

На правах рукописи

ЦЫПИН Игорь Семенович

**Методология государственного регулирования региональной
экономики России в современных условиях**

специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук

Москва

2007

Работа выполнена на кафедре экономики и управления федерально го государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации.

Научный консультант – доктор экономических наук, профессор
Аносова Людмила Александровна.

Официальные оппоненты – доктор экономических наук, профессор
Фаттахов Рафаэль Валиахметович

доктор экономических наук, профессор
Ильин Владимир Александрович

доктор экономических наук профессор
Зуев Валерий Михайлович

Ведущая организация – **Институт Проблем региональной
экономики Российской Академии Наук**

Защита диссертации состоится «28» сентября 2007 года в 12 часо на заседании диссертационного совета Д.226.003.01 при Всероссийской го сударственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации по адресу: 109436, г. Москва, 4-й Вешняковский проезд, 4, ауд 113.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации

Автореферат разослан «28» августа 2007 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук

Смирнов В.М.

1. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Переход к рыночной системе хозяйствования, крупномасштабная приватизация собственности, появление и развитие класса предпринимателей, становление пирамиды бизнеса в регионах России – все это потребовало серьезной трансформации системы регулирования развития региональной экономики.

Произошло усиление дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития, что привело к определенному увеличению диспропорции в функционировании региональной экономики.

Вместе с тем, усилились тенденции к глобализации развития мировой экономики, в рамках которой должно произойти вступление России в ВТО, что также окажет значительное влияние на развитие экономики регионов.

Все это требует переосмысления роли и места государства в регулировании региональной экономики.

Поставленные Президентом и Правительством задачи интенсификации развития экономики и перехода на инновационный путь развития требуют активного участия регионов, основанного на расширении деятельности регионов в решении этих важных проблем, с одной стороны, и обеспечения взвешенного подхода государства к развитию региональной экономики, с другой, с учетом общих задач развития экономики регионов и государства.

Это тем более важно, что различные регионы обладают разной исходной базой для экономического развития, разным природно-ресурсным, научно-техническим, производственным и кадровым потенциалом, что требует дифференцированного научно-обоснованного подхода со стороны государства к регулированию их развития.

Степень разработанности проблемы

Исследованию общих проблем и тенденций управления развитием экономики посвящены фундаментальные научные работы отечественных

ученых: Абалкина Л.И., Гранберга А.Г., Львова Д.С., Макарова В.Л., Петракова Н.Я., Полтеровича В.М. и др.

Изучению и анализу крупномасштабных проблем социально-экономического развития и государственного регулирования экономики посвящены работы иностранных ученых: Кейнса Д., Смита А., Стиглица Д. и др.

Важное место в развитии региональной экономики занимают современные научные труды Аносовой Л.А., Бабленковой И.И., Балацкого Е.В., Литовки О.П., Михеевой Н.Н., Морозовой Т.Г., Панскова В.Г.

Однако в трудах большинства указанных авторов, в основном, внимание уделяется отдельным аспектам регионального развития и в меньшей степени проблемам государственного управления.

При этом практически не затрагиваются проблемы закономерности развития регионов и государства, формирование государственной промышленной политики как базы государственного регулирования региональной экономики.

Не нашла необходимого отражения в научных трудах также проблема организации реализации крупномасштабных государственных научно-технических программ в регионах в рамках создания региональных промышленных кластеров, обеспечивающих инновационное развитие экономики.

Основная гипотеза исследования заключается в объективной необходимости совершенствования государственного регулирования региональной экономики, позволяющего обеспечить повышение эффективности функционирования и развития регионов России в условиях современной рыночной экономики. Данные обстоятельства определяют цель и задачи диссертационного исследования.

Цель диссертационной работы заключается в теоретико-методологическом обосновании концепции совершенствования государст-

венного регулирования развития региональной экономики, раскрытии закономерностей, особенностей развития регионов, разработке рекомендаций по повышению эффективности региональной экономики.

Реализация указанной цели определила необходимость решения в диссертации следующих задач:

- провести историко-экономический анализ закономерности формирования и развития регионов и государства;
- провести исследование теоретических основ современной системы государственного регулирования региональной экономики;
- разработать методологическую основу совершенствования государственного регулирования региональной экономики;
- разработать систему мер по обеспечению реализации государственных научно-технических инновационных проектов в регионах;
- разработать и обосновать меры по государственному регулированию развития кадрового потенциала в регионах;
- разработать методический подход к государственному регулированию внешнеэкономической деятельности региона.

Объектом диссертационного исследования является региональная экономика и ее функционирование в современных условиях хозяйствования.

Предметом научного исследования являются методы государственного регулирования экономики регионов, обеспечивающие эффективное функционирование и поступательное развитие региональной экономики как важнейшей части современной экономической системы, обеспечивающей новое качество ее роста.

Теоретическую и методологическую основу исследования представляют положения, содержащиеся в трудах отечественных и зарубежных ученых и специалистов в сфере экономической теории, теории цикличности социально-экономического развития, общей теории управления региональ-

ной экономикой, системный и диалектический подходы, теория экономического и финансового анализа.

Информационную базу исследования составили законодательные и нормативные акты РФ и регионов, материалы Федеральной службы государственной статистики, нормативные документы и разработки стратегического и технического характера (стратегические планы, концепции, программы развития, информационные и аналитические материалы МВФ и Мирового банка) российских организаций, материалы экспертных опросов, информации, полученной из Интернета.

Наиболее существенные результаты, полученные лично автором и обладающие научной новизной:

1. Выявлена закономерность становления и развития регионов и государства с учетом комплекса воздействующих факторов, обусловленных спецификой формирования и развития регионов и государства.
2. Разработана концепция государственного регулирования региональной экономики, в соответствии с которой региональная экономика предстает как носитель государственных и собственных интересов и субъект социально-экономических отношений как целостная, многофункциональная и многоаспектная система.
3. Разработаны методологические основы государственного регулирования региональной экономики на базе построения факторной модели государственного регулирования, раскрывающей 4 основные группы факторов экономического развития региона: живой труд, овеществленный труд, капитал в его денежной форме и информацию и общесистемные регулятивные функции регионального развития.
4. Разработан методологический подход к реализации крупных авангардных научно-технических проектов при проектировании и фор-

мировании промышленно-производственных кластеров в регионах, раскрывающий организационный механизм их осуществления.

5. Разработана схема государственного регулирования региональной внешнеэкономической деятельности, в которой раскрывается технология формирования внешнеэкономической политики в РФ и регионах, содержание системы внешнеэкономической деятельности в регионах и ее звенья, государственные региональные органы и механизмы регулирования внешнеэкономической деятельности региона, а также конечные цели государственного регулирования этой работы.
6. Разработана региональная модель системы непрерывного образования кадров, раскрывающая организацию, формы и механизм регионального непрерывного образования по 4 подсистемам: кадровых рабочих, ИТР и служащих предприятий, научных кадров и менеджеров в организациях.

Апробация результатов работы

Основные положения и результаты диссертационного исследования отражены в публикациях автора и докладывались и обсуждались на международных, всесоюзных, всероссийских и межвузовских научно-практических конференциях, в том числе всесоюзной научной конференции в МГУ им. М.В. Ломоносова «Совершенствование хозяйственного механизма в условиях расширения экономической самостоятельности производственных объединений (предприятий)» (М., 1986 г.), международной конференции в РЭА им. Г.В. Плеханова по проблемам международной торговли и регулирования внешнеэкономической деятельности РФ (М., 1996 г.), межвузовской научной конференции «Экономическая, социальная и налоговая и безопасность России» (М., ВГНА, 2001 г.), межвузовской конференции «Государственное регулирование экономики и проблемы и налогообложения» (М., ВГНА, 2002 г.), международной межвузовской конференции государств

– членов СНГ «Использование систем налогообложения для стимулирования реструктуризации экономики государства и предприятий» (М., ВГНА, 2003 г.), межвузовской научно-практической конференции «Государственное регулирование региональной экономики» (Рязань, 2004 г.), международной межвузовской конференции «Государственное регулирование экономики и проблемы налогообложения» (М., ВГНА, 2005 г.), региональной научно-практической межвузовской конференции «Повышение конкурентоспособности промышленности региона» (Рязань-Москва, Рязанская торгово-промышленная палата, ВГНА, 2005 г.), межвузовской научно-практической конференции «Государственное регулирование рыночной экономики XXI века: проблемы и перспективы» (М., ВГНА, 2005 г.), международной научно-практической конференции «Инновационный прорыв в развитии России и регионов» (М., ВГНА, 2006 г.).

Материалы диссертации использованы в учебном процессе по курсам: «Государственное регулирование экономики на федеральном и региональном уровне», «Реструктуризация организаций» и других учебных курсах по кафедрам Экономики и управления и Государственного и муниципального управления ГОУ ВПО Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов России.

Публикации

По проблематике диссертационного исследования опубликовано 64 работы общим объемом 169,2 п/л., в том числе 4 монографии, 20 брошюр, 8 учебников и учебно-методических пособий, 32 научных статьи.

Структура и объем работы

Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Наглядность изложения материалов диссертации обеспечена таблицами, рисунками и диаграммами.

2. Основные положения диссертации

Государство как орган управления существует на протяжении тысячелетий.

Проведенные исследования позволили выявить закономерность развития государства и регионов. В соответствии с этой закономерностью можно выделить следующие основные черты развития регионов и государства:

✓ - развитие государства и регионов происходит циклически, последовательно проходя стадии рождения, становления, зрелости, стагнации и умирания;

- становление и развитие государства и регионов осуществляется по спирали, повторяя на новом уровне процесс совершенствования государственного управления;

- по мере развития регионов и государства осуществляется периодическая смена демократии, олигархии и диктатуры (о чем убедительно свидетельствует опыт Римской империи, а в XX столетии – трансформации государств в Германии и России);

- развитие государства и регионов происходит постепенно в рамках трансформации цивилизации; по мере научно-технического прогресса и совершенствования общественного разделения труда, изменения форм собственности на орудия и средства производства, роста кооперации труда на национальном и международном уровне, развития международной экономической интеграции в условиях трансформации культуры и сжатия времени (см. рис. 1).

Государства и регионы тесно связаны в своем развитии. Они, как части одного целого, образуют диалектическое единство.

Преобразования на уровне регионов, входящих в состав государства неизбежно отражаются на развитии экономической и социальной сферы государства.

В свою очередь государственные преобразования неизбежно отражаются на экономической и социальной сфере квази-регионов, в которые входит государство.

В процессе войн, экономических, социальных, инновационных преобразований распадаются государства и на их месте отдельные регионы превращаются в государственные образования. Подобные трансформации мы видели на примере распада Советского Союза, когда на его развалинах входившие в его состав регионы превратились в самостоятельные государства и на базе распада Австро-Венгерской империи возникли такие крупные самостоятельные государства, как Австрия и Венгрия.

Вместе с этим новые государства создаются на уровне квази-регионов путем интеграции государств, как сохраняющих свою самостоятельность, что можно было видеть как на примере Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) социалистических государств Восточной Европы, так и на базе объединения стран Западной и Восточной Европы (всего 27 стран) в Европейский экономический и валютный союз (ЕС).

Основной комплекс факторов, влияющих на процесс развития государства и регионов, выглядит следующим образом:

- Научно-технический прогресс;
- Трансформация форм собственности;
- Изменение способа производства и распределения материальных благ;
- Развитие интеграционных процессов;
- Преобразования в разделении и кооперации труда;
- Изменения в организации управления;
- Изменение социальных отношений;

- Развитие цивилизации;
- Культурные преобразования;
- Сжатие времени;
- Экономическая и национальная безопасность.

