

А.В. ВИЛЕНСКИЙ

**РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ СФЕРЫ
НЕКРУПНЫХ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ
И ЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ
В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ УСЛОВИЯХ**

Поддержка не крупного предпринимательства является существенным инструментом государственной политики противодействия кризисным явлениям, обеспечения социально экономического развития. В статье рассматриваются результаты воздействия в чрезвычайных условиях последних лет расширения системы государственной поддержки не крупных субъектов хозяйствования в России на динамику развития их составных групп: малое, среднее, индивидуальное предпринимательство, а также самозанятые. Последние официально, по закону, не являются предпринимателями. Но они обычно рассматриваются в официальных российских документах, включая материалы статистики, как общее целое с малым и средним предпринимательством. Объектом исследования являются как эти группы не крупных субъектов хозяйствования, так и сама система их поддержки в ее нынешнем виде. Сделан вывод, что наблюдающийся в нашей стране ускоренный рост занятых в группе малого и среднего предпринимательства, в группе самозанятых вызван значительным улучшением системы их государственной поддержки. Рывок в формировании и расширении этой системы поддержки обусловлен повышенным вниманием государства к сфере не крупных субъектов хозяйствования как к действенным средствам противодействия кризисным процессам, демпфирования экономических и социальных провалов. Это повышенное внимание обусловлено чрезвычайно сложной ситуацией в экономике страны и ее регионов. Обращает на себя внимание учет в системе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых специфики каждой из региональных экономик страны.

Ключевые слова: регион, государственное управление, занятость, поддержка малого и среднего предпринимательства, поддержка самозанятых.

JEL: H11, R12, R50

В экономике России, уже много лет функционирующей в чрезвычайных условиях, сфера некрупных субъектов хозяйствования (далее — малые и средние субъекты хозяйствования /МСП/¹ и самозанятые²) может рассматриваться как средство противодействия кризисным процессам, а также как средство демпфирования экономических и социальных провалов³.

Можно утверждать, что массовость и маневренность хозяйственного поведения некрупного предпринимательства непосредственно обеспечивают социально-экономический ландшафт любой территории. Более того, эта сфера потенциально способна содействовать смягчению региональной дифференциации как в экономической, так и социальной сферах.

По разным оценкам, МСП и самозанятые имеют разнообразные возможности формирования рациональной отраслевой структуры каждого региона, диверсификации его хозяйственных связей; уменьшения социально-экономического неравенства между субъектами Российской Федерации. Отмечается высокая роль МСП и самозанятых в развитии инфраструктуры территории, в обеспечении должного уровня конкуренции, в увеличении локального спроса и, соответственно, в формировании производственных и прочих мощностей для его удовлетворения [1].

Рывок в государственной поддержке МСП и самозанятых

Лет пятнадцать-двадцать назад общим местом многочисленных публикаций о МСП была констатация отсутствия его поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, мизерность выделяемых на эту поддержку бюджетных средств. Но в начале 2020-х гг. ситуация с поддержкой МСП изменилась кардинальным образом.

В 2023 г. субъекты МСП получили поддержки 1,7 трлн руб. только по национальному (федеральному) проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»⁴ с его четырьмя подпроектами (создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами;

¹ Критерии отнесения субъектов хозяйствования к категории малых, средних и индивидуальных предприятий определены в Федеральном законе от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

² Критерии отнесения субъектов хозяйствования к категории самозанятых определены в Федеральном законе от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима “Налог на профессиональный доход”».

³ В развитых и развивающихся странах мира кризисные провалы практически всегда сопровождаются дополнительными мерами государства по увеличению дотаций, поддержки субъектам МСП и самозанятым.

⁴ Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Разработан Минэкономразвития России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_maloe_i_srednee_predprinimatelstvo_i_podderzhka_individualnoy_predprinimatelskoy_iniciativy/

создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса; акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства; создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами)⁵.

В их рамках и вне перечисленных программ действуют: программы льготного кредитования (кредиты на создание своего бизнеса, на пополнение оборотных средств, инвестиционные кредиты, на рефинансирование, льготные кредиты для инновационных компаний); программы помощи безработным для открытия ими собственного малого бизнеса (соцконтракт); программы гарантий и поручительства в случае отсутствия должного залога; гранты для молодых предпринимателей; экспресс-займы для малого бизнеса; федеральная программа «Мама – предприниматель»; помощь в поиске персонала; кооперация и работа по заказу крупных компаний; целевая поддержка IT-компаний; повышенный аванс при участии в госзакупках; урегулирование задолженностей; экспортные льготы, льготы за участие в импортозамещении; выкуп без торгов земельных участков; гранты для туристической и гостиничной деятельности; значительные льготы по приобретению российского программного обеспечения⁶. Этот перечень поддержки и льгот можно еще продолжить.

Государственной корпорацией МСП ведется единый реестр организаций инфраструктуры поддержки МСП⁷. Все эти инфраструктурные организации работают в сотрудничестве с общественными организациями, союзами МСП (в первую очередь общественным объединением «Опора России», Торгово-промышленной палатой Российской Федерации), с их региональными подразделениями, а также в сотрудничестве с многочисленными региональными и отраслевыми союзами, общественными организациями не крупного предпринимательства.

