

Л.Н. ЛЫКОВА

## ИТОГИ ПЕРВОГО ПОЛУГОДИЯ 2024 г. ДЛЯ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В первом полугодии 2024 г. динамика общей суммы доходов региональных бюджетов незначительно отставала от темпов инфляции. Рост собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в значительной мере определялся динамикой промышленного производства в большинстве регионов и ростом средней начисленной заработной платы. При этом имела место разнонаправленная динамика поступлений налога на прибыль организаций и НДФЛ: поступления первого сокращались, а второго – выражено росли. Если в сумме для всех субъектов Федерации рост доходов от НДФЛ компенсировал падение доходов от налога на прибыль, то для некоторых регионов ситуация была иной. В то же время поступления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет росли – преимущественно за счет поступлений от налога, исчисленного по доходам от ценных бумаг (дивиденды, проценты). Сохранялась сформировавшаяся ранее тенденция к сокращению безвозмездных поступлений из федерального бюджета. В структуре трансфертов увеличилась доля целевых видов. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации практически следует за динамикой доходов – незначительно отстает от темпов инфляции. Если по всем субъектам имеет место сокращение объема государственного субфедерального долга, то в 21 регионе объем долга увеличился. Рост госдолга происходил как за счет увеличения объемов бюджетных кредитов, так и за счет дорогих банковских кредитов.*

**Ключевые слова:** налог на прибыль организаций, налоговые доходы бюджета, налог на доходы физических лиц, регион, региональные бюджеты, межбюджетные трансферты, государственный долг субъектов Российской Федерации.

JEL: H20, H50, H60, H77

Итоги I полугодия 2024 г. для консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ) в целом могут считаться удовлетворительными. Повышательная динамика промышленного производства имела место в 70 регионах, рост выпуска обра-

батывающих видов экономической деятельности – в 71 субъекте РФ<sup>1</sup>. На фоне роста хозяйственной активности *росли доходы населения*. Выраженный рост средней начисленной заработной платы имел место во всех регионах страны и везде он опережал темпы инфляции, росли и реальные денежные доходы<sup>2</sup>. В то же время просматривались и выраженные проблемы в ряде регионов – *экономическая и бюджетная ситуация была крайне неоднородна*. Степень их адаптации к санкционному давлению, новым условиям логистики и расчетов в субъектах Федерации выражено различалась.

В настоящее время в экономической литературе представлены различные подходы к проблеме адаптации субъектов РФ к экономическим шокам (пандемии, санкционным). Ключевым фактором и воздействия шоков, и их преодоления, и адаптации к новым условиям признается их отраслевая специализация [1, с. 26]. В то же время в некоторых работах отмечается, что степень адаптации регионов к внешним шокам зависит не только от отраслевого фактора, но и от сочетания ряда факторов [2, с. 46].

Влияние отраслевой специализации субъектов РФ на подверженность внешним шокам в целом и, в частности, санкционному давлению отчетливо прослеживалось в 2022–2023 гг. [3]. Однако в рамках относительно непродолжительного временного интервала (полугодия) не всегда возможно отделить влияние того или иного шока от воздействия конъюнктурных колебаний мировых цен на сырьевых рынках и иных факторов. Бюджетная ситуация в регионах в значительной мере является следствием реакции их экономики на внешние шоки, с одной стороны, и на мероприятия экономической политики, нацеленные на их преодоление и решение иных социальных и экономических проблем, – с другой.

Остановимся более подробно на особенностях формирования доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в I полугодии 2024 г. и динамики государственного долга субъектов РФ. Анализ расходов региональных бюджетов в настоящее время затруднен из-за отсутствия официальной информации о них в разрезе разделов и статей расходов на сайте Федерального казначейства.

### **Формирование доходов региональных бюджетов в I полугодии 2024 г.**

По итогам января – июня 2024 г. общая сумма доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ составила 11 132,3 млрд руб. (см. табл. 1). Этот показатель превысил итоги аналогичного периода прошлого года на 7,7%, или на 797,7 млрд руб. В реальном исчислении динамика доходов только компенсировала их инфляционное обесценение – они составили 99,8% прошлогодних.

<sup>1</sup> Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. Январь – июль 2024 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (дата обращения: 29.08.2024.)

<sup>2</sup> Там же.

