

На правах рукописи

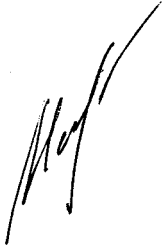
ИСТОМИНА Елена Владимировна

**ВЛИЯНИЕ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ
В ЭКОНОМИКЕ НА ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ
(на примере Республики Коми)**

08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Сыктывкар
2002



Работа выполнена в отделе социальных проблем Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра Уральского отделения Российской академии наук.

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Фаузер Виктор Вильгельмович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Жиделева Валентина Васильевна

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник
Терентьев Виталий Васильевич

Ведущая организация: Ухтинский государственный технический университет

Защита состоится 15 ноября 2002 г. в 14³⁰ на заседании регионального Диссертационного Совета КМ 004.015.01 по присуждению ученой степени кандидата экономических наук при Институте социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН по адресу: 167982, г. Сыктывкар, ГСП-2, Республика Коми, ул. Коммунистическая, 26.

С содержанием диссертации можно ознакомиться в библиотеке Коми НЦ УрО РАН по адресу: 167982, г. Сыктывкар, ГСП-2, Республика Коми, ул. Коммунистическая, 24.

Автореферат разослан *11* октября 2002 г.

Ученый секретарь
Диссертационного Совета,
кандидат экономических наук, с.н.с.



Л.А. Кузванова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Развитие экономики, повышение эффективности производства, устойчивый экономический рост связаны с воспроизводством рабочей силы, тенденциями развития занятости населения. В свою очередь, формирование занятости обусловлено изменениями в динамике и структуре производства, параметрами финансово-кредитной и инвестиционной политик, степенью участия государства в регулировании экономической активностью населения.

Проблемы занятости, безработицы, движения трудовых ресурсов и кадрового потенциала все более актуальны на современном этапе развития рынка труда, которое обусловлено влиянием экономического кризиса, отсутствием регулирующих воздействий государства в сфере предложения рабочих мест из-за свертывания инвестиционных программ.

Формирование рыночных отношений делает более интенсивным процесс высвобождения рабочей силы. Конкретное рабочее место в настоящее время никому не гарантировано, форма найма приобретает реальное содержание, что затрагивает жизненные интересы миллионов людей. Высвобождение части работников позволяет не только повысить производительность труда и доходы занятых, но и легализует социальные проблемы нашего общества. Стало возможным более широкое использование каждым человеком своих способностей к труду – занятость в качестве наемного работника как в государственном, так и в негосударственном секторах экономики, индивидуально-трудовая деятельность, участие в малом бизнесе, предпринимательстве.

Реформирование экономики, выход на путь устойчивого экономического роста ставят проблемы согласованного развития основных факторов производства. Решение этих проблем должно быть направлено на достижение сбалансированности между спросом на рабочую силу и ее предложением, на совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, на обеспечение согласованности процессов формирования занятости и ее структурных характеристик с демографическим развитием.

Динамика занятости зависит от решений, принимаемых в области развития отраслей экономики, инвестиционных, финансовых программ, политики доходов и т.д. В свою очередь, они должны быть взаимоувязаны с состоянием занятости населения как в целом по экономике, так и в отраслевом и региональном аспектах. Это даст возможность проводить активную и результативную политику занятости. На Севере регулирование рынка труда носит специфический характер, обусловленный:

- сырьевой направленностью специализации экономики зоны Севера с постоянным ухудшением условий добычи сырья и возрастанием издержек производства, сложной экологической обстановкой;
- моноструктурой производства отдельных промышленных узлов и нецелесообразностью в ряде случаев его поддержания или диверсификации в связи с повышенными издержками;
- ограниченностью (недостаточностью) финансовых ресурсов в районах Севера для поддержания достойного уровня жизни населения (особенно слабозащищенных категорий).

Таким образом, имеет место необходимость в изучении социально-экономического содержания проблем занятости, как на современном этапе, так и в исторической ретроспективе, в выявлении региональной специфики рынка труда, в исследовании рычагов управления процессами занятости населения. Недостаточная изученность отмеченных проблем определила выбор темы и круг вопросов исследования.

Цель и задачи исследования.

Цель работы состоит в выявлении влияния структурных преобразований в экономике на изменения в области занятости населения для достижения устойчивого экономического развития региона.

В соответствии с поставленной целью в работе намечено решить следующие задачи:

- раскрыть социально-экономическую сущность занятости населения, определить место и роль занятости в системе экономических взаимоотношений, рассмотреть исторические предпосылки формирования российского рынка труда;
- определить влияние структурных преобразований в экономике на занятость, выявить факторы, влияющие на особенности социально-трудовых отношений в условиях переходной экономики;
- исследовать процесс формирования российского рынка труда, выделив при этом специфику его становления в Республике Коми;
- выявить территориальные и отраслевые особенности в занятости населения, дать оценку структурных сдвигов в сфере занятости населения Республики Коми;
- раскрыть суть и приоритеты государственной политики в области занятости населения, оценить основные направления государственного управления региональным рынком труда.