Таким образом, за последние несколько лет создана и функционирует разветвленная и при этом цельная организационная структура поддержки МСП. В той значительной мере, в какой самозанятые по своим льготам и правам получения поддержки приравнены к субъектам МСП, можно констатировать, что вся эта организационная структура распространяется в своей деятельности не только на субъектов МСП, но и на самозанятых.

На федеральном и региональном уровне созданы и функционируют цифровые платформы, порталы содействия не крупному предпринимательству, позволяющие как начинающему, так и уже работающему предпринимателю быстро находить информацию о финансах, рынках сбыта,

⁵ Максим Решетников: более 100 тыс. МСП получили поддержку на 1,7 трлн руб. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_bolee_100_tysyach_msp_poluchili_podderzhku_na_17_trln_rublej.html

⁶ Национальный портал «Мой бизнес». URL: <https://xn--90aifddrld7a.xn--plai/>

⁷ Единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. URL: <https://monitoring.corpmsp.ru/reestroi.html>

порядке и механизмах получения государственной и муниципальной поддержки, поддержки от частных организаций. Наиболее заметным из таких интернет-порталов, на наш взгляд, является портал «Мой бизнес» с его региональными отделениями, созданный и работающий при Министерстве экономического развития Российской Федерации.

Каждый российский регион имеет хотя и в значительной мере связанные с общенациональными проектами и подпроектами поддержки МСП, но все же собственные проекты, стратегии, просто собственные комплексы мер развития некрупного предпринимательства. Например, в Москве – российском лидере по масштабам развития МСП и самозанятых – департамент предпринимательства и инвестиционного развития города предлагает следующие финансовые меры поддержки для предприятий, работающих в столице более года: грант на оборудование и развитие деятельности; грант за использование инноваций для улучшения внешнего облика объектов торговли, общественного питания, бытовых услуг или гостиниц; грант экспортерам; льготное кредитование для приоритетных отраслей; поручительства для малого и среднего бизнеса; льготный факторинг для приоритетных отраслей; субсидию на обучение сотрудников московских компаний; грант на патентование изобретений и полезных моделей в России и за рубежом; грант на пилотное тестирование инноваций; грант на возмещение инвестиций бизнес-ангелам; льготное кредитование под залог прав на интеллектуальную собственность. Среди нефинансовых мер поддержки обращают на себя внимание следующие: внедрение инновационных решений в городскую среду; инновационно-образовательный комплекс «Техноград»; бесплатный агрегатор дистанционного бизнес-образования от лидеров рынка; «Школа бизнеса МБМ»; коворкинг-центры; участие в международных выставках под брендом *Made in Moscow*; биржа контрактного производства; спецпроект «Социальное предпринимательство: особое внимание города»⁸.

Среди проектов поддержки МСП и самозанятых Санкт-Петербурга особо обращает на себя внимание комплекс мер поддержки именно самозанятых. Среди них есть информация о мерах поддержки самозанятых, о цифровых платформах для них, помощь в ведении бизнеса, в получении займов. В приложении к городу предлагаются сервисы для торговли онлайн и офлайн; сервисы для ресторанного и гостиничного бизнеса; сервисы для инновационного бизнеса, для развития электроники. Сервисы и меры городской направленности соседствуют с обычными сервисами для МСП и самозанятых: обучение, информационное обеспечение, консультирование, финансовая и имущественная поддержка, поддержка экспортной деятельности. На сайте «Мой Бизнес. Санкт-Петербург» подробно расписана сеть организаций городской инфраструктуры поддержки МСП и самозанятых: фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса; микрокредитная компания;

⁸ Единый портал «Бизнес Москвы». URL: <https://moscow.business/financial/?type=lastPage&page=3&pager=2>

технопарк; фонд содействия экспорту; фонд развития малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге; центр инноваций в социальной сфере; центр народно-художественных промыслов ремесленнической деятельности, сельского и экологического туризма; центр реализации проектов для самозанятых. По каждой из таких организаций на сайте «Мой бизнес. Санкт-Петербург» дана информация об их деятельности, куда и как к ним обращаться за помощью⁹.

В Свердловской области наряду с реализуемыми в ней уже традиционными федеральными мерами поддержки МСП и самозанятых представлены дополнительные региональные меры поддержки. С учетом производственной ориентации региона большое внимание уделено привлечению МСП и самозанятых к выполнению государственных и муниципальных заказов, к налаживанию кооперации с крупными производственными предприятиями, включая поиск и содействие в выполнении заказов таких предприятий. Значительное место среди областных мер поддержки занимает содействие экспорту, включая льготную логистику и аналитические материалы о текущем положении на зарубежных рынках сбыта. Для продвижения продукции МСП в Свердловской области организуются специальные выставки, а также бизнес-миссии предпринимателей области по всей стране и за рубежом. В областной системе поддержки большое внимание уделено разнообразным формам содействия развитию сферы самозанятых¹⁰.