Т а б л и ц а 1

**Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ,  
I полугодие 2023 и 2024 гг.**

Показатели	2023	2024		
	Млрд руб.	Млрд руб.	в % к 2023	% к итогу
Доходы – всего	10 334,6	11 132,3	107,7	100
В т.ч.:				
Налог на прибыль организаций	3 189,2	2 882,8	90,4	25,9
НДФЛ	2 473,0	3 236,5	130,9	29,1
Акцизы	551,3	584,1	105,9	5,2
Налоги на имущество	775,7	765,9	98,7	6,9
В т.ч.:				
налог на имущество организаций	651,2	628	96,4	5,6
налог на имущество физических лиц	4,8	10,3	214,6	0,1
земельный налог	76,4	78,5	102,7	0,7
транспортный налог	42,4	48,1	113,4	0,4
Налоги на совокупный доход	543,8	791,6	145,6	7,1
В т.ч.:				
упрощенная система налогообложения	495,1	704,2	142,2	6,3
единый сельскохозяйственный налог	12,7	15,4	121,3	0,1
патентная система налогообложения	17,5	40,7	232,6	0,4
налог на профессиональный доход	15,8	25,8	163,3	0,2
Доходы от использования государственной и муниципальной собственности	238,2	400,5	168,14	3,6
В т.ч.:				
доходы от размещения средств бюджета	80,7	218,2	270,4	2,0
доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	21,5	83,3	387,4	0,7
доходы в виде арендной платы	134,3	155,2	115,6	1,4
Трансферты из федерального бюджета	2 012,6	1 794,4	89,2	16,1
В т.ч.:				
дотации	819,1	658,6	80,4	5,9
субсидии	773,9	819,4	105,9	7,4
субвенции	157,7	167,4	106,2	1,5
иные межбюджетные трансферты	261,9	149	56,9	1,3

Источник: рассчитано автором по: [6; 7].

Динамика доходов в регионах существенно различалась. Так, рост доходов, опережающий темпы инфляции, имел место в 31 субъекте РФ, еще в 33 он носил номинальный характер, а в 21 регионе доходы консолидированных бюджетов сократились. В т.ч. в 6 субъектах РФ сокращение общей суммы доходов было, больше чем на 10% (Брянская, Тюменская, Курская, Мурманская и Кемеровская области и Севастополь). Наиболее высокие темпы роста доходов по итогам I полугодия 2024 г. по сравнению с прошлогодними значениями имели место в Ненецком автономном округе (131,4%), Удмуртской Республике (127,1%) и Москве (124,0%). При этом Москва обеспечила более 54% общей суммы прироста доходов всех консолидированных бюджетов субъектов РФ<sup>3</sup>.

В I полугодии сохраняется разнонаправленная динамика собственных доходов региональных бюджетов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета (в целом по всем субъектам РФ). Собственные доходы региональных бюджетов по итогам полугодия увеличились на 12,2% (на 4,0% с учетом темпов инфляции), или на 1015,9 млрд руб. При этом безвозмездные поступления из федерального бюджета сократились на 10,8%, или на 218,2 млрд руб.

По итогам I полугодия отчетливо просматривается разнонаправленная динамика поступлений двух ключевых для региональных бюджетов налогов – налога на прибыль организаций и НДФЛ. Поступления налога на прибыль по итогам рассматриваемого периода сократились на 9,6%, или на 306,4 млрд руб. В то же время поступления НДФЛ увеличились на 30,9%, или на 763,5 млрд руб. Таким образом, общая сумма подоходных налогов по итогам июня превысила прошлогодние показатели на 8,1% (на 0,2% в реальном исчислении), или на 457,2 млрд руб. Однако динамика этих двух налогов в различных субъектах РФ различалась, и далеко не везде прирост поступлений НДФЛ компенсировал потери налога на прибыль. Так, в Мурманской области поступления налога на прибыль организаций в январе – июне 2024 г. составили всего 53,2% прошлогодних сумм. Такое падение поступлений ключевого для области налога не компенсировали ни рост поступлений НДФЛ (на 20,2%), ни увеличение поступлений иных налогов<sup>4</sup>.

