

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

Вологодский научный координационный Центр

**Препринт**

**В. А. Ильин**

О НЕКОТОРЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНЫХ ОЦЕНОК  
ХОДА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ  
СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ"  
(на примере Вологодской области)

Вологда  
1994

## Введение

Большинством населения осознана объективная необходимость принятия новой модели общественного устройства на базе смешанной экономики, гражданского общества, политического и идеологического плюрализма.

За последние два года реально произошли важные экономические и социально-политические изменения в жизни российского общества. Началось становление рыночных отношений, нащупываются пути становления многопартийности, безвозвратно разрушена старая бюрократическая и партokratическая система. Это бесспорное движение к новой модели общества.

С принятием 12 декабря 1993 года новой Конституции Российской Федерации завершилась политическая система страны, основанной на советской власти. Однако и после принятия новой Конституции ситуация не стала более стабильной и предсказуемой, так как никаких позитивных изменений в социально-экономической и политической жизни за последние месяцы не произошло, а следовательно, и противоречия, создающие базу для социальных конфликтов не только не устранены, но и не начато их смягчение.

Сегодня никто и не скрывает, что цель радикальных реформаторов страны была в построении основ капиталистического общества. Однако, не удалось реформы повести по эволюционному пути перехода от одной общественной формации к другой. Негативные последствия "шоковой" терапии с 1992 года: фактический развал экономики, обнищание большей части населения, корруп-

ция, проникающая во все сферы жизни общества(об этом больше всего говорит сама властвующая элита), неимоверно разросшаяся государственная бюрократия привели к жесткому социальному сопротивлению в стране, что заставило правящую группу вернуться к авторитарной модели государства, что и закрепила новая Конституция.

На фоне общих процессов, происходящих в стране, социально-политическое и социально-экономическое положение в различных регионах не одинаково.

Возьмем только один критерий - стоимость недельного набора 19 основных продуктов питания по нормам потребления, соответствующим прожиточному минимуму. Дифференциация стоимости набора по отдельным регионам составляет 4,6 раза, что говорит о неодинаковых процессах и результатах реформ в регионах. Постоянно самая низкая стоимость данного набора в г.Ульяновске: на 12.01.93 г. -476.75 руб., что составляло 41% от средней стоимости набора по Российской Федерации и 43.5% от стоимости набора в г.Вологде;

а на 14.12.93 г. -2959.4 руб., что составляло 51.43% от средней стоимости набора по Российской Федерации и 55.6% от стоимости набора в г.Вологде.

А ведь Ульяновск стараниями определенных средств массовой информации считается "заповедником социализма". А другой город - Нижний Новгород - стараниями также четвертой власти провозглашается "пионером" рыночных реформ, имеет стоимость данного набора на 56% выше, чем в Ульяновске.

Безусловно, по одному примеру и мнению иногда ангажированной прессы нельзя делать окончательные выводы. В разных регионах у руководства стоят разные политические силы, разные по уровню профессиональной подготовленности и опыту лидеры, и во многом от сочетания этих факторов и зависит ход социально-экономических реформ и социально-политическое положение в регионе.

Известный французский политолог и экономист Ги Сорман, посетивший Ульяновск и Нижний Новгород в феврале 1994 г., отметил, что мнение о том, что Ульяновск консервативен, - большое преувеличение. Если сравнить его с соседней областью - Нижегородской, то реформы даже успешнее идут в Ульяновске. (Д. М. N42-94г.

В условиях России каждый регион - это многофакторная территориальная социально-экономическая система, требующая постоянного научно-концептуального изучения без мифологизации настоящего и мистификации будущего.

ВНКЦ РАН второй год ведет работы по анализу экспертных оценок динамики преобразований в территориальных социально-экономических системах (на примере Вологодской области). Далее будут изложены краткие результаты экспертных и анкетных опросов по проблемам функционирования промышленности, социального положения населения и социально-политической ситуации в регионе. Говоря об экспертных и анкетных опросах, проводимых ВНКЦ, хотелось бы отметить, что мы имеем в виду создание некой системы отслеживания происходящих перемен в территориальной системе.

При этом мы ставим задачу осветить процессы, отражающие экономические и политические условия, прямые социальные результаты и выявление возникающих unplanned отрицательных последствий.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (промышленность)

Наряду с оценками руководителей предприятий по широкому спектру экономического состояния (оценки первой группы экспертов) оценку развитию ситуации в промышленности области давали дополнительно эксперты, хорошо знающие реальную ситуацию в народном хозяйстве (зам. главы администрации, начальники управлений, руководители банков). Эти ответы были обобщены как оценки второй группы экспертов.

В таблице приводятся итоговые изменения реального объема продукции на предприятиях экспертов - руководителей.

Таблица 1

Изменения реального объема производства в 1992-93 г. г.  
на промышленных предприятиях  
(в % от числа экспертов "промышленников")

Количество предприятий, 1992 год объем выпуска продукции к 1991г. которых	1992 год (факт)	июнь 1993 г. к дек. 1992 (факт)	дек. 1993 г. к июню 1993 (ожд)	Прогно: март 1994 к дек. 1993
увеличился	26	20	27	40
остался на прежнем уровне	4	13	27	47
уменьшился	70	67	46	13

Динамика показывает устойчивую тенденцию снижения производства у большинства предприятий в течение 1992 и 1 половине 1993 года.

Так как выборка нашего опроса представлена различными по размеру предприятиями, то по анализу данных первой группы экспертов нельзя получить общую картину спада производства по области. Эта картина отражается экспертами второй группы. Они оценивали возможное снижение производства к концу 1993 года по всей промышленности области, опираясь на статистические данные спада производства за 9 месяцев 1993 года. Вычисленная по их оценкам средняя составила 85 %. Фактически же по данным областного статуправления объем производства составил 86,1%, что свидетельствует о достаточной прогностичности экспертных оценок. Большинство (52%) экспертов этой группы считает, что и в I квартале 1994 года темпы спада останутся прежними (более быстрыми - 23% экспертов, спад замедлится - 24%, остановится - 1%).

Фактические результаты работы промышленности в январе-феврале 1994 года показывают, что оправдываются самые пессимистические прогнозы. Так, физический объем промышленного производства составил только 74,3% к соответствующему уровню 1993 г.

Наряду со спадом производства у 60% предприятий, ответивших на анкету, снизилась загрузка производственных мощностей, у 80% "похудел" портфель заказов, у 65% возросли запасы готовой продукции. Еще более резкое ухудшение ситуации имеет место в финансовом состоянии предприятий.

Малоутешительный прогноз в сфере инвестиций дают эксперты второй группы на 1994 год - 55% из них считают, что инвестиционная активность предприятий будет снижаться, 30% - останется на прежнем уровне и только 15% экспертов считают, что активность повысится.

Большинство экспертов связывают повышение инвестиционной активности с оздоровлением общей политической и экономической ситуации в стране, обеспечение льготного налогообложения и кредитования, регулярной индексацией основных средств и созданием прочной нормативной базы.

Оценка руководителями-экспертами нынешней экономической политики правительства РФ и администрации области представлена в таблицах 4 и 5.

Таблица 4.

Понятна ли Вам экономическая политика  
(в % к числу ответивших)

Возможные варианты ответов	правительства РФ	администрации
	областной опрос	области
1. Да	5	6
2. В основном, да	30	50
3. Трудно сказать	30	32
4. В основном, нет	15	6
5. Нет	20	6

Таблица 5

Считаете ли Вы экономическую политику правильной  
(в %% к числу ответивших)

Возможные варианты ответов	правительства РФ ----- областной опрос	администрации области
1. Да	0	6
2. В основном, да	22	33
3. Трудно сказать	11	17
4. В основном, нет	22	22
5. Нет	45	22

Таким образом, степень понимания политики правительства РФ в регионе невысока ~35%, 35% - не понимают ее, и 30% - затрудняются ответить. Ниже степень одобрения политики Правительства РФ. Только 22% экспертов одобряют ее и 67% - не одобряют, затрудняются ответить 11%.

44% экспертов не одобряют экономическую политику администрации области, 17% затрудняются ответить, а 39% - поддерживают ее.

Косвенно это подтверждается и тем, что экспертная оценка составила всего 2,5 балла (из 5 баллов) за результативность взаимодействия администрации области и промышленных предприятий в решении экономических проблем отдельно за 1992 и 1993г.



Основные причины:

Первая. Не проявляется заинтересованность администрации в решении программ промышленных предприятий.

Вторая. Не обсуждаются и не согласовываются решения администрации с представителями промышленных предприятий.

Третья. Администрация не стремится создать систему выработки совместно с представительной властью общих целей в развитии региона, с привлечением к этому процессу основных товаропроизводителей с необходимой системой обратной связи, позволяющей гибко вносить согласованные корректировки в процесс достижения целей.

По всей вероятности администрация региона больше ориентирована на достижение не экономических, а политических результатов и достижение этих целей любой ценой.

Таким образом, можно отметить, что в 1993 году в Вологодской области происходило продолжение разрушения экономического потенциала региона, и прогноз на 1994 год показывает, что этот процесс будет продолжаться (спад в январе 1994 г. впервые составил 34,5% к январю 1993 г.). Большинство экспертов видит выход из создавшегося положения на путях стимулирования производства с помощью государственного регулирования, резкого повышения координации действий руководителей всех уровней управления, создания эффективной системы обратной связи и своевременной корректировки целей и задач регионального управления, исходя из экономической целесообразности, а не идеологических мифов.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Стремление реализовать в регионе идеологические постулаты о том, что "рынок и приватизация решают все" в борьбе "во имя счастливого будущего", привели не только к негативным экономическим последствиям, но и социальным, нравственным значительным потерям.

Возьмем такой показатель, наиболее полно отражающий усилия регионального руководства, как доля населения, имеющего среднедушевой доход ниже прожиточного минимума за 1993 год :

Российская Федерация		Вологодская область	
-----		-----	
1 кв.	32.5 %		46.2 %
II кв.	28.9 %		39.0 %
III кв.	33.6 %		40.0 %
IV кв.	30.0 %		36.0 %
1994 г.			
январь			54.0 %

В течение всего года от 46.2% до 36% населения Вологодской области не имели прожиточного минимума, что от 40% до 20% превысило средний показатель по Российской Федерации. В январе 1994 г. доходы 54% населения региона не достигли прожиточного минимума, в т.ч. у 79% сельского населения.

В 1993 году смертность превысила число родившихся во всех районах области. Только по этой причине население области сократилось в среднем на 14 человек из каждой тысячи жителей, что в 2,8 раза больше, чем в среднем по РФ (5 чел. из каждой тысячи жителей). Только за 1 год смертность от неестественных причин составила 2873 чел. и увеличилась на 490 человек, более чем на 17%.

Мы видим, что социально-экономическая ситуация, сложившаяся в регионе, привела к крайне опасным процессам обнищания и вымирания населения.

Переходя непосредственно к некоторым результатам экспертных и социологических опросов, проведенных ВНКЦ в ноябре 1993 г. в регионе, заведомо остановлюсь только на наиболее обобщенных моментах. Так, на вопрос "как изменился уровень жизни вашей семьи в 1993 г." от 60 до 70 % респондентов отметили понижение жизненного уровня. От 46 до 55% опрошенных ждут дальнейшего понижения жизненного уровня для своей семьи в 1994 году. При этом уже сейчас себя относят к категории бедных от 46 до 55% жителей области. Видимо, оценка материального положения и прогноз его изменения связаны со степенью включения населения региона в новые экономические отношения. Как видим, в этом отношении взятые формы и методы перехода к рынку в регионе оказались несостоятельными. Крайне негативно оценка населения высказана о завершающейся приватизации. От 62 до 73% опрошенных Вологодской области считают, что приватизация выгодна только некоторым социальным слоям, а не большинству народа.

Еще от 15 до 20% называют такую форму приватизации - "это ограбление народа".

Исследование, проведенное ВНКЦ "Об изменении образа жизни населения г. Вологды на этапе перехода к рыночным отношениям", выявило происшедшие изменения в социальных нормах, ценностях, установках по сравнению с 1988 годом. Результаты исследования показали ряд серьезных изменений в ценностных ориентациях людей, по всей очевидности, связанных с реальным опытом перехода элитной части общества к стадии первоначального накопления капитала, а самого общества - к примитивному капитализму.

Так, на вопрос "продолжали бы Вы работать, если бы выиграли сумму денег, которой бы Вам хватило до конца жизни" количество людей, продолжавших бы работать, снизилось за 5 лет в 2,5 раза (с 43% до 18%), а людей, бросивших бы работу вообще, увеличилось больше, чем в 2 раза (с 6% до 13%). Если в 1988 году считали, что успеха в жизни можно добиться только добросовестным трудом, 45,5% опрошенных, то в 1993 году - только 10,2%.

В 1993 году участники опроса оценивают свое окружение значительно более негативно. Отмечаются снижение добросовестности на работе, снижение внимания к семье, к детям, рост индивидуализма, существенные перемены отмечены в распространении пьянства. 40% опрошенных в 1993 г. отметили, что люди, управляющие страной, не заботятся о том, что будет со мной. В 1988 году таких ответов было 10,3%. Почти в 3 раза (с 5,8 до 15,3) выросло число людей, считающих, что совершенно не обязательно заботиться о своем образовательном уровне. Резко усилилось лояльное отношение участников опроса к ряду негативных явлений.

	%%					
	Недопустимо		Нехорошо		Нормально	
	1988	1993	1988	1993	1988	1993
Увлечение алкоголем	71.7	<b>45.7</b>	22.8	<b>38.4</b>	1.1	<b>0</b>
Легкомысленное отношение к семье, детям	76.2	<b>59.6</b>	12.8	<b>15.3</b>	0.5	<b>0.3</b>
Взятки	88.8	<b>49.3</b>	5.6	<b>25.5</b>	0.4	<b>0.3</b>
Подхалимство, угодничество	73.9	<b>47.1</b>	18.8	<b>27.7</b>	0.4	<b>0.3</b>
Отказ от военной службы	82.6	<b>26.1</b>	8.2	<b>41.1</b>	1.4	<b>18.6</b>
Неуважительное отношение к женщине	64.3	<b>45.8</b>	27.4	<b>30.8</b>	1.0	<b>15.9</b>
Стремление поменьше работать, но побольше получать	56	<b>27.8</b>	33.5	<b>39</b>	2.8	<b>25.1</b>
Хищения	89.9	<b>41.9</b>	3.5	<b>29.8</b>	0.7	<b>11.9</b>

Как мы видим, в регионе не только деградирует уровень жизни, но и значительно снижаются нравственные критерии в обществе, что безусловно наряду с несправедливым социальным расслоением населения создает серьезные предпосылки социальных конфликтов. Отсутствие целеполагания и системного подхода в социальной политике региона только усиливает вероятность возникновения конфликтов.

СОЦИАЛЬНО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Избиратели Вологодской области за 1991 - 1993 годы трижды выражали свою политическую волю :

- на выборах Президента РФ - июнь 1991 г. ,
- на апрельском референдуме 1993 г. ,
- на выборах 12 декабря 1993 г.

Анализ динамики изменений активности избирателей показывает, что она снизилась на 24%. Если в 1991 году пришли голосовать 77,5% , то в декабре 1993 года только 57,7% жителей региона пришли на избирательные участки. Количество людей, не принявших участия в голосовании, увеличилось почти в два раза.

Если рассматривать референдум 12 декабря 1993 г. по вопросу принятия Конституции одновременно и как голосование по доверию Ельцину Б.Н. , то можно обратить внимание на то, что оно резко снизилось в крупных городах региона Вологда и Череповец.

В Вологде снижение произошло на 20%, а в Череповце - на 33% от общего числа избирателей.

В Вологде и Череповце сосредоточено почти 80% промышленного потенциала области, большая часть наиболее квалифицированного рабочего класса, интеллигенции, науки, вся высшая школа. Хотя следует отметить, что картина в целом по региону (за счет сельских районов) не такая острая.

Но всеобщая тенденция в промышленных центрах региона явно обозначилась. Наблюдается сокращение социальной базы радикального курса реформ , проводимого радикальными демократами , и

приведшее к значительной деградации экономики и социальной сферы в регионе. Конечно, эти оценки сделаны из косвенных показателей. Но результаты ответов избирателей 12 декабря 1993 года на прямой вопрос "какой партии они доверяют" дали вполне четкий ответ. Три партии, которые в своих программах полностью отвергали "шоковые" методы, развал экономики и обнищание людей, ликвидацию социальных гарантий и национальное унижение России, набрали более 48% всех голосов:

ЛДПР	- 28,6
Аграрная партия	- 14,7
КПРФ	- 5%

а "Выбор России" - только 16% голосов.

И еще следует отметить, что "Выбор России" больше всего поддержан в промышленных центрах: Вологда - 21,1 ; Череповец - 18,6%, а в сельских районах только 13%. Итоги голосования показали, что национал-патриотические силы в регионе имеют значительную поддержку. Наибольшего успеха на выборах добилась Либерально-демократическая партия, получившая 28,6% всех голосов. ЛДПР победила в 23 районах из 28. Успех ее был бесспорен и в промышленных центрах региона: Вологда-29,94%, Череповец - 27,94 и в сельских районах - 28,8%.

Очевидно, что голосуя за ЛДПР, люди голосовали против радикальных демократов и ужасных экономических последствий проводимых ими преобразований. К тому же, вероятно, избирателям импонировали патриотический и национально-государственный тон предвыборных речей В.Жириновского. Следует отметить, что по нашим оценкам на 15 ноября за ЛДПР в Вологде собиралось голосовать только 14,6%, а 12 декабря проголосовали 29,94% , и, вероятно, во многом благодаря эффективному содержанию и тону выступлений лидера партии - В.Жириновского.

Оценивая социально-политическую обстановку в регионе перед выборами 12 декабря, следует сказать что от 25% до 45% избирателей не поддерживали Указ за N 1400 от 21.09.93 г., от 21% до 34% не поддерживали ликвидацию Советов. От 45% до 65% считали, что с выборами нельзя торопиться и их надо назначить на начало 1994 г., от 38% до 49% не были знакомы с положениями о выборах. От 22% до 41% не поддерживали новую систему выборов. От 43% до 52% не были знакомы с основными идеями, включенными в проект новой Конституции. Все это говорит о том, что значительная часть населения региона не одобряла форм и методов придания легитимности авторитарной форме правления в России, возникшей после Указа N 1400 от 24.09.93 .

Проведенный ВНКЦ опрос 563 жителей г.Вологды в марте 1994 года дал следующие результаты ответов на вопрос

"Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность ... "

Президента РФ	- 24.9 %	ответили	одобряю *
	62.4 %	-	не одобряю,
Правительства РФ	- 13.7 %	-	одобряю
	73.3 %	-	не одобряю,
Главы администрации			
области	- 14.9 %	-	одобряю
	72.0 %	-	не одобряю.

(\* Остальные респонденты затруднились ответить на данный вопрос)

Опрос показал, что время после драматических событий сентября-октября прошлого года не изменило в лучшую сторону оценку деятельности всей вертикали исполнительной власти.



### Заключение

Рассматривая общую обстановку сложившегося в регионе в конце 1993 и начале 1994 года с учетом складывающейся динамики экономического положения, динамики социальных последствий и социально-политической ситуации, можно сказать, что начался и набирает темпы процесс массового отказа поддержки радикального курса реформ, осуществляемого за счет интересов большинства населения в пользу правящей элиты центра и регионов, а также представителей торгового и банковского капитала. Рассматривая перспективы хода экономических реформ в регионе, следует отметить, что в силу целого ряда обстоятельств личностного характера администрация региона занимала крайне радикальные позиции на всех этапах, начиная с 1991 года. Так, либерализация цен в Вологодской области началась с 1 декабря 1991 г., а не с 1 января 1992 года, как по всей стране, приостановление деятельности Советов в городах и районах области до издания Указа Президента. Утверждено положение о выборах представительных органов власти без политики выработки политического согласия всех партий, действующих в регионе и с нарушением закона о самоуправлении. Спешка и натяжки при вынесении на референдум Устава области, сроки проведения референдума, не позволяющие провести спокойное и конструктивное обсуждение Устава области всеми политическими силами региона, принятие Устава области на референдуме в том виде, в котором он опубликован, обеспечивал бы юридическое закрепление на региональном уровне явно авторитарную модель управления регионом.

Учитывая эти обстоятельства, трудно ожидать, что в ближайшее время будут устранены главные просчеты "шоковой терапии", вытекающие из непонимания экономических и социальных процессов, "небольшевистской" веры в идеологию свободного рынка.

Выбранные принципы авторитаризма в региональной экономике и политической практике не позволяют перейти от двухмерного мира к многомерному, от выбора из двух взаимоисключающих возможностей к возможностям выбора множества эффективных решений, а следовательно, кризис будет углубляться.

Анализ некоторых конкретных данных о происходящих процессах в территориальных социально-экономических системах позволяет сделать вывод, что практические действия по объективно необходимому переходу к новой модели общественного устройства в своей совокупности не привели к устранению системного кризиса, и не дали решающих позитивных результатов в уровне жизни населения регионов. Во многом это определяется несоответствием выбранных средств и методов политических и экономических преобразований объективным условиям.