В целом же можно констатировать, что значительно расширившаяся в последние годы общероссийская система поддержки МСП и самозанятых, региональные системы этой поддержки *обеспечили как продолжение развития этой сферы российской экономики*, так и выполнение ею возлагаемых на нее народнохозяйственных функций [2]. Подтверждением может служить значительный рост в 2023 г. банковских кредитов субъектам МСП. Кредиты берутся под новые направления развития и для расширения уже организованной предпринимательской деятельности. Рост составил 40%. Общий объем же таких банковских кредитов составил 15,9 трлн руб.¹¹

Федеральная и региональная динамика российского малого и среднего предпринимательства и самозанятых в современных условиях

Можно констатировать, что поддержка государством сферы МСП и самозанятых непосредственно привела к ускорению количественного роста сфер МСП и самозанятых (лиц, уплачивающих выразенно

⁹ Единый портал «Мой бизнес. Санкт-Петербург». URL: <https://xn--90aalheecumeqva.xn--plai/>

¹⁰ Портал малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: <https://66msp.ru/mery-podderzhki-msp/category/servisy-i-uslugi>

¹¹ Банки выдали МСП в 2023 году кредиты почти на 16 трлн рублей. URL: <https://frankmedia.ru/170584>

льготный налог на профессиональный доход). Несомненно, наряду с количественным ростом имели место и их качественные изменения [3].

Как следует из *таблицы 1*, прирост самозанятых только в 2023 г. составил 42%. В абсолютном выражении их численность увеличилась на 2 596 242 чел. По отношению к предыдущим годам прирост замедлился, но абсолютные выражения количества самозанятых достигли ранее невиданных величин.

Т а б л и ц а 1

*Динамика среднесписочного числа самозанятых в России
с 2020 по 2023 г.^{*)}*

Регион	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5
<i>Российская Федерация, чел.</i>	1 458 792	3 636 753	6 223 063	8 819 305
Динамика с 2020 по 2023, %	100	249	427	605
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	171	243
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	142
<i>Центральный ФО, чел.</i>	685 057	1 401 759	2 122 396	2 851 274
Динамика с 2020 по 2023, %	100	205	310	416
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	151	203
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	134
<i>Московская область, чел.</i>	152 446	298 900	445 378	610 058
Динамика с 2020 по 2023, %	100	196	292	400
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	149	204
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	137
<i>г. Москва, чел.</i>	442 335	810 223	1 159 466	1 472 213
Динамика с 2020 по 2023, %	100	183	262	333
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	143	182
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	127
<i>Северо-Западный ФО, чел.</i>	146 399	406 711	660 111	944 250
Динамика с 2020 по 2023, %	100	278	451	645

Источник: рассчитано автором по: [5].

^{*)} Здесь и далее региональная структура таблиц выстроена по России в целом, по федеральным округам и по основным (по числу занятых в сфере МСП и самозанятых) входящим в каждый из федеральных округов субъектам Российской Федерации. Анализ динамики развития МСП по такой региональной структуре ведется автором с 2017 г. [4].

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	162	232
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	143
<i>г. Санкт-Петербург, чел.</i>	99 823	258 631	409 719	577 081
Динамика с 2020 по 2023, %	100	259	410	578
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	158	223
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	141
<i>Южный ФО, чел.</i>	110 379	361 796	684 344	1 034 227
Динамика с 2020 по 2023, %	100	328	620	937
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	189	286
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	151
<i>Краснодарский край, чел.</i>	36 918	142 946	275 393	425 222
Динамика с 2020 по 2023, %	100	387	746	1152
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	193	297
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	154
<i>Северо-Кавказский ФО, чел.</i>	18 868	124 500	490 298	648 981
Динамика с 2020 по 2023, %	100	660	2599	3440
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	394	521
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	132
<i>Ставропольский край, чел.</i>	9 953	38 946	83 045	126 010
Динамика с 2020 по 2023, %	100	391	834	1266
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	213	324
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	152
<i>Приволжский ФО, чел.</i>	260 278	630 825	1 027 214	1 469 957
Динамика с 2020 по 2023, %	100	242	395	565
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	163	233
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	143
<i>Республика Татарстан, чел.</i>	97 487	162 389	225 055	293 938
Динамика с 2020 по 2023, %	100	167	231	302
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	139	181

О к о н ч а н и е т а б л . 1

1	2	3	4	5
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	131
<i>Уральский ФО, чел.</i>	103 707	272 261	449 052	659 842
Динамика с 2020 по 2023, %	100	263	433	636
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	165	242
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	147
<i>Свердловская область, чел.</i>	42 325	107 221	172 797	251 855
Динамика с 2020 по 2023, %	100	253	408	595
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	161	235
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	146
<i>Сибирский ФО, чел.</i>	104 020	324 809	580 413	868 766
Динамика с 2020 по 2023, %	100	312	558	835
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	179	267
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	150
<i>Новосибирская область, чел.</i>	30 610	78 892	130 704	190 908
Динамика с 2020 по 2023, %	100	258	427	624
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	166	242
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	146
<i>Дальневосточный ФО, чел.</i>	30 084	114 092	209 235	323 709
Динамика с 2020 по 2023, %	100	379	696	1076
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	183	284
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	155
<i>Приморский край, чел.</i>	7 779	30 126	54 058	81 978
Динамика с 2020 по 2023, %	100	387	695	1054
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	179	272
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	152