Также отчетливо просматривается существенно различающаяся динамика поступлений этих двух ключевых для региональных бюджетов налогов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ. Особенно ярко это проявляется в динамике поступлений налога на прибыль (см. табл. 2). Так, доходы федерального бюджета от этого налога в целом увеличились на 26,1% при том, что его поступления в региональные бюджеты, как было показано выше, сократились. Соответственно сократилась и доля налога, поступающего в региональные бюджеты – с 78,6% в I полугодии 2023 г. до 72,5% по итогам июня 2024 г. Основную роль в этом процессе играют «иные поступления налога» – именно они обе-

<sup>3</sup> Здесь и далее без учета новых субъектов РФ. Рассчитано по: [4; 5].

<sup>4</sup> Рассчитано по: [8; 9].

спечили более 65% итогового прироста налога в федеральный бюджет (см. табл. 2). Данная группа включает, в частности, поступления налога на прибыль при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа, налога с доходов иностранных организаций, не связанных с деятельностью в России через постоянное представительство, и некоторые иные виды поступлений.

Обращает на себя внимание разнонаправленная динамика поступлений в части налога на прибыль, исчисляемого по соответствующим ставкам (3% в федеральный бюджет и до 17% в региональные бюджеты), т.е. суммы налога, исчисляемые исходя из одной и той же базы. Если поступления налога в федеральный бюджет все-таки увеличились (на 13,0%), то в региональные бюджеты – сократились (на 6,6%). Это может быть следствием расширения объема налоговых льгот, предоставляемых субъектами Федерации по налогу, зачисляемому в региональные бюджеты.

Т а б л и ц а 2

**Поступления налога на прибыль организаций в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, I полугодие 2023 г. и 2024 г., млрд руб.**

Показатели	Федеральный бюджет			Консолидированные бюджеты субъектов РФ		
	2023	2024	2024 в % к 2023	2023	2024	2024 в % к 2023
Налог на прибыль организаций – всего	867,1	1 093,6	126,1	3 189,2	2 882,8	90,4
% от суммы, поступающей в консолидированный бюджет Российской Федерации	21,4	27,5	128,5	78,6	72,5	92,2
В т.ч. по видам поступлений:						
по соответствующим ставкам	448,63	506,93	113,0	2 643,95	2 469,31	93,4
в части дивидендов	127,97	194,30	151,8	0,00	0,00	–
в части иных доходов от ценных бумаг	28,56	44,27	155,0	0,00	0,00	–
на прибыль контролируемых иностранных компаний	3,70	2,25	60,8	0,00	0,00	–
на прибыль организаций, ранее входивших в КГН	137,70	72,09	52,4	524,12	355,46	67,8
иные поступления налога	120,59	273,75	227,0	21,10	58,05	275,1

Источник: рассчитано автором по [6; 7].

Для федерального бюджета существенную роль в росте доходов от налога на прибыль организаций играют поступления налога в части дивидендов и иных категорий ценных бумаг, не поступающие в региональные бюджеты. На фоне высоких процентных ставок в экономике в текущем году росли и поступления налога по этим видам доходов.

Различия в динамике поступлений по второму ключевому для региональных бюджетов налогу — НДФЛ *не столь значительны* — росли поступления и в федеральный бюджет, и в консолидированные бюджеты субъектов РФ.

Доходы федерального бюджета от данного налога увеличились по сравнению с прошлогодними показателями на 48,0%, а в региональные — на 30,9%. Если динамику поступлений в федеральный бюджет определяли темпы роста налоговых поступлений в части дивидендов, то для региональных бюджетов — поступления от налоговых агентов (в основном это налог, исчисляемый от заработной платы работников). Последние формируют более 80% всех поступлений налога в региональные бюджеты. Они увеличились на 29,8% по сравнению с показателями I полугодия 2023 г.

Различия в динамике поступлений двух подоходных налогов привели к изменению их доли в структуре доходов субфедеральных бюджетов — доля налога на прибыль сократилась почти на 5 п.п. (составила 25,9%), а доля НДФЛ увеличилась до 29,1% (с 23,9% по итогам I полугодия 2023 г.).

Выраженный рост поступлений в I полугодии 2024 г. имел место и по налогам на совокупный доход (см. табл. 1). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общая сумма поступлений налогов данной группы увеличилась на 45,6%, или на 247,8 млрд руб. В структуре данного раздела основную роль играют поступления налога, уплачиваемого при упрощенной системе налогообложения, — 89,0% всех поступлений налогов на совокупный доход или 6,3% всех доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. Поступления данного налога по сравнению с показателями I полугодия 2023 г. возросли на 42,2%, или на 209,1 млрд руб., что обеспечило более 26% общей суммы прироста доходов региональных бюджетов. Существенно увеличились поступления налога, уплачиваемого при патентной системе налогообложения — по сравнению с показателями прошлого года — в 2,3 раза. Доля данного налога относительно незначительна — на него приходится 5,1% поступлений налогов на совокупный доход, или 0,4% общей суммы доходов региональных бюджетов.