Объектом исследования являются социально-экономические процессы и занятость населения Республики Коми. Данный выбор определен наличием наряду с общими чертами, присущими на современном этапе развитию рынка труда в России в целом, специфических черт, характерных для развития социально-трудовых отношений в условиях Севера.

Предметом исследования выступают экономические отношения, определяющие развитие занятости населения в Республике Коми.

Теоретической и методологической основой исследования послужили работы отечественных и зарубежных ученых в области общей экономической теории: С.Л. Брю, Д.М. Кейнса, К.Р. Макконнелла и др.; теории формирования и использования трудовых ресурсов (экономически активного населения): Б.Д. Брешева, А.В. Кашепова, Р.П. Колосовой, В.Г. Костакова, А.Э. Котляра, С.А. Кузьмина, Л.Л. Рыбаковского, Л.С. Чижовой и др.; региональных проблем экономики труда: В.В. Жиделовой, А.Д. Корчака, К.В. Павлова, В.П. Подоплелова, В.С. Силина, В.В. Терентьева, В.В. Фаузера и др.

В ходе выполнения диссертационной работы для решения поставленных задач использовались такие методы исследования как социально-экономический анализ, метод системного подхода, социологические, экономико-математические и статистические методы. При обработке материалов и проведении расчетов применялись специализированные программные комплексы, а также прикладные программы общего пользования.

Эмпирической базой исследования послужили материалы Госкомстата России и Республики Коми, материалы Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Республике Коми, первичные данные и аналитические отчеты муниципальных образований республики и действующих на ее территории предприятий.

Наряду со статистической информацией, результатами исследований других авторов, в диссертации использованы материалы социологического исследования, проведенного в 2001 г. сотрудниками Института социологии РАН при участии автора в шести городах (Сыктывкар, Воркута, Инта, Ухта, Печора, Сосногорск) и четырех районах Республики Коми (Сыктывдинский, Княжпогостский, Усть-Куломский, Усть-Вымский). Объем выборки составил 1297 человек.

Научная новизна полученных результатов связана с углубленным исследованием влияния социально-экономических и исторических факторов на развитие занятости населения; раскрытием региональных особенностей формирования и функционирования рынка труда; установлением территориально-отраслевых особенностей развития занятости населения и оценкой сдвигов в отраслевой структуре занятости; определением основных направлений изменения спроса и предложения на рынке труда Республики Коми в условиях постсоветской экономики; выявлением необходимости ориентации структуры занятости на перспективные отрасли народного хозяйства и на потребности работников в трудовой сфере.

В результате проведенного исследования были получены наиболее существенные результаты, которые представляют **предмет защиты**:

1. Определены особенности и противоречия, присущие современному состоянию занятости населения, основными из которых являются следующие: в сфере занятости имеют место социально-трудовые отношения, которые сохранили некоторые черты командно-административной системы хозяйствования, и формируются новые взаимоотношения между субъектами рынка труда; стихийность становления рынка труда предопределяет наличие неформальной занятости; рост безработицы сопровождается преобладанием фрикционных факторов; в отраслевой структуре занятости изменяются возрастные и гендерные соотношения; региональная дифференциация характеризуется социально-экономическим развитием территории, степенью напряженности на рынке труда, возможностями расширения спроса на рабочую силу; складывается тенденция к ограничению спроса на рабочую силу при ее высоком предложении.
2. Установлено рассогласование спроса на труд и его предложением, обусловленное сложившейся производственной структурой, инерционными процессами развития и ограниченным участием государства в решении проблем занятости в 1990-е гг. Сделана оценка показателей рынка труда в количественном (уровень безработицы, дефицит кадров) и качественном (половозрастная, отраслевая структура) аспектах. Анализ экономической активности населения Республики Коми показал, что расширение нерегистрируемой занятости, увеличение обучающейся молодежи и рост иждивенчества являются причинами снижения уровня экономической активности молодежи. Снижение уровня экономической активности лиц предпенсионных и пенсионных возрастов обусловлено сокращением спроса на рабочую силу, переориентацией на неформальную занятость, переводом безработных граждан предпенсионного возраста на досрочную пенсию.