Абсолютным лидером по приросту самозанятых в 2023 г. стал Дальневосточный федеральный округ. Прирост в нем составил 55,0%. А в абсолютном выражении общее число самозанятых здесь достигло 323 709 чел. В его самом крупном субъекте Федерации – Приморском крае – прирост составил 52,0%. Прирост самозанятых в Южном фе-

деральном округе — 51,0%, причем в Краснодарском крае — 54,0%. В Северо-Западном федеральном округе прирост в 2023 г. составил 43,0%, а в Санкт-Петербурге — 41,0%. Немного хуже ситуация в Центральном федеральном округе и Москве: 34,0 и 27,0% соответственно. Но следует обратить внимание на то, что на Центральный федеральный округ приходится треть, а на Москву — 16,7% всех самозанятых России. Очевидно, Дальний Восток и Центральный федеральный округ находятся в разных «весовых категориях».

К середине 2024 г. число самозанятых в нашей стране продолжило активный рост и превысило 10 млн чел., увеличившись за полгода более чем на 1 млн чел.

В немалой мере из-за внедрения в нашей стране института самозанятых в последние годы *шло сокращение численности занятых на малых предприятиях — юридических лицах* как в целом по России, так и в большинстве ее регионов (см. табл. 2). Отметим, что показатель средней численности занятых лучше других показателей состояния и развития сферы МСП характеризует положение в ней¹².

В целом по России средняя численность занятых на малых предприятиях — юридических лицах с 2020 г. до начала 2024 г. сократилась на 6%, упав до 10 459 533 чел. (т.е. по числу занятых российские малые предприятия — юридические лица и самозанятые почти сравнялись). На 4% упала средняя численность занятых в малом бизнесе за тот же период в Центральном федеральном округе, в Северо-Западном федеральном округе — на 6%, Санкт-Петербурге — на 5%, Южном федеральном округе — на 8%, Северо-Кавказском федеральном округе — на 3%, Приволжском федеральном округе — на 7%, Уральском федеральном округе — на 6%, Сибирском федеральном округе — на 7%, Дальневосточном федеральном округе — на 9%, Приморском крае — на 10%.

Но если за базу взять 2021 г., то наличествует *прирост численности занятых на малых предприятиях — юридических лицах*. С 2021 г. до начала 2024 г. прирост наблюдался в целом по России: в Центральном федеральном округе, Москве и Московской области, Сибирском федеральном округе и Новосибирске, Северо-Западном федеральном округе, Краснодарском крае, Северо-Кавказском федеральном округе, Республике Татарстан, Свердловской области, Сибирском федеральном округе и Новосибирске. То есть некоторое уменьшение средней численности работников малых предприятий — юридических лиц с 2020 г. до начала 2024 г. *нельзя считать существенным*.

¹² Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, является базовым показателем достижения такой цели как «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» в рамках Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Т а б л и ц а 2

**Динамика средней численности работников субъектов малого
(в т.ч. микро) предпринимательства – юридических лиц
с 2020 г. по 10 января 2024 г.**

Регион	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5
<i>Российская Федерация, чел.</i>	11 121 716	10 322 559	10 612 920	10 459 533
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	95	94
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	101
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	99
<i>Центральный ФО, чел.</i>	3 814 748	3 551 210	3 669 075	3 655 804
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	96	96
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	103
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	100
<i>Московская область, чел.</i>	635 443	602 170	619 090	616 594
Динамика с 2020 по 2023, %	100	95	97	97
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	102
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	100
<i>Москва, чел.</i>	1 845 825	1 718 502	1 777 248	1 799 516
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	96	97
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	105
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	101
<i>Северо-Западный ФО, чел.</i>	1 457 381	1 348 849	1 389 101	1 369 530
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	95	94
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	102
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	99
<i>Санкт-Петербург, чел.</i>	886 096	817 548	841 433	837 709
Динамика с 2020 по 2023, %	100	92	95	95
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	102
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	100
<i>Южный ФО, чел.</i>	930 970	861 953	875 770	858 919
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	94	92

Источник: рассчитано автором по: [6].