Поступления налога на профессиональный доход увеличились не столь значительно — на 63,3% и пока не играют существенной роли в формировании доходов региональных бюджетов. На них приходится 0,2% общей суммы доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ или 3,3% налогов на совокупный доход.

На фоне существенного роста поступлений по большинству налогов на совокупный доход динамика поступлений единого сельскохозяйст-

ственного налога выглядит более чем скромной. По сравнению с итогами аналогичного периода прошлого года они увеличились на 21,3%, или на 2,7 млрд руб. Его доля в структуре налогов на совокупный доход по итогам I полугодия 2024 г. сократилась с 2,3% в 2023 г. до 1,9% в текущем и составила 0,1% общей суммы доходов региональных бюджетов.

Третьей по значимости для консолидированных бюджетов субъектов РФ группой налогов являются налоги на имущество. По итогам I полугодия 2024 г. они составляли 6,9% общей сумм доходов региональных бюджетов. В отличие от налогов на совокупный доход и НДФЛ поступления этих налогов сократились даже по номинальным значениям и составили 98,7% прошлогодних сумм. В реальном исчислении это составляет 91,5% прошлогодних поступлений. В составе поимущественных налогов основным является налог на имущество организаций – на его долю приходится 5,6% всех доходов консолидированных бюджетов и почти 82% всех налогов на имущество. Именно сокращение его поступлений и привело к снижению доходов по разделу в целом. По сравнению с прошлогодними значениями доходы региональных бюджетов от налога на имущество организаций сократились на 3,4%, или на 23,2 млрд руб. Столь существенное сокращение поступлений этого налога не могло компенсировать увеличение поступлений иных поимущественных налогов. Прирост поступлений транспортного налога по сравнению с прошлогодними значениями составил 13,4%, или 5,7 млрд руб., прирост доходов от земельного налога – 2,7%, или 2,1 млрд руб. Поступления налога на имущество физических лиц увеличились еще на 5,5 млрд руб. (в 2,1 раза). Доля этих трех поимущественных налогов в структуре доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ незначительна (0,4%, 0,7% и 0,1%, соответственно). Столь существенный рост поступлений налога на имущество физических лиц может быть связан с переоценкой кадастровой стоимости объектов в 2022 г. и неизбежно скажется и уже начинает сказываться на поступлениях данного налога.

Обращает на себя внимание в целом незначительный рост поступлений акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ. По итогам I полугодия 2024 г. прошлогодние значения данной категории поступлений были превышены всего на 5,9%, или на 32,8 млрд руб. В реальном исчислении доходы региональных бюджетов от налогов данной группы составили всего 98,2% прошлогодних сумм. В составе акцизов, поступающих в региональные бюджеты, доминируют акцизы на бензин и дизельное топливо. На них приходится более 66% налоговых поступлений группы. По сравнению с показателями января – июня 2023 г. доходы бюджетов от первых увеличились на 5,6%, а вторых – на 3,4%. Существенный прирост поступлений акцизов на пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива (на 18,2%), не изменил общую картину поступлений акцизов.

Значимую роль в формировании консолидированных бюджетов субъектов РФ в I полугодии 2024 г. играют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной соб-

ственности. По итогам рассматриваемого периода на них приходилось 3,6% общей суммы доходов (2,3% в 2023 г.). По сравнению с прошлогодними их поступления увеличились на 68,1%, или на 162,3 млрд руб. В составе данной категории доходов наиболее значительно возросли поступления от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете – почти в 3,9 раза, или на 61,8 млрд руб.; доходы от размещения временно свободных средств бюджетов увеличились в 2,7 раза, или на 137,5 млрд руб. Поступления доходов консолидированных бюджетов в виде арендной платы увеличились только на 15,6%, или на 20,9 млрд руб. Существенно более высокий рост поступлений доходов, связанных с функционированием финансовых рынков, отчасти объясняется высокими процентными ставками на этом рынке в текущем году (в частности, значением ключевой ставки). Более умеренная динамика поступлений от сдачи имущества в аренду в большей степени отражает темпы потребительской инфляции и динамику хозяйственной активности в регионах страны.

