

С.И. ШАБЕЛЬНИКОВА

**ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ
К МЕЖБЮДЖЕТНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
И ОКАЗАНИЮ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2025–2027 гг.**

Основным источником финансовой поддержки бюджетов регионов является федеральный бюджет, который на предстоящую трехлетку стал еще более объемным, амбициозным и масштабным по решению поставленных задач. Прогнозируется рост на 4 трлн руб. его доходной части, планируется обеспечить финансовыми ресурсами новые национальные проекты, которые запускаются со следующего года и на их реализацию предусмотрены значительные средства – это более 40 трлн руб. в шестилетнем горизонте. По сравнению с действующими национальными проектами федеральное финансирование увеличено практически в два раза. Вопрос сбалансированности региональных бюджетов, развитие межбюджетных отношений также остается в фокусе внимания федеральной власти. В целях обеспечения прозрачности и удобства работы показатели, характеризующие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов, выделены в отдельное приложение к закону о федеральном бюджете. Всего в 2025 г. будет распределено порядка 222 межбюджетных трансфертов, в т.ч. 8 дотаций, 168 субсидий, 32 субвенции, 14 иных межбюджетных трансфертов; в последующие годы – 202 и 201 межбюджетный трансферт соответственно, в т.ч. 8 дотаций ежегодно, 152 и 151 субсидия соответственно, 33 субвенции и 9 иных межбюджетных трансфертов ежегодно. В статье рассмотрены основные виды и объемы межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2025–2027 гг., сделаны выводы о достаточности и эффективности оказываемой финансовой поддержки для устойчивости региональных бюджетов и достижения цели по снижению дифференциации регионов.

Ключевые слова: региональный бюджет, межбюджетные отношения, федеральный бюджет, сбалансированность, дефицит, государственный долг.

JEL: E59, E66, H20, H50, E61

Стратегические приоритеты межбюджетного регулирования

Стратегические направления межбюджетного регулирования определены в первую очередь документом «Основные направления бюджетной, налоговой, тарифно-таможенной политики». Данный документ входит в состав материалов к федеральному бюджету на текущий финансовый год и плановый период. На 2025–2027 гг., в частности, определено, что *в рамках системы межбюджетных отношений* будут продолжены меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности региональных бюджетов, стимулирование инфраструктурного развития, обеспечение эффективного участия регионов в реализации национальных целей развития.

Для усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования, оказания финансовой поддержки регионам, предусматривается, в частности, увеличение общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности темпами не ниже прогнозного уровня инфляции, компенсация расходов бюджетов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. В качестве дополнительного доходного источника местного бюджета с 2025 г. всем муниципальным образованиям предоставлено право введения туристического налога, кроме того, увеличение ставки акциза на алкогольную продукцию позволит бюджетам регионов обеспечить рост доходной части.

Отдельное направление поддержки бюджетов регионов – *развитие территорий*. Планируется осуществлять финансирование мероприятий по благоустройству общественных территорий в малых городах и исторических поселениях, устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда, формирование перечня опорных населенных пунктов, включающего в себя не менее 2 тыс. городов, городских агломераций и сельских населенных пунктов.

Другой основополагающий документ в сфере межбюджетного регулирования – государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»¹. На основе обозначенных в ней приоритетов мы смогли соотнести данные показатели межбюджетного регулирования и механизмов сбалансированности бюджетной системы (*табл. 1*).

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами”».

Финансовое обеспечение реализации основных приоритетов межбюджетного регулирования

Основные приоритеты межбюджетного регулирования	Дотации
Совершенствование межбюджетных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации
Содействие сбалансированному исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов
Сокращение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и принятие мер по ограничению роста государственного долга	Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели. Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований
Поощрение субъектов Российской Федерации по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации, а также совершенствование механизма указанной оценки	Дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований	Дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»

Источник: составлено автором по: [1].

Также вопросы обеспечения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, развития межбюджетных отношений находятся на особом контроле в Совете Федерации². По мнению верхней палаты российского парламента, в рамках развития системы межбюджетных отношений необходимо продолжить работу *по сокращению различий в уровне социально экономического развития субъектов Российской Федерации*, включая оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности, дальнейшее развитие адресных мер поддержки, реализацию индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также их стимулирование к про-

² Н. Журавлёв: Вопросы формирования межбюджетных отношений – на особом контроле Совета Федерации // Сайт Совета Федерации. URL: <http://council.gov.ru/events/news/145632/>

ведению ответственной долговой и бюджетной политики³. Для подготовки конкретных предложений в Совете Федерации по распоряжению Председателя Совета Федерации создана специальная рабочая группа по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов с учетом их особенностей. В состав вошли сенаторы Российской Федерации, представители Счетной палаты Российской Федерации, Минфина России и других органов власти. И стоит отметить, что есть определенные результаты ее работы. Так, в прошлом году благодаря в т.ч. усилиям участников рабочей группы законодательно был усовершенствован механизм единого налогового платежа⁴.