3. Выявлена специфика формирования спроса и предложения на региональном рынке труда, состоящая в особенностях размещения и развития производительных сил, влиянии демографических факторов (естественная убыль населения, миграционный отток), в преобразованиях общественной жизни Республики Коми (рост роли частного сектора, произошло перераспределение работников в пользу нематериальной сферы производства, наблюдается перегруппировка работающих в зависимости от пола).
4. Впервые сделан анализ отраслевой структуры занятости Республики Коми по подзонам Севера (Дальний, Средний и Ближний Север). Выявлены общие и отличительные черты территориально-отраслевой структуры работающих. Установлено преобладание занятых в сфере материального производства, основным элементом которой является промышленность. Монозанятость в добыче топлива и заготовке леса обусловлена различиями экономического развития территории.
5. Предложена методика отнесения административных районов к одному из типов напряженности рынка труда (нет напряженности, слабая напряженность, сильная напряженность). Определены четыре основных индикатора напряженности (уровень общей безработицы, уровень зарегистрированной безработицы, нагрузка незанятого населения на одну вакансию, средняя продолжительность поиска работы), рассмотрены такие параметры напряженности рынка труда как невыплаты заработной платы, наличие работников, находящихся в неоплачиваемых отпусках по инициативе администрации. Обосновано значение гендерной асимметрии на рынке труда.

Практическая значимость результатов исследования заключается в разработке положений и рекомендаций методического и практического характера, направленных на повышение эффективности процесса формирования рынка труда в регионе, создания благоприятных условий для занятости населения, а также в предложении методов и форм управления вышеуказанных процессов в постсоциалистический период развития экономики. Материалы могут быть использованы Департаментом федеральной государственной службы занятости населения по Республике Коми и его подразделениями, муниципальными органами службы занятости, отраслевыми министерствами для разработки региональных программ развития экономики муниципальных образований.

Апробация работы. Основные теоретические, методические и практические результаты работы обсуждались на научно-практических конференциях: “Коми деревня в XX в.: история, современность, перспективы” (г. Сыктывкар, 1995 г.), “Севергеоэкотех-2000” (г. Ухта, 2000 г.), “Поморье в Баренц регионе на рубеже веков: экология, экономика, культура” (г. Архангельск, 2000 г.), “Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития” (г. Санкт-Петербург, 2000 г.), “Управление социально-экономическими и этническими процессами на Европейском Севере России” (г. Сыктывкар, 2000 г.), “Проблемы эффективного освоения природных ресурсов в условиях рынка” (г. Ухта, 2001 г.), “Роль социального партнерства в устойчивом социально-экономическом развитии региона” (г. Сыктывкар, 2002 г.), “Пути социально-экономического и духовного развития села в современных условиях” (г. Сыктывкар, 2002 г.), “Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития” (г. Санкт-Петербург, 2002 г.).

Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научных исследований, проводимых Институтом социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН. Основные положения и результаты исследования использованы при составлении отчетов по следующим темам НИР: "Регулирование региональных процессов воспроизводства и занятости населения" (2000-2003 гг., № ГР 01.20.0004379); гранта РГНФ "Демографическая емкость территории: методика измерения (регионы Российского Севера)" (номер проекта 00-02-00001а).

Основные положения и результаты работы автора нашли отражение в 12 работах общим объемом 4,4 п. л.

Структура и основное содержание работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографии и приложения. Текст работы изложен на 148 страницах, содержит 19 таблицы, 1 рисунок. Библиографический список включает 178 наименований.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Введение содержит постановку проблемы, обоснование актуальности темы исследования, определение цели и задач, объекта и предмета исследования, формулировку методологических подходов, характеристику степени новизны, изложение практической значимости полученных результатов.

В первой главе "Занятость населения в условиях переходной экономики" рассмотрена социально-экономическая сущность занятости населения, раскрыты предпосылки становления рынка труда, выявлены особенности формирования и развития занятости в постсоветский период.

Анализ выявленных тенденций и присущих процессу формирования российского рынка труда закономерностей позволил сделать следующие выводы:

- ориентация на полную продуктивную занятость и особый трудовой менталитет оказывает влияние на складывающиеся социально-трудовые отношения, при этом сохраняются многие черты командно-административной системы хозяйствования;
- стихийность формирования рынка труда предопределяет наличие неформальной занятости, которая искажает информацию о спросе и предложении рабочей силы, имея при этом ряд как отрицательных, так и положительных моментов. Среди последних необходимо выделить то, что неформальная занятость способствует формированию рыночного поведения в трудовой сфере, является источником обеспечения определенного уровня дохода;
- ограничение эффективного спроса на рабочую силу сопровождается ее высоким предложением;
- увеличение числа безработных, прежде всего, наблюдается среди лиц, имеющих традиционные индустриальные рабочие профессии; среди молодежи без профессиональной подготовки, стажа работы; среди лиц с ограниченными способностями к трудовой деятельности, т.д.;

сохранение высокой мобильности кадров говорит о стремлении населения (по крайней мере, определенных его групп) приспособиться к новым условиям хозяйствования;

- дифференциация региональных рынков труда обусловлена особенностями природно-климатических условий, размещением производства, географией населения, разной глубиной спада производства в отдельных отраслях экономики;
- непосредственно на занятости населения отразилось влияние естественной убыли населения, рост численности трудоспособного населения и т.д.