Поступления трансфертов в консолидированные бюджеты субъектов РФ *играют существенную роль в формировании общей суммы доходов.*

На протяжении последних лет их доля колебалась около отметки 18–19%. По итогам I полугодия 2024 г. она сократилась и составила 16,1% (по итогам полугодия 2023 г. – 19,5%). Общая сумма безвозмездных поступлений из федерального бюджета по итогам января – июня 2024 г. составила 89,2% прошлогодних сумм (уменьшилась на 218,2 млрд руб.). В то же время относительно показателей 2022 г. (I полугодия) поступления трансфертов номинально увеличились (на 203,7 млрд руб., или на 3,1%). В реальном исчислении безвозмездные поступления в региональные бюджеты составили всего 90,5% в ценах 2022 г. Отставание поступлений трансфертов из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов РФ текущем году по сравнению с прошлогодними показателями отчасти является следствием высокой базы прошлого года. Введение уплаты налогов на основе Единого налогового счета с 1 января 2023 г. привело в I полугодии к выраженным задержкам в поступлениях налоговых доходов и отчасти для некоторых субъектов РФ было компенсировано опережающими поступлениями трансфертов (дотаций, главным образом).

Наиболее значительны по объему поступлений *субсидии*. На них в текущем году приходится более 45% общей суммы безвозмездных поступлений (38,5% по итогам I полугодия 2023 г.). По сравнению с прошлогодними поступления субсидий увеличились на 5,9%, или на 45,5 млрд руб. Объем дотаций, напротив, сократился – на 19,6%, или на 160,5 млрд руб. (отчасти вследствие высокой базы прошлого года). В то же время по сравнению с показателями I полугодия 2022 г. поступления дотаций возросли. Просматривается сохранение сформировавшейся в предшествующие годы тенденции к замещению нецелевых видов финансовой поддержки (дотаций) целевыми видами. По итогам полугодия поступления субвенций увеличились на 6,2%, или на 9,7 млрд руб.

В реальном исчислении они составили 98,4% прошлых годов. В то же время иные межбюджетные трансферты сократились даже по номинальным значениям и составили всего 56,9% прошлых годов сумм.

Таким образом, на фоне в целом повышательной динамики собственных доходов, главным образом за счет роста поступлений НДС, а также налогов на совокупный доход и доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, безвозмездные поступления сокращались преимущественно за счет нецелевых видов.

### ***Расходы консолидированных бюджетов и государственный долг субъектов РФ***

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ на 1 июля 2024 г. сложились в сумме 10 276,4 млрд руб. и *превысили прошлые значения на 7,3%*, или на 697,4 млрд руб. В реальном исчислении объем финансирования за счет региональных бюджетов составил 99,4% прошлых годов показателей. Более 52,0% прироста объемов расходов приходится на 8 субъектов Российской Федерации (Москву, Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Краснодарский край, Нижегородскую, Тюменскую и Московскую области).

Расходы консолидированных бюджетов росли не во всех субъектах РФ. Так, в 15 регионах в I полугодии 2024 г. расходы отставали от прошлых годов значений. Наиболее существенное отставание имело место в Севастополе, где финансирование составило всего 77,8% прошлых годов значений. Более чем на 10% снизились расходы в Курской области, Республике Карелии, Ненецком автономном округе и Республике Дагестан. Лишь номинальный рост расходов имел место в 28 субъектах РФ, а в 40 – прирост объемов финансирования превысил темпы инфляции. Наиболее значительно по относительным показателям возросли расходы Тюменской области (на 23,8% при сокращении доходов на 10,9%), Оренбургской области (на 23,2% вслед за ростом доходов) и Приморском крае (на 23,1% при росте доходов на 3,0%)<sup>5</sup>.

Прирост расходов региональных бюджетов составил 87,4% от суммы прироста доходов, что обеспечило сохранение положительного (как и в предшествующем году) бюджетного сальдо. По итогам января – июня 2024 г. профицит консолидированных бюджетов субъектов РФ составил 855,8 млрд руб., или 8,3% фактически осуществленных расходов. По сравнению с прошлыми годами положительное сальдо региональных бюджетов возросло на 13,2%, или на 99,9 млрд руб.