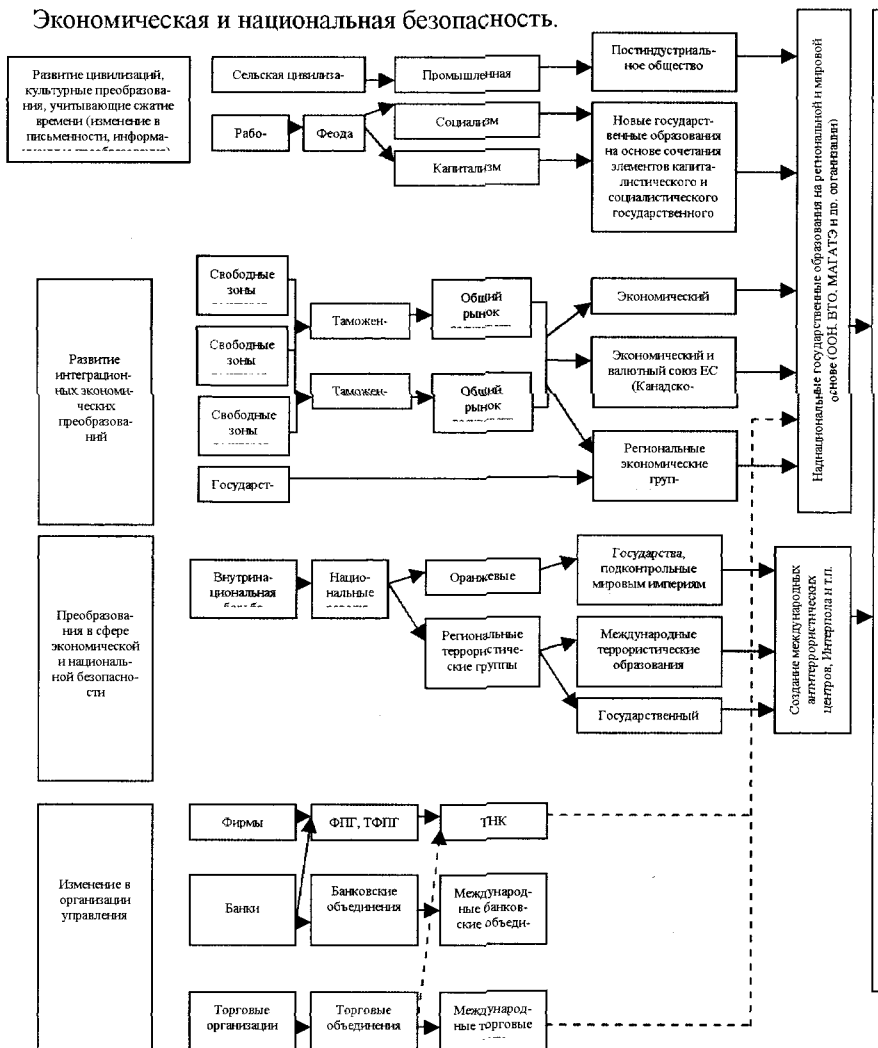


Рис. 1. Схема развития государства и регионов под влиянием комплекса воздействующих факторов

Под интенсивным воздействием указанных факторов в течение тысячелетий происходили серьезные трансформации в развитии государств и регионов, усиливались интеграционные процессы, преобразования в экономике и сознании людей, совершенствовались методы государственного регулирования экономикой.

По мере развития производительных сил и производственных отношений, складывающихся под влиянием научно-технического прогресса, совершенствования орудий и предметов труда, углубления разделения труда и, как следствие, расширения кооперации труда, происходило становление и укрепление государства и входящих в него регионов как органа регулирования, в первую очередь, экономических и социальных проблем.

Одновременно оттачивались экономическая политика и механизмы регулирования экономики.

Постепенное развитие системы управления государством и регионами можно проследить на примере трансформации системы государственного управления от периода правления Великих князей и царей: Ивана III, Ивана IV, Петра I, Александра II, Николая II (реформы Столыпина и Витте), до В.И. Ленина, И.В. Сталина, М.С. Горбачева.

Изменение государственного управления происходило под влиянием смены социально-экономических формаций: рабовладение, феодализм, капитализм, социализм.

Перед началом этой смены появлялись определенные предпосылки для создания нового аппарата управления государством и регионами внутри него. Причем каждая новая социально-экономическая формация и связанный с ней способ производства материальных благ пытается построить свою модель государства и регионов и управления ими.

С развитием производительных сил и производственных отношений происходило либо усиления государственного регулирования, которое имело место в период войн, острых и глубоких социально-экономических по-

трясений в обществе; либо ослабление государственного вмешательства в экономику, когда этого требовало развитие экономических отношений и бизнеса, трансформация собственности на орудия и средства производства. Возникновение и развитие промышленных производств и предприятий привело к разделению общества на классы капиталистов, рабочих, крестьян и интеллигенции.

С развитием производительных сил и увеличением масштабов производства развивалась связанная с ним сфера услуг: банковских, транспортных и т.п., что способствовало привлечению в экономику регионов и государства миллионов людей, развитию и упрочению сложных и многообразных хозяйственных связей, углублению и развитию разделения и кооперации труда, что потребовало совершенствования государственного управления, улучшения работы государственного аппарата (см. рис. 2).

В перспективе, по мере развития производительных сил и производственных отношений нас ждет формирование и развитие постиндустриальных государств, использующих наиболее эффективные механизмы управления экономикой, накопленные в условиях социализма, капитализма и предыдущих социально-экономических формаций.

Развитие интеграционных процессов является важным фактором становления и развития государства и регионов.

При этом следует обращать внимание на два уровня их регулирования:

- государственный (внутригосударственный) уровень;
- международный (межгосударственный) уровень.

Причем важно обеспечивать рациональное сочетание этих двух уровней, что будет способствовать повышению эффективности социально-экономического развития регионов и государств.

Развитие НТП также усиливает интеграционные процессы на различных уровнях.

Так развитие системы мобильной связи и Интернета способствует расширению и углублению взаимной торговли на внутреннем и международном рынках. Ускорение процессов спекулятивной переброски капиталов из одного региона мира в другой, приводящие к финансовому обезвоживанию целых стран и регионов приводит к усилению интеграции капиталов и созданию международных межбанковских объединений с капиталом от 700 до 1500 миллиардов каждое объединение.

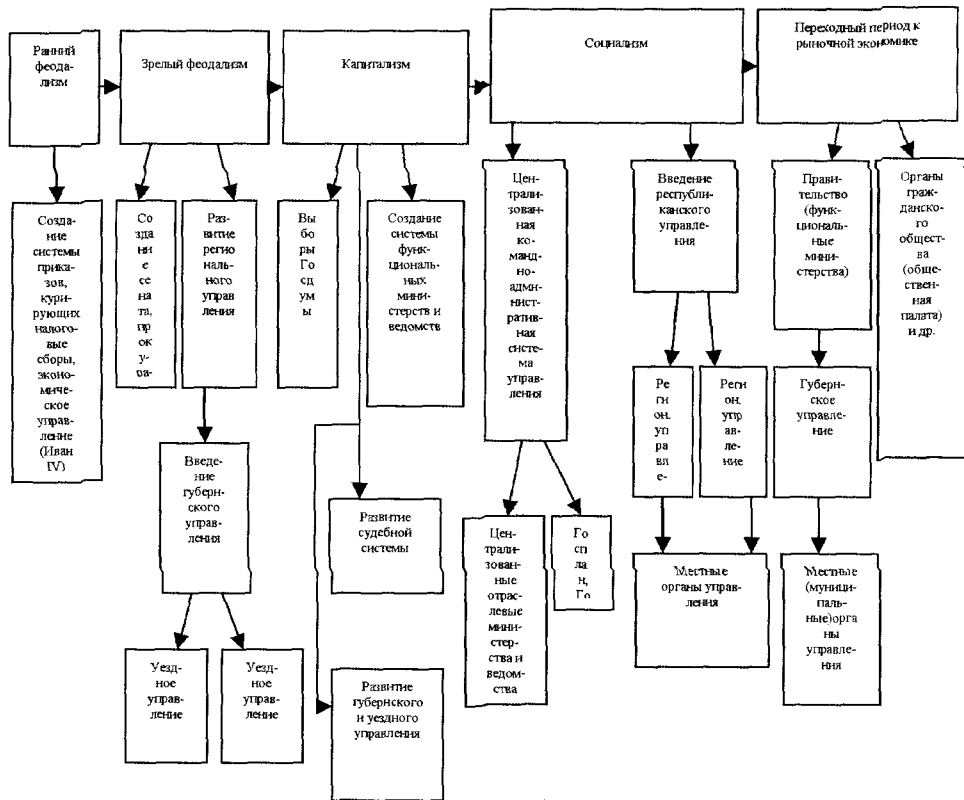


Рис. 2. Схема развития системы государственного и регионального управления экономикой в России

Неустойчивость международной валютно-финансовой системы приводит к переходу на единую валюту стран при организации общего рынка и экономического союза (например в условиях ЕС) и усилению координации деятельности Центральных банков различных стран мира для предотвращения международных валютно-финансовых кризисов.

Не менее важна интеграция усилий на региональном национальном и межгосударственном уровне при решении проблем экономической и национальной безопасности.

Крупномасштабные изменения в науке и технике, экономике, информационная революция и другие преобразования закономерно приводят к усилению связей регионов и государств, развитию долговременных центростремительных процессов на региональном, государственном, квазирегionalном и мировом уровнях.

Кардинальные изменения в культуре, науке, экономике, развитии интеграционных процессов ведут к созданию государств и объединений нового типа (ЕС, Канадо-Американская интеграция и т.п.), что постепенно приведет к образованию мощных наднациональных государственных образований.

В этих условиях очень важно в преддверии предстоящего вступления нашей страны в ВТО, полномасштабное включение России и ее регионов в международные интеграционные процессы с учетом национальных интересов регионов РФ и страны в целом.

Закономерность развития регионов и государства является, по нашему мнению, фундаментом для рассмотрения проблем становления и развития региональной экономики.

Не менее важно теоретическое обоснование основных направлений государственного регулирования региональной экономики, поэтому в настоящей работе на базе комплексного исследования и анализа разработана

классификация теорий государственного регулирования региональной экономики.

Основные теоретические воззрения по регулированию региональной экономики представлены на рис. 3.

Из рис. 3. можно видеть, что в современных условиях автором выделяются две основных группы теорий регулирования региональной экономики:

1. Общесистемные теории регулирования экономики регионов и государства;
2. Теории регулирования экономики на региональном и межрегиональном уровнях.

Рассмотрим указанные теории и концепции более подробно.

Общесистемные теории регулирования экономики регионов и государства.

Теоретические воззрения по регулированию региональной экономики в ряде положений пересекаются с теориями регулирования экономики государства в целом. В принципе это закономерно, поскольку регион представляет собой часть государства и многие концептуальные положения, касающиеся развития государства, затрагивают региональные проблемы. Это в равной степени касается теоретических положений о либеральной модели экономического развития и централизованной командно-административной модели развития экономики.

Ряд положений этих теорий, касающихся планирования, регулирования экономики в том числе социального, налогового, программно-целевого управления весьма актуальны в условиях трансформации современной региональной экономики.

Теории регулирования экономики на межрегиональном и региональном уровнях

Указанные теории рассматривают две основные группы проблем:

1. Проблемы размещения

2. Проблемы регулирования межрегиональных пропорций и региональной экономики.

Эти группы теорий дают научно-обоснованный подход к специализации и кооперированию производства в регионах, повышению их конкурентоспособности, выбору наиболее перспективных региональных точек роста и кумулятивного развития, формирования кластеров, способствуют выработке рациональных механизмов решения региональных проблем развития экономики.

Важную роль в развитии региональной экономики играет концепция государственного регулирования.

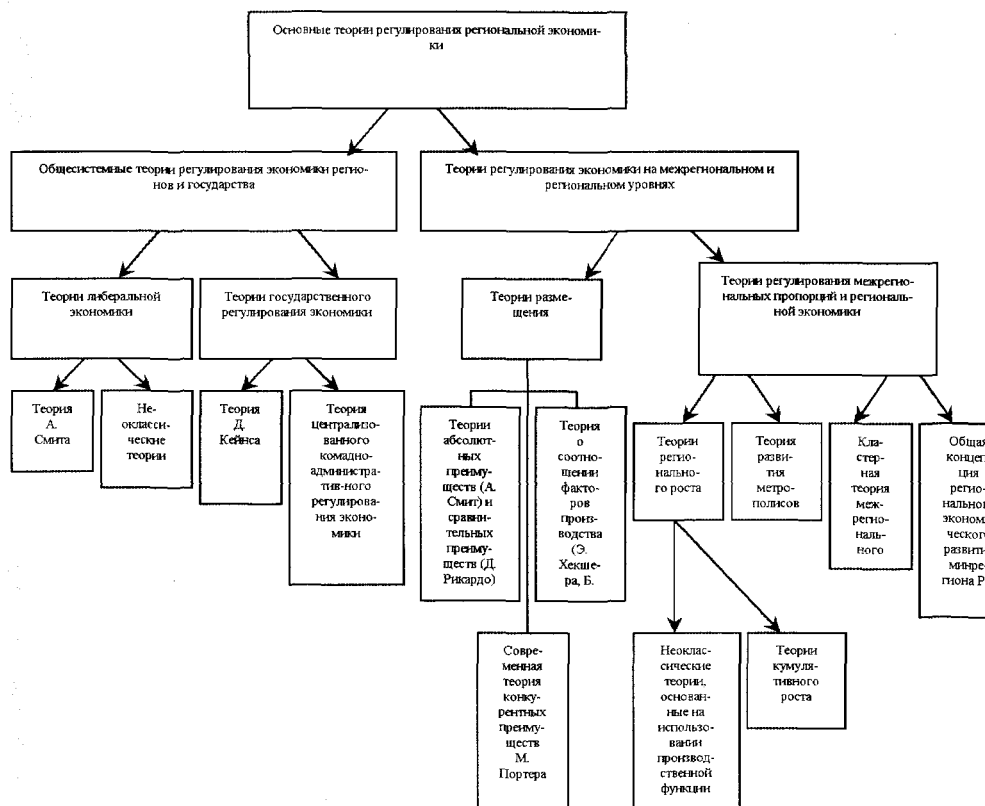


Рис. 3. Классификация теорий регулирования региональной экономики

В рамках предлагаемой нами концепции в качестве основных целей государственного регулирования региональной экономики следует выделить:

- обеспечение устойчивого социально-экономического развития;
- устранение разрыва в социально-экономическом развитии регионов, что будет способствовать устранению бедности, повышению качества и уровня жизни, эффективной пространственной организации территории регионов и государства.