Дотации как основной механизм выравнивания бюджетной обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации

Всего на финансовую поддержку регионов в предстоящем бюджетном цикле планируется направить более 3 трлн руб. ежегодно. Из этого объема на реализацию национальных проектов – 1 трлн руб. с соблюдением уровня софинансирования из расчета 95 на 5 в среднем по Российской Федерации (большая часть средства федерального бюджета, 5% – регионального).

Традиционно основным инструментом финансового выравнивания регионов остаются дотации. Это свидетельствует о преобладании выравнивающего характера финансовой помощи из федерального бюджета, с одной стороны, и о сохранении высокой степени дифференциации среди субъектов Российской Федерации по уровню бюджетной обеспеченности – с другой. Несмотря на номинальный рост общего объема дотаций на выравнивание, все же можно констатировать, что он остается ниже уровня 2008–2010 гг. с учетом изменения цен, хотя с 2022 г. в Бюджетном кодексе Российской Федерации предусмотрена норма об индексации объема дотаций на прогнозный уровень инфляции⁵.

Согласно методике, дотации распределяются на основе базовых показателей расчетной бюджетной обеспеченности (РБО) до распределения дотаций, индекса налогового потенциала и бюджетных расходов. Также с 2017 г. при распределении могут учитываться результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти регионов и местного самоуправления. При этом методика распределения дотаций регулярно *подвергается корректировке*. Так, например, в конце про-

³ Постановление Совета Федерации от 3 июля 2024 г. № 203-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

⁴ Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроект № 357275-8 был внесен сенаторами Российской Федерации В.И. Матвиенко, А.В. Яцкиным, Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым и депутатами Государственной Думы.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

шлого года, решением Правительства Российской Федерации она была дополнена положениями, в частности, о том, что рост объема дотации в 2024 г. по отношению к указанной дотации в 2023 г. не может превышать 30% для субъектов Федерации, у которых объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта составляет менее средней доли по Российской Федерации в объеме налоговых доходов, собранных на территории субъекта, и уровень расчетной бюджетной обеспеченности после распределения дотаций не превышает уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Также было установлено 12%-ное ограничение роста объема дотации в 2024 г. по отношению к указанной дотации в 2023 г., а для новых регионов введены особенности определения объемов дотаций⁶. Данные положения носили временный характер, и очевидно, что будут корректировки и на следующий год с учетом особенностей текущего периода.

Таблица 2 показывает, что большинство субъектов являются дотационными: в 2024 г. 67 из 89. Тогда не вошли в число получателей Республика Татарстан (Татарстан), Красноярский край, Белгородская область, Вологодская область, Иркутская область, Калужская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Самарская область, Сахалинская область, Свердловская область, Тульская область, Тюменская область, Челябинская область, Ярославская область, город федерального значения Москва, город федерального значения Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ. Наибольший объем – у Республики Дагестан, где доля дотаций за последние три года превышает 40% объема собственных доходов. Тенденция к сокращению числа дотационных регионов продолжится и в следующем году. Из числа регионов, соответствующих критериям получателя дотации, исключены еще четыре субъекта: Республика Коми, Амурская, Кемеровская, Новосибирская области. В результате число получателей составляет 63 региона.

Из *таблицы 2* видно, что в 2024 г. сохранился объем ассигнований у семи регионов. Увеличение произошло в 38 субъектах Российской Федерации, снижение дотации сложилось в 18 субъектах, при этом на 5% – в 17 регионах, на 12,8% – в Калининградской области.

Второй по объему вид дотаций приходится на частичную компенсацию дополнительных расходов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 2316 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670».

Т а б л и ц а 2

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2025 г. и на плановый период 2026 и 2027 гг. в сравнении с 2024 г., млрд руб.