Продолжение табл. 2

1	2	3	4	5
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	102	100
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	98
<i>Краснодарский край, чел.</i>	347 204	324 546	335 974	330 611
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	97	95
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	104	102
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	98
<i>Северо-Кавказский ФО, чел.</i>	232 356	215 847	223 935	225 127
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	96	97
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	104	104
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	101
<i>Ставропольский край, чел.</i>	122 965	113 021	112 005	109 013
Динамика с 2020 по 2023, %	100	92	91	89
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	99	96
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	97
<i>Приволжский ФО, чел.</i>	2 090 610	1 936 221	1 988 947	1 939 991
Динамика с 2020 по 2023, %	100	93	95	93
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	100
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	98
<i>Республика Татарстан, чел.</i>	325 613	300 225	316 072	313 721
Динамика с 2020 по 2023, %	100	92	97	96
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	104
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	99
<i>Уральский ФО, чел.</i>	918 997	862 673	876 444	862 903
Динамика с 2020 по 2023, %	100	94	95	94
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	102	100
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	98
<i>Свердловская область, чел.</i>	367 979	348 810	355 146	352 905
Динамика с 2020 по 2023, %	100	95	97	96
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	102	101
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	99

О к о н ч а н и е т а б л . 2

1	2	3	4	5
<i>Сибирский ФО, чел.</i>	1 164 572	1 072 990	1 104 772	1 078 530
Динамика с 2020 по 2023, %	100	92	95	93
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	103	101
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	98
<i>Новосибирская область, чел.</i>	308 651	284 262	294 214	289 058
Динамика с 2020 по 2023, %	100	92	95	94
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	104	102
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	98
<i>Дальневосточный ФО, чел.</i>	512 082	472 816	484 876	468 264
Динамика с 2020 по 2023, %	100	92	95	91
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	103	99
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	97
<i>Приморский край, чел.</i>	161 547	147 650	149 598	145 030
Динамика с 2020 по 2023, %	100	91	93	90
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	101	98
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	97

На средних же предприятиях среднесписочная численность работников в тот же период росла почти повсеместно (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3

**Динамика средней численности работников
субъектов среднего предпринимательства с 2020 г. по 10 января 2024 г.**

Регион	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5
<i>Российская Федерация, чел.</i>	1 799 961	1 836 238	1 877 488	1 906 532
Динамика с 2020 по 2023, %	100	102	104	106
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	102	104
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	102
<i>Центральный ФО, чел.</i>	622 991	638 906	652 775	672 258
Динамика с 2020 по 2023, %	100	103	105	108

Источник: рассчитано автором по: [6].

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	102	105
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	103
<i>Московская область, чел.</i>	121 401	122 731	123 219	121 150
Динамика с 2020 по 2023, %	100	101	101	100
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	100	99
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	98
<i>Москва, чел.</i>	264 356	281 916	295 786	315 026
Динамика с 2020 по 2023, %	100	107	112	119
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	112
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	107
<i>Северо-Западный ФО, чел.</i>	210 373	215 825	219 930	222 460
Динамика с 2020 по 2023, %	100	103	105	106
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	102	103
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	101
<i>Санкт-Петербург, чел.</i>	115 916	121 432	127 965	126 382
Динамика с 2020 по 2023, %	100	105	110	109
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	104
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	99
<i>Южный ФО, чел.</i>	152 304	157 894	156 990	153 301
Динамика с 2020 по 2023, %	100	104	103	101
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	99	97
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	98
<i>Краснодарский край, чел.</i>	61 410	65 701	63 074	62 901
Динамика с 2020 по 2023, %	100	107	103	102
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	96	96
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	100
<i>Северо-Кавказский ФО, чел.</i>	60 670	48 258	47 858	45 759
Динамика с 2020 по 2023, %	100	80	79	75
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	99	95

Продолжение табл. 3

1	2	3	4	5
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	96
<i>Ставропольский край, чел.</i>	29 821	28 610	30 121	28 221
Динамика с 2020 по 2023, %	100	96	101	95
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	99
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	94
<i>Приволжский ФО, чел.</i>	358 734	368 842	376 592	384 108
Динамика с 2020 по 2023, %	100	103	105	107
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	102	104
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	102
<i>Республика Татарстан, чел.</i>	48 972	52 524	55 287	55 177
Динамика с 2020 по 2023, %	100	107	113	113
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	105
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	100
<i>Уральский ФО, чел.</i>	151 182	160 755	168 210	169 001
Динамика с 2020 по 2023, %	100	106	111	112
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	105
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	100
<i>Свердловская область, чел.</i>	60 734	63 234	66 381	67 426
Динамика с 2020 по 2023, %	100	104	109	111
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	107
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	102
<i>Сибирский ФО, чел.</i>	178 409	178 725	183 796	186 241
Динамика с 2020 по 2023, %	100	100	103	104
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	104
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	101
<i>Новосибирская область, чел.</i>	44 149	43 811	46 582	45 645
Динамика с 2020 по 2023, %	100	99	106	103
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	106	104
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	98

О к о н ч а н и е т а б л . 3

1	2	3	4	5
<i>Дальневосточный ФО, чел.</i>	65 298	67 033	71 337	73 106
Динамика с 2020 по 2023, %	100	103	109	112
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	106	109
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	102
<i>Приморский край, чел.</i>	15 668	17 536	19 196	20 354
Динамика с 2020 по 2023, %	100	112	123	130
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	109	116
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	106

Средняя численность работников субъектов среднего предпринимательства с 2020 г. до начала 2024 г. возросла на 6%, достигнув 1 906 532. На 8% возросла средняя численность занятых в среднем предпринимательстве за тот же период в Центральном федеральном округе, в Москве – на 19%, в Северо-Западном федеральном округе – на 6%, в Санкт-Петербурге – на 9%, в Южном федеральном округе – на 1%, в Краснодарском крае – на 2%, в Приволжском федеральном округе – на 7%, в Республике Татарстан – на 13%, в Уральском федеральном округе – на 12%, в Свердловской области – на 11%, в Сибирском федеральном округе – на 4%, в Новосибирской области – на 3%, в Дальневосточном федеральном округе – на 12%. Наибольший прирост (30%) показал Приморский край.