Для реализации указанных целей в настоящее время можно выделить следующие основные задачи регулирования развития региональной экономики, которые целесообразно учитывать:

- создание самодостаточных в функционировании регионов;
- интенсификация развития регионов-центров экономического роста;
- обеспечение экономической безопасности;
- интеграция в глобальную мировую экономическую систему;
- приближение промышленности к источникам сырья и районам потребления готовой продукции;
- создание эффективной инфраструктуры;
- обеспечение равномерного размещения производительных сил в территориальном разрезе;
- повышение уровня благосостояния населения.

Рассматривая стратегию и тактику развития регионов РФ важно анализировать эту проблему со следующих позиций;

- природно-ресурсный потенциал;
- инновационный потенциал;
- нормативно-правовое регулирование деятельности в рамках центр-регионы;
- административное деление и степень его укрупнения;

- финансово-бюджетные отношения федеральный центр-регионы;
- инвестиционная политика;
- прогнозирование и планирование;
- соотношение промышленности, аграрного сектора, строительства;
- конкурентоспособность предприятий;
- развитие инфраструктуры региона;
- уровень развития малого бизнеса и др.

Для более детального анализа развития регионов и их сопоставления в плане стратегии и тактики развития можно использовать метод семантического дифференциала с более детальной градацией факторов, позволяющих оценить узкие места и преимущества регионов.

В настоящее время можно выделить следующие основные направления государственной стратегии и тактики экономического развития регионов:

- разработка стратегии долгосрочного (на 15-20 лет), среднесрочного (на 5-7 лет) и краткосрочного до 1 года планирования деятельности регионов;
- формирование эффективной инновационной стратегии развития, основных направлений НТП;
- выбор, с учетом специфики региона, оптимальной промышленной (агропромышленной) политики;
- формирование стратегии экономической интеграции регионов в мировой рынок (при вступлении в ВТО);
- создание укрупненных самостоятельных регионов;
- формирование и развитие крупных современных кластеров;
- формирование разветвленной транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры;
- модернизация и техническое перевооружение предприятий регионов;
- интенсификация развития малого бизнеса;

- развитие природно-ресурсного потенциала;
- реструктуризация бизнеса;
- оказание финансовой и организационной поддержки крупным межрегиональным объединениям – способствующим становлению и развитию региональной производственной инфраструктуры и развитию межрегиональных рынков (Сибирского, Уральского и Дальневосточного);
- оказание содействия развитию среднего бизнеса регионов и их выход на общероссийский и международный рынки с их продукцией, товарами и услугами;
- развитие территориально-производственных связей регионов с позиций взаимного использования более дешевых сырьевых, топливно-энергетических и людских ресурсов с целью снижения себестоимости продукции и повышения ее конкурентоспособности.

При определении стратегии и тактики развития региональной экономики важно учитывать комплекс взаимосвязей региона как в вертикальном (федеральный центр-регион-муниципальное образование), так и в горизонтальном разрезе (система смежных регионов, взаимодействующих с данным регионом), см. рис. 4.

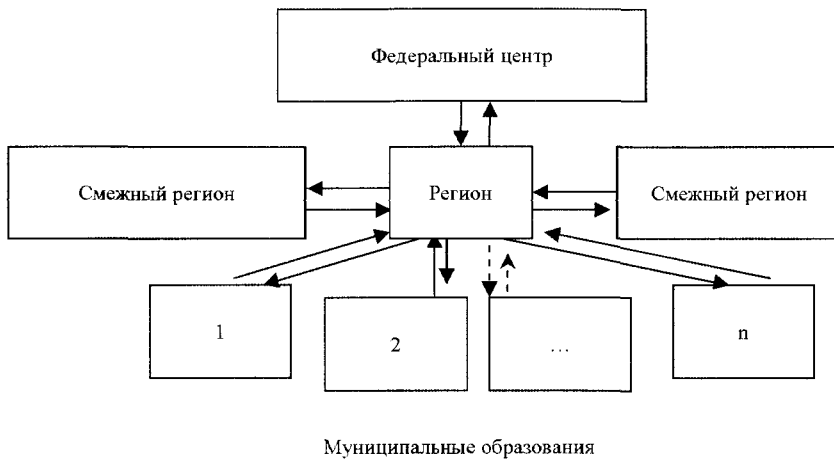


Рис. 4. Общая схема социально-экономических связей региона с другими административными образованиями

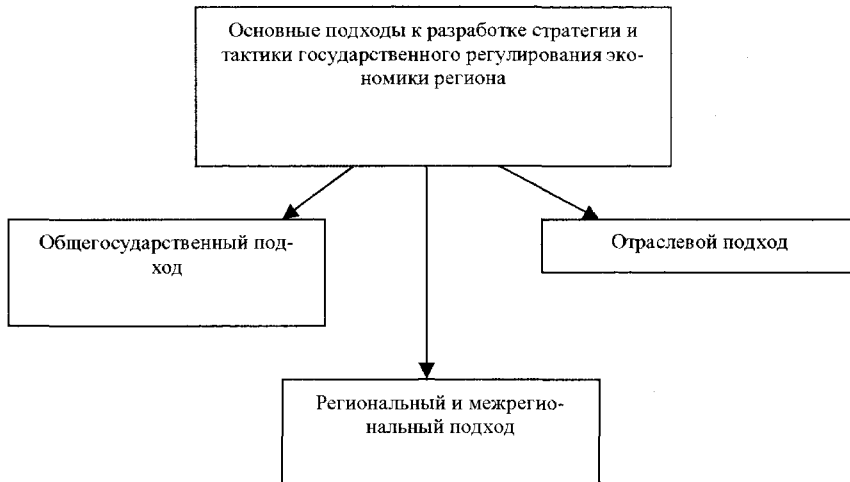


Рис.5. Подходы к созданию стратегии и тактики государственного регулирования экономики

В период экономических реформ основное внимание уделялось общегосударственному подходу, и в меньшей степени отраслевому и региональному направлениям.

В итоге мы получили определенные перекосы в плане отраслевом и региональном, что усилило дифференциацию регионов страны по уровню развития экономики, социальной сферы, благосостояния населения регионов.

Аналогичные проблемы возникли в отраслевом разрезе, когда основное внимание в развитии экономики уделялось топливно-энергетическому комплексу и недостаточно прорабатывались вопросы интенсификации развития таких наиболее важных отраслей экономики как машиностроение, которые обеспечивают интенсивное развитие экономики и техническое перевооружение различных сфер деятельности.

Существенно осложняет развитие экономики отсутствие государственной промышленной политики, дающей четкие ориентиры регионального развития.

Проведенное нами исследование и анализ позволили выделить три основных стратегии промышленной политики (см. таблицу 1), используемые государствами в различных регионах мира и определить их содержание:

- сырьевая стратегия;
- стратегия дублирования;
- авангардная стратегия.

Таблица 1

Разновидности направлений (стратегий) промышленной политики государства

| № п/п | Наименование направления (стратегии) промышленной политики | Содержание, построение направления промышленной политики | Названия стран мира, ориентирующихся на данное направление |
|-------|--|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Сырьевая стратегия (направ- | Ориентация на преимущественное развитие: | Нефтедобывающие страны Персидского |

| | | | |
|---|--------------------------------------|--|--|
| | ление) промышленной политики | <ol style="list-style-type: none"> 1. Разведки и добычи сырьевых и топливно-энергетических ресурсов: руды (медной, никелевой и т.н.), разработки нефтяных месторождений 2. Первичная переработка и транспортировка ресурсов (топливно-энергетическая) | залива (Кувейт, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты), страны по добыче и переработке руд черных и цветных металлов, золота, алмазов и др. (Чили, ЮАР) |
| 2 | Стратегия (направление) дублирования | <ol style="list-style-type: none"> 1. Преимущественная ориентация на развитие обрабатывающих отраслей промышленности: <ul style="list-style-type: none"> – развитие машиностроения; – развитие легкой и пищевой промышленности; – производство товаров народного потребления; 2. Построение и развитие обрабатывающих отраслей на основе дублирования производства аналогичных товаров более развитых стран на основе: <ul style="list-style-type: none"> – закупки патентов и лицензий передовой техники и технологии и построение на этой основе сначала сборочных (в машиностроении) и конечных производств и операций в других отраслях, а затем технологии изготовления товаров на других стадиях их производства – ориентация на дешевое отечественное сырье, материалы и энергоносители; – использование низкооплачиваемой рабочей силы; – изготовление товаров-аналогов более низкого качества с целью завоевания рынка | Новые индустриальные страны Юго-Восточной Азии (Гонконг, Сингапур, Малайзия, Южная Корея и др.) |
| 3 | Авангардная стратегия (политика) | <ol style="list-style-type: none"> 1. Ориентация на развитие наиболее передовых отраслей науки и техники и вложение в эту сферу значительных финансовых ресурсов на основе среднесрочных и долговременных программ развития 2. Создание и торговля новейшими патентами и лицензиями на базе организации и развития центров высокой науки. Разработка и внедрение новейших видов техники и авангардных технологий в производстве. 3. Изготовление высококачественных товаров машиностроения, химической и других отраслей производства, товаров народного потребления. | Наиболее развитые капиталистические страны (США, Великобритания, Япония, Германия, Италия, Канада и др.) |

Долгосрочная стратегия нефтегазэкспортирующих стран состоит в том, чтобы создать экономику, менее зависимую от экспорта сырья, и заложить основы самоподдерживающего роста на базе внутренних факторов. Реализовать ее достаточно сложно. Усиление зависимости экономики от притока нефте- и газодолларов значительно ослабляет внимание к мобилизации и эффективности использования внутренних ресурсов роста, что необходимо для отечественной экономики.

Что касается *стратегии дублирования*, то она в наибольшей мере приемлема для стран, отставших по отраслям обрабатывающей промышленности от наиболее развитых в научно-техническом отношении держав.

Опыт развития «четырех драконов», включая Южную Корею, Гонконг, Сингапур, свидетельствует о том, что стратегия дублирования позволяет в течение 20-30 лет догнать в научно-техническом отношении передовые державы.

Сырьевая стратегия позволяет накопить малой стране необходимые финансовые и технические ресурсы, чтобы подняться на более высокий уровень своего развития.

Наиболее эффективна *авангардная стратегия*, но она требует значительных финансовых ресурсов и высокого уровня развития науки и техники, создания и развития центров высокой науки и техники типа «Силиконовой долины» в США и центров высокой науки в Японии.

Естественно, что в чистом виде каждая из трех стратегий редко используется. Поэтому можно говорить о преимущественном направлении (стратегии) развития для той или иной страны.

В России, с ее огромными запасами природных ресурсов (свыше 12% разведанных мировых запасов нефти, более 30% всемирных разведанных запасов газа, около трети разведанных запасов угля и около 20% чистой пресной воды – о. Байкал), отсталым машиностроением и рядом других отраслей обрабатывающей промышленности, и наряду с этим высоким уров-

нем научно-технического развития ряда отраслей оборонной и авиакосмической индустрии, необходимо использовать *комбинированную стратегию*, представляющую собой промышленную политику, направленную на оптимальное сочетание различных стратегий развития:

- сырьевая стратегия (для группы отраслей сырьевого и топливно-энергетического направления);
- дублирующая стратегия (для неконкурентных отраслей обрабатывающей промышленности);
- авангардная стратегия (для передовых в научно-техническом отношении отраслей науки и производства).

Предлагаемые варианты промышленной политики страны должны быть адаптированы для каждого региона с учетом природно-ресурсного потенциала, научно-производственного, социально-экономического развития, территориального расположения и исторических традиций.

При рассмотрении проблемы развития регионов РФ на федеральном и региональном уровнях важно руководствоваться рядом принципов:

- системность;
- индивидуальный подход;
- выделение главного звена.

В современных условиях мы перешли на среднесрочное планирование (3 года) развития экономики регионов и РФ в целом. Однако в реальном выражении любые проекты, связанные с техническим перевооружением предприятий из расчета 3-летнего планирования будут в основном убыточными. Одно дело ввести быстро окупаемое оборудование по производству булочек, кондитерских изделий, которое можно окупить за 1-2 года и совсем иное – техническое перевооружение машиностроительной индустрии – базы для технического перевооружения промышленности, сельского хозяйства и других отраслей региональной экономики.

