

На правах рукописи

ЛЯМИН СЕРГЕЙ ЮРЬЕВИЧ

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИГРАНИЧНОГО РЕГИОНА
(НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2010

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Аносова Людмила Александровна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Ильин Владимир Александрович
кандидат экономических наук
Осипов Владимир Сергеевич

Ведущая организация: **Учреждение Российской академии наук
Институт проблем региональной
экономики**

Защита состоится 29 июня 2010 г. в 11 часов на заседании совета по защите докторских и кандидатских диссертаций Д 226.003.01 при Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации по адресу: 109456, г.Москва, 4-й Вешняковский проезд, д.4, ауд. 113.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации.

Автореферат разослан «28» мая 2010г.

Ученый секретарь
Совета по защите
Докторских и кандидатских диссертаций,
кандидат экономических наук,
доцент

В.М. Смирнов

Актуальность темы исследования. Общая протяженность границ России – 60 933 км. Среди 83 субъектов 47 считаются приграничными, занимаемая ими территория составляет 77,3% площади страны, здесь проживает 46,8% населения нашей страны, но их доля в совокупном ВРП страны – лишь 35,6%.

Большинству приграничных регионов России свойственна бедность и социальное неблагополучие; как правило, они сильно удалены от потенциальных инвесторов; в них малоемкие региональные рынки и неблагоприятный инвестиционный климат из-за слабо развитой рыночной инфраструктуры. Эти территории объективно не в состоянии самостоятельно решить стоящие перед ними социально-экономические проблемы. Без проведения радикальной экономической модернизации, основанной на стимулирующих государственных воздействиях в приоритетных направлениях экономического развития, приграничные субъекты Российской Федерации обречены на растущее отставание по всем социально-экономическим показателям в сравнении с центральными регионами страны и соседними государствами.

Наибольшее обострение проблем приграничных регионов России мы можем наблюдать в Калининградской области за счёт уникальности её геополитического положения. Наряду с положением российского эксклава на Балтике, отделенного от остальной России территориями иностранных государств и международными морскими водами, область является российским анклавом в центре объединенной Европы, имеющим отличные от нее нормы хозяйственной жизни и социально-технологические стандарты. Оба обстоятельства являются исторически уникальными. Однако если в качестве эксклава регион остается в поле преимущественно российских управляющих воздействий, то как анклав он изначально попадает в двойственную экономико-правовую ситуацию, находясь одновременно и вне, и внутри единого европейского пространства.

Уникально не только географическое положение Калининградской области, но и её значение для нашего государства. Регион расположен в Европе и экономикой области Россия конкурирует со странами ЕС. Эта конкуренция прямо сказывается на экономической привлекательности страны в целом. То есть развитие экономики Калининградской области – это общенациональный проект, а не просто вопрос поддержки жителей этого региона.

Существующее двукратное отставание Калининградской области по среднелюдской величине валового продукта от среднего уровня стран Балтии (Литвы, Латвии, Эстонии) делают задачу достижения регионом средневропейского уровня жизни первоочередной для всей страны. Поэтому, политика федерального центра в отношении Калининграда должна строиться не столько с оглядкой на ее недостатки, сколько в расчете на ее возможные стратегические преимущества.

В этой связи задача разработки приоритетных направлений экономического развития Калининградской области является чрезвычайно актуальной.

Степень разработанности проблемы диссертационного исследования. Теме экономического развития, приграничных регионов пока посвящено совсем не много работ. В основном это работы Института проблем региональной экономики РАН, Института экономических исследований ДВО РАН, Института экономики Кор. ИЦ-РАН, Института Дальнего Востока РАН и другие.

В российской экономической науке общие проблемы региональной экономики рассматриваются в трудах С.Д. Валентя, В.А. Гневко, А.Г. Гранберга, О.В. Иншакова, П.А. Минакера, А.И. Татаркина и др.; развития финансового рынка, вопросы финансовой политики государства – В.С. Барда; экономической оценки инвестиций – А.Р. Бриля; вопросы регулирования инвестиционной деятельности – О.В. Иншакова.

Практические рекомендации в области инвестиционной и инновационной деятельности хозяйствующих субъектов представлены в работах Л.И. Абалкина, В.А. Гневко, Р.С. Гринберга, В.В. Ивантера, С.Н. Сильвестрова, Д.Е. Сорокина. и др.