Субъект Российской Федерации	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5
Республика Адыгея (Адыгея)	6,7	7,4	5,1	5,6
Республика Алтай	12,6	14	9,7	10,5
Республика Башкортостан	24,7	27,4	18,9	20,6
Республика Бурятия	28,1	31,2	21,7	23,4
Республика Дагестан	96,2	106,8	74,6	80,1
Донецкая Народная Республика	70	77,8	54,4	54,4
Республика Ингушетия	16	17,8	12,5	13,4
Кабардино-Балкарская Республика	20,2	22,4	15,7	16,8
Республика Калмыкия	4,4	4,9	3,3	3,6
Карачаево-Черкесская Республика	14,5	16	11,2	12
Республика Карелия	7,5	7,1	2,7	2,7
Республика Коми	1	–	–	–
Республика Крым	28,9	28,9	22,1	21,6
Луганская Народная Республика	48,7	54	37,8	37,8
Республика Марий Эл	11,5	12,8	8,8	9,6
Республика Мордовия	4,9	5,5	3,8	4,1
Республика Саха (Якутия)	63,3	68,5	47,5	47,8
Республика Северная Осетия – Алания	14,5	13,8	11,1	10,3
Республика Тыва	22,5	25	17,4	18,7
Удмуртская Республика	8	9	6,2	6,2
Республика Хакасия	3,4	3,8	2,5	2,8
Чеченская Республика	48,2	53,5	37,3	40,1
Чувашская Республика – Чувашия	18,5	18,5	14,2	12,7
Алтайский край	32,4	32,4	24,9	21,8
Забайкальский край	14,6	13,9	11,2	8,9
Камчатский край	49,4	54,9	38,3	41,1

Источник: составлено автором по: [2].

Продолжение табл. 2

1	2	3	4	5
Краснодарский край	12,7	14,1	6,4	9,9
Пермский край	1,9	2,4	0,495	1,2
Приморский край	6	6	2,3	1,6
Ставропольский край	32,8	36,4	25,1	27,3
Хабаровский край	6,9	6,5	2,5	2,3
Амурская область	0, 786	–	–	–
Архангельская область	9,3	8,9	6,2	5,9
Астраханская область	3,5	3,9	2,7	2,9
Брянская область	14,7	15,7	11,2	11,6
Владимирская область	5,9	6,6	4,5	4,6
Волгоградская область	15,3	14,5	11	10,1
Воронежская область	6,2	6,2	2,9	1,5
Запорожская область	19,4	21,5	15,1	15,1
Ивановская область	13,7	13	10,5	7,7
Калининградская область	3	2,6	1,8	0,716
Кемеровская	2,2	–	–	–
Кировская область	14,8	14	11,3	8
Костромская область	5	4,8	3,8	2,8
Курганская область	18,9	18,9	14,5	14,2
Курская область	2,7	3,6	1,2	1, 6
Магаданская область	4,3	4,1	2,1	2,5
Новгородская область	1	1,4	10,1	0,354
Новосибирская область	1,9	–	–	–
Омская область	15	14,3	10,9	9,4
Оренбургская область	9,3	10,3	7,1	7,7
Орловская область	7,3	7	5,1	4,4
Пензенская область	11,3	10,8	8,4	6,9
Псковская область	7,5	7,5	5,7	4,3
Ростовская область	18,9	18,9	13,9	10
Рязанская область	6,2	5,9	4,2	3,2

Окончание табл. 2

1	2	3	4	5
Саратовская область	13,7	15,3	10,5	11,4
Смоленская область	3,9	3,7	2,5	1
Тамбовская область	10,4	11,1	8	7,3
Тверская область	5,1	4,9	3,9	3,2
Томская область	9,7	10,8	7,4	7,7
Ульяновская область	5	4,8	3,8	3
Херсонская область	11,7	13	9,1	9,1
Город федерального значения Севастополь	4,4	4,9	3,4	3,6
Еврейская автономная область	2,8	3,1	2,1	2,3
Ненецкий автономный округ	0,526	584,2	408,9	438,1
Чукотский автономный округ	15,1	16,7	11 7	12,5
Нераспределенный резерв	—	—	0,329	0,329
Всего	1	1 098,9	1 098,9	1 098,9

Ее объем составлял в 2024 г. 108 млрд руб. Расчет осуществлялся в несколько этапов: в первую очередь учитывались регионы, у которых уровень бюджетной обеспеченности менее 0,7, затем добавлялись регионы с уровнем 0,9. Базовые показатели — это численность работников государственных и бюджетных учреждений, численность обучающихся, уровень повышения оплаты труда. На следующий год общий объем увеличен и расчет на следующий год осуществлен в аналогичном порядке. Распределение осуществлялось по действующей методике (табл. 3)⁷.