Сложные станки, машины, автоматические линии стоят десятки и сотни тысяч долларов. Они окупятся через 5-7 лет. Не зря по примеру Советского Союза, в Японии и Южной Корее взято на вооружение пятилетнее планирование, как база среднесрочного планирования экономики страны и регионов.

Обеспечение развития каждого региона не должно быть заботой только федерального центра. Для обеспечения более интенсивного развития экономики администрация каждого региона должна предпринимать достаточно энергичные усилия с целью подготовки в соответствующем субъекте федерации условий и организационных мер, которые в максимальной степени создают среду, благоприятную для реализации программ, постановлений Правительства РФ, национальных проектов, создания особых экономических зон и т.п.

При этом очень важно иметь четко проработанную карту специфики своего региона по группе факторов с учетом специфики каждого фактора: основные параметры, плюс положительные и минус отрицательные моменты, степень подготовленности, плюс возможность устранения отрицательных последствий воздействия каждого фактора.

Желательно по каждому фактору учитывать те меры (мероприятия Правительства РФ и региона), которые намечены провести на федеральном, отраслевом и региональном уровне, в которых могут принять участие соответствующие предприятия, организации и различные социальные группы региона. Затем можно составить дерево целей региона, исходя из основных целей руководства страны. Подобная взаимоувязка целей и задач позволит более обосновано найти место региона в общенациональных проектах и программах и своевременно провести необходимую организационную и научно-методическую работу.

При разработке соответствующих планов и программ развития региона необходимо учитывать и найти свое место, исходя из специфики ре-

гиона в системе: концепция развития региона должна формироваться с учетом национальных проектов, федеральных целевых программ, а также на основе особенностей, планов и программ развития муниципальных образований.

Подобные рекомендации не всегда исполняются. Так, из 44 представленных в Минрегион РФ в 2005 году проектов региональных планов и программ, по которым можно получить необходимое бюджетное финансирование, лишь проекты 5 регионов (в том числе Самарской области) отвечали требованиям социально-экономического развития регионов России и 12 регионов имели проекты, близкие к нормативам.

Опыт реализации национальных проектов в РФ, показал отсутствие принципов системности и пропорциональности в реализации национальных проектов в регионах. Это нашло свое выражение в ряде моментов:

- при реализации проекта «Доступное жилье» должна быть развита вся необходимая инфраструктура (детсады, ясли, клубы, школы, поликлиники). Однако только 12-15 регионов из >80 регионов РФ готовы создать весь инфраструктурный комплекс;

- при формировании региональной экономической стратегии важно учесть пропорции в развитии отраслей экономики: промышленность-строительство-транспорт-энергетика. Если мы создаем мощную электростанцию, дающую огромное количество энергии, необходимо заранее рассмотреть развитие экономики в соответствующих близко расположенных городах и регионах, иначе при передаче энергии на дальние расстояния теряется огромное количество энергоресурсов, т.е. нарушаются принципы системности и пропорциональности в развитии регионов.

Аналогичные пропорции важно соблюдать при освоении территории регионов, в частности обладающих огромными природными ресурсами, в т.ч. водными в Сибири и на Дальнем Востоке нашей страны.

– При проведении кредитной политики на уровне национальных и региональных проектов важно учитывать не только потребность в кредитных ресурсах, но и возможность их освоения и развития экономики (производственных, строительных и сельскохозяйственных производств), а не просто погашения кредитных ресурсов без обеспечения их окупаемости.

Реализация стратегии и тактики становления и развития региона предполагает рациональное использование различных факторов.

Ниже представлена разработанная нами структурная модель регулирования основными факторами экономического развития по основным направлениям работы региона (см. табл. 2).

Представленная модель раскрывает 4 основных группы факторов экономического развития региона: живой труд, овеществленный труд, капитал в его денежной форме и информацию.

Модель позволяет реализовать многосторонний подход к обеспечению комплексного развития региона.

Для обеспечения эффективного регулирования экономики региона со стороны государства и региональной администрации автором предлагается функционально-целевая структура системы экономического регулирования деятельности региона (см. табл. 3).

Структурная модель регулирования основными факторами экономического развития по основным направлениям работы региона

Таблица 2

| Основные факторы производства в регионе Наиболее важные характеристики факторов Обеспечительные функции регулирования развития региона | Живой труд | | Овеществленный (материал) труд | | Капитал в его денежной форме | | Информация | | |
|--|-------------------|--|--|---|---|---|---|--|--|
| | Организация труда | Структура и квалификация кадрового корпуса | Использование оборудования | Обеспеченность средствами производства | Историчность и достоверность финансовых показателей | Сохранение и прирост денежных средств | Качество информации | Объем и рациональность информационных потоков | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | |
| Планирование | 1 | Планирование организации труда | Планирование квалификации кадров | Планирование инновационного обеспечения | Планирование обеспечения средствами производства | Планирование источников и объектов финансирования | Планирование сохранения и увеличения денежных средств | Планирование качества информации | Планирование объема и рациональности информационных потоков |
| Финансирование | 2 | Финансирование организации труда | Финансирование обеспечения необходимой структуры и квалификации кадров | Финансирование обеспечения инновационного обеспечения | Финансирование обеспечения средствами производства | Финансирование по соответствующим источникам и объемам в достаточном объеме | Финансирование сохранения и прироста денежных средств | Финансирование обеспечения качества информации | Финансирование обеспечения необходимого объема и рациональности информационных потоков |
| Организац. и координац. | 3 | Обеспечение организации и координации | Организация и координация обеспечения | Организация и координация инновационного обеспечения | Организация и координация обеспечения | Организация и координация обеспечения | Организация и координация сохранения и | Организация и координация обеспечения | Организация и координация рациональности |

| назва | | труда | необходимой структуры и квалификации кадров | обеспечения | Производством | источниками и достаточностью финансирования | прироста денежных средств | качества информации | информационных потоков |
|------------------------------|---|--|--|---|---|--|---|--|--|
| Активизация и стимулирование | 4 | Активизация и стимулирование организационной структуры | Активизация и стимулирование рациональной структуры и квалификации кадрового корпуса | Активизация и стимулирование инновационного обеспечения | Активизация и стимулирование обеспеченности средствами производства | Активизация и стимулирование источников и достаточности финансирования | Активизация и стимулирование сохранения и прироста денежных средств | Активизация и стимулирование качества информации | Активизация и стимулирование необходимого объема и рациональности информационных потоков |
| Учет и контроль | 5 | Учет и контроль организационной структура | Учет и контроль структуры и квалификации кадрового корпуса | Учет и контроль инновационного обеспечения | Учет и контроль обеспеченности средствами производства | Учет и контроль источников и достаточности финансирования | Учет и контроль создания и прироста денежных средств | Учет и контроль качества информации | Учет и контроль рациональности информационных потоков |
| Анализ и оценка | 6 | Анализ и оценка организационной структура | Анализ и оценка структуры и квалификации кадрового корпуса | Анализ и оценка инновационного обеспечения | Анализ и оценка обеспеченности средствами производства | Анализ и оценка источников и достаточности финансирования | Анализ и оценка сохранения и прироста денежных средств | Анализ и оценка качества информации | Анализ и оценка рациональности информационных потоков |

Указанная функционально-целевая структура раскрывает систему государственного регулирования производственной деятельности региона в двух основных аспектах:

- регулирование функционирования производства в регионе;
- регулирование развития регионального производственного потенциала.

Структура данной системы рассматривает регулирование деятельности и развития региона по пяти основным подсистемам в разрезе шести базовых общесистемных регулятивных функций (табл. 3).

Подобный подход позволяет комплексно оценить состояние и направления развития системы регулирования работы региона в условиях интенсификации развития экономики российских регионов и обеспечения их инновационной направленности.

Проблема инновационного развития регионов РФ представляется особенно важной. По данным специалистов из-за недостаточного внедрения научных и технологических нововведений в экономику мы ежегодно теряем примерно 4 млрд. долларов.

Сырьевая ориентация экономики в условиях постепенного истощения топливно-энергетических и других ресурсов и неустойчивых цен на энергоносители (в 1998 году цены на нефть составили всего 14-16 долларов за баррель, а сегодняшняя благоприятная структура цен 50-60 долларов за баррель может продержаться год-два) ведет в тупик в экономическом развитии.

Поэтому в Послании Президента Федеральному Собранию России в 2006 году делается особый акцент в плане перехода регионов России на инновационный путь развития.

Однако следует учесть, что переход регионов России на инновационный путь развития, к экономике знаний требует формирования в стране национальной инновационной системы, обеспечивающей эффективное преобразование новых знаний в новые технологии, продукты и услуги, конкурентоспособные на национальном и глобальном рынках.

Функционально-целевая структура системы экономического регулирования деятельности региона

Таблица 3

| Целевые подсистемы регуляторных функций | Регулируемые направления потенциала региона | | | | |
|---|---|--|--|--|---|
| | Регулирование развития природно-ресурсного потенциала | Регулирование развития инновационного потенциала | Регулирование развития материально-технической базы | Регулирование организационно-экономического развития | Регулирование социального развития |
| Прогнозирование и планирование | Прогнозирование и планирование развития природно-ресурсного потенциала | Прогнозирование и планирование развития инновационного потенциала | Прогнозирование и планирование развития материально-технической базы | Прогнозирование и планирование организационно-экономического развития | Прогнозирование и планирование социального развития региона |
| Финансирование и кредитование | Финансирование и кредитование развития природно-ресурсного потенциала | Финансирование и кредитование развития инновационного потенциала | Финансирование и кредитование развития материально-технической базы | Финансирование и кредитование организационно-экономического развития | Финансирование и кредитование социального развития региона |
| Организация и оперативное управление | Организация и оперативное управление развитием природно-ресурсного потенциала | Организация и оперативное управление развитием инновационного потенциала | Организация и оперативное управление развитием материально-технической базы | Организация и оперативное управление организационно-экономическим развитием | Организация и оперативное управление социальным развитием региона |
| Контроль | Учет и отчетность по развитию природно-ресурсного потенциала | Учет и отчетность по развитию инновационного потенциала | Учет и отчетность по развитию материально-технической базы | Учет и отчетность по организационно-экономическому развитию | Учет и отчетность по социальному развитию региона |
| Анализ и оценка | Анализ и оценка развития природно-ресурсного потенциала | Анализ и оценка инновационного потенциала | Анализ и оценка развития материально-технической базы | Анализ и оценка организационно-экономического развития | Анализ и оценка социального развития региона |
| Оплата и стимулирование | Оплата и стимулирование развития природно-ресурсного потенциала | Оплата и стимулирование развития инновационного потенциала | Оплата и стимулирование развития материально-технической базы | Оплата и стимулирование организационно-экономического развития | Оплата и стимулирование осуществления мероприятий по социальному развитию региона |
| Целевые подсистемы регуляторных функций | Регулируемые функциональные производства в регионе | | | | |
| | Регулирование использования природно-ресурсной базы | Регулирование использования инновационной базы | Регулирование производства товаров и услуг | Регулирование эффективности использования материально-технической базы | Регулирование конкурентоспособности и качества |
| Прогнозирование и планирование | Прогнозирование и планирование использования природно-ресурсной базы | Прогнозирование и планирование использования инновационной базы | Прогнозирование и планирование производства и реализации товаров и услуг | Прогнозирование и планирование эффективности использования материально-технической базы | Прогнозирование конкурентоспособности и качества продукции и услуг |
| Финансирование и кредитование | Финансирование и кредитование использования природно-ресурсной базы | Финансирование и кредитование использования инновационной базы | Финансирование и кредитование производства и реализации товаров и услуг | Финансирование и кредитование эффективности использования материально-технической базы | Финансирование и кредитование мероприятий по повышению конкурентоспособности и качества продукции и услуг |
| Организация и оперативное управление | Организация и оперативное управление использованием природно-ресурсной базы | Организация и оперативное управление использованием инновационной базы | Организация и оперативное управление производством и реализацией продукции и услуг | Организация и оперативное управление эффективностью использования материально-технической базы | Организация и оперативное управление конкурентоспособностью и качеством продукции и услуг |
| Контроль | Учет и отчетность по использованию природно-ресурсной базы | Учет и отчетность по использованию инновационной базы | Учет и отчетность по производству и реализации товаров и услуг | Учет и отчетность по эффективности использования материально-технической базы | Учет и отчетность по конкурентоспособности и качеством продукции и услуг |
| Анализ и оценка | Анализ и оценка использования природно-ресурсной базы | Анализ и оценка использования инновационной базы | Анализ и оценка результатов производства и реализации продукции и услуг | Анализ и оценка эффективности использования материально-технической базы | Анализ и оценка конкурентоспособности и качества продукции и услуг |
| Оплата и стимулирование | Оплата и стимулирование эффективного использования природно-ресурсной базы | Оплата и стимулирование эффективного использования инновационной базы | Оплата и стимулирование производства и реализации | Оплата и стимулирование эффективности использования материально-технической базы | Оплата и стимулирование повышения конкурентоспособности и качества продукции и услуг |

Важную роль для развития инноваций играет наличие инновационной среды в регионе. Инновационная среда предполагает (создание) наличие системы следующих организаций:

- НИИ и КБ, проектные организации;
- Высшие учебные заведения;
- Промышленные (агропромышленные предприятия);
- Организационные подразделения и благоприятная среда со стороны администрации региона: снижение административных барьеров, налоговые льготы и т.п.