С профицитом были исполнены консолидированные бюджеты 55 субъектов РФ. Более 60% общей суммы профицита региональных бюджетов обеспечивает профицит бюджета Москвы. В то же время бюджеты 30 субъектов РФ были исполнены с дефицитом. Наиболее значительным

<sup>5</sup> Рассчитано по: [4; 5].

по абсолютным значениям был дефицит бюджета Кемеровской области, а по относительному показателю – Мурманской области, где за счет дефицита было профинансировано более 23,0% расходов.

Профицит консолидированных бюджетов субъектов РФ в I полугодии текущего года позволял большинству регионов сокращать объем государственного и муниципального долга. Общая сумма долга по состоянию на 1 июля 2024 г. составила 3 084,8 млрд руб. и снизилась по сравнению с началом текущего года на 135,9 млрд руб., или на 4,2%. Сокращение общей суммы государственного долга имело место за счет уменьшения задолженности перед коммерческими банками (на 20,5%, или на 25,9 млрд руб.) и задолженности по государственным ценным бумагам (на 17,3%, или на 93,1 млрд руб.). В то же время продолжился рост объемов задолженности по бюджетным кредитам. Она увеличилась на 0,7%, или на 17,1 млрд руб. В структуре накопленного государственного и муниципального долга доминируют бюджетные кредиты – по состоянию на 1 июля 2024 г. на них приходится 80,4% всех обязательств. По сравнению с началом года эта доля возросла на 3,1 п.п.

Динамика государственного долга в регионах различалась. Снижение объема долга имело место в 60 субъектах РФ. В то же время в 21 регионе государственный долг увеличился, а в 4 – остался неизменным<sup>6</sup>. По абсолютным значениям наиболее существенным было сокращение объема долга в Москве (на 29,5 млрд руб., или на 15,0%), Московской области (на 26,5 млрд руб., или на 9,3%) и Республике Татарстан (на 15,8 млрд руб., или на 12,6%). В этих трех регионах снижение объема долга было достигнуто за счет разных видов обязательств. Так, в Москве снижение суммы долга имело место за счет сокращения объема государственных ценных бумаг (на 35,1 млрд руб., или на 30,0%) при этом наблюдался рост задолженности перед Минфином (на 6,9%). В Московской области снижался объем долга как перед Минфином, так и по государственным ценным бумагам (на 4,8 и 22,3%, соответственно). Снижение объема долга в Республике Татарстан имело место почти исключительно за счет сокращения объема бюджетных кредитов (на 12,9%).

Наиболее значительно (по относительным показателям) увеличился объем государственного долга 9 регионах – более чем на 10% (см. табл. 3). А прирост долговых обязательств в Мурманской области был самым значительным не только по относительным (на 66,5%), но и абсолютным показателям (14,85 млрд руб.). При этом увеличилась задолженность как по бюджетным кредитам, так и по банковским. Необходимо отметить, что общая сумма накопленного долга в данном субъекте РФ невелика и составляет на 1 июля 2024 г. 21,27% годовых собственных доходов (контролируемое значение).

Выраженный рост объема долговых обязательств в I полугодии 2024 г. в этих регионах имел место преимущественно за счет бюджетных кредитов. Исключение составляет Чукотский автономный округ,

<sup>6</sup> Без учета новых субъектов РФ.

где задолженность пред Минфином сократилась, а прирост обеспечило расширение объема государственных гарантий. За счет банковских кредитов (наиболее дорогого инструмента) увеличился долг кроме Мурманской также в Архангельской и Магаданской областях.

Т а б л и ц а 3

*Динамика государственного и муниципального долга в I полугодии 2024 г. по регионам с темпами прироста долга выше 10%*

Субъект РФ	Темп роста за полугодие	Прирост за полугодие	В т.ч. по видам обязательств		Доля бюджетных кредитов в приросте долга
	%	Млрд руб.	Бюджетные кредиты, млрд руб.	Банк кредиты, млрд руб.	%
Мурманская область	166,5	14,85	7,55	7,30	50,8
Республика Башкортостан	115,5	9,11	9,00	–	98,8
Архангельская область	113,1	8,83	4,03	4,80	45,7
Иркутская область	133,5	7,86	7,86	–	100,0
Челябинская область	114,0	7,36	7,33	–	99,6
Камчатский край	148,4	4,51	1,51	3,00	33,4
Магаданская область	122,2	4,47	2,97	1,50	66,5
Чеченская республика	116,3	2,21	2,21	–	100,0
Чукотский автономный округ	123,2	2,04	-0,73	–	-35,8

Источник: рассчитано автором по: [10].