Падение числа занятых на средних предприятиях наблюдалось только в Северо-Кавказском федеральном округе (на 25%) и Ставропольском крае (на 5%). Мы полагаем, что в определенном смысле это падение – феномен, обусловленный организационными проблемами.

В российском индивидуальном предпринимательстве с 2020 г. до начала 2024 г. занятость только росла (см. табл. 4). За период с 2020 г. до начала 2024 г. количество индивидуальных предпринимателей (без образования юридического лица) и их работников возросло на 15%, достигнув 6 776 379 чел. Рост наблюдался во всех российских регионах. Он происходил параллельно с бурным ростом числа самозанятых. Наибольшие темпы прироста показала Москва (35%) и Московская область (26%). Центральный федеральный округ показал 18% прироста. То есть заметный прирост индивидуальных предпринимателей происходил там, где требовалось более сложное ведение хозяйственных операций, включая как оформление сделок с контрагентами, так и оформление налоговых выплат.

**Динамика занятых^{*)}
в сфере индивидуального предпринимательства
с 2020 г. по 10 января 2024 г.**

Регион	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5
<i>Российская Федерация, чел</i>	5 882 113	6 056 045	6 387 097	6 776 379
Динамика с 2020 по 2023, %	100	103	109	115
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	105	112
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	106
<i>Центральный ФО, чел.</i>	1 573 956	1 660 937	1 762 705	1 860 336
Динамика с 2020 по 2023, %	100	106	112	118
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	106	112
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	106
<i>Московская область, чел.</i>	339 440	372 385	399 521	427 131
Динамика с 2020 по 2023, %	100	110	118	126
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	107	115
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	107
<i>Москва, чел.</i>	422 289	477 838	519 120	570 271
Динамика с 2020 по 2023, %	100	113	123	135
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	109	119
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	110
<i>Северо-Западный ФО, чел.</i>	573 699	597 908	632 599	662 057
Динамика с 2020 по 2023, %	100	104	110	115
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	106	111
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	105
<i>Санкт-Петербург, чел.</i>	230 238	245 689	263 765	282 075
Динамика с 2020 по 2023, %	100	107	115	123
Динамика с 2021 по 2023, %	—	100	107	115
Динамика с 2022 по 2023, %	—	—	100	107

Источник: рассчитано автором по: [6].

^{*)} Количество индивидуальных предпринимателей плюс среднесписочное число их работников.

Продолжение табл. 4

1	2	3	4	5
<i>Южный ФО, чел.</i>	872 235	888 370	926 191	967 314
Динамика с 2020 по 2023, %	100	102	106	111
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	104	109
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	104
<i>Краснодарский край, чел.</i>	335 446	346 383	363 911	382 099
Динамика с 2020 по 2023, %	100	103	108	114
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	110
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	105
<i>Северо-Кавказский ФО, чел.</i>	231 493	242 861	254 572	275 609
Динамика с 2020 по 2023, %	100	105	110	119
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	113
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	108
<i>Ставропольский край, чел.</i>	133 395	132 938	136 259	139 086
Динамика с 2020 по 2023, %	100	100	102	104
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	102	105
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	102
<i>Приволжский ФО, чел.</i>	1 126 268	1 144 200	1 199 964	1 262 332
Динамика с 2020 по 2023, %	100	102	107	112
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	110
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	105
<i>Республика Татарстан, чел.</i>	148 714	149 128	158 213	167 339
Динамика с 2020 по 2023, %	100	100	106	113
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	106	112
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	106
<i>Уральский ФО, чел.</i>	517 980	527 869	551 306	574 490
Динамика с 2020 по 2023, %	100	102	106	111
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	104	109
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	104

О к о н ч а н и е т а б л . 4

1	2	3	4	5
<i>Свердловская область, чел.</i>	202 562	205 512	212 796	219 854
Динамика с 2020 по 2023, %	100	101	105	109
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	104	107
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	103
<i>Сибирский ФО, чел.</i>	636 406	643 209	678 510	709 527
Динамика с 2020 по 2023, %	100	101	107	111
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	105	110
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	105
<i>Новосибирская область, чел.</i>	116 040	121 166	128 623	137 127
Динамика с 2020 по 2023, %	100	104	111	118
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	106	113
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	107
<i>Дальневосточный ФО, чел.</i>	350 076	350 691	364 560	374 916
Динамика с 2020 по 2023, %	100	100	104	107
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	104	107
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	103
<i>Приморский край, чел.</i>	90 427	88 602	91 535	95 053
Динамика с 2020 по 2023, %	100	98	101	105
Динамика с 2021 по 2023, %	–	100	103	107
Динамика с 2022 по 2023, %	–	–	100	104

В России в сфере самозанятых наглядно проявил себя такой неоднозначный эффект, как *отказ* со стороны некоторых финансовых организаций и предприятий – юридических лиц *от контрактов с самозанятыми* [7, с. 57]. Для многих партнеров по бизнесу сделки с индивидуальными предпринимателями выглядят как более надежные, чем сделки с самозанятыми.