Благоприятными с точки зрения инновации являются такие регионы, как Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Новосибирская область, Нижегородская область и некоторые другие регионы, например, в Нижегородской области основательно развит научный и промышленный комплекс. В его составе около 100 предприятий, занимающихся НИИ и ОКР (в том числе 10 организаций федеральных министерств, 23 отраслевых НИИ, 25 конструкторских, технологических и изыскательских организаций, 16 промышленных предприятий, 7 ВУЗов, 8 НИИ, подчиненных Министерству Образования России). Кроме того, Нижний Новгород является одним из ведущих в России образовательных центров, включающим 17 государственных ВУЗов и 20 негосударственных высших учебных заведений. Аналогичный инновационный потенциал имеют и указанные выше регионы.

Особое место среди этих регионов занимает Москва. В Московском регионе действуют свыше 1200 научных организаций, работает около трети научных работников РФ, свыше 50% докторов наук и более 44% кандидатов наук, 19% студентов.

Здесь работает 14 крупных отраслевых промышленных комплексов, свыше 1200 крупных и средних промышленных предприятий и более 15 000 малых предприятий, на которых трудятся более 500 000 человек или 12% трудящихся региона.

Этот мощный научно-производственный комплекс активно занимается научными исследованиями и разработками, и производством инновационной продукции.

Инновационное развитие города строится на базе комплексной программы инноваций на 2007-2009 годы.

Однако в целом по федеральным округам РФ имеют место осуществленный дисбаланс в научно-производственном потенциале, что осложняет инновационное развитие регионов РФ (см. табл. 4).

Предполагаемая нами классификация позволяет выделить 4 группы регионов по федеральным округам по уровню развития научно-производственного потенциала.

Таблица 4

Число научных организаций и количество сотрудников, занятых исследованиями разработками и количество промышленных предприятий в регионах России

| Наименование региона | Число научных организаций | Численность персонала, занятого исследованием и разработкой (тыс. чел.) | Количество промышленных предприятий (тыс. ед.) |
|---|---------------------------|---|--|
| I группа Центральный федеральный округ | 1 440 | 420 | 174,3 |
| II группа Приволжский федеральный округ | 260 | 146 | 73 |
| Северо-Западный федеральный округ | 552 | 107,9 | 69,8 |
| III группа Сибирский федеральный округ | 415 | 62,5 | 56 |
| Южный федеральный округ | 313 | 35,5 | 52,8 |
| Уральский округ | 234 | 52,2 | 38,4 |
| IV группа Дальневосточный федеральный округ | 146 | 14,7 | 24,7 |

В первую, наиболее продвинутую группу входит Центральный федеральный округ с наибольшей концентрацией научно-производственного потенциала.

Во вторую группу входят два региона Приволжский и Северо-Западный федеральный округа, имеющих выше среднего уровня концентрации НТП. И, наконец, наименьшая концентрация научно-производственного потенциала имеет место в IV группе в Дальневосточном федеральном округе.

Учитывая важность экономического и инновационного развития Дальневосточного региона необходимо обеспечить в рамках федеральной

целевой программы развития Дальневосточного округа концентрацию ресурсов на развитии научно-производственного потенциала региона.

Важную роль в ускорении инновационного развития регионов нашей страны будет играть разработка крупных региональных научно-технических проектов (программ), в том числе, в рамках создания и развития современных промышленных кластеров на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке и других регионах РФ.

Особую сложность представляет организация и координация промышленных работ.

Исследования и анализ теории и практики разработки и внедрения крупномасштабных отечественных и зарубежных инновационных проектов позволили автору разработать организационную систему проведения указанных проектов.

В рамках этой системы реализация крупных межотраслевых проектов (научно-технических программ) в регионах требует специальных междуведомственных и региональных органов управления, способных обеспечить своевременное выполнение всего комплекса намеченных в проекте (программе) работ.

Проведенные автором исследования и анализ показали, что в качестве подобных органов по крупной инновационной программе можно использовать междуведомственную комиссию, центральный оперативный штаб (ЦОШ) по реализации проекта (программы) и оперативные штабы комплексов на местах.

Примерная (ориентировочная) структура и взаимодействие названных органов показаны на рис. 6.

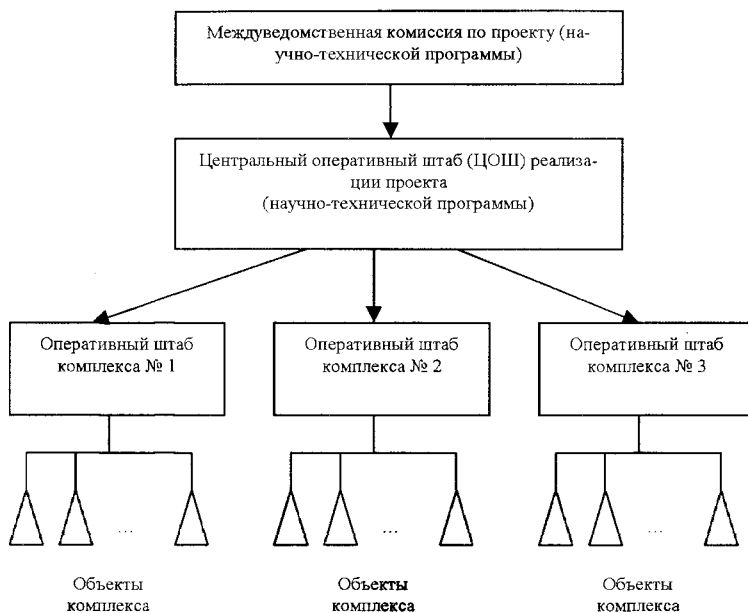


Рис. 6. Примерная структура организации и координации работ по реализации межведомственных инновационных проектов (научно-технических программ)

Межведомственная комиссия должна осуществлять общую координацию работ по проекту (программе) в целом. В ее состав должны входить представители министерств (ведомств) и руководства регионов – заказчика проектировщика, разработчика конструкции основных сооружений, поставщиков основного и вспомогательного оборудования и установок, генерального подрядчика и др. (рис. 7). Члены межведомственной комиссии должны иметь должностной статус на уровне заместителей руководителей соответствующих министерств и ведомств регионов и государства.

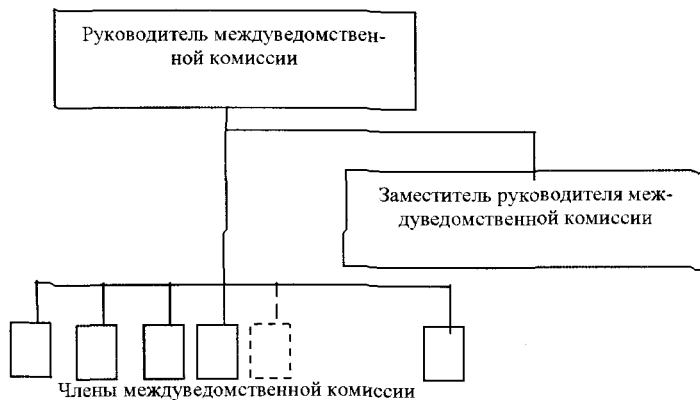


Рис. 7. Примерная структура междуведомственной комиссии

Для обеспечения четкой и бесперебойной работы междуведомственной комиссии, получения необходимой информации, подготовки соответствующих справок, докладов, указаний комиссии на места и решения огромного количества мелких оперативных вопросов создается Центральный оперативный штаб, которому подчиняются оперативные штабы отдельных комплексов на местах. Во главе ЦОШ целесообразно поставить руководителя одной из ведущих проектных организаций заказчика, обладающего отличными организаторскими способностями, знанием проекта в целом, хорошо осведомленного в конструкции, назначении и устройстве вводимых комплексов.

В составе ЦОШ выделяются три группы: кураторов, представителей и оперативной связи (рис. 8).

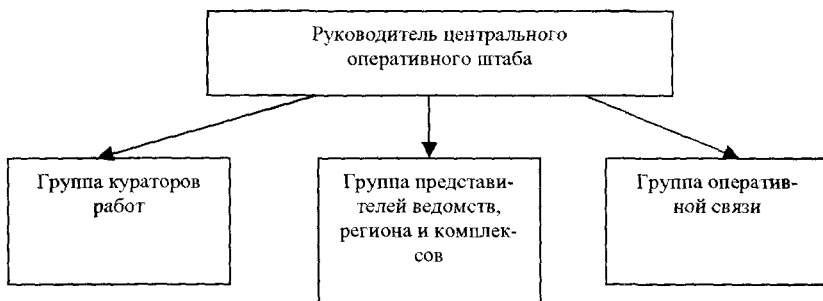


Рис. 8. Примерная структура центрального оперативного штаба (ЦОШ) по реализации проекта (научно-технической программы)

Группа оперативной связи обеспечивает бесперебойную взаимосвязь ЦОШ с различными министерствами, институтами, ОКБ, промышленными и другими комплексами во всех концах страны в любое время суток. Для этого группа должна быть обеспечена необходимой современной техникой и кабелями связи.

Группа представителей формируется из числа сотрудников и ведомств, по работам которых наиболее часто возникает необходимость принятия немедленного решения. Обязательно в эту группу включается один представитель от каждой крупной проектной (научно-исследовательской) организации, а также по одному представителю от организаций, осуществляющих поставки оборудования и установок.

Кроме того, в группу входят работники центрального аппарата нескольких ведомств и регионов в ранге руководителей отделов и старших инженеров (наделенных необходимыми полномочиями). Группа представителей доводит до сведения руководства соответствующих организаций (ведомств, регионов) информацию о нарушениях и неувязках в их работе, требует своевременного устранения конкретных недостатков.

Ведущей в Центральном оперативном штабе является группа кураторов, формируемая из числа сотрудников головных проектных организаций и центрального аппарата министерства (ведомства) заказчика. Опыт показывает, что целесообразно закрепить за каждым куратором один комплекс.

Куратор штаба выполняет следующие функции:

1. Получение необходимой информации о состоянии работ от оперативного штаба комплекса;
2. Анализ причин отклонений в работе комплекса и подготовку мероприятий (предложений) для междуведомственной комиссии по их ликвидации (при небольших нарушениях в работе куратор принимает самостоятельное решение);
3. Контроль за ходом выполнения намеченных проектом (программой) работ, своевременной разработкой и выдачей на объект комплекса необходимой проектной и другой документации, соблюдением сроков поставки установок, машин, оборудования, материалов и т.д.;
4. *Подготовку материалов (совместно с заинтересованными сотрудниками группы представителей) для решения конфликтных вопросов во взаимоотношениях между различными организациями по курируемому комплексу для междуведомственной комиссии;*
5. Подготовку по заданию комиссии необходимых справок, докладов, предложений по работе курируемого комплекса и связанных с ним организаций.

Обеспечение четкой оперативности работы междуведомственной комиссии, Центрального оперативного штаба и оперативных штабов комплексов предполагает разработку следующих основных документов:

1. Положений о работе ЦОШ, ОШК и междуведомственной комиссии с указанием их функций, прав и ответственности, а также должностных инструкций для работников комиссии и штабов;
2. Ограничение предельной численности сотрудников комиссии,

ЦОШ и ОШК, необходимой для работы (в особенности это относится к группе представителей);

3. Оформление специальным приказом по министерству (ведомству), региону назначения каждого члена междуведомственной комиссии и ЦОШ и приказом по организации (предприятию) назначения членов ОШК (в приказе следует зафиксировать права и обязанности назначаемого сотрудника);

Подготовку сетевых графиков работ по проекту (программе) в целом и по отдельным комплексам и объемам организовать силами специальных групп сотрудников в центре и на местах с обеспечением их средствами вычислительной техники и каналами связи.

Предлагаемая автором система государственного регулирования и контроля за реализацией современных инновационных научно-технических проектов позволит обеспечить их своевременное осуществление и высокое качество выполнения работ в регионе, что позволит обеспечить интенсификацию регионального экономического развития и повышение уровня развития социальной сферы.

Государственное регулирование социального развития в регионе должно осуществляться по трем основным направлениям:

- оказание помощи социально незащищенным группам населения (пенсионерам, инвалидам, детям и другим категориям);
- регулирование рынка труда (занятости, безработицы, миграции трудовых ресурсов, стимулирования труда);
- развитие человеческого капитала (развитие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров в науке, производстве, управлении и т.п.).

Важную роль в устранении диспропорций по решению указанных задач будет играть система приоритетных национальных проектов: «Здоров-

вье», «Доступное и комфортное жилье гражданам России», «Образование», «Развитие АПК».