Общий объем дотации на оплату труда в 2025 г. составит 114,6 млрд руб. В рамках поправок Правительства Российской Федерации ко второму чтению распределены 100,6 млрд руб. 61 региону и городу Байконуру (плюс 3 получателя к 2024 г.), а также дополнительно предусмотрен нераспределенный резерв — 14 млрд руб. Наибольший объем финансовой помощи будет оказан регионам с высокой долей расходов на оплату труда в собственных доходах. Это позволит улучшить структуру расходов для регионов с наименьшей бюджетной обеспеченностью, покрытие дотацией прироста расходов на оплату труда в 2025 г. (без учета НДС) по регионам-получателям более чем на 50%, а также порядка 71% покрытия — для регионов с наименьшей бюджетной обеспеченностью без учета

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416 «О методике распределения и условиях предоставления дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура».

нераспределенного резерва. Резерв дотации будет направлен в 2025 г. на поддержку регионов в целях выполнения социально значимых обязательств по оплате труда.

Т а б л и ц а 3

Распределение дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2025 г., млрд руб.

Субъект Российской Федерации	Объем дотаций
1	2
Республика Адыгея (Адыгея)	879,7
Республика Алтай	1,4
Республика Башкортостан	3,5
Республика Бурятия	3,3
Республика Дагестан	3,9
Донецкая Народная Республика	6,9
Республика Ингушетия	1,2
Кабардино-Балкарская Республика	1,1
Республика Калмыкия	937,9
Карачаево-Черкесская Республика	477,8
Республика Карелия	943,5
Республика Крым	1,5
Луганская Народная Республика	4,7
Республика Марий Эл	0,762
Республика Мордовия	0,557
Республика Саха (Якутия)	2,8
Республика Северная Осетия – Алания	0,745
Республика Тыва	3,1
Удмуртская Республика	2,4
Республика Хакасия	2,5
Чеченская Республика	4,2
Чувашская Республика – Чувашия	1,1
Алтайский край	2,6

Источник: составлено автором по: [3].

Продолжение табл. 3

1	2
Забайкальский край	3,7
Камчатский край	0,760
Краснодарский край	3,3
Пермский край	0,322
Приморский край	0,322
Ставропольский край	1,9
Хабаровский край	1,3
Архангельская область	1,6
Астраханская область	0,687
Брянская область	1
Владимирская область	0,915
Волгоградская область	1,5
Запорожская область	1,5
Ивановская область	1,8
Калининградская область	695,7
Кировская область	1,8
Костромская область	952,1
Курганская область	2,1
Курская область	322,5
Магаданская область	317,1
Омская область	1,8
Оренбургская область	1,6
Орловская область	1,8
Пензенская область	920,9
Псковская область	552,9
Ростовская область	2,4
Рязанская область	800,2
Саратовская область	3,1
Смоленская область	0,618
Тамбовская область	0,821

О к о н ч а н и е т а б л . 3

1	2
Тверская область	0,907
Томская область	2,5
Ульяновская область	0,760
Херсонская область	1
Город федерального значения Севастополь	0,477
Еврейская автономная область	0,801
Ненецкий автономный округ	0,111
Чукотский автономный округ	0,223
Город Байконур	0,419
Нераспределенный резерв	14
Всего	114,6

***Субсидии бюджетам регионов
как механизм выравнивания бюджетной обеспеченности***

Предстоящий период ознаменован *запуском новых национальных проектов*. В связи с этим в предстоящей трехлетке усилена роль субсидий как инструмента в решении общегосударственных, национальных задач. Они предоставляются субъектам Российской Федерации в целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по предметам ведения субъектов Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Таким образом, основной объем будет направляться на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов. В качестве примера рассмотрим национальный проект «Продолжительная и активная жизнь». Его финансовые средства будут направляться на решение важных задач в сфере здравоохранения, в т.ч.:

- на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, бюджетные ассигнования в объеме 6,2 млрд руб. ежегодно;
- обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи – 7,5 млрд руб. ежегодно;
- медицинскую реабилитацию – 7,2 млрд руб.;
- капитальный ремонт и (или) оснащению медицинскими изделиями медицинских организаций – в среднем 800 млн руб. ежегодно.

Также приведем примеры направлений отдельных субсидий в рамках национального проекта «Молодежь и дети»:

- адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ — 16,5 млрд руб. в следующем году, с ростом в 2026 г. до 35,8 млрд руб. и до 35,7 млрд руб. в 2027 г.;
- преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса — 9,5 млрд руб. в следующем году с ростом до 21,5 млрд руб. в последующем периоде.

Национальный проект «Семья» предусматривает субсидии:

- на адресное строительство детских садов в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) — 4 млрд руб. в 2025 г., в 2026–2027 гг. — 9,1 млрд руб. ежегодно;
- модернизацию региональных и муниципальных библиотек — 900 млн руб.;
- модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-образовательных центров на базе учреждений культуры, в 2026 г. — 2,1 млрд руб., в 2027 г. — 2,6 млрд руб.;
- модернизацию региональных и муниципальных театров — бюджетные 1 млрд руб. в следующем году.