Отметим также, что в целом неплохой рост занятых в сфере индивидуального предпринимательства во многом *опровергает многочисленные претензии* субъектов малого и среднего бизнеса – юридических лиц, их союзов к тому, что именно и только институт самозанятых создал у них острые проблемы со значительными увольнениями сотрудников, с общей нехваткой рабочей силы, с необходимостью неподъемного

для них повышения зарплат работникам и т.п.¹³ Получается, что рост числа индивидуальных предпринимателей порождает у МСП – юридических лиц те же проблемы. Значит, дело здесь вовсе не в самозанятых. Имеются более существенные причины нарастания трудностей с работниками у российских малых предприятий – юридических лиц.

* * *

Обусловленные чрезвычайными обстоятельствами в экономике страны значительное расширение и оптимизация российской системы государственной поддержки МСП и самозанятых привели к существенному увеличению численности занятых в сфере МСП и самозанятых, особенно среди самозанятых, в меньшей мере – среди индивидуальных предпринимателей, а также на средних предприятиях.

Некоторый отток работников из сферы малых предприятий – юридических лиц, несомненно, породил для их собственников ряд острых проблем. Но ведь по своей природе субъекты МСП должны либо приспособливаться к новым, по сути чрезвычайным, условиям, либо ликвидироваться. Само же по себе некоторое сокращение численности работников малых предприятий – юридических лиц компенсировалось увеличением численности работников в других группах МСП, особенно в сфере самозанятых.

Обращают на себя внимание факты учета в системах государственной поддержки МСП и самозанятых российских регионов специфики их экономик. При всем том, что сами эти системы в основе своей универсальны, однотипны и, более того, в значительной мере финансируются из федерального центра, региональные власти понимают необходимость учета экономической и социальной специфики своих регионов. И в случаях, когда этот учет осуществляется рациональным образом, обеспечивается должное развитие МСП.

Наибольший рост самозанятых происходил в тех регионах, где до недавнего времени имело место отставание. Отставшие регионы стараются догнать лидеров. Наблюдается своего рода подтягивание отставших регионов. Речь в первую очередь идет о регионах Дальневосточного федерального округа. Именно там, а точнее в Приморском крае, наблюдался наибольший прирост числа занятых на средних предприятиях.

Опережающий рост числа занятых у индивидуальных предпринимателей и самих этих предпринимателей наблюдался в Москве. Партнеры предпочитают вести дела с предпринимателями, а не с самозанятыми. Этот факт указывает на усложнение, на рост требовательности со стороны потенциальных партнеров к мелкому предпринимательству в столице. Правомерно предположить, что это явление превратится в устойчивую тенденцию для всех российских регионов.

¹³ Торгово-промышленная палата Российской Федерации в последние годы неоднократно обращалась в аппарат Правительства с требованием изъятия понятия «налог на профессиональный доход» из российского законодательства.

Нынешний бурный рост числа самозанятых сменится опережающим развитием численности индивидуальных предпринимателей. И на этом закончатся нынешние идущие от различных союзов представителей МСП претензии (обоснованные и необоснованные) к эксперименту с самозанятыми, перевернувшему изнутри всю ранее сложившуюся сферу малого и среднего бизнеса.

Список литературы

1. Мазилев Е.А., Кремин А.Е. Роль малого бизнеса в социально-экономическом развитии российских регионов: проблемы и тенденции // Проблемы развития территории. 2018. Вып. 2 (94). С. 7–18.

2. Бобров В.Н. Малое и среднее предпринимательство в регионах России: проблемы и перспективы развития // Актуальные проблемы развития экономики и управления в современных условиях: сборник материалов VI Международной научно-практической конференции. М.: Московский экономический институт, 2023. С. 101–114.

3. Горбунова Е.А., Шаныгин С.И. Особенности развития малого и среднего предпринимательства в регионах России // Экономика, право, инновации. 2022. № 1. С. 4–12.

4. Виленский А.В. Федеральный и региональный аспект поиска новой политики в отношении малого и среднего предпринимательства России // Проблемы теории и практики управления. 2017. № 4. С. 96–101.

5. Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» // ФНС. URL: <https://gmsp.nalog.ru/statistics2.html?t=1616012405325>

6. Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства // ФНС. URL: <https://gmsp.nalog.ru/index.html>

7. Виленский А.В., Лылова О.В. Пространственная динамика российского малого и среднего предпринимательства накануне чрезвычайных западных санкций 2022 года // Вестник Владимирского Государственного Университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки. 2022. № 1 (31). С. 44–62.

References

1. Mazilov E.A., Kremin A.E. Rol' malogo biznesa v sotsial'no-ekonomicheskom razvitiit rossiiiskikh regionov: problemy i tendentsii [The Role of Small Business in the Socio-Economic Development of Russian Regions: Problems and Trends], *Problemy razvitiia territorii* [Problems of Development of the Territory], 2018, Iss. 2 (94), pp. 7–18. (In Russ.).