Для успешной реализации национальных проектов, необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить разработку четкого регламента управления каждым проектом;
- провести комплекс мер по согласованию требований к регионам со стороны государства по обеспечению высокой степени готовности к осуществлению каждого проекта;
- регулярно проводить мониторинг реализации проектов представителями государства и регионов;
- *разрабатывать и внедрять комплекс мероприятий по корректировке системы реализации проектов с учетом социальных, финансовых, организационных, коррупционных и других факторов.*

Решение социальных проблем в регионах должно быть увязано с развитием экономики, и, в первую очередь, промышленности регионов. А это, в свою очередь, предполагает важность решения кадровой проблемы. В период экономических реформ 1990-х годов было ослаблено внимание к этой важной проблеме. Поэтому в промышленности регионов отмечается острая потребность в квалифицированных рабочих кадрах ИТР и менеджеров. В российской промышленности, по некоторым оценкам, лишь 5% квалифицированных рабочих, в то время как с США их 43%, Германии – 56%, Франции – 38%.

Согласно аналитическим данным большая часть квалифицированных рабочих кадров в регионах РФ находится в возрасте 53-57 лет, что требует принятия экстренных мер, поскольку в связи с ростом НТП, потребность в квалифицированных кадрах будет в XXI веке резко увеличиваться.

Подготовке рабочей силы ИТР и менеджеров в достаточном для рынка труда количестве и нужной квалификации способствует содействие

государства общему и профессиональному образованию в регионах. В развитых странах школы чаще всего принадлежат государству или муниципальным органам, как и учебные заведения, аналогичные российским техникумам. Подготовка квалифицированных рабочих осуществляется непосредственно на фирмах. Государство в регионах страны должно посредством субсидий и налоговых льгот стимулировать создание дополнительных учебных мест на предприятиях.

Существенную роль в решении этой важной проблемы может сыграть создание системы непрерывного образования.

На рис. 9 (см. приложение 1) представлена разработанная автором модель системы непрерывного образования в регионах, создание подобной системы непрерывного образования окажет большое влияние на привлечение в промышленные и другие отрасли экономики регионов квалифицированных кадров, будет способствовать развитию человеческого потенциала, что особенно важно для обеспечения инновационного развития регионов РФ.

Необходимо также провести комплекс социальных мероприятий по повышению престижности рабочих и инженерных профессий (через прессу, радио, телевидение).

К сожалению, сегодня подготовка инженерных и экономических кадров в небольшой степени осуществляется по линии бюджетного финансирования, а основная масса кадров проходит обучение на коммерческих началах. Подобное положение имеет свои отрицательные последствия, поскольку в аспирантуру, второе высшее образование и другие формы обучения не имеют возможности пройти талантливые молодые кадры в условиях растущей стоимости обучения и учитывая низкую оплату труда кадров высшей квалификации, что в перспективе может оказать отрицательное воздействие на развитие инновационного потенциала регионов страны и вхождение России в состав наиболее развитых стран мира.

Поэтому необходимо продолжать совместные усилия государства и регионов с участием бизнеса по решению этой важной задачи.

В последнее время многие специалисты высказывают мнение о необходимости резкого повышения оплаты труда квалифицированных рабочих и инженерных кадров с целью повышения престижности рабочих и инженерных профессий.

Указанная идея несомненно заслуживает внимания, однако к ее реализации следует подходить, по нашему мнению, достаточно осторожно, ибо это может оказать определенное отрицательное воздействие на экономическое развитие регионов.

Во-первых, в результате резкого повышения оплаты труда значительно увеличится себестоимость и цена производимой продукции в регионах. В условиях же невысокого уровня качества и конкурентоспособности отечественной продукции это может привести к резкому снижению объема реализуемых товаров, что создает серьезные препятствия для интенсификации развития региональной экономики.

Частично ослабить это отрицательное влияние может, по нашему мнению, позволить привлечение государства к значительному (в несколько раз) увеличению объема государственных социальных выплат населению региона и введению льготного налогообложения предприятий, что позволит повысить покупательную способность населения в регионе.

Во-вторых, значительное повышение оплаты труда и социальных выплат может привести экономику региона от расширенного воспроизводства к простому воспроизводству, а затем и проеданию накопленных ресурсов, что может свести на нет интенсификацию развития региональной экономики.

Для успешного преодоления этой отрицательной тенденции, необходимо, по нашему мнению, в первую очередь, обеспечить превышение темпов роста производительности труда в промышленности над темпами

повышения оплаты труда. Реализация этой задачи в регионах потребует крупномасштабного технического перевооружения предприятий и рабочих.

Чтобы осуществить эту проблему, автор считает необходимым:

- разработку научно-обоснованной промышленной политики на федеральном и региональном уровне;

- разработку и реализацию приоритетного национального проекта по интенсивному техническому перевооружению промышленности и, в первую очередь, машиностроения;

- использование стратегии дублирования в развитии неконкурентных обрабатывающих отраслей экономики, в том числе, машиностроения и транспорта в первую очередь.

Однако важно не просто подготовить приоритетный национальный проект-программу развития промышленности, но и провести комплекс маркетинговых исследований, чтобы установить: какую конкретно продукцию при техническом перевооружении промышленности необходимо произвести, глубину переработки продукции, какая продукция будет необходима на региональных рынках России и на международных региональных рынках:

- по объему;
- по качеству;
- по цене продукции.

При этом важно рассчитать, на каких региональных заводах есть смысл провести техническое перевооружение в рамках приоритетного проекта, а какие предприятия экономически более целесообразно закрыть, продать или сдать в аренду производственные корпуса и оборудование.

В рамках авангардной стратегии в настоящее время наиболее перспективными направлениями деятельности в регионах являются:

- судостроение;
- авиапромышленность;

- атомное машиностроение для производства оборудования современных электростанций.

При создании новых и реструктуризации действующих предприятий в рамках современной промышленной политики важно более четко выделить приоритеты, обеспечить оптимальное сочетание и распределение по регионам России и предприятий, конкурентоспособных не только в России но и за рубежом.

Проблемы государственного регулирования внешнеэкономической работы региональных предприятий и других сфер деятельности за рубежом становятся особенно актуальными в свете ожидаемого вступления нашей страны в ВТО.

Ниже предлагается разработанная нами примерная схема государственного регулирования региональной внешнеэкономической деятельности (см. рис. 10), где раскрывается последовательность и основные составляющие этого регулирования.

Глобализация мирохозяйственных связей плюс вступление России в ВТО предполагает достаточно активное участие регионов в развитии экономических связей и взаимодействий по 6 указанным на рис. 11 направлениям:

- внешняя торговля;
- международный научно-технический обмен;
- международная миграция рабочей силы;
- экспорт и импорт капитала;
- международный валютно-финансовый обмен;
- международная экономическая интеграция.

На схеме представлены основные методы и инструменты государственного регулирования региональной внешнеэкономической деятельности. Важную роль в современных условиях вступления в ВТО приобретает развитие международных экономических отношений и связей на региональном уровне.

Это должно осуществляться по указанным основным направлениям на отечественной и международной правовой базе.

Не менее важную роль в условиях усиления конкурентной борьбы на мировых рынках играет развитие международного разделения и кооперации труда как на уровне регионов (районов) различных стран мира, так и на основе кооперации крупных корпораций.

Речь идет о создании совместных производств, находящихся в различных регионах мира как на базе технологической кооперации, так и аутсорсинга.

Поставленные Президентом и Правительством России задачи интенсификации экономического развития и инновационной направленности развития региональной экономики требуют активизации внешнеэкономических связей по направлениям, указанным на рис. 11 .

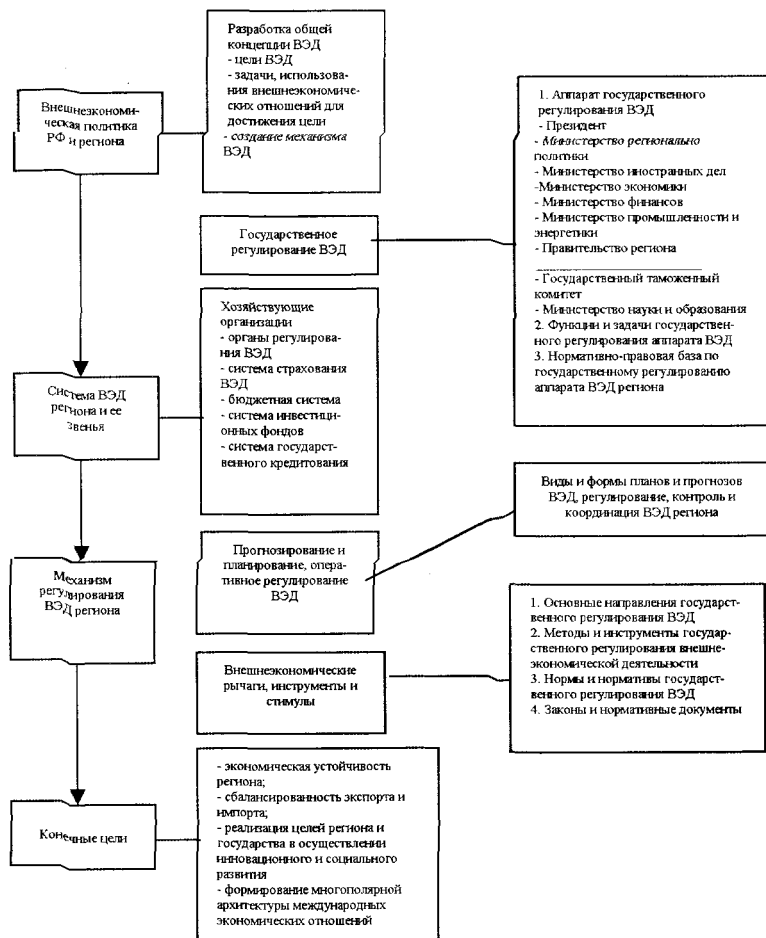


Рис. 10. Примерная схема государственного регулирования внешнеэкономической деятельности региона России

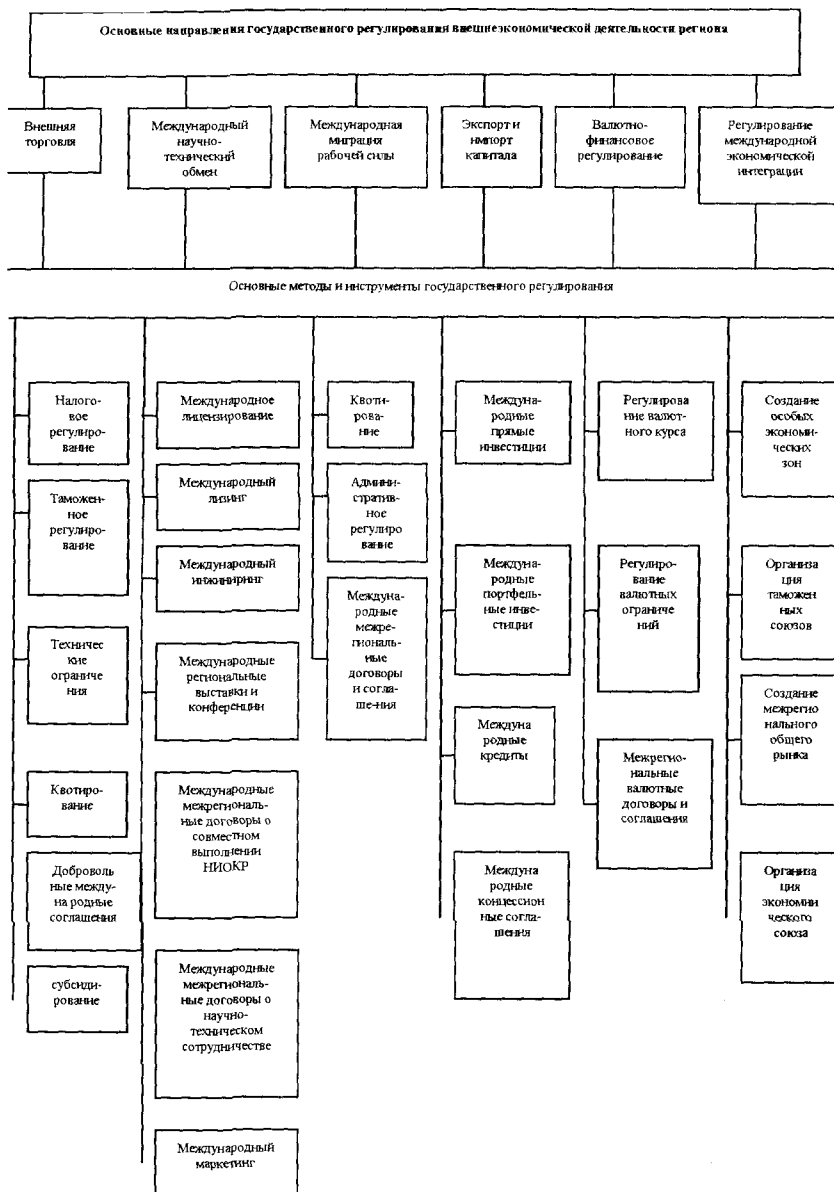


Рис. 11. Схема основных направлений, методов и инструментов регулирования ВЭД региона

Важнейшими способами расширения этого взаимодействия могут служить сформированные под патронажем Правительства РФ, МИД и администрации регионов:

- договора и соглашения регионов в сфере ВЭД с организациями ООН (ЮНИДО, ЮНЕСКО, ПРООН и др.;

- двух- и многосторонние договора по развитию социально-экономических и культурных связей с регионами государств СНГ, Западной и Восточной Европы;

- формирование комплекса договоров и соглашений приграничных регионов РФ, Казахстана, КНР, Белоруссии, Украины в сфере развития ВЭД, создания совместных фирм и предприятий на основе развития межрегионального разделения и кооперации труда;

- развитие международных внешнеэкономических связей на основе региональных и межрегиональных Ассоциаций (Сибирское соглашение, Уральское соглашение и т.п.) с соответствующими зарубежными региональными ассоциациями;

- участие совместно с государством в формировании региональных зон свободной торговли, таможенных соглашений и общего рынка;

- участие регионов-субъектов Федерации в международных межгосударственных правительственных, парламентских и иных переговорах, комиссиях, соглашениях, заседаниях (например, АТЭС) в сфере внешнеэкономической деятельности;

- организация и проведение международных региональных экономических форумов (Кубанского, Санкт-Петербургского и др.).