Данные примеры можно отнести к *социальному блоку субсидий* бюджетам регионов.

Еще один блок субсидий будет направлен на *благоустройство территорий* (национальный проект «Инфраструктура для жизни»). Начало его реализации также запланировано на 1 января 2025 г. Основной его целью является обеспечение граждан социально значимой инфраструктурой нового качества. Данный проект состоит из 12 федеральных проектов, представляющих собой продолжение ранее действовавших национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, обеспечивает преемственность государственной политики в сферах дорожного строительства, жилищно-коммунального хозяйства, безопасности дорожного движения, развития пассажирского транспорта общего пользования. По объему решаемых задач, пожалуй, это самый мощный национальный проект. Рассмотрим отдельные примеры финансирования через субсидии:

- в целях завершения строительства (реконструкции) незавершенных объектов капитального строительства, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в 2026 г. — 247 млн руб., в 2027 г. — 8 млрд руб.;
- на реализацию программ формирования современной городской среды в 2025–2027 гг. — 35 млрд руб. ежегодно;
- на софинансирование создания и (или) модернизации инфраструктуры в сфере культуры региональной (муниципальной) собственности в 2025 г. — 1,8 млрд руб., в 2026 г. — 1,3 млрд руб.

В целом мы видим, что заявленные направления расходования средств соответствуют национальным целям развития страны.

Однако *только практика* покажет эффективность и результативность расходования средств.

Также в составе федерального бюджета предусмотрены *индивидуальные субсидии* для решения конкретных региональных задач, в частности:

- бюджету Ульяновской области на проведение ремонтно-реставрационных работ на здании областного государственного автономного учреждения культуры «Ленинский мемориал» в 2025–2027 гг. — 405 млн руб. ежегодно;
- бюджету Орловской области на создание мемориального комплекса «Судбищенская битва» в 2025–2027 гг. — 270,0 млн руб. ежегодно;
- на проведение работ по сохранению объекта, входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба “Высокое”» (Смоленская область, Новодугинский район, с. Высокое) в 2025 г. — 287,4 млн руб.;
- бюджету Республики Крым на оказание финансовой поддержки организации, реализующей дополнительную образовательную программу спортивной подготовки для детей, проявивших выдающиеся способности в сфере футбола в 2025–2027 гг. в объеме 200,3 млн руб. ежегодно;
- бюджету Кемеровской области — Кузбасса в целях докапитализации микрофинансовых организаций в 2027 г. — 69,3 млн руб.

Также в следующем бюджетном цикле продолжится реализация мероприятий десяти индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (Республики Марий Эл, Тывы, Хакасии, Чувашии, Алтайского края, Кировской, Курганской, Псковской областей) с общим объемом финансирования в трехлетке 10 млрд руб. ежегодно, которые в настоящее время распределены частично. Так, например, бюджету Республики Мордовии в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий программы социально-экономического развития на 2022–2026 гг., на докапитализацию Фонда развития промышленности предусмотрено в 2025 г. 149,8 млн руб.

Продолжится реализация государственных программ в отношении отдельных регионов, например, «Социально-экономическое развитие Калининградской области» с финансированием в 2025 г. в объеме 398,6 млн руб., в 2026 г. — 1,7 млрд руб., в 2027 г. — 2,6 млрд руб. Кроме того, бюджету Калининградской области на реализацию мероприятий по строительству берегозащитных сооружений, проведению противооползневых и берегоукрепительных работ предусмотрены бюджетные ассигнования: в 2025 г. — 3,6 млрд руб., в 2026 г. — 4,1 млрд руб., в 2025 г. — 3,3 млрд руб.

Распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации на 2025 г. и плановый период 2026–2027 гг. представлено в *табл. 4*.

Т а б л и ц а 4

**Распределение межбюджетных трансфертов
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации
на 2025 г. и плановый период 2026–2027 гг., млн руб.**

Наименование	2025	2026	2027
Межбюджетные трансферты – всего	3,2	3,2	3,3
На реализацию национальных проектов	979,8	1	1
В т.ч.:			
дотации	1,2	1,2	1,2
субсидии,	1,4	1,5	1,5
в т.ч. на реализацию национальных проектов	813,2	847,30	920
субвенции	327,90	343,4	351
в т.ч. на реализацию национальных проектов	3,75	11 213,1	11 188,5
иные межбюджетные трансферты	180 223,9	159 251,3	159 467,9
в т.ч. на реализацию национальных проектов	162 849,0	141 622,3	141 798,1

Источник: составлено автором по: [4].

Отдельно стоит отметить условия, на которых заключаются соглашения на предоставление субсидии. Общие правила распределения утверждены Правительством Российской Федерации⁸. Однако при этом предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Федерации из федерального бюджета ежегодно утверждается Правительством с учетом расчета бюджетной обеспеченности, программных мероприятий и т.д. В ряде случаев регионам бывает сложно выполнить требования в условиях ограниченности собственных ресурсов.

Государственный долг субъектов Российской Федерации

Уровень государственного долга субъекта Российской Федерации – важный показатель устойчивости и сбалансированности бюджета. На основе анализа Счетной палатой⁹ мы можем констатировать, что его объем имеет тенденцию к сокращению.

По состоянию на 1 сентября 2024 г. государственный долг уменьшился по сравнению с началом года на 109,8 млрд руб., или на 3,4%, и составил 3 110,9 млрд руб. Бюджетные кредиты в его структуре со-

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

⁹ Оперативный доклад о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, январь – июнь 2024 г. // Официальный сайт Счетной палаты. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/73d/6aqrhx62428gclzedag2ztf0hslt9not.pdf>

ставляют большую часть – в среднем 80%. Задолженность по ним имеют 89 субъектов Российской Федерации. Важный момент: в соответствии с поручением Президента страны начнется списание двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам, а это – 650 млрд руб. в трехлетке, всего 1,1 трлн руб. на протяжении шестилетнего периода. После списания задолженности по бюджетным кредитам долговая нагрузка ожидаемо снизится, и к 2030 г. составит 14% от собственных доходов. Сегодня этот показатель – около 19%.

По сравнению с началом года изменилась структура долга. Так, по состоянию на 1 сентября 2024 г. увеличилась доля задолженности по бюджетным кредитам на 3,6 п.п., по государственным гарантиям – на 0,3 п.п. при уменьшении доли задолженности по государственным ценным бумагам на 3,1 п.п., по коммерческим кредитам – на 0,8 п.п. По состоянию на 1 сентября 2024 г. объем задолженности по бюджетным кредитам увеличился по сравнению с началом года на 27,4 млрд руб., или на 1,1%, и составил 2 525,2 млрд руб.

Наибольший объем госдолга приходится на Московскую область – 253,7 млрд руб. (8,2% общего объема госдолга), Москву – 167,3 млрд руб. (5,4%), Нижегородскую область – 150,8 млрд руб. (4,8%), Республику Татарстан (Татарстан) – 123,6 млрд руб. (4%), Краснодарский край – 111,2 млрд руб. (3,6%), Свердловскую область – 104,7 млрд руб. (3,4%).

Рост госдолга по сравнению с началом года произошел в 30 субъектах Российской Федерации на 80,0 млрд руб., из них значительно в Мурманской области (в 1,7 раза), Камчатском крае (на 48,8%), Иркутской области (на 38%), Чеченской Республике (на 22,3%), Алтайском крае (на 18,8%), Магаданской области (на 17,9%).

Снижение объемов госдолга отмечается в 53 регионах на 189,8 млрд руб., из них значительно в Ямало-Ненецком автономном округе (на 51%), Севастополе (33%), Калининградской области (32%), Республике Карелия (28%), Республике Марий Эл (26%).

По сравнению с началом года объем госдолга не изменился в 6 субъектах Российской Федерации. Увеличение задолженности наблюдается в 43 регионах (на 107,1 млрд руб.), из них значительно в Ямало-Ненецком автономном округе (в 4,3 раза), Мурманской области (на 50,6%), Иркутской области (38%), Республике Башкортостан (29,5%), Республике Тыва (25,1%). Уменьшение задолженности произошло в 40 регионах (на 79,6 млрд руб.), из них наибольшее снижение наблюдается в Республике Марий Эл (на 23%), Тверской области (22,7%), Кемеровской области (19,7%), Калининградской области (19,6%), Оренбургской области (18,9%). По сравнению с началом года объем указанной задолженности не изменился в 6 регионах.

Задолженность по коммерческим кредитам снизилась на 31,6 млрд руб., или на 24,9%, и составила 95,1 млрд руб. Ее имеют 16 субъектов Российской Федерации. В январе – августе 2024 г. полностью погасили задолженность 7 регионов на 27,5 млрд руб. По сравнению с началом года увеличе-

ние задолженности отмечается в 5 регионах (на 16,9 млн руб.). Снижение задолженности отмечается в 5 субъектах Российской Федерации (на 21,0 млрд руб.). Задолженность не изменилась с начала года в 6 субъектах Российской Федерации.

Задолженность *по государственным ценным бумагам* уменьшилась на 115,1 млрд руб., или на 21,4%, и составила 422,1 млрд руб.

Обязательства по государственным ценным бумагам имеют 36 субъектов Российской Федерации. Снижение задолженности отмечено в 24 субъектах (на 115,1 млрд руб.), из них полностью погасили задолженность 3 региона (на 8,5 млрд руб.). Задолженность не изменилась с начала года в 15 субъектах Федерации. Задолженность по государственным гарантиям увеличилась на 9,5 млрд руб., или на 17,7%, и составила 63,1 млрд руб.

Обязательства *по государственным гарантиям* имеют 18 субъектов Российской Федерации. Снижение указанной задолженности отмечается в 8 субъектах Российской Федерации (на 7,2 млрд руб.), в т.ч. 3 региона погасили задолженность в полном объеме. Увеличение отмечено в 10 субъектах Федерации (на 16,7 млрд руб.), при этом в Смоленской области задолженность образовалась в 2024 г. Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2024 г. уменьшился по сравнению с началом года на 23,4 млрд руб., или на 5,9%, и составил 374,4 млрд руб.

По общему правилу объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать общего объема доходов бюджета субъекта без учета безвозмездных поступлений. Это означает, что совокупный объем долговых обязательств субъекта Федерации должен быть обеспечен годовым объемом налоговых и неналоговых доходов¹⁰, превышение возможно на сумму бюджетных кредитов из федерального бюджета, предоставленных в целях финансового обеспечения инфраструктурных проектов¹¹.

Учитывая, что консолидированный бюджет страны на 2025–2027 гг. сбалансирован по доходам и расходам, делаем вывод о том, что государственный долг находится на безопасном уровне.

Заключение

В предстоящей трехлетке регионам предстоит решать амбициозные задачи, определенные в новых национальных проектах. Необходимо будет продолжать реализацию инфраструктурных проектов, строительство и ремонт учреждений социальной сферы. Все это требует значительных финансовых ресурсов из федерального бюджета. Объем финансирования нацпроектов ко второму чтению был увеличен более чем на 500 млрд руб. На социальную политику дополнительно выделено почти 400 млрд руб.,

¹⁰ Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 107).

¹¹ Федеральный закон от 28 декабря 2022 г. № 562-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты».

по сравнению с прошлым годом ожидаемые расходы увеличены на 14,7%, на здравоохранение – на 15,4% за год, на образование – на 9,6%, на культуру – на 11,6%, а запланированные расходы на ЖКХ увеличены за год сразу на 41,6%. Всего на мероприятия по нацпроектам предусматривается более 40 трлн руб. в течение шести лет, финансирование на следующие три года увеличено практически в 2 раза.

Однако в этом году Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу документ без четко оговоренного распределения трансфертов. Имеются ввиду прежде всего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – это традиционный механизм, который предоставляет бюджетные средства из федерального бюджета регионам для формирования доходов региональных бюджетов и не имеет целевой направленности. Но и целевые трансферты в виде субсидий, иных межбюджетных трансфертов и субвенций также распределялись в рамках второго чтения. Данное обстоятельство играет не в пользу регионов, поскольку возникают сложности с формированием региональных бюджетов. Ради справедливости стоит сказать, что ко второму чтению распределили 97,8% межбюджетных трансфертов в пользу регионов, оставшиеся будут поступать на конкурсной основе, но времени до конца года для заключения необходимых соглашений осталось немного.

Еще одна особенность состоит в том, что обычно Минфин России в последние годы выступает за увеличение консолидации целевых трансфертов, но в новом законе о бюджете лишь несколько единых субсидий, например, на туризм и на реализацию индивидуальных программ малообеспеченных регионов. Это чревато тем, что излишняя детализация несет риск того, что субъектам Российской Федерации не будет хватать средств на другие нужды. При этом возможности регионов по оперативному решению задач, которые могут возникать в т.ч. в условиях новых вызовов, сильно сдержаны.

Таким образом, процесс межбюджетного регулирования нуждается в дальнейшей доработке с учетом интересов регионов страны. И особо важно обеспечить качественный мониторинг исполнения региональных бюджетов, в случае необходимости обеспечить дополнительную помощь из средств федерального бюджета.

Список литературы

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» // Официальный сайт Минфина России. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/govprog/regfin/>
2. Результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2023 год, тыс. руб. // Официальный сайт Минфина России. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/12/main/FFPR_na_2023_-_2025_gody.pdf

3. Исходные данные для проведения расчетов распределения дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели // Официальный сайт Минфина России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134054

4. Проект федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=251954#2GDpVVUUwXx9J6A6>

References

1. Gosudarstvennaia programma Rossiiskoi Federatsii “Razvitie federativnykh otnoshenii i sozдание uslovii dlia effektivnogo i otvetstvennogo upravleniia regional’nymi i munitsipal’nymi finansami” [State Program of the Russian Federation “Development of Federal Relations and Creation of Conditions for Effective and Responsible Management of Regional and Municipal Finances”], *Ofitsial’nyi sait Minfina Rossii* [Official Website of the Ministry of Finance of Russia]. (In Russ.). Available at: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/govprog/regfin/>

2. Rezul’taty raspredeleniia dotatsii na vyravnivanie biudzhethnoi obespechennosti sub”ektov Rossiiskoi Federatsii na 2023 god, tys. rub. [Results of Distribution of Subsidies for Sports Budget Provision of Constituent Entities of the Russian Federation for 2023, Thousand Rubles. Rublea], *Ofitsial’nyi sait Minfina Rossii* [Official Website of the Ministry of Finance of Russia]. (In Russ.). Available at: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/12/main/FFPR_na_2023_-_2025_gody.pdf

3. Iskhodnye dannye dlia provedeniia raschetov raspredeleniia dotatsii na chastichnuu kompensatsiiu dopolnitel’nykh raskhodov na povysenie oplaty truda rabotnikov biudzhethnoi sfery i inye tseli [Initial Data for Calculating the Distribution of Subsidies for Partial Payments, Additional Expenses for Increasing the Wages of Public Sector Employees and Other Purposes], *Ofitsial’nyi sait Minfina Rossii* [Official Website of the Ministry of Finance of Russia]. (In Russ.). Available at: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134054

4. Proekt federal’nogo zakona № 727320-8 “O federal’nom biudzhete na 2025 god i na planovyi period 2026 i 2027 godov” [Draft Federal Law No. 727320-8 “On the Federal Budget for 2025 and for the Planning Period of 2026 and 2027”], *Konsul’tantPlus* [ConsultantPlus]. (In Russ.). Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=251954#2GDpVVUUwXx9J6A6>

THE MAIN APPROACHES TO INTER-BUDGETARY REGULATION AND FINANCIAL SUPPORT OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION FROM THE FEDERAL BUDGET IN 2025–2027

The main source of financial support for the budgets of the country’s regions is the federal budget, which for the coming three years has become even more voluminous, ambitious and ambitious in solving the tasks set. It is projected to grow by 4 trillion in its revenue, it is planned to provide financial resources for new national projects that will be launched next year and significant funds are provided for their implementation - this is more than 40 trillion rubles in the six-year horizon. Federal funding has been almost doubled compared to existing national projects. The issue of balancing regional budgets and the development

of inter-budgetary relations also remains in the focus of attention of the federal government. In order to ensure transparency and convenience of work, indicators characterizing the volume of budget allocations allocated for the provision of all types of inter-budgetary transfers are allocated in a separate appendix to the law on the federal budget. In total, about 222 interbudget transfers will be distributed in 2025, including 8 grants, 168 subsidies, 32 subventions, 14 other interbudget transfers. In subsequent years, 202 and 201 interbudget transfers, respectively, including 8 grants annually, 152 and 151 subsidies respectively, 33 subventions and 9 other interbudget transfers annually. The article considers the main types and volumes of inter-budgetary transfers to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation for 2025–2027, and concludes on the sufficiency and effectiveness of financial support provided for the sustainability of regional budgets and the achievement of the goal of reducing regional differentiation.

Keywords: regional budget, inter-budgetary relations, federal budget, balance, deficit, public debt.

JEL: E59, E66, H20, H50, E61

Дата поступления – 20.11.2024 г.

ШАБЕЛЬНИКОВА Светлана Ивановна

Советник заместителя Председателя;
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации /
ул. Большая Дмитровка, д. 26, г. Москва, 103426.
e-mail: SISHabelnikova@senat.gov.ru

SHABEL'NIKOVA Svetlana I.

Adviser to the Deputy Chairman;
Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation /
26, Bolshaya Dmitrovka Str., Moscow, 103426.
e-mail: SISHabelnikova@senat.gov.ru

Для цитирования:

Шабельникова С.И. Основные подходы к межбюджетному регулированию и оказанию финансовой поддержки субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2025–2027 гг. условиях // Федерализм. 2024. Т. 29. № 4 (116). С. 123–141. DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2024-4-123-141>