Во второй главе “Специфика регионального рынка труда” сделан анализ воздействий экономических, институциональных, социальных и демографических факторов на формирование рынка труда в Республике Коми. На основе исследования состояния сферы занятости выделены специфические черты рынка труда, связанные с особенностями размещения и развития производительных сил в регионе.

Во-первых, влияние социально-экономических факторов на формирование регионального рынка труда выразилось в следующем:

- сокращение производства, государственного спроса на товары и услуги, падение покупательной способности населения, а также вывоз капитала за границу и низкая инвестиционная активность повлекли за собой снижение занятости и рост безработицы;
- положительно сказалось на сфере занятости формирование малого бизнеса. Происходит расширение количества рабочих мест;
- двоякое влияние на состояние рынка труда оказал заниженный уровень оплаты труда. С одной стороны, рынок труда с низкой заработной платой меньше подвержен безработице и привлекателен для иностранных инвесторов с точки зрения создания дополнительных рабочих мест. С другой, имеет место отсталость технологий и методов управления персоналом, снижение трудовой мотивации и производительности труда и т.д.;
- низкая минимальная заработная плата не выполняет регулирующей функции на рынке труда и не является стимулятором эффективности труда;
- использование такого механизма поддержания высокого уровня занятости, как просроченная задолженность по заработной плате, привело к росту скрытой безработицы и ухудшению социального положения людей;
- изменение возрастной структуры населения, естественная убыль населения и миграционные процессы непосредственно отразились на снижении численности трудовых ресурсов. Рост населения в трудоспособном возрасте не только усилил давление на региональный рынок труда, но также снизил демографическую нагрузку на работающее население;
- в структуре экономически активного населения выросла доля безработных. Наибольшие проблемы с трудоустройством возникают у молодежи (15-19 лет) и лиц предпенсионного и пенсионного возрастов. Причинами снижения экономической активности молодых людей являются рост учащихся дневной формы обучения, нежелание работодателей брать на работу студентов, нерегистрируемая занятость. Падение экономической активности лиц старших возрастов обусловлено сокращением спроса на рабочую силу, переводом на досрочную пенсию данной категории населения, неформальной занятостью.

Во-вторых, региональный рынок труда формируется в суровых природно-климатических условиях Севера с повышенными затратами на производство продукции и жизнеобеспечения населения. Основная часть рабочих мест прямо или косвенно связана с добывающим сектором экономики и отраслями по первичной переработке ископаемого и природного сырья.

Проблемы в угольной отрасли связаны с высоким уровнем изношенности горно-шахтного оборудования; закрытием неперспективных шахт; снижением государственного финансирования отрасли; несовершенством организационной структуры управления. Это привело к сокращению в 1990-2000 гг. не только объемов добычи (на 37,2%) и переработки угля (на 28,1%), но и количества занятых (на 34,8%).

Диверсификация производства в условиях Крайнего Севера, как показал опыт, неэффективна и не решает вопрос трудоустройства высвобождаемых с предприятий угольной отрасли работников. Финансирование программы переселения в регионы средней полосы России недостаточно. Мы предлагаем привлекать инвестиции частных организаций и лиц для заключения трудовых договоров с трудоспособными гражданами для работы в сельском хозяйстве, на транспорте и т.д. в южных районах Республики Коми. При этом переобучение рабочей силы возможно через службу занятости.

Проблемы в нефтегазодобывающей отрасли связаны с недостатком инвестиций и высоким уровнем изношенности основных фондов; потерей добычи нефти за счет старения месторождений; увеличением доли трудноизвлекаемых запасов; сохранением значительного количества неиспользуемых скважин; скачками мировых цен на нефть.

Одной из основных проблем нефтеперерабатывающей отрасли Республики Коми является недозагрузка производственных мощностей из-за недостаточности собственных оборотных средств у нефтеперерабатывающих предприятий, ориентации нефтедобывающих предприятий, в большей мере, на экспорт нефти, чем на ее переработку.

Нефтегазовая промышленность является основным источником для осуществления социально-экономической политики Республики Коми. Поэтому необходимо не только активное участие Правительства республики в работе нефтегазового комплекса, но и контроль над ним. Улучшение ситуации в области занятости нефтегазового региона возможно, если стратегия развития нефтяных компаний будет базироваться на финансово-экономической основе, а не на ресурсно-производственных возможностях, как это происходит в настоящее время.