Интенсивное развитие внешнеэкономической деятельности регионов в рамках указанных направлений с использованием комплекса указанных способов, методов и механизмов позволит регионам РФ полноценно и быстро войти в качестве полноправных участников в глобальную систему

мирохозяйственных связей и занять достойное место не только в ВТО, но и в мировой экономике в целом.

Выводы

1. Ретроспективное исследование и анализ становления и развития регионов и государства позволило выявить закономерность развития регионов и государства, раскрыть ее основные черты и выявить комплекс факторов, влияющих на процесс развития регионов и государства.

Исследование показало, что среди этих факторов ведущую роль играют:

- научно-технический прогресс;
- изменение способа производства и распределения материальных благ и связанная с ними трансформация собственности;
- изменения в экономике и управлении;
- преобразования в разделении, кооперации труда и развития интеграционных процессов;
- социально-культурные преобразования;
- развитие цивилизации и сжатие времени.

2. Исследование показало диалектическое единство регионов и государства и доказало, что попытки изолированного решения процессов их развития могут вызвать системный кризис в экономической и социальной сфере.

3. Трансформация государственного регулирования экономики должна обязательно осуществляться в тесной взаимосвязке регионального и общегосударственного подхода. Попытки государственного регулирования экономики (в частности ценообразования на транспорт и энергоносители) без учета региональной специфики размещения ресурсов и перерабатывающей индустрии могут расчленить единое экономическое пространство страны и привести его к распаду на группы регионов.

4. Государственное регулирование экономики существовало на различных этапах развития человечества. Менялись формы и методы государственного регулирования экономики, степень их централизации и децентрализации с учетом различных воздействующих факторов.

За последние двадцать лет в России и регионах сменилось практически две формы государственного регулирования экономики:

- централизованная командно-административная модель регулирования экономики;
- либеральная модель экономического развития.

В современных условиях в связи с неоправдавшей себя в период экономических реформ 90-х годов моделью либерального развития, на смену должно прийти усиление государственного регулирования региональной экономики, что особенно важно в условиях провозглашенного в Посланиях Президента 2002-2006 г. курса на интенсификацию и инновационное развитие экономики.

5. Методологические подходы к регулированию региональной экономики весьма разнообразны и существенно различаются между собой по концепциям, формам и методам их осуществления.

Проведенный нами анализ позволил провести классификацию основных теорий государственного регулирования экономики и выделить две основные группы теорий:

- общесистемные теории государственного регулирования экономики регионов и государства;
- теории регулирования экономики на региональном и межрегиональном уровне.

Эти группы теорий дают научно-обоснованный подход к специализации и кооперированию производства в регионах, повышению их конкурентоспособности, выбору наиболее перспективных точек роста, формиро-

вания кластеров и частично могут быть использованы при формировании методологии и концепции регионального экономического развития.

6. Проведенные исследования и анализ позволили разработать концепцию государственного регулирования развития региональной экономики. В рамках предлагаемой нами концепции в качестве основных целей государственного регулирования региональной экономики были выделены:

- обеспечение устойчивого социально-экономического развития;
- устранение разрыва в социально-экономическом развитии регионов, что будет способствовать устранению бедности, повышению качества и уровня жизни, эффективной пространственной организации территории регионов и государства. Для реализации указанных целей выделены основные задачи развития региональной экономики.

Были выделены основные факторы, влияющие на развитие региональной экономики с учетом ее специфики и разработаны основные направления стратегии и тактики государственного регулирования регионального экономического развития в РФ.

7. Реализация стратегии и тактики становления и развития региона предполагает рациональное использование различных факторов. Разработанная нами структурная модель регулирования основными факторами экономического развития региона базируется на основных группах факторов: живой труд, овеществленный труд, капитал в его денежной форме и информацию.

Модель позволяет реализовать многосторонний подход к обеспечению комплексного развития региона.

8. Для обеспечения эффективного регулирования экономики региона со стороны государства и региональной администрации автором предлагается функционально-целевая структура системы экономического регулирования деятельности региона в двух аспектах:

- регулирование функционирования регионального производства;

- регулирование развития регионального производственного потенциала. Структура данной системы позволяет осуществлять регулирование производственной деятельности и развитие региона по пяти основным подсистемам в разрезе шести базовых общесистемных регулятивных функций, что может быть успешно использовано при оценке состояния и формировании направления и планов развития системы регулирования работы региона в условиях интенсификации региональной экономики и обеспечения ее инновационной направленности.

9. Для реализации инновационного развития экономики необходимо обеспечить крупномасштабное техническое перевооружение предприятий в регионах, что требует в рамках среднесрочного планирования перехода от 2-3х-летней модели планирования к 5-7-летнему, поскольку техническое перевооружение машиностроительных и других предприятий в регионах в условиях использования сложной современной техники окупается в течение пяти-семилетнего периода.

10. Важную роль в ускорении инновационного развития регионов будет играть разработка крупных федеральных и региональных инновационных проектов, в том числе в рамках создания и развития современных промышленных кластеров в Восточной Сибири, на Урале, Дальнем Востоке и других регионах страны. Особую сложность при реализации проектов представляет их разработка и внедрение.

Проведенные исследования и анализ позволили нам разработать организационный механизм реализации крупных инновационных проектов (программ), включающей комплекс организационных структур в составе межведомственной комиссии, центрального оперативного штаба и оперативных штабов комплексов на местах, их состав, основные функции, организацию и координацию деятельности по внедрению инновационного проекта.

Указанный организационный механизм может быть рекомендован администрации регионов при реализации крупномасштабных инвестиционных проектов и создании современных промышленных кластеров.

11. Обеспечение успешного социально-экономического развития региона предполагает решение комплекса социальных проблем. Важную роль в решении этих вопросов играет реализация приоритетных национальных проектов: «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье гражданам России», «Образование» и «Развитие АПК».

Однако для успешной реализации указанных проектов необходимо провести комплекс следующих мероприятий:

- обеспечить разработку четкого регламента управления каждым проектом;

- провести комплекс мер по согласованию требований к регионам со стороны государства по обеспечению высокой степени готовности к осуществлению каждого проекта;

- регулярно проводить мониторинг реализации проектов представителями государства и регионов;

- разрабатывать и внедрять комплекс мероприятий по корректировке системы реализации проектов с учетом социальных, финансовых, организационных, коррупционных и других факторов.

12. Решение социальных проблем в регионах должно быть увязано с развитием экономики, и, в первую очередь, промышленности регионов. А это, в свою очередь, предполагает важность решения кадровой проблемы.

В промышленности регионов отмечается острая потребность в квалифицированных рабочих кадрах, ИТР и менеджеров. В российской промышленности, по некоторым оценкам, лишь 5% рабочих высшей квалификации, в то время как с США их 43%, Германии – 56%, Франции – 38%.

Согласно аналитическим данным большая часть квалифицированных рабочих кадров в регионах РФ находится в возрасте 53-57 лет, что тре-

будет принятие экстренных мер, поскольку в связи с ростом НТП, потребность в квалифицированных кадрах будет в XXI веке резко увеличиваться. В регионах имеет место также острая потребность в ИТР и квалифицированных менеджерах. Существенную роль в решении этой проблемы может сыграть создание системы непрерывного образования кадров.

13. Для обеспечения непрерывного образования региональных кадров разработана модель системы непрерывного образования рабочих, ИТР и менеджеров.

Реализация этой системы предполагает осуществление следующих мер:

- разработка государственной и региональных программ непрерывного образования кадров;

- восстановление и развитие сети профессионально-технических училищ и подготовка преподавательского корпуса для них;

- техническое перевооружение ПТУ, колледжей, институтов, академий и университетов в соответствии с требованиями научно-технического прогресса на основе развития партнерства государства и бизнеса;

- привлечение высококвалифицированного преподавательского корпуса предусмотреть на базе повышения оплаты труда профессорско-преподавательского состава в ВУЗах, колледжах, ПТУ;

- по линии ЮНЕСКО и других международных организаций привлечь иностранные инвестиции и специалистов для реализации системы непрерывного образования;

- организовать и провести в прессе, по радио и телевидению комплекс мер по повышению престижности рабочих и инженерных профессий в промышленности и других отраслях региональной экономики.

14. Интенсификация регионального экономического развития требует повышения производительности труда работников, а это требует крупномасштабного технического перевооружения предприятий и рабочих.

Чтобы решить эту проблему, автор считает необходимым:

- разработку научно-обоснованной промышленной политики на федеральном и региональном уровне;
- разработку и реализацию приоритетного национального проекта по интенсивному техническому перевооружению промышленности и, в первую очередь, машиностроения;
- использование стратегии дублирования в развитии неконкурентных обрабатывающих отраслей экономики, в том числе, машиностроения и транспорта в первую очередь.

Однако важно не просто подготовить приоритетный национальный проект-программу развития промышленности, но и провести комплекс маркетинговых исследований, чтобы установить: какую конкретно продукцию при техническом перевооружении промышленности необходимо произвести, глубину переработки продукции, какая продукция будет необходима на региональных рынках России и на международных региональных рынках: по объему, качеству и цене продукции.

При этом важно рассчитать, на каких региональных заводах есть смысл провести техническое перевооружение в рамках приоритетного проекта, а какие предприятия экономически более целесообразно закрыть, продать или сдать в аренду производственные корпуса и оборудование.

15. Предстоящее вступление нашей страны в ВТО предполагает необходимость достаточно серьезной подготовки регионов к работе в условиях глобализации мирохозяйственных связей и разработки системного подхода к государственному регулированию внешнеэкономической деятельности. Для решения данной проблемы разработан авторский методологический подход к государственному регулированию региональной внешнеэкономической деятельности.

В рамках реализации этого подхода разработаны:

1. Схема государственного регулирования внешнеэкономической деятельности региона, раскрывающего основные составляющие государственного регулирования внешнеэкономической деятельности:

- внешнеэкономическую политику государства и региона;
- структуру системы внешнеэкономической деятельности региона и ее звенья;
- механизм регулирования региональной внешнеэкономической деятельности;
- конечные цели регулирования внешнеэкономической деятельности

Создана подробная схема основных направлений, методов и инструментов регулирования региональной внешнеэкономической деятельности

Подготовка указанных методических схем позволяет осуществить научно-обоснованный подход региона к разработке планов и программ развития внешнеэкономической деятельности в условиях вступления России в ВТО.

Развитие международных экономических отношений региона с регионами других стран требует переработки регионального законодательства в соответствии с нормами международного права.

Основные публикации по теме диссертации

Монографии:

1. Цыпин И.С. Теория и стратегия государственного регулирования экономики на региональном и федеральном уровнях: теоретико-методологический аспект [Текст]. – М., «Дашков и К^о», 2006 – 14,5 п/л.
2. Цыпин И.С. Основные направления государственного регулирования экономики на региональном и федеральном уровнях [Текст]. – М., ИВЦ «Маркетинг», 2006 – 13,5 п/л.
3. Цыпин И.С. Организация труда и управления в прикладных НИИ и ОКБ [Текст]. – М., «Перспектива», 1996 – 13,5 п/л.
4. Цыпин И.С. Изучение практики и обобщение предварительных результатов применения новых принципов и условий материального стимулирования работников в условиях экономического эксперимента по расширению прав производственных объединений (предприятий) отрасли в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы [Текст]. / кол. авт. – М., Минэлектротехпром СССР, Информэлектро, 1984 – 10,1/5,0 п/л.