Рост объемов государственного долга субъекта Федерации был следствием роста расходов на фоне сокращения поступлений доходов в Мурманской области. Здесь общая сумма доходов консолидированного бюджета области сократилась на 11,3%, а расходы увеличились на 19,2%. Сокращение доходов региональных бюджетов также имело место в Чеченской Республике и Чукотском автономном округе, но было не столь существенным – на 4,4 и 1,1%, соответственно. Но при этом и финансирование расходов незначительно отставало от прошлогодних значений. Таким образом, при в целом снижении объемов государственного субфедерального долга в большинстве регионов в некоторых из сохраняется потребность в дефицитном финансировании части расходов и наращивании долговых обязательств, в т.ч. и в форме банковских кредитов.

\* \* \*

Подводя итоги сказанному выше необходимо отметить, что для большинства субъектов РФ процесс адаптации к новым экономическим реалиям протекает достаточно успешно. В то же время делать однозначные выводы, ориентируясь на полугодовые данные не вполне корректно, поскольку для большей части налогов, формирующих региональные бюджеты, налоговым периодом является календарный год. Соответственно, итоги I полугодия отчасти отражают экономические итоги хозяйствующих субъектов в прошлом году и лишь отчасти отражают текущую ситуацию и доходы текущего года.

Разнонаправленная динамика двух ключевых налогов, формирующих доходы региональных бюджетов, по-разному сказывается на бюджетах регионов и в значительной мере определяется их отраслевой специализацией.

Сокращение объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета в I полугодии отчасти может быть следствием эффекта высокой базы прошлого года, однако в некоторых субъектах РФ такое сокращение имеет место на фоне отставания поступлений собственных доходов даже относительно прошлогодних значений. Опережающий рост расходов консолидированных бюджетов на фоне проблем с формированием доходов приводит к росту государственного долга в некоторых субъектах РФ, в т.ч. за счет дорогостоящих банковских кредитов.

Уменьшение общей суммы федеральных трансфертов имеет место прежде всего за счет их нецелевых видов. При этом просматривается положительная динамика субсидий и в меньшей степени субвенций. В результате сохраняется тенденция к росту доли целевых видов трансфертов и сокращению нецелевых.

### Список литературы

1. Малкина М.Ю. Стресс реального сектора российских регионов в условиях пандемии и санкций // Экономика региона. 2024. № 20 (1). С. 16–32.
2. Дементьев В.Е. О способности регионов адаптироваться к разным внешним шокам // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2024. Т. 17. № 3. С. 36–49.
3. Тренды развития субъектов Российской Федерации в 2022–2023 гг. № 6. Июнь 2024 г. РЭУ им. Г.В. Плеханова. DOI: 10.21686/regions/6.2024
4. Доклад «Социально-экономическое положение России. Январь – июль 2024 г.» // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 07.09.2024).
5. Доклад «Социально-экономическое положение России. Январь – июль 2023 г.» // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 07.09.2024).

6. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 июля 2023 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhzet/191/> (дата обращения: 29.08.2024).

7. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 июля 2024 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhzet/191/> (дата обращения: 29.08.2024).

8. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Мурманской области на 01.07.2024 г. // Министерство финансов Мурманской области. URL: [https://minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget\\_execution/execution\\_reports/](https://minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget_execution/execution_reports/) (дата обращения: 24.08.2024).

9. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Мурманской области на 01.07.2023 г. // Министерство финансов Мурманской области. URL: [/minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget\\_execution/execution\\_reports/](https://minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget_execution/execution_reports/) (дата обращения: 24.08.2024).

10. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. URL: <https://budget.gov.ru> (дата обращения: 03.08.2024).

## References

1. Malkina M.Iu. Stress real'nogo sektora rossiiskikh regionov v usloviakh pandemii i sanktsii [Stress of the Real Sector of Russian Regions in the Context of the Pandemic and Sanctions], *Ekonomika regiona* [Economy of the Region], 2024, No. 20 (1), pp. 16–32. (In Russ.).

2. Dement'ev V.E. O sposobnosti regionov adaptirovat'sia k raznym vneshnim shokam [On the Ability of Regions to Adapt to Various External Shocks], *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz* [Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast], 2024, Vol. 17, No. 3, pp. 36–49. (In Russ.).