2. Bobrov V.N. Maloe i srednee predprinimatel'stvo v regionakh Rossii: problemy i perspektivy razvitiia [Small and Medium-Sized Entrepreneurship in the Regions of Russia: Problems and Development Prospects], *Aktual'nye problemy razvitiia ekonomiki i upravleniia v sovremennykh usloviakh: sbornik materialov VI Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Current Problems of Economic Development and Management in Modern Conditions: Collection of Materials of the VI International Scientific and Practical Conference]. Moscow, Moskovskii ekonomicheskii institute, 2023, pp. 101–114. (In Russ.).

3. Gorbunova E.A., Shanygin S.I. Osobennosti razvitiia malogo i srednego predprinimatel'stva v regionakh Rossii [Features of the Development of Small and Medium Entrepreneurship in the Regions of Russia], *Ekonomika, pravo, innovatsii* [Economy, Law, Innovation], 2022, No. 1, pp. 4–12. (In Russ.).

4. Vilenskii A.V. Federal'nyi i regional'nyi aspekt poiska novoi politiki v otnoshenii malogo i srednego predprinimatel'stva Rossii [Federal and Regional Aspect of the Search for a New Policy Regarding Small and Medium Entrepreneurship in Russia], *Problemy teorii i praktiki upravleniia* [Problems of Management Theory and Practice], 2017, No. 4, pp. 96–101. (In Russ.).

5. Statistika dlia natsional'nogo proekta “Maloe i srednee predprinimatel'stvo i podderzhka individual'noi predprinimatel'skoi initsiativy” [Statistics for the National Project “Small and Medium-Sized Entrepreneurship and Support for Individual Entrepreneurial Initiatives”], *FNS* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html?t=1616012405325>

6. Reestr sub'ektov malogo i srednego predprinimatel'stva [Register of Small and Medium-Sized Entrepreneurs], *FNS* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: <https://rmsp.nalog.ru/index.html>

7. Vilenskii A.V., Lylova O.V. Prostranstvennaia dinamika rossiiskogo malogo i srednego predprinimatel'stva nakanune chrezvychainykh zapadnykh sanktsii 2022 goda [Spatial Dynamics of Russian Small and Medium-Sized Entrepreneurship on the Eve of the Emergency Western Sanctions of 2022], *Vestnik Vladimirsikogo Gosudarstvennogo Universiteta imeni Aleksandra Grigor'evicha i Nikolaia Grigor'evicha Stoletovyk. Seriya: Ekonomicheskie nauki* [Bulletin of the Vladimir State University named after Alexander and Nikolay Stoletovs. Series: Economic Sciences], 2022, No. 1 (31), pp. 44–62. (In Russ.).

DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN SPHERE OF SMALL, MEDIUM-SIZED ENTERPRISES AND SELF-EMPLOYED AND ITS STATE SUPPORT AT THE FEDERAL AND REGIONAL LEVELS IN EMERGENCY CONDITIONS

Support for small, medium-sized enterprises and self-employed is an essential tool of the state policy of countering crisis phenomena, ensuring socio-economic development. The article discusses the results of the impact of the accelerated expansion of the system of state support for small, medium-sized enterprises and self-employed in Russia in recent years under emergency conditions on the dynamics of the development of their constituent groups: small, medium, individual entrepreneurship, as well as the self-employed. The latter are officially, by law - not entrepreneurs. But they, their numbers, are usually considered in official Russian documents, including statistical materials, as a common whole with small and medium-sized enterprises. The object of the study is both these groups (small and medium-sized enterprises plus self-employed) and the system of their support in its current form. The accelerated growth of employment in the group of small and medium entrepreneurship, in the group of self-employed people observed in our country is due to significant improvements in the system of their state support. The breakthrough in the formation and expansion of this system of support is due to the increased attention of the state to these spheres as effective means of counteracting crisis processes, damping economic and social failures. This increased attention is due to the extremely difficult situation in the economy of the country and its regions. It is noteworthy that the system of state support for small and medium-sized enterprises, as well as the self-employed, takes into account the specifics of each of the country's regional economies.

Keywords: region, public administration, employment, support for small and medium-sized businesses, self-employed, programs, grants, platforms.

JEL: H11, R12, R50

Дата поступления – 29.10.2024 г.

ВИЛЕНСКИЙ Александр Викторович

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, заведующий сектором региональной экономики и местного самоуправления;

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32, г. Москва, 117218.

e-mail: avilenski@mail.ru

VILENSKIY Alexandr V.

Dr. Sc. (Econ.), Professor, Head of the Subdepartment of Regional Economy and Local Government;

Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.

e-mail: avilenski@mail.ru

Для цитирования:

Виленский А.В. Развитие российской сферы некрупных субъектов хозяйствования и ее государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях в чрезвычайных условиях // Федерализм. 2024. Т. 29. № 4 (116). С. 142–163. DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2024-4-142-163>