Брошюры

5. Цыпин И.С. Научно-технический прогресс и организация труда [Текст]. М., НИИ труда, 1970 – 1,75 п/л.
6. Цыпин И.С. Научная организация труда на промышленных предприятиях [Текст]. М., ЦНИИАТОМИНФОРМ, 1975 г. Выпуск 1. – 5,1 п/л.
7. Цыпин И.С. НОТ на промышленных предприятиях [Текст]. Серия ВПЛ, М., «Знание РСФСР», 1975 – 3,0 п/л.
8. Цыпин И.С. Научная организация инженерно-управленческого труда на предприятиях [Текст]. М., ЦНИИАТОМИНФОРМ, 1977 г. Выпуск 2 – 3,8 п/л.
9. Цыпин И.С. Разделение, кооперация труда, организация рабочих мест в НИИ и ОКБ [Текст]. М., ЦНИИАТОМИНФОРМ, 1978 – 4,3 п/л.
10. Цыпин И.С. Организация труда сотрудников НИИ и ОКБ [Текст]. / кол. авт. – М., ЦНИИАТОМИНФОРМ, 1978 – 4,1 п/л.
11. Цыпин И.С. Нормирование труда в НИИ и КБ [Текст]. /кол. авт. – М., ЦНИИАТОМИНФОРМ, 1979 – 2,7/2,0 п/л.
12. Цыпин И.С. Экономика и организация опытного производства в НИИ и КБ [Текст]. / кол. авт. – М., ЦНИИАТОМИНФОРМ, – 1980 5,1/2,1 п/л.
13. Цыпин И.С. Методические рекомендации по проведению расчетов экономических показателей для перевода объединений и предприятий

Минэлектротехпрома на полный хозяйственный расчет и условия самофинансирования [Текст]. /кол. авт. М., Информэлектро, 1987 – 2,0/1,2 п/л.

14. Цыпин И.С. Основные положения работы объединений, предприятий и организаций Минэлектротехпрома СССР в условиях хозрасчета и самофинансирования [Текст]. / кол. авт. М., Информэлектро, 1987 – 2,25/1,0 п/л.
15. Цыпин И.С. Основные положения о внутрипроизводственном хозрасчете производственных объединений (предприятий) электротехнической промышленности [Текст]. /кол. авт. М., Министерство электротехнической промышленности СССР, Информэлектро, 1987 – 2,76/1,0 п/л.
16. Цыпин И.С. Совершенствование хозяйственного механизма НПО (предприятий отрасли) [Текст]. / кол. авт. Сборник «Электротехническая промышленность». Серия 27. Общеотраслевые вопросы электропромышленности. – М., Информэлектро, 1987, – 3,5/3,0 п/л.
17. Цыпин И.С. Формирование и использование единого фонда материального поощрения на предприятиях и объединениях отрасли [Текст]. / кол. авт. Сборник «Электротехническая промышленность». Серия 27. Общеотраслевые вопросы электропромышленности. М., Информэлектро, 1987 – 2,0/1,0 п/л.
18. Цыпин И.С. Проблемы организации труда и управления в отраслевых НИИ и КБ [Текст]. М., Госкомобразование СССР ЦМИПКС при МГСУ им. В.О. Куйбышева, 1990 – 3,2 п/л.
19. Цыпин И.С. Самоуправление трудовых коллективов на предприятиях и в организациях, основанных на различных формах собственности [Текст]. /кол. авт. – М., ЦМИПКС при МГСУ им. Куйбышева, 1993 – 2,5/1,0 п/л.

20. Цыпин И.С. Структуры управления, разделение и кооперация труда в НИИ и проекторно-конструкторских организациях [Текст]. М., МГСУ им. В.О. Куйбышева, 1993 – 3,8 п/л.
21. Цыпин И.С. Рекомендации по организации сбыта продукции (реклама, дилерская сеть, ценообразование) [Текст]. / кол. авт. – М., Госкомобразование РФ, ЦМИПКС, 1995 – 1,2/0,7 п/л.
22. Цыпин И.С. Совершенствование организационной структуры управления технологической подготовкой производства на предприятиях [Текст]. М., Госкомобразование РФ, ЦМИПКС, Перспектива, 1996 – 3,1 п/л.
23. Цыпин И.С. Рекомендации по организации сбыта продукции (реклама, дилерская сеть, ценообразование). / кол. авт. – ЦМИПКС Госкомобразование РФ. М., 1995, 1,0/0,5 п/л.
24. Цыпин И.С. Основы макроэкономики [Текст]. / кол. авт. – М., Институт экономики и антикризисного управления, 2000 – 5,0/4,2 п/л.

Учебники и учебные пособия

25. Цыпин И.С. Государственное регулирование экономики [Текст]. (Рекомендовано Минтруда РФ). – М., Экспресс-полиграфсервис, ВГНА, 2002 – 6 п/л.
26. Цыпин И.С. Реструктуризация организации [Текст]. (Рекомендовано Минтруда РФ). – М., Экспресс-полиграфсервис, ВГНА, 2003 – 7 п/л.
27. Цыпин И.С. Мировая экономика [Текст]. – М., ВГНА, 2003 – 12,8 п/л.
28. Цыпин И.С. Мировая экономика [Текст]. / кол. авт. – М., «Перспектив», 2005 – в 15,5/11,8 п/л.
29. Цыпин И.С. Экономическая безопасность (национальный и международный аспект) [Текст]. М., ВГНА, 2001 – 7,0/5,0 п/л.
30. Цыпин И.С. Экономическая безопасность [Текст]. /кол. авт. – СПб, «Лань», том 1, 2001 – 31,9/8,1 п/л.

31. Цыпин И.С. **Финансы** [Текст]. / кол. авт. – М., «Дашков и Ко», 2005 – 44,2/2,0 п/л.
32. Цыпин И.С. **Финансы** [Текст]. / кол. авт. – М., «Дашков и Ко», 2006 – 36,7/2,5 п/л.

Статьи в журналах, включенные в перечень ВАК Министерства образования и науки РФ:

33. Цыпин И.С. Налоговая составляющая экономической безопасности России [Текст]. / кол. авт. // Социально-гуманитарные знания. № 3, М., 2002 – 1,2/1,0 п/л.
34. Цыпин И.С. Формирование стратегии и тактики развития экономики Российской Федерации [Текст]. // Промышленная политика в Российской Федерации. № 11. М., 2006 – 0,5 п/л.
35. Цыпин И.С. Инновационное развитие регионов России [Текст]. // Экономика и управление. № 1. Спб., 2007 – 0,7 п/л.
36. Цыпин И.С. Стратегия управления и развития региональных подсистем [Текст]. // Экономика и управление. № 2. Спб., 2007 – 0,5 п/л.
37. Цыпин И.С. Организационно-хозяйственная пирамида развития бизнеса в регионах России [Текст]. // Экономические науки. № 4. М., 2007 – 0,5 п/л.
38. Цыпин И.С. Предпринимательство как субъект рыночного хозяйства, его государственное регулирование в условиях рынка [Текст]. // Российское предпринимательство. № 4. М., 2007 – 0,4 п/л.
39. Цыпин И.С. Государственное регулирование АПК и его стратегическое развитие в современных условиях. // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. № 5. М., 2007 – 0,5 п/л.
40. Цыпин И.С. Основные подходы государства к развитию региональной экономики. // Региональная экономика (изд. дом «Финансы и кредит»). № 8. 2007 – 0,5 п/л.

Научные статьи и доклады на конференциях

41. Цыпин И.С. Как построить цены в условиях инфляции и спада производства и подобрать необходимый персонал [Текст]. Экономика и технология. Часть I. Межвузовский сборник научных трудов. М., ЦМИПКС Госкомобразование РФ, 1997 – 0,45 п/л.
42. Цыпин И.С. Проблемы эколого-экономического симбиоза функционирования и развития курортных зон [Текст]. /кол. авт. – Серия экономика и менеджмент выпуск 8, Сборник трудов СГУ. М., СГУ, 1998 – 0,85/0,45 п/л.
43. Цыпин И.С. Совершенствование экономической работы предприятий в условиях реформы [Текст]. // Налоговый Вестник. № 8. М., 1998 – 0,4 п/л.
44. Цыпин И.С. Управление развитием экономики в условиях цикличности рыночной системы хозяйствования [Текст]. // Налоговый Вестник. № 6. М., 1999 – 0,4 п/л.
45. Цыпин И.С. Цикличность развития и управление экономикой РФ [Текст]. // М., Вестник ВГНА. № 1. 1999 – 0,4 п/л.
46. Цыпин И.С. Экономическая безопасность и экономика Российской Федерации [Текст]. / кол. авт. // Вестник ВГНА. № 2. М., 2001, – 4,3/3,5 п/л.
47. Цыпин И.С. Экономическая безопасность РФ. Налоговые системы и современная экономическая наука [Текст]. // Сборник статей. – М., ВГНА, 2001 – 0,7 п/л.
48. Цыпин И.С. Проблемы экономической и налоговой безопасности России. Экономика, социология, управление [Текст]. // Труды научного семинара. – М., Высшая школа бизнеса, 2002 – 0,5 п/л.
49. Цыпин И.С. Стратегия и тактика государственного регулирования экономики России [Текст]. // Материалы межвузовской конференции от 29 марта 2002 г. «Государственное регулирование экономики и проблемы налогообложения». – М., ВГНА, 2002 – 0,4 п/л.

50. Цыпин И.С. Развитие экономики России и повышение эффективности функционирования ее налоговой системы [Текст]. // Вестник ВГНА. № 3. М., 2002 – 0,8 п/л.
51. Цыпин И.С. Факторы, определяющие развитие экономики РФ и налоговой системы страны [Текст]. // Вестник ВГНА. № 3. М., 2002 – 0,3 п/л.
52. Цыпин И.С. Проблемы налоговой безопасности России [Текст]. // Вестник ВГНА. № 3. М., 2002 – 0,6 п/л.
53. Цыпин И.С. Развитие экономики России и повышение эффективности функционирования ее налоговой системы [Текст]. // Вестник ВГНА. № 3. 2002 – 0,5 п/л.
54. Цыпин И.С. Обеспечение финансовой безопасности и задачи служб безопасности организации [Текст]. // Вестник ВГНА. № 3. 2002 – 0,4 п/л.
55. Цыпин И.С. Государственное регулирование экономики, ее налоговое обеспечение и безопасность бизнеса [Текст]. // Материалы межвузовской конференции 19-20 декабря 2003 года «Государственное регулирование экономики и безопасности бизнеса». М., ВГНА, 2004 – 0,5 п/л.
56. Цыпин И.С. Влияние систем налогообложения на стимулирование реструктуризации экономики и предприятий России [Текст]. // Материалы международной межвузовской конференции государств СНГ. Использование систем налогообложения для стимулирования реструктуризации экономики государств и предприятия. М., ВГНА, 2003 – 0,5 п/л.
57. Цыпин И.С. Конкурентоспособность экономики Российской Федерации [Текст]. // Материалы межвузовской научно-практической конференции 12-14 ноября «Повышение конкурентоспособности экономики России». М., ВГНА, 2005 – 0,4 п/л.
58. Цыпин И.С. Организационно-экономический механизм управления безопасностью фирм в регионах [Текст]. / кол. авт. // Вестник ВГНА. № 4. 2004 – 0,6/0,4 п/л.

59. Цыпин И.С. Экономические реформы, состояние и перспективы развития экономики России [Текст]. // Материалы межвузовской конференции «Совершенствование предпринимательской деятельности и ее правового обеспечения» при Московском институте предпринимательства и права – Сборник научных трудов преподавателей, аспирантов и студентов. М., МИПП, 2005 – 0,5 п/л.
60. Цыпин И.С. Конкурентоспособность предприятий. // Материалы межвузовской научно-практической конференции, Сборник «Психолого-педагогическое обеспечение учебно-воспитательного процесса в ВУЗе и пути его совершенствования». М., МИПП, 2005 – 0,5 п/л.
61. Цыпин И.С. Опыт и проблемы развития экономики России и регионов в XXI веке [Текст]. // Материалы международной научно-практической конференции 1-2 декабря 2005 г. «Государственное регулирование экономики XXI века: проблемы и перспективы». М., ВГНА, 2006 – 0,4 п/л.
62. Цыпин И.С. Теории регулирования экономического развития регионов [Текст]. // Материалы международной научной конференции «Инновационный прорыв в развитии России и регионов» 15-16 ноября 2006 г. М., 2007 – 0,5 п/л.
63. Цыпин И.С. Проблема инновационного развития регионов России [Текст]. // Материалы международной научной конференции «Инновационный прорыв в развитии России и регионов» 15-16 ноября 2006 г. М., 2007 – 0,6 п/л.
64. Цыпин И.С. Закон развития регионов и государства под влиянием научно-технического прогресса, развития экономики и других факторов [Текст]. // Международная научная конференция «Инновационный прорыв в развитии России и регионов» 15-16 ноября 2006 г. М., 2007 – 0,5 п/л.