Однако в целом исследуемая тема нуждается в дополнительной разработке, так как работ, посвященных приоритетным направлениям экономического развития приграничных регионов в современных условиях экономической нестабильности, для выработки целостной стратегии развития отдельного субъекта федерации недостаточно.

В этой связи **целью** исследования является разработка приоритетных направлений экономического развития Калининградской области для усиления интеграции субъекта Федерации в экономику России и ЕС.

Цель обусловила постановку и решение следующих **задач**:

- проанализировать проблемы и преимущества социально-экономического развития Калининградской области как приграничного региона и выявить позитивные и негативные факторы, влияющие на её социально-экономическое развитие.

- определить особенности инвестиционного климата Калининградской области;

- разработать модели дальнейшего социально-экономического развития Калининградской области с точки зрения интеграции региона в экономику России и ЕС;

- разработать пакет рекомендаций по приоритетным направлениям экономического развития Калининградской области.

Объектом исследования является приграничный регион.

Предметом исследования выступает социально-экономическое развитие Калининградской области.

Теоретической и методологической базой диссертационного исследования послужили фундаментальные положения экономической

теории, труды отечественных ученых, посвященных проблемам рыночной экономики и государственного регулирования, региональной экономики, анализа и управления инвестициями.

Информационную базу исследования составили законы Российской Федерации; указы Президента РФ; Постановления Правительства, областных законодательных и исполнительных органов; программные документы Правительства Калининградской области; официальные статистические материалы Госкомстата Российской Федерации; экспертные оценки российских и зарубежных институтов и отдельных ученых; специальная литература.

В диссертации использованы различные методы и приемы сравнительного и статистического анализа, а также диалектические принципы исследования экономических явлений и процессов.

Основные научные результаты, полученные автором, и их **научная новизна** состоят в следующем:

– выявлены позитивные и негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие Калининградской области, как приграничного региона, в период мирового экономического кризиса. Наиболее существенные из них, по нашему мнению: 1) с одной стороны – стабильность экономической системы; льготные условия для инвесторов, гарантированные законом об ОЭЗ и наличие устойчивых связей с зарубежными партнерами на уровне малого и среднего бизнеса, а с другой стороны – отсутствие конкурентоспособных кластеров; ориентация основных секторов на льготный таможенный тариф; ставка на низкотехнологичные производства и преобладание производств с низкой энергоемкостью; 2) с одной стороны – близость к европейским рынкам и большой опыт внешнеэкономической деятельности, а с другой стороны – маленький внутренний рынок и слабое развитие промышленной инфраструктуры; 3) с одной стороны – прохождение через территорию региона важных европейских транспортных коридоров; разветвленная

дорожная сеть и наличие незамерзающих морских портов, а с другой стороны – рост тарифов; предпочтительное положение портов-конкурентов; общее несовершенство транспортной логистики и слабая синхронизация с другими регионами РФ;

– определены особенности инвестиционного климата Калининградской области, которые характеризуются следующими факторами: 1) геополитическое положение региона и его природно-ресурсный потенциал; 2) производственный и финансовый потенциал региона и состояние региональных товарных рынков; 3) уровень развития рыночной инфраструктуры; 4) налоговая политика; 5) внешнеэкономические риски;

– разработаны прогнозные модели социально-экономического развития Калининградской области с точки зрения эффективности интеграции приграничного региона в экономику России и ЕС, которые характеризуются как результат выбора в рамках двух альтернатив: 1) выбор между преимущественной ориентацией товаров собственного производства на российские рынки и опережающим ростом экспорта в европейские страны; 2) выбор между продолжающейся диверсификацией экономики (с отсутствием отраслей лидеров), с одной стороны, и стимулированием крупных инвестиционных проектов, что может быть основой для устойчивого позиционирования на Балтике – с другой;

– разработан пакет рекомендаций по приоритетным направлениям экономического развития Калининградской области, включающий перечень конкретных мероприятий в следующих сферах: 1) проведение институциональных преобразований; 2) создание инвестиционно-привлекательных промышленных и внедренческих зон; 3) развитие финансово-инвестиционной инфраструктуры; 4) формирование комфортного социального климата; 5) проведение эффективной промышленной политики; 6) развитие энергетического комплекса; 7)

развитие транспортно-логистического комплекса и связи; 8) развитие туристско-рекреационного комплекса.

Теоретическая значимость исследования включает разработку моделей социально-экономического развития приграничного региона и обоснование необходимости формирования инвестиционной политики, способной обеспечить поступательное развитие экономики Калининградской области.

Практическая значимость диссертации. Положения и выводы диссертации могут быть использованы для дальнейшей реализации направлений региональной экономической политики, не только Калининградской области, но и других приграничных субъектов федерации.

Апробация основных научных результатов исследования. Результаты исследования используются в учебном процессе во Всероссийской государственной налоговой академии Министерства России при преподавании дисциплины «Региональная экономика», в практике работы Администрации городского округа «Город Калининград», а также в Институте проблем региональной экономики РАН при разработке Стратегии социально-экономического развития Северо-западного федерального округа.

Различные аспекты исследуемой проблемы нашли свое отражение в научных статьях автора, опубликованных в периодических изданиях и сборниках научных трудов. Всего по теме диссертации опубликовано 6 статей общим объемом 6,2 п.л., в том числе 3 статьи в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки России.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографии (175 наименований) и 1 приложения, содержит 158 страниц текста, 23 таблицы, 21 рисунок.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Экономика России последних нескольких лет находится в состоянии поиска модели дальнейшего экономического роста. Разрушенная плановая система еще не трансформировалась в развитую систему рыночных отношений, регулирующих производство, обмен, распределение и потребление материальных благ посредством законов рынка в рамках всего общества. В период кризиса вырос имеющийся дисбаланс между уровнями развития экономической системы, секторами рынка. Отрыв рынка инвестиций от реального сектора экономики усугубляет и без того сложную экономическую ситуацию.

Будучи по сравнению с наиболее развитыми странами мира, относительно бедной страной, Россия большей частью своего периметра граничит с еще более бедными странами. Основная часть приграничных территорий, соседних с Россией стран, являются менее развитыми их частями. (табл. 1)

Таблица 1

**Доля площади территории, населения и ВРП приграничных регионов
в Федеральных округах и в целом по России в 2008 г.**

	ЦФО	СЗФО	ЮФО	СКФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО	РОССИЯ
Количество регионов	18	11	6	7	14	6	12	9	83
в т.ч. - приграничных регионов	5	7	5	6	3	4	8	9	47
доля приграничных регионов	27,78%	63,64%	83,33%	85,71%	21,43%	66,67%	66,67%	100,00%	56,63%
Площадь территории, тыс. км²	652,90	1 678,70	418,50	173,30	1 035,90	1 788,90	5 114,95	6 205,90	17 069,05
в т.ч. - приграничных регионов, тыс. км ²	194,00	1 060,40	410,90	106,80	277,80	1 071,00	3 872,75	6 205,90	13 199,55
доля приграничных регионов	29,71%	63,17%	98,18%	61,63%	26,82%	59,87%	75,71%	100,00%	77,33%
Население, тыс. чел.	37 118,94	13 479,56	13 714,75	9 255,20	30 112,75	12 281,88	19 565,95	6 440,62	141 969,64
в т.ч. - приграничных регионов, тыс.чел.	7 198,86	6 073,81	13 271,70	6 543,44	7 848,20	6 348,55	12 658,13	6 440,62	66 383,32
доля приграничных регионов	19,39%	45,06%	96,77%	70,70%	26,06%	51,69%	64,69%	100,00%	46,76%
Плотность населения, чел/км²	56,85	8,03	32,77	53,41	29,07	6,87	3,83	1,04	8,32
в т.ч. - приграничных регионов, чел/км ²	37,11	5,73	32,30	61,27	28,25	5,93	3,27	1,04	5,03
ВРП, млрд.руб.	10 305,11	2 886,70	1 593,09	581,75	4 391,08	4 276,05	3 027,50	1 291,88	28 353,16
в т.ч. - приграничных регионов, млрд.руб.	807,74	1 203,47	1 563,93	360,63	1 237,12	1 731,32	1 900,03	1 291,88	10 096,13
доля приграничных регионов	7,84%	41,69%	98,17%	61,99%	28,17%	40,49%	62,76%	100,00%	35,61%
ВРП на душу населения, тыс. руб.	277,62	214,15	116,16	62,86	145,82	348,16	154,73	200,58	199,71
в т.ч. - приграничных регионов, тыс.руб.	112,20	198,14	117,84	55,11	157,63	272,71	150,10	200,58	152,09

Источник: по данным Федеральной Службы Государственной статистики

На сегодняшний день существует восемь Федеральных округов:

- Центральный федеральный округ (ЦФО);
- Северо-Западный федеральный округ (СЗФО);
- Южