Common Understanding. Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/---coop/documents/publication/wcms\\_546398.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---coop/documents/publication/wcms_546398.pdf)

<sup>22</sup> Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy. Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_848633.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_848633.pdf)

<sup>23</sup> Global Action: Promoting Social and Solidarity Economy Ecosystems. Available at: <https://www.oecd.org/cfe/leed/social-economy/oecd-global-action/>

<sup>24</sup> The promotion of the social economy as a key driver of economic and social development in Europe. Available at: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15071-2015-INIT/en/pdf>

<sup>25</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

реализовать потенциал СЭ и включить его в различные социально-экономические европейские политики.

Многие ученые считают, что провалы рынка и государства создают почву для социальных инноваций – области, в которой СЭ отводится ведущая роль. Эта способность повышать экономическую и социальную устойчивость связана с двумя основными ролями, которые СЭ играет в экономической системе: восстановление и преобразование<sup>26</sup>. Таким образом, важнейшим вопросом является взаимосвязь социальных инноваций с государством: как государство может продвигать практики, стимулирующие СЭ, учитывая многоуровневые взаимодействия, существующие между различными заинтересованными сторонами; возможности и напряженность в отношениях между третьим сектором и различными уровнями государства; сложность адаптации процессов и практики государственного управления к динамике социальных инноваций (Pinto et al., 2021).

Кроме того, социальные инновации являются важным элементом формы экономического развития, основанной на социальной справедливости. СЭ зарекомендовала себя как пионер в выявлении и внедрении социальных инноваций, которые довольно часто впоследствии перенимаются остальными отраслями экономики<sup>27</sup>. СЭ реагирует на экологические и общественные вызовы, поскольку она укоренилась на местном уровне, что позволяет ей выявлять новые потребности, а также искать творческие и инновационные решения<sup>28</sup>. Ожидается, что в будущем экономические, социальные и экологические проблемы станут острее. Все агенты: научные круги, правительства, организации и граждане – интегрированы в развивающиеся инновационные модели, такие как четверная спираль, которая отдает приоритет процессам совместного творчества с участием многих заинтересованных сторон в

инновационных процессах<sup>29</sup> в условиях нестабильности, неопределенности, сложности и неоднозначности (VUCA). Это потребует творческого подхода для содействия росту, развитию и устойчивости<sup>30</sup>.

Недавние продовольственный и финансовый кризисы, войны, изменение климата, сохраняющаяся бедность и растущее неравенство населения заставили глубоко пересмотреть традиционные стратегии роста и развития<sup>31</sup>. Статус-кво не позволяет решать современные проблемы развития. Необходимо «и дальше внедрять устойчивое развитие на всех уровнях, интегрируя его экономические, социальные и экологические аспекты и признавая связи между ними»<sup>32</sup>. В этом ключе СЭ играет важную роль благодаря своему двойному (социальному и экономическому) измерению и положительному воздействию, которое она оказывает, о чем пойдет речь в следующем разделе. Примером ее важнейшей роли является инициатива «Европейские регионы социальной экономики» (ESER), предоставляющая Европе сеть из более чем 100 участников, продвижение политики в области СЭ. Ее конечная цель – переход от текущей модели к СЭ<sup>33</sup>. С другой стороны,

<sup>26</sup> Social economy and the COVID-19 crisis: Current and future roles. Available at: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/social-economy-and-the-covid-19-crisis-current-and-future-roles-f904b89f/>

<sup>27</sup> Там же.

<sup>28</sup> Building Local Ecosystems for Social Innovation: A Methodological Framework. Available at: [https://www.oecd-ilibrary.org/industry-and-services/building-local-ecosystems-for-social-innovation\\_bef867cd-en](https://www.oecd-ilibrary.org/industry-and-services/building-local-ecosystems-for-social-innovation_bef867cd-en)

<sup>29</sup> Примером может служить проект Horizon Europe: INTEGER (Interconnecting 4 Helix Innovation Ecosystems in European Regions) – взаимосвязь инновационных экосистем четверных спиралей в европейских регионах. Основанный на равноправном подходе к инновациям, ориентированным на бизнес и общество, INTEGER направлен на ускорение трансформационных результатов интеграции через создание новых беспроигрышных стратегий, активных местных объединений, инновационную координацию действий, управление, внедрение, динамику освоения и эксплуатации.

<sup>30</sup> Social innovation trends 2020–2030: The next decade of social innovation. Available at: <https://www.socialinnovationacademy.eu/social-innovation-trends-2020-2030/>

<sup>31</sup> В литературе по вопросам отрицательного экономического роста предельный уровень благосостояния и доходов часто упоминается среди политических инструментов, которые могут поддержать переход к экологически и социально устойчивым обществам. Однако углубленное обсуждение конкретных политических предложений еще не началось (Buch-Hansen, Koch, 2019).

<sup>32</sup> Social and Solidarity Economy and the Challenge of Sustainable Development. Available at: [https://unsse.org/wp-content/uploads/2014/08/Position-Paper\\_TFSSE\\_Engl.pdf](https://unsse.org/wp-content/uploads/2014/08/Position-Paper_TFSSE_Engl.pdf)

<sup>33</sup> Call for Expression of Interest – Deadline. Available at: [https://single-market-economy.ec.europa.eu/european-social-economy-regions-eser-2023-call-expression-interest\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/european-social-economy-regions-eser-2023-call-expression-interest_en)



в Испании в начале 2023 года обсуждалась тема «Экономика влияния» с целью ознакомления с концепциями экономики влияния и инвестиций влияния для государственного сектора, установления диалога между обществом (СЭ, третий сектор, фонды воздействия и инвестиций, компании с определенной целью) и государственным сектором, стимулирования перехода к социальному направлению<sup>34</sup>. Основные инициативы по продвижению СЭ в Европе представлены в *таблице 3*.

На глобальном уровне нет данных по СЭ, но есть данные по кооперативам – сектору, имеющему наибольший вес с точки зрения численности, занятости и оборота, а значит, и социального воздействия<sup>35</sup>:

- более 12% населения планеты являются членами любого из трех миллионов кооперативов в мире;
- кооперативы предоставляют рабочие места или возможности для работы 280 млн чело-

век по всему миру, другими словами, 10% всего занятого населения планеты;

- три миллиона кооперативов по всему миру охватывают более одного миллиарда участников.

С другой стороны, на уровне ЕС имеются данные о СЭ, но с некоторыми ограничениями. Следующие цифры отражают вес предприятий социальной экономики (ПСЭ) в Европе<sup>36</sup>:

- 8% от ВВП ЕС;
- 2,8 млн предприятий СЭ;
- 13,6 млн оплачиваемых работников на предприятиях СЭ, 6,3% европейских рабочих мест; на глобальном уровне кооперативы обеспечивают 100 миллионов рабочих мест, что на 20% больше, чем транснациональные предприятия;
- 82,8 млн добровольцев, что эквивалентно 5,5 млн (неоплачиваемых) работников с полной занятостью;
- 160 млн членов предприятий СЭ.

Таблица 3. Основные инициативы по продвижению социальной экономики, выдвинутые международными организациями

Год	Организация	Инициатива
2009	МОТ	Запущен план действий по продвижению предприятий и организаций СЭ
2011	Европейская комиссия	Внедрение концепции социального предприятия
2015	Совет Европейского союза	СЭ повышает инклюзивность рынка труда для уязвимых групп, которые в силу своих особенностей могут столкнуться с трудностями при доступе на рынок труда, например молодые люди без опыта или с недостаточным опытом, с низким уровнем подготовки; люди, находящиеся без работы долгое время или люди, не соответствующие требованиям рынка труда
2020	ОЭСР	Глобальная инициатива «Продвижение экосистем социальной и солидарной экономики»
2021	Европейская комиссия	План действий для СЭ
		План действий Евросоюза по социальной экономике
		Ежегодный отчет по Единому рынку
		Европейский столп социальных прав
		Цифровой компас
2022	Европейская комиссия	GreenComp
2022	Европейская комиссия	Путь перехода (начат 14 ноября 2022 года)*
2023	Европейская комиссия	Европейские регионы социальной экономики (ESER)

\* Совместное осуществление переходного пути: в рамках этого процесса поощряются, собираются, продвигаются и поддерживаются обязательства государственных и частных заинтересованных сторон в отношении конкретных действий. Придавая этому большое значение, Европейская комиссия обратилась к заинтересованным сторонам через призыв к принятию обязательств по «близости и СЭ», опубликованных с 14 ноября по 28 февраля 2023 года. Источник: составлено авторами.

<sup>34</sup> Информация предоставлена Consejo Asesor Nacional para la Inversión de Impacto (Национальный консультативный совет по инвестициям влияния).

<sup>35</sup> Fact and Figures. Geneva: International Cooperative Alliance. Available at: <https://www.ica.coop/en/cooperatives/facts-and-figures>

<sup>36</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

В отношении занятости ПСЭ продемонстрировали способность создавать рабочие места в ситуациях, когда основная экономическая система и государство потерпели неудачу. Это касается людей, испытывающих трудности с доступом на рынок труда или сохранением рабочего места, изучения новых сфер экономической деятельности и новых способов предоставления услуг. Во многих случаях основной целью ПСЭ является создание и поддержание высококачественных рабочих мест, обеспечивающих устойчивый и инклюзивный рост. Однако эти данные не отражают общий вклад ПСЭ, не измеряют их полную эффективность и воздействие, в связи с чем требуются дальнейшие исследования.

Фактически, для получения четкой и полной картины этого сектора необходимо внедрение официальной статистики, которая также могла бы стать основой для политиков и обеспечить сектору признание и видимость (Chaves-Avila, 2021). С 2006 года было опубликовано Руководство по составлению сателлитных счетов СЭ на европейском уровне (Varea, Monzón, 2006), отражающее структуру представления экономических данных в конкретной области (в данном случае СЭ) по отношению к общему экономическому анализу центральной структуры национальных счетов. Этот механизм (уже действующий в некоторых странах, таких как Польша, Португалия, Великобритания, в ближайшее время начнёт действовать в Италии) позволяет систематически количественно оценивать сектор через сопоставимые величины в бухгалтерском выражении и по отраслям деятельности, используя ту же методологию, что и Системы национальных счетов<sup>37</sup>. Следовательно, полученная информация обеспечивает однородность данных, а значит, их сопоставимость как внутри страны, так и на международном уровне.

Важность статистики для СЭ остается одной из приоритетных задач. Действительно, в Европейском плане действий по социальной экономике отмечено, что соответствующие данные и статистика приведут к признанию и развитию сектора, способствуя лучшему пониманию осо-

<sup>37</sup> Национальные счета или системы национальных счетов — это реализация полных и последовательных методов учета для измерения экономической деятельности страны. Они включают подробные базовые показатели, основанные на двойной системе бухгалтерского учета.

бенностей бизнес-модели, и обеспечат проведение политики, основанной на фактах. Одно из направлений плана действий — повышение признания СЭ и его потенциала<sup>38</sup>. Однако общество в целом, а также социальные партнеры, заинтересованные стороны и финансисты все еще недостаточно осведомлены о положительном влиянии СЭ. Главная идея заключается в том, как измерить дифференцированные характеристики бизнес-модели СЭ, в основе которой лежит миссия социального назначения и другие общие ценности и принципы<sup>39</sup>.

При оценке уровня развития социальной экономики органы власти могут использовать ряд целевых показателей для измерения прогресса и воздействия. Вот некоторые примеры целевых показателей:

- «Число социальных предприятий» измеряет количество и рост социальных предприятий в определенной юрисдикции. Дает представление об общем присутствии и развитии организаций социальной экономики.

- «Занятость в социальной экономике» — показатель, который отслеживает количество рабочих мест, созданных в сфере социальной экономики. Помогает оценить вклад сектора в местную занятость и степень разработанности значимых и устойчивых средств к существованию.

- «Социальный возврат на инвестиции» (SROI) — методология, используемая для измерения социальной, экологической и экономической ценности, создаваемой организациями социальной экономики. Она определяет более широкое воздействие их деятельности, выходящее за рамки традиционных финансовых показателей.

- «Участие сообщества» — оценивает уровень вовлеченности сообщества и его участия в инициативах социальной экономики. Изучает вовлеченность отдельных лиц, местных организаций и заинтересованных сторон в процессе принятия решений и их общий вклад.

<sup>38</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

<sup>39</sup> Social impact measurement for the Social and Solidarity Economy: OECD Global Action Promoting Social & Solidarity Economy Ecosystems. Available at: <https://doi.org/10.1787/d20a57ac-en>

• «Финансирование и инвестиции» — наличие и доступность финансовых ресурсов для субъектов социальной экономики. Отслеживает государственное и частное финансирование, гранты, инвестиции и другие финансовые механизмы, направленные на поддержку роста и устойчивости социальной экономики.

• «Сотрудничество и партнерство» — показатель, оценивающий уровень сотрудничества и партнерства между организациями социальной экономики, государственными структурами, субъектами частного сектора и гражданским обществом. Отражает степень сотрудничества и коллективных усилий по решению социальных и экологических проблем.

• «Внедрение инноваций и технологий» — интеграция инновационных практик и технологий в сектор социальной экономики. Оценивается степень, в которой организации используют цифровые инструменты, аналитику данных и технологические достижения для улучшения своей деятельности.

Названные целевые показатели могут дать органам власти комплексное понимание развития и эффективности социальной экономики. Отслеживая эти показатели во вре-

мени, политики могут принимать обоснованные решения, распределять ресурсы и проводить политику, способствующую росту и положительному влиянию социальной экономики.

#### Социальная экономика и занятость населения

Как следует из вышесказанного, последние данные показывают, что СЭ обеспечивает оплачиваемой работой около 13,6 млн человек в Европе. Если к ним добавить волонтеров (5,5 млн человек с полной занятостью), то общая численность европейской рабочей силы в сфере СЭ составит 19,1 млн человек. Однако при более глубоком анализе данных мы видим, что доля занятости в СЭ в каждой стране значительно различается и составляет от 0,6 до 9,9% от общего числа занятых. Например, во Франции, Испании, Италии или Нидерландах, наряду с другими странами, обладающими значительным потенциалом роста занятости, доля СЭ в занятости высока<sup>40</sup>. Благодаря этим показателям и положительному социально-экономическому воздействию, которое они оказывают, на уровне Европейского союза СЭ считается ключевым сектором для достижения целей Европейского плана (табл. 4).

Таблица 4. Основные цели Европейской комиссии, которые необходимо достичь к концу десятилетия, в области занятости, профессиональных навыков и социальной защиты

Цели
<p><b>К 2030 году не менее 78% населения в возрасте от 20 до 64 лет должно быть трудоустроено.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Как минимум вдвое сократить гендерный разрыв в занятости по сравнению с 2019 годом. Это будет иметь первостепенное значение для прогресса в области гендерного равенства и достижения целевого показателя занятости для всего трудоспособного населения.</li> <li>• Увеличить предоставление формального образования и ухода за детьми младшего возраста (ЕСЕС), тем самым способствуя лучшему совмещению профессиональной и личной жизни женщин и содействуя более активному их участию на рынке труда.</li> <li>• Снизить долю молодых людей, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки (поколение NEET), в возрасте 15–29 лет с 12,6% (2019) до 9%, в частности за счет улучшения перспектив их трудоустройства.</li> </ul>
<p><b>Не менее 60% всех взрослых должны участвовать в профессиональной подготовке каждый год.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не менее 80% людей в возрасте 16–74 лет должны обладать базовыми цифровыми навыками, что является необходимым условием для их включения в рынок труда и участия в жизни общества в Европе, переживающей цифровую трансформацию.</li> <li>• Необходимо сокращать число детей, бросающих школу преждевременно, и увеличивать число учащихся старших классов средней школы.</li> </ul>
<p><b>К 2030 году число людей, подверженных риску бедности или социальной изоляции, должно быть сокращено по меньшей мере на 15 миллионов человек.</b></p> <p>Из 15 миллионов человек, которых необходимо вывести из бедности или социальной изоляции, не менее 5 миллионов должны быть детьми.</p>
<p>Составлено по: The European Pillar of Social Rights action plan. Available at: <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021DC0102">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021DC0102</a></p>

<sup>40</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

По мнению ЕС, СЭ соответствует цели № 1 – создание большего количества и более качественных рабочих мест. Она раскрывает значительный неиспользованный экономический потенциал, который создает рабочие места и одновременно решает ключевые социальные проблемы в широком спектре секторов. ЕС также признал, что сектор СЭ во время пандемического кризиса играл ведущую роль<sup>41</sup>. Это основные причины, побудившие ЕС разработать План действий для СЭ (APSE), целью которого является поддержка развития СЭ для повышения ее социальной и экономической преобразующей силы (для создания качественных рабочих мест и содействия справедливому, устойчивому и инклюзивному росту) и оптимизация потенциала СЭ на едином рынке, поскольку ее потенциал все еще используется недостаточно. Этот план направлен на активизацию социальных инноваций, поддержку развития СЭ и повышение его социальной и экономической преобразующей способности (табл. 5).

Кроме того, эти направления деятельности воплощаются в конкретных действиях различного рода: меры по обучению, меры по управлению информацией, рекомендации странам-участницам и инициативы на уровне Европей-

ского союза. Некоторые из них находятся в стадии реализации, а их разработка намечена на период до 2030 года.

Тенденция позитивного рассмотрения СЭ с точки зрения занятости не является новой в рамках Европейского союза, но новым стало наличие сквозного и многолетнего плана, который делает СЭ фундаментальным элементом, укорененным в политике Европейского союза (Gómez Urquijo, 2021).

Действительно, уже более двух десятилетий СЭ доказывает свою способность устранять три основных дисбаланса рынка труда: безработицу, нестабильность рабочих мест и социальную и трудовую изоляцию безработных. Кроме того, отмечается, что СЭ играет определенную роль в улучшении возможностей трудоустройства и создает рабочие места, которые обычно не локализируются, что способствовало достижению целей Лиссабонской стратегии<sup>42</sup>. СЭ повышает инклюзивность рынка труда для уязвимых групп, которые в силу своих особенностей могут столкнуться с трудностями при доступе на рынок труда, например молодые люди без опыта или с ограниченным опытом, или с низким уровнем подготовки; долгосрочные безработные или люди, каким-либо образом несоответ-

Таблица 5. Направления Европейского плана действий по социальной экономике (2022–2030)

<b>Определение понятия СЭ</b>
<b>Создание структуры для процветания СЭ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка политики и правовых рамок</li> <li>• СЭ и государственная помощь</li> <li>• Улучшение доступа к рынкам: социально ответственные государственные закупки</li> <li>• Продвижение СЭ на региональном и местном уровнях</li> <li>• Продвижение СЭ на международном уровне</li> </ul>
<b>Открытие возможностей для развития предприятий СЭ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка бизнеса и наращивание потенциала</li> <li>• Улучшение доступа к финансированию</li> <li>• Максимальное увеличение вклада СЭ в «зеленый» и цифровой переход</li> <li>• Стимулирование социальных инноваций</li> </ul>
<b>Повышение признания СЭ и ее потенциала</b>
Составлено по: Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778</a>

<sup>41</sup> Building Local Ecosystems for Social Innovation: A Methodological Framework. Available at: [https://www.oecd-ilibrary.org/industry-and-services/building-local-ecosystems-for-social-innovation\\_bef867cd-en](https://www.oecd-ilibrary.org/industry-and-services/building-local-ecosystems-for-social-innovation_bef867cd-en)

<sup>42</sup> Resolution of February 19, 2009 on Social Economy (2008/2250(INI)) (2010/C 76 E/04). Available at: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/c8b497b7-c360-4f61-8cfc-553324610673/language-en>

ствующие рынку труда<sup>43</sup>. ПСЭ также способствуют социальной и трудовой интеграции мигрантов и улучшению гендерного равенства<sup>44</sup>.

Кроме того, в периоды экономических спадов СЭ поддерживает занятость на более высоком уровне и даже создает рабочие места, демонстрируя способность смягчать повсеместные последствия кризиса<sup>45</sup>. Трудоустройство в сфере СЭ вряд ли будет локализованным, поскольку оно привязано к местным условиям<sup>46</sup>. Ценность СЭ во время кризиса общепризнана. В качестве примера, более близкого по времени, можно привести устойчивость СЭ в условиях экономического спада после финансового кризиса 2008 года. В таких странах, как Италия и Бельгия, занятость в государственном и частном секторах резко снизилась в период 2008–2010 гг. сразу после кризиса, в то время как занятость в социальных предприятиях фактически выросла (рост на 11,5% в бельгийских и на 20,1% в итальянских социальных кооперативах). Во Франции в период с 2000 по 2014 год был зарегистрирован значительный и непрерывный рост занятости в сфере СЭ (25%), в то время как рост занятости в частном секторе был гораздо ниже (6%)<sup>47</sup>. Этот вклад в социальную и экономическую устойчивость напрямую связан с характером ПСЭ, их деятельностью и бизнес-моделями, которые в большей степени позволяют им противостоять потрясениям. Во-первых, спектр деятельности и услуг напрямую связан с потребностями общества в преодолении кризи-

са (медицинские услуги, социальные услуги и др.). Во-вторых, система управления ПСЭ помогает организациям противостоять экономическим потрясениям<sup>48</sup>.

Качество рабочих мест, создаваемых СЭ, также оценивается положительно, что подтверждается рядом исследований<sup>49</sup> (Defourny, Nyssens, 2012; Monzón Campos, Chaves Ávila, 2012). С одной стороны, работники считают качество рабочих мест в кооперативах и социальных предприятиях хорошим как в абсолютном выражении, так и по отношению к качеству, предлагаемому другими типами организаций<sup>50</sup>. С другой стороны, менеджеры также положительно оценивают уровень достижения качественных показателей занятости<sup>51</sup>.

ПСЭ вносят большой вклад в реализацию международной рамочной программы МОТ и ее четырех столпов: трудовые стандарты и права в сфере труда, достойная занятость и доход, социальная защита и социальный диалог<sup>52</sup>. Подразделения ПСЭ предоставляют широкий спектр услуг своим членам и сообществам, доходы и средства к существованию повышаются<sup>53</sup>. МОТ признает вклад СЭ в обеспечение достойного труда, инклюзивной и

<sup>48</sup> Там же.

<sup>49</sup> Job creation through the Social Economy and Social Entrepreneurship. Available at: [https://www.oecd.org/cfe/leed/130228\\_Job%20Creation%20through%20the%20Social%20Economy%20and%20Social%20Entrepreneurship\\_RC\\_FINALBIS.pdf](https://www.oecd.org/cfe/leed/130228_Job%20Creation%20through%20the%20Social%20Economy%20and%20Social%20Entrepreneurship_RC_FINALBIS.pdf); Recent developments of the social economy in the European Union. Available at: <https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/qe-04-17-875-en-n.pdf>; Social economy and the COVID-19 crisis: Current and future roles. Available at: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/social-economy-and-the-covid-19-crisis-current-and-future-roles-f904b89f/>

<sup>50</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

<sup>51</sup> Job creation through the Social Economy and Social Entrepreneurship. Available at: [https://www.oecd.org/cfe/leed/130228\\_Job%20Creation%20through%20the%20Social%20Economy%20and%20Social%20Entrepreneurship\\_RC\\_FINALBIS.pdf](https://www.oecd.org/cfe/leed/130228_Job%20Creation%20through%20the%20Social%20Economy%20and%20Social%20Entrepreneurship_RC_FINALBIS.pdf)

<sup>52</sup> ILO Monitor: COVID-19 and the World of Work. Updated Estimates and Analysis. Available at: [https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS\\_767028/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_767028/lang--en/index.htm)

<sup>53</sup> Resolution concerning decent work and the social and solidarity economy. Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_848633.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_848633.pdf)

<sup>43</sup> The promotion of the social economy as a key driver of economic and social development in Europe. Available at: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15071-2015-INIT/en/pdf>

<sup>44</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

<sup>45</sup> Social economy and the COVID-19 crisis: Current and future roles. Available at: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/social-economy-and-the-covid-19-crisis-current-and-future-roles-f904b89f/>

<sup>46</sup> Job creation through the Social Economy and Social Entrepreneurship. Available at: [https://www.oecd.org/cfe/leed/130228\\_Job%20Creation%20through%20the%20Social%20Economy%20and%20Social%20Entrepreneurship\\_RC\\_FINALBIS.pdf](https://www.oecd.org/cfe/leed/130228_Job%20Creation%20through%20the%20Social%20Economy%20and%20Social%20Entrepreneurship_RC_FINALBIS.pdf)

<sup>47</sup> Social economy and the COVID-19 crisis: Current and future roles. Available at: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/social-economy-and-the-covid-19-crisis-current-and-future-roles-f904b89f/>

устойчивой экономики, социальной справедливости, устойчивого развития и повышения уровня жизни для всех. Роль ПСЭ в обеспечении достойного труда неразрывно связана с соблюдением, продвижением и реализацией основополагающих принципов и прав в сфере труда, других прав человека и соответствующих международных трудовых стандартов. Эти организации также считаются наиболее склонными к уважению «человеческого достоинства, созданию сообщества и поощрению разнообразия, солидарности и уважения традиционных знаний и культур, в том числе среди коренных и племенных народов»<sup>54</sup>.

Во многих странах ПСЭ способствуют переходу от неформальной к формальной экономике, что является необходимым условием для сокращения бедности и неравенства, а также повышения социальной защиты населения. Благодаря ПСЭ экономическая деятельность консолидируется и становится более предсказуемой и устойчивой (Roelants, 2015). Этот переход был в центре внимания Дня социальной справедливости 2022 года, учрежденного ООН<sup>55</sup>. Фактически, на глобальном уровне более 60% занятого населения мира (2 миллиарда человек) зарабатывают средства к существованию в неформальной экономике не по своей воле, а из-за отсутствия возможностей в формальной экономике. Эти люди не имеют социальной защиты или льгот, связанных с занятостью, и в два раза чаще страдают от бедности<sup>56</sup>. Неформальная работа может быть найдена во всех секторах экономики, как в общественном, так и в частном пространстве. Поэтому МОТ настоятельно призывает стран-участниц осуществлять всевозможные меры для того, чтобы неформальная экономи-

ка достигла адекватного уровня формальности и получаемых от нее выгод, причем структуры СЭ особенно хорошо подходят для достижения этой цели<sup>57</sup>.

Мощный промышленный сектор также можно найти в СЭ, что признано ЕС, который объявил СЭ 11-м сектором в списке 14 промышленных экосистем под заголовком «Близость, социальная экономика и гражданская безопасность»<sup>58</sup>. Известным и всемирно признанным примером является группа Mondragon (Гипускоа, Испания), отраслевая сфера которой объединяет широкий спектр деятельности, включая продукцию и услуги в секторах потребительских товаров, капитальных товаров, промышленных компонентов, строительства и деловых услуг.

#### Критическое осмысление и перспективы

Несмотря на свой экономический и социальный вес, а также растущие усилия по использованию ее социально-экономической значимой роли, СЭ все еще в значительной степени не распространена на уровне ЕС. Видимо, дело в ее положительном влиянии на занятость, социальную сплоченность и сбалансированный рост. Организации СЭ обеспечивают европейский рынок качественной продукцией и услугами, отвечая при этом на обусловленные вызовами социальные и экономические потребности граждан, в том числе уязвимых слоев населения.

План действий в сфере СЭ, разработанный ЕС<sup>59</sup>, представляет огромный интерес, поскольку

<sup>57</sup> Transition from the Informal to the Formal Economy Recommendation, 2015 (No. 204). Available at: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R204](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R204)

<sup>58</sup> Были определены 14 промышленных экосистем: 1. Аэрокосмическая и оборонная промышленность; 2. Агропищевая промышленность; 3. Строительство; 4. Культурная и творческая промышленность; 5. Цифровая промышленность; 6. Электроника; 7. Энергоемкие отрасли; 8. Энергетика и возобновляемые источники энергии; 9. Здравоохранение; 10. Мобильность-Транспорт-Автомобили; 11. Близость, социальная экономика и гражданская безопасность; 12. Розничная торговля; 13. Текстиль; 14. Туризм.

<sup>59</sup> Building an economy that works for people: An action plan for the social economy. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0778>

<sup>54</sup> ILO Monitor: COVID-19 and the World of Work. Updated Estimates and Analysis. Available at: [https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS\\_767028/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_767028/lang--en/index.htm)

<sup>55</sup> 26 ноября 2007 года Генеральная Ассамблея объявила, что, начиная с 63-й сессии Генеральной Ассамблеи, 20 февраля будет ежегодно отмечаться как Всемирный день социальной справедливости.

<sup>56</sup> 2022 Theme: Achieving Social Justice through Formal Employment. Available at: <https://www.un.org/en/observances/social-justice-day>

ку его реализация поможет полностью раскрыть потенциал СЭ в целом, уделяя особое внимание перспективам занятости. Каждая страна, входящая в ЕС, должна развернуть и финансировать национальную политику, направленную на развитие сектора, его положительных эффектов и последствий.

Предпринимателям предлагается рассматривать СЭ как структуру, на основе которой можно проектировать и развивать свой бизнес, как сектор, в котором бизнес может приносить пользу себе, своим работникам и обществу в целом. Граждане должны быть более осведомлены об особенностях СЭ, знать больше о ее положительных эффектах и ценить ее. Поэтому разработка и развертывание плана действий в ближайшие годы будет иметь ключевое значение для достижения всех поставленных целей (Gómez Urquijo, 2018).

Чтобы понять эти переходы в таком контексте, необходимо рассмотреть следующие концепции.

(1) Более справедливое перераспределение ресурсов для достижения более справедливого и более инклюзивного и устойчивого развития. Однако подсчет нужных инструментов для реализации этого – другой вопрос. Такие инструменты – от прогрессивного налогообложения, денежных переводов и инвестиций в человеческий капитал до регулирования и стратегий инклюзивного роста – существуют. Тем не менее в большинстве развитых экономик они еще не устоялись.

(2) Что касается справедливых условий труда, то мы видим их гарантию в статье 31 Хартии основных прав ЕС, которая гласит, что каждый работник имеет право на условия труда, которые уважают его здоровье, безопасность и достоинство. Во-вторых, каждый работник имеет право на ограничение максимальной продолжительности рабочего времени, на ежедневный и еженедельный отдых и на ежегодный оплачиваемый отпуск<sup>60</sup>.

(3) Снижение темпов роста означает поддержание экономики, а не ее развитие, поэтому

<sup>60</sup> Это соответствует тестируемым инициативам, таким как четырехдневная рабочая неделя, баланс гарантий занятости и гибкости рынка труда, удаленная работа и т. д.

мы используем меньше энергии и ресурсов и ставим благосостояние, качество жизни и инклюзивность в один ряд с устойчивостью и прибылью. Идея заключается в том, что, проводя политику снижения темпов роста, экономики могут помочь себе, своим гражданам и планете найти баланс между устойчивостью и восстановлением.

(4) Экономика замкнутого цикла представлена как модель производства и потребления, которая предполагает совместное использование, аренду, повторное использование, ремонт, обновление и переработку материалов и продуктов в течение максимально возможного времени. Таким образом, продлевается жизненный цикл продукции, что соответствует одному из ее основополагающих принципов – устойчивости.

(5) Новые реалии требуют циркулярной трансформации: бизнес, ориентированный на будущее, процветает, когда создаются модели инноваций в виде четверной или n-спирали, в которых взаимосвязанные граждане, заинтересованные стороны, партнеры и сообщество выявляют проблемы, определяют приоритеты, общие ценности и договариваются об общих путях развития.

Необходимо глубже изучить связи между СЭ и перераспределением богатства, а также экономикой замкнутого цикла и трансформационными экономическими подходами, которые являются ключом к инклюзивной, качественной занятости и соответствуют принципам СЭ и тройного перехода. Более детальное рассмотрение этих концепций и их взаимосвязи имеет первостепенное значение.

Предлагаются радикально новые концепции для реализации неизученного преобразующего способа выдвижения идей, разработки, развития и реализации науки, инноваций и сотрудничества посредством экспериментов и обучения, а также вовлечения многих заинтересованных сторон из спектра n-спирали<sup>61</sup>. Все формы сотрудничества (международное, междисциплинарное, межсекторальное, межпоколенческое, межведомственное, межгендерное) рассматриваются как альтернативные модели управления и распределения для преодоления

<sup>61</sup> Eoh-for-Good multi-i co-creative vortexes. Available at: <https://eohforgood.com/design-a-process-of-change/>

несправедливого и неустойчивого искаженного статус-кво. Это адаптивные, гибкие и преобразующие системы, объединяющие социальные и управленческие аспекты для более эффективного сотрудничества заинтересованных сторон (четверной, пятерной или n-спирали), учитывающего потребности, интересы участников и разнообразие мнений при определении повестки дня и перспективных направлений развития (Caro-Gonzalez et al., 2023).

На основе обзора и анализа современной ситуации мы можем сделать вывод, что СЭ тесно связана с тройным переходом. Следовательно, ее применение для успешного тройного перехода является обязательным. Предстоящий путь для СЭ многообещающий, но долгий и длительный. Инструменты, политика и инициативы, подобные тем, которые предлагает Европейская комиссия, станут решающими для достижения этих целей<sup>62</sup>.

Изучив механизмы и характеристики СЭ в разных регионах, мы сможем лучше понять их различия и операционные рамки. В ЕС существует хорошо развитый сектор социальной экономики, характеризующийся разнообразием социальных предприятий и кооперативов. Эти организации руководствуются социальными целями, подчеркивая солидарность, вовлеченность сообщества и устойчивое развитие. ЕС внедрил политику поддержки, финансовые инструменты и правовую базу для содействия росту и устойчивости социальной экономики.

Социальная экономика в Азии динамично развивается и обладает уникальными характеристиками в разрезе стран. Например, в Японии и Южной Корее широко представлены кооперативные движения, поддерживающие сельское хозяйство, финансы и производство потребительских товаров. В Индии социальные предприятия играют жизненно важную роль в решении социальных проблем, особенно в сферах образования, здравоохранения и развития сельских районов. В Бангладеш и Индонезии

получили широкое распространение микрофинансовые инициативы, предоставляющие финансовые услуги малообеспеченным слоям населения.

В странах СНГ также представлен широкий спектр моделей социальной экономики. В России и Украине социальные предприятия и кооперативы создавались для решения социальных проблем и обеспечения возможностей трудоустройства населения. На социальную экономику в странах СНГ влияют исторические факторы, переход от централизованной плановой экономики к рыночной системе. Существуют проблемы, связанные с экономическими и политическими преобразованиями, однако предпринимаются усилия по разработке политики и сетей поддержки.

Хотя социальная экономика имеет общие принципы во всем мире, в разных регионах существуют различия ее механизмов и практик. На функционирование социальной экономики влияют такие факторы, как культурный контекст, исторический опыт, законодательная база и государственная поддержка. Различия наблюдаются в масштабах и сфере деятельности социальных предприятий, формах кооперативов, доступных финансовых инструментах, уровне общественного признания и поддержки.

Также можно сделать вывод, что анализ специфики социальной экономики в странах ЕС, Азии и СНГ подчеркивает разнообразие моделей и механизмов, используемых для решения социальных проблем и содействия инклюзивному развитию. В то время как ЕС создал всеобъемлющую структуру и систему поддержки социальной экономики, страны Азии и СНГ демонстрируют уникальные подходы, адаптированные к их специфическим условиям. Понимание этих различий дает ценную информацию для политиков, практиков и заинтересованных сторон, стремящихся содействовать развитию прочной и инклюзивной социальной экономики. Обмен передовой практикой и опытом может способствовать дальнейшему росту социальной экономики во всем мире.

<sup>62</sup> Commission Staff Working Document. Annual Single Market Report 2021. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A52021SC0351>



## Литература

- Barea J., Monzón J.L. (2006). *Manual for Drawing Up the Satellite Accounts of Companies in the Social Economy: Co-operatives and Mutual Societies*. Available at: [https://base.socioeco.org/docs/manual\\_satellite\\_accounts\\_def\\_3837.pdf](https://base.socioeco.org/docs/manual_satellite_accounts_def_3837.pdf)
- Bianchi G., Pisiotis U., Cabrera Giraldez M. (2022). *GreenComp The European Sustainability Competence Framework*. Luxembourg: European Union. Publications Office of the European Union.
- Bouchard M.J., Salathé-Beaulieu G. (2021). *Producing Statistics on Social and Solidarity Economy. The State of the Art*. Available at: <https://cdn.unrisd.org/assets/library/papers/pdf-files/wp-2021-sse-stats-bouchard-salathe-beaulieu.pdf>
- Buch-Hansen H., Koch M. (2019). Degrowth through income and wealth caps? *Ecological Economics*, 160, 264–271.
- Caro-González A., Serra A., Albala X. et al. (2023). The Three MuskEUteers: Pushing and pursuing a “One for all, All for one” triple transition: Social, green and digital. In: Petrevska Nechkoska R., Manceski G., Poels G. (Eds.). *Facilitation in Complexity: From Creation to Co-Creation, from Dreaming to Co-Dreaming, from Evolution to Co-Evolution*. Available at: <https://doi.org/10.1007/978-3-031-11065-8>
- Chaves-Avila R. (2021). *Producing Statistics on Social and Solidarity Economy Policy Recommendations and Directions for Future Research*. Available at: <https://knowledgehub.unsse.org/wp-content/uploads/2021/08/WP-2021-SSE-Stats-Chaves-Avila.pdf>
- Defourny J., Nyssens M. (2008). Social enterprise in Europe: Recent trends and developments. *Social Enterprise Journal*, 4(3), 202–228. Available at: <https://doi.org/10.1108/17508610810922703>
- Defourny J., Nyssens M. (2012). The EMES approach to social enterprise from a comparative perspective. *Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 75, 7–34.
- Enciso-Santocildes M., Gómez L., Mugarra A. (2012). The Community initiative for social entrepreneurship and its link with the social economy: An approach to its conceptual delimitation. *Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 75, 55–80.
- Gómez Urquijo L. (Ed.). (2018). *The European Pillar of Social Rights: Contribution to Employment and the European Labour Market*. Cizur Mayor, Spain: Thomson Reuters Aranzadi.
- Gómez Urquijo L. (2021). Synergies between the EU’s social and economic strategy and the promotion of cooperatives and the social economy. From the financial crisis to the health crisis. *Boletín de la Asociación Internacional de Derecho Cooperativo*, (59), 285–302. Available at: <https://doi.org/10.18543/baidc-59-2021pp285-302>
- Monzón Campos J.L., Chaves Ávila R. (2012). *The Social Economy in the European Union*. Available at: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/5ddb156a-2ed5-48c5-b6a7-5e44282b7da6>
- Pinto H., Nogueira C., Guerreiro J.A. et al. (2021). Social innovation and the role of the state: Learning from the Portuguese experience in multi-level interactions. *Mundo*, 2(1), 62–80.
- Razeto L. (2010). What is the solidarity economy? *Papeles de relaciones ecosociales y cambio global*, 110, 47–52.
- Roelants B. (2015). *Cooperatives Are Key to the Transition from the Informal to the Formal Economy*. Available at: [https://www.cicopa.coop/wp-content/uploads/2019/02/cicopa\\_-\\_cooperatives\\_are\\_key\\_to\\_the\\_transition\\_to\\_the\\_formal\\_economy.pdf](https://www.cicopa.coop/wp-content/uploads/2019/02/cicopa_-_cooperatives_are_key_to_the_transition_to_the_formal_economy.pdf)

## Сведения об авторах

Марта Энсисо-Сантосильдес – доктор наук, доцент, Университет Деусто (Испания, Страна Басков, г. Бильбао, Avda. Universidades, 24, E48024; e-mail: [bidergo@gmail.com](mailto:bidergo@gmail.com))

Антония Каро-Гонсалес – доктор наук, доцент, начальник Отдела международных исследовательских проектов, I2Cat Foundation (Испания, г. Барселона, Carrer del Gran Capità, 2, E08034); старший научный сотрудник, Валенсийский международный университет (VIU) (Испания, г. Валенсия, Calle Pintor sorolla, 21, 46002); предприниматель, независимый консультант, Eoh-for-Good (Испания, Страна Басков, г. Бильбао; e-mail: [toni.caro@eohforgood.com](mailto:toni.caro@eohforgood.com))

Enciso-Santocildes M., Caro-González A.

## Harnessing the Potential of Social Economy to Generate an Encompassing Triple Transition: Social, Green and Digital

**Abstract.** Social economy (SE) is an economic system that promotes sustainable and inclusive development and makes a relevant contribution with regards to the major challenges facing economies and societies. These are organizations with their triple differentiating characteristics: a) the pursuit of the collective interest of their members, b) the general economic and social welfare interest as they carry out economic and business activities for the market, and c) while meeting the needs of society, generating wealth and opportunities for development at individual and social level. Their primary purpose is social, thus its name, so the social economy enterprises (SEE) requires differential organizational and governance models based on specific values and operating principles. It is precisely this triple dimension and its differential characteristics that produce very positive socio-economic effects, recognized by the different international organizations, the countries and the European Union itself. In fact, the European Union envisages social economy entities as proactive actors in achieving what is known as the triple transition: social, environmental and digital. Recent crises, have led to a profound questioning of conventional growth and development strategies, and a reflection on the role social economy may play due to its double social and economic dimension and the positive impacts it generates, as analyzed in the article. Among others, employment is one of the most decisive mechanisms for a more just and cohesive society, where social economy has a very important role worldwide. So, the European Union Policy and its European Action Plan for Social Economy aim to increase the development of this business model, precisely in order to improve its impact on employment and social cohesion. The article reflects and analyses on these topics focusing on the transformative role of social economy as a key driver of a more just and cohesive society and the triple transition.

**Key words:** social economy, social enterprise, European Union, sustainable development goals, just triple transition, social justice, social innovation.

### Information about the Authors

Marta Enciso-Santocildes – Doctor, Associate Professor, University of Deusto (24, Avda. Universidades, E48024, Bilbao, Basque Country, Spain; e-mail: bidergo@gmail.com)

Antonia Caro-González – Doctor, Associate Professor, director of International Research Project Office, I2Cat Foundation (2, Carrer del Gran Capità, E08034, Barcelona, Spain); Senior Researcher, Valencian International University (21, Calle Pintor sorolla, 46002, Valencia, Spain); entrepreneur, independent consultant, Eoh-for-Good (Bilbao, Basque Country, Spain; e-mail: toni.caro@eohforgood.com)

Статья поступила 05.04.2023.