В агропромышленном комплексе преобладающим фактором сокращения занятости является отсутствие экономических условий производства и условий для эффективной занятости, и как следствие снижение объемов производства, износ и выбытие техники, сокращение поголовья скота. Резкое уменьшение государственной поддержки сельскому хозяйству, отсутствие финансовых средств не дают возможности развиваться подсобным цехам и промыслам, производственной и социальной инфраструктуре села, что также влияет на снижение занятости на селе. Потребность в работниках социальной сферы, т.е. в основном в чисто женских профессиях, так же упала в связи с закрытием многих объектов социальной инфраструктуры на селе. Распространена скрытая безработица, выраженная в вынуж-

денных отпусков без содержания. Характерным для сельского хозяйства является так же падение престижности крестьянского труда, высокая текучесть кадров, снижение трудовой и творческой активности руководителей, специалистов и работников.

В качестве основных направлений развития агропромышленного комплекса в Республике Коми должны быть: ориентация на крупное и среднее производство, преимущественно кооперативного типа, в сочетании с мелкими частными хозяйствами; поддержка индивидуальных предпринимателей (глав крестьянских (фермерских), личных подсобных, садоводческих и огородных хозяйств); сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения; внедрение новых организационных и технологических решений в системе содержания, селекции и кормления животных; реконструкция и техническое перевооружение предприятий пищевой и хлебопекарной промышленности.

Для лесопромышленного комплекса характерны: высокая степень износа основных промышленно-производственных фондов (более 55%); низкая привлекательность труда на лесозаготовительных и деревообрабатывающих производствах; недостаток лесовозных дорог круглогодичного действия; недостаток крупных внешних инвестиций в производство по глубокой переработке мелкотоварной и низкосортной древесины; ограниченность рынка сбыта мелкотоварной и низкосортной древесины.

Для повышения эффективности производства, активизации инвестиционной деятельности, решения ряда социальных проблем необходимо: модернизация и техническое перевооружение действующих, строительство и ввод новых производств и предприятий лесопромышленного комплекса; внедрение в лесном комплексе современных технологий; строительство лесовозных дорог круглогодичного действия; разработка схем привлечения частного капитала. Реальными и перспективными направлениями занятости населения лесных поселков являются вахтовый метод и развитие малого бизнеса.

Реформирование экономики обусловило изменения в структуре занятых, которая отражает изменения в структуре общественных потребностей. Государственный сектор, ранее преобладавший во всех отраслях, стал уступать место частному. Основным фактором изменения отраслевой структуры занятости стало уменьшение численности занятых в 1990-2000 гг. на 180,0 тыс. человек или на 26,6%. Динамика отраслевой структуры занятых мужчин и женщин характеризуется перераспределением работников в пользу отраслей нематериальной сферы, в основном за счет сокращения числа занятых в промышленности и сельском хозяйстве и меньшей конкурентоспособностью женщин.

В-третьих, выявление специфических особенностей использования рабочей силы в региональном аспекте показало следующее:

- экономика Дальнего Севера имеет индустриальный характер занятости. Падение объемов производства, политика предприятий, направленная на сокращение штата работников, повлекли за собой снижение занятости не только в угольной промышленности, но и в строительстве, на транспорте и в связи районов подзоны Дальнего Севера;
- по хозяйственному типу зоне Среднего Севера характерно аграрно-индустриальное сочетание отраслей с выделением инфраструктурных блоков: транспор-

тно, транспортно-строительного и промышленного. При этом $\frac{1}{4}$ часть ра-
ботников, занятых в организациях основных отраслей экономики Среднего Се-
вера, относится к промышленно-производственному персоналу, основная дол-
которого работает в нефтегазовой промышленности. Обособляются Ижемский
и Усть-Цилемский районы, хозяйственная деятельность которых основывает-
ся на традиционном природопользовании;
как для районов Дальнего Севера, так и Ближнего характерна сырьевая мо-
носпециализация. Отличается дифференцированной структурой занятых Сык-
тывкарский промышленный узел, включающий сравнительно развитые отрас-
ли обрабатывающей промышленности. Экономика районов Ближнего Севера
определяется сельско- и лесохозяйственной направленностью. Наиболее пол-
но по сравнению с районами Среднего Севера представлен агропромышлен-
ный комплекс.

В ходе исследования было уточнено понятие “напряженность рынка труда”
разработан методический подход к оценке напряженности на основе определени-
е основных показателей, обоснования пороговых величин параметров напряжен-
ности рынка труда по шкале: нет напряженности, слабая напряженность, сильная
напряженность (табл.).

Таблиц

Пороговые величины параметров напряженности рынка труда

Индикаторы напряженности	Нет напряженности	Слабая напряженность	Сильная напряженность
Уровень общей безработицы	< 5%	5-9%	$\geq 10\%$
Уровень зарегистрированной безработицы	1,5-4%	5-7%	$\geq 8\%$
Нагрузка незанятого населения на одну вакансию	< 1 человека	1 человек	> 1 человека
Средняя продолжительность поиска работы	1-3 мес.	3-10 мес.	> 10 мес.

На основе предложенной методики сделан анализ региональных различий в
напряженности рынка труда, который позволил не только выявить проблемные
районы, но и изучить во времени изменение межтерриториальных контрастов по
уровню напряженности. В 2001 г. из 20 муниципальных образований Республики
Коми только на двух (г. Сыктывкар, г. Ухта) нет напряженности, два муниципаль-
ных образования (г. Усинск, Койгородский район) имеют слабую напряженность
на рынке труда, всем остальным присуща сильная напряженность на рынке тру-
да. Тем не менее, межрегиональные различия основных характеристик рынка
труда в 2001 г. несколько сгладились по сравнению с предыдущими годами. Зна-
чительную роль при этом сыграла “Региональная схема создания и сохранения
рабочих мест на 2001-2003 гг.”.

Базисной характеристикой напряженности рынка труда является безработица.
В 1995-2001 гг. выросла доля мужчин среди безработных, что подтверждается и
данными социологического исследования. Основной причиной является разруше-
ние традиционно мужских сфер занятости (угледобычи, армии, наукоемких и
высокотехнологичных производств и т.д.). Среди зарегистрированных безработ-
ных преобладает доля женщин. Это говорит о том, что женщины чаще обраца-

ются за помощью в службу занятости. Мужчины, напротив, стремятся самостоятельно решать свои проблемы, они больше задействованы в неформальной занятости. Мужчины более требовательны к условиям и оплате труда в отличие от женщин, которые в условиях дефицита рабочих мест согласны на любую работу. Изучение проблем занятости в ходе социологического исследования позволило выяснить, что в большинстве случаев мужчины заняты предпринимательством, малым бизнесом и индивидуально трудовой деятельностью. Они быстрее, чем женщины, готовы рисковать, стремятся к высоким доходам и самостоятельности в решении производственных вопросов.

Несмотря на это многим процессам в сфере занятости характерны общие тенденции:

- наибольшие трудности на рынке труда испытывают лица, не имеющие профессиональной подготовки или потерявшие профессиональные навыки. Высок уровень безработицы и среди экономически активных граждан со средним общим образованием. Доля лиц с высшим образованием среди безработных незначительна (в 2001 г. – 4,4%). Анализ данных социологического опроса показал, что среди экономически активных граждан с высшим образованием доля безработных небольшая (4,2%). Это объясняется тем, что за годы реформирования экономики не изменился спрос на рабочую силу в народном образовании, здравоохранении. Высокий уровень образования позволяет индивиду быстрее адаптироваться к особенностям рыночной экономики. По данным социологического опроса, среди экономически активных граждан с высшим или неполным высшим образованием занятых частным предпринимательством, бизнесом и индивидуально трудовой деятельностью больше, чем среди остальных респондентов;
- анализ ситуации по возрастным группам свидетельствует о наиболее высоком охвате безработицей лиц двух категорий: 16-29 лет – это годы социального поиска жизненного предназначения, цели жизни, своего места в ней. Следующим критическим возрастом является 35-44 лет, когда приходит время подведения первых итогов, еще не поздно что-то изменить в своей жизни (в том числе профессию, вид занятий и т.д.), выросли дети, а соответственно и потребности семьи, а значит, необходима высокооплачиваемая работа.

В третьей главе “Государственное регулирование занятости населения” рассматривается регулирование занятости населения в процессе реформирования условий хозяйствования. Предложены основные направления содействия ей. Изучение процессов управления занятостью населения позволило отметить следующее:

- в системе государственного регулирования рынка труда можно выделить два основных типа воздействия: прямое и косвенное. Первое носит регулирующий и корректирующий характер и заключается в организации общественных и сезонных работ, стимулировании создания новых рабочих мест, развитии системы профессионального обучения и переподготовки, стимулировании или, наоборот, сдерживании развития производства в тех или иных районах, регламентации условий труда. Второе подразумевает налоговую, кредитно-денежную политику, госзакупки, изменение условий хозяйствования в сторону стимулирования или торможения экономических процессов, стимулирование на-

учных исследований, бюджетное субсидирование ряда отраслей. Если прямое воздействие оказывает влияние в основном на предложение труда, то косвенное – на спрос;

- основой реализации государственной политики занятости должен стать региональный рынок труда. Региональные власти при регулировании занятости и безработицы должны применять совокупность методов: экономические, административные (например, установление определенной продолжительности рабочей недели, регулирование некоторых вопросов трудоустройства отдельных категорий граждан), идеологические (например, достижение оптимального сочетания интересов работодателей и работников), законодательные, организационные и др., которые обеспечивают решение не отдельных, а комплексных вопросов;
- процесс регулирования занятости на региональном уровне предполагает осознанные и планомерные действия, которые смягчают негативные моменты рыночного механизма. Государство регулирует условия найма и увольнения работников, их обучения, перемещения, социального обеспечения. Представляется целесообразным проводить обязательную экспертизу всех разрабатываемых федеральных целевых программ с точки зрения оценки их влияния на уровень и условия занятости в регионах и отраслях;
- можно выделить два направления деятельности государства на региональном рынке труда: 1) меры, регулирующие количественные отношения между спросом и предложением труда, сдерживающие рост безработицы, направленные на изучение конъюнктуры на рынке труда, трудоустройство отдельных категорий граждан; 2) комплекс мер, которые воздействуют на качество трудовых ресурсов, их пропорции, повышение квалификации;
- реализация социальных приоритетов на рынке труда предполагает использование комплексности, избирательности, адресности, многоаспектности в подходах к решению социальных проблем. В настоящее время на региональном рынке труда применяются такие меры по социальной защите граждан, потерявших работу, высвобожденных с предприятий, впервые ищущих работу или желающих возобновить трудовую деятельность, как предоставление компенсаций, выплата стипендий в период обучения, выплата пособия по безработице, участие в оплачиваемых общественных работах. Обеспечить приемлемый уровень социальной защиты на рынке труда может и социальное страхование от безработицы, которое, к сожалению, не получило пока широкого применения;
- перед региональными органами власти на рынке труда стоят следующие основные задачи: во-первых, достижение такого соотношения спроса и предложения труда, при котором, с одной стороны, обеспечивается достойный уровень жизни основной массы населения республики, а с другой – сохраняются эффективные стимулы к труду. Во-вторых, формирование оптимальной профессионально-отраслевой, квалификационно-образовательной и территориальной мобильности трудовых ресурсов, что создает предпосылки для улучшения социально-экономической ситуации в регионе;
- для совершенствования организации занятости населения необходимо улучшить систему подготовки и переподготовки рабочих кадров и специалистов,

которая должна осуществляться на основе анализа потребностей на рынке труда и прогнозирования его развития, обмена информацией между учебными заведениями и службами занятости для научно обоснованного прогноза развития рынка. Решение проблемы занятости молодежи должно начинаться с регулирования студенческого контингента. Необходимо учитывать социальные приоритеты в профессиональной ориентации и трудовой морали молодежи. Задачей государства должно стать регулирование вопросов подготовки специалистов, сбалансированности спроса на них и предложения. Необходимо система непрерывной подготовки работников, которая подразумевает непрерывный процесс повышения квалификации вслед за развитием средств производства. Государственная система повышения квалификации и переподготовки кадров должна трансформироваться во внутрифирменную, ориентированную на решение проблем конкретной организации;

- на уровне предприятия могут быть использованы активные меры, направленные на комплексное регулирование спроса и предложения труда, ключевое место среди которых занимает рациональное использование гибких форм занятости, возможностей использования гибких графиков рабочего дня. Современные информационные и телекоммуникационные технологии с их стремительно растущим потенциалом и быстро снижающимися издержками открывают большие возможности для появления новых форм организации труда и занятости;
- для обеспечения эффективной занятости населения имеет большое значение поддержка и развитие малого и среднего бизнеса. При разработке стратегии развития малых и средних предприятий необходимо учитывать их специфику, поскольку они часто сталкиваются с проблемами, связанными с финансированием, ростом производительности труда, сбытом продукции и маркетинговым изучением рынка. Легализации доходов населения, занятого в сфере малого и среднего бизнеса должно способствовать внедрение упрощенной системы налогообложения.

В заключении изложены основные выводы и результаты исследований. Сформулированы основные положения, составляющие предмет защиты.

1. Современные тенденции в изменении социально-трудовых отношений связаны с усложнением форм занятости, с расширением возможностей трудоустройства, с сокращением спроса на рабочую силу при ее высоком предложении, со снижением регулирующей роли государства, с региональной дифференциацией рынков труда.

2. Сложившаяся производственная структура, инерционные процессы социально-экономического развития отрицательно повлияли на основные показатели рынка труда Республики Коми. Изменилась половозрастная структура занятости населения. Становление рынка труда сопровождается наличием неформальной занятости. Снижился уровень экономической активности как молодежи, так и лиц предпенсионного и пенсионного возрастов. Необходимо стимулировать развитие гибкости рынка труда и мобильной рабочей силы. Многовариантность занятости даст возможность совмещать работу по специальности, подразумевающую соот-

ветствующую профессиональную подготовку, знания и опыт, с работой в рамках отраслей непроеизводственной сферы, не требующей особой квалификации.

3. Особенности размещения и развития производительных сил на Севере, естественная убыль населения Республики Коми, миграционный отток, развитие частного сектора, изменение возрастных и гендерных соотношений работающих обусловили специфику формирования спроса и предложения на региональном рынке труда. Необходим анализ потребностей на рынке труда и прогнозирование его развития, для этого целесообразно составлять конкретные программы с конкретными целями. Улучшение системы подготовки и переподготовки рабочих кадров и специалистов должно основываться на системе финансовой помощи именно тем гражданам, которые стремятся повысить свою квалификацию. Необходимо поощрять те организации, которые берут на себя обязательство частично или полностью покрывать расходы на учебу.

4. Анализ отраслевой структуры занятости населения республики обусловил необходимость совершенствования территориально-отраслевой структуры занятости, которая требует проведения дифференциации инвестиционной политики, направленной на создание и сохранение рабочих мест, при этом необходимо учитывать внутрирегиональные особенности развития трудовых ресурсов. Непосредственному созданию рабочих мест способствует развитие малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственной кооперации, крестьянских хозяйств, основанных на семейно-родственных отношениях, небольших оленеводческо-промысловых хозяйств.

5. В ходе исследования была сделана оценка напряженности рынка труда на основе определения ее основных показателей, обоснования пороговых величин параметров напряженности рынка рабочей силы, отмечено, что основной характеристикой напряженности рынка труда является безработица. Анализ региональных различий в напряженности рынка труда позволил выявить проблемные районы, изучить во времени изменение межтерриториальных контрастов по уровню напряженности, обосновать необходимость адаптации экономически активного населения к рыночным условиям в сфере трудовой деятельности. Работа в этом направлении на региональном рынке труда ведется службой занятости, но не в полном объеме. На наш взгляд, было бы целесообразно наряду с ежегодным мониторингом проблем занятости в республике проводить социологические исследования по проблемам безработицы.

6. Государственная политика занятости в регионе должна исходить из того, что активная жизненная позиция, стремление к развитию и самоутверждению, приносящая каждому субъекту рынка труда, должна возникать как следствие внутренних побуждений и решаться путем самостоятельных действий. Соответственно реальное управление трудовыми отношениями и собственным трудом станет возможным только при цивилизованном развитии социального партнерства, которое является наиболее прогрессивным механизмом согласования интересов различных социальных групп для обеспечения эффективного взаимодействия. Развитие социального партнерства означает изменение мышления людей, рассмотрение каждого человека в качестве ресурса в экономике. Для достижения эффективного функционирования рынка труда необходимо, чтобы государственный, коммер-

ческий и некоммерческий секторы экономики республики стали полноправными партнерами при решении проблем занятости и безработицы.

Список публикаций по теме диссертации:

1. Сельское население: проблемы развития// Коми деревня в XX веке: история, современность, перспективы: Тез. науч.-практ. конф. - Сыктывкар, 1995. - 0,1 п.л.
2. Современная демографическая ситуация в Республике Коми// Материалы XIII Коми респ. молодеж. конф. - Сыктывкар, 1997. - 0,1 п.л. (в соавторстве).
3. Состояние рынка труда в Республике Коми// "Севергеозкотех-2000": Тез. молодеж. науч. конф. Ч.III. - Ухта, 2000. - 0,1 п.л.
4. Проблемы занятости в основных отраслях экономики Республики Коми// Поморье в Баренц-регионе на рубеже веков: экология, экономика, культура: Материалы межд. конф. - Архангельск, 2000.- 0,1 п.л.
5. Отраслевая структура занятости в Республике Коми// Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития: Материалы II регион. конф. - СПб, 2000. - 0,4 п.л.
6. Экономика и занятость в лесопромышленном комплексе Республики Коми// Северные регионы России: социально-экономические, демографические и этнические процессы. - Сыктывкар, 2000. - 0,4 п.л.
7. Малый бизнес – путь к решению проблемы занятости сельских жителей Республики Коми// Северные регионы России: социально-экономические, демографические и этнические процессы. - Сыктывкар, 2000. - 0,4 п.л. (в соавторстве).
8. Территориальная дифференциация занятости населения Республики Коми// Региональные проблемы экономики на рубеже веков: Материалы молодеж. науч. конф. - Ухта, 2001. - 0,1 п.л.
9. Специфика формирования регионального рынка труда// На пути к рыночной экономике: социальная практика регионального развития/ Под ред. В.Н. Лаженцева. - Сыктывкар, 2002. - 1,1 п.л.
10. Социальное партнерство на рынке труда в Республике Коми// Опыт социального партнерства в Республике Коми. - Сыктывкар, 2002. - 0,4 п.л.
11. Проблемы занятости коренного населения Республики Коми// Социально-экономическое и духовное развитие села Республики Коми в XXI веке. - Сыктывкар, 2002. - 0,9 п.л. (в соавторстве).
12. Занятость населения Республики Коми в условиях реформирования экономики// Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития: Материалы IV регион. конф. - СПб, 2002. - 0,3 п.л.