3. Trendy razvitiia sub'ektov Rossiiskoi Federatsii v 2022–2023 gg [Development Trends of the Constituent Entities of the Russian Federation in 2022–2023]. No. 6. Iiun' 2024 g. REU im. G.V. Plekhanova. (In Russ.). DOI: 10.21686/regions/6.2024

4. Doklad Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Rossii. Ianvar' – iiul' 2024 g. [Report Socio-Economic Situation in Russia. January – July 2024], *Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. (In Russ.). Available at: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (accessed 07 September 2024).

5. Doklad Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Rossii. Ianvar' – iiul' 2023 g. [Report Socio-Economic Situation in Russia. January – July 2023], *Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. (In Russ.). Available at: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (accessed 07 September 2024).

6. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetrov gosudarstvennykh vnebiudzhetykh fondov na 1 iiulia 2023 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of July 1, 2023], *Federal'noe kaznacheistvo* [Federal Treasury]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhzet/191/> (accessed 29 August 2024).

7. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhетov gosudarstvennykh vnebiudzhетnykh fondov na 1 iulia 2024 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of July 1, 2024], *Federal'noe kaznacheistvo* [Federal Treasury]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhетov/konsolidirovannyj-byudzhет/191/> (accessed 29 August 2024).

8. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Murmanskoi oblasti na 01.07.2024 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Murmansk Region as of July 1, 2024], *Ministerstvo finansov Murmanskoi oblasti* [Ministry of Finance of the Murmansk Region]. (In Russ.). Available at: [https://minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget\\_execution/execution\\_reports/](https://minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget_execution/execution_reports/) (accessed 24 August 2024).

9. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Murmanskoi oblasti na 01.07.2023 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Murmansk Region as of 01.07.2023], *Ministerstvo finansov Murmanskoi oblasti* [Ministry of Finance of the Murmansk Region]. (In Russ.). Available at: [/minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget\\_execution/execution\\_reports/](https://minfin.gov-murman.ru/open-budget/budget_execution/execution_reports/) (accessed 24 August 2024).

10. Edinyi portal biudzhетnoi sistemy Rossiiskoi Federatsii [Unified Portal of the Budget System of the Russian Federation]. (In Russ.). Available at: <https://budget.gov.ru> (accessed 03 August 2024).

## THE FIRST HALF OF 2024 RESULTS FOR THE CONSOLIDATED BUDGETS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

*In the first half of 2024, the dynamics of the total amount of regional budgets revenues slightly lagged behind the inflation rate. At the same time, the growth of own revenues of the consolidated budgets of the Russian Federation regions was largely determined by the dynamics of industrial production in most regions and the growth of average accrued wages. The dynamics of corporate income tax and personal income tax receipts have different directions – the receipts of the first decreased, and the second grew significantly. If, in total, for all subjects of the Russian Federation, the increase of personal income tax revenue offset the drop of corporate income tax, then for some regions the situation was different. At the same time, corporate income tax revenues of the federal budget were growing, mainly due to tax calculated on income from securities (dividends, interest). The previously formed tendency of the intergovernmental grants from the federal budget reduction continued. The share of targeted grants in the structure of transfers has increased. The growth of expenditures of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation practically follows the dynamics of revenue – slightly lags behind the rate of inflation. If there is a reduction in the volume of state sub-federal debt of all subjects of the Russian Federation, then in 21 regions the volume of debt has increased. The growth of the sub-federal debt occurred both due to an increase in the volume of budget loans and at the expense of expensive bank loans.*

**Keywords:** corporate income tax, budget tax revenues, personal income tax, region, regional budgets, inter-governmental transfers, public debt of the subjects of the Russian Federation.

JEL: H20, H50, H60, H77

*Дата поступления – 12.09.2024 г.*

**ЛЫКОВА Людмила Никитична**

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник;  
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт  
экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32,  
г. Москва, 117218.  
e-mail: Lykoval@inecon.ru

**LYKOVA Lyudmila N.**

Dr. Sc. (Econ.), Professor, Chief Researcher;  
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the  
Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.  
e-mail: Lykoval@inecon.ru

**Для цитирования:**

Лыкова Л.Н. Итоги первого полугодия 2024 г. для консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации // Федерализм. 2024. Т. 29. № 3 (115). С. 60–74. DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2024-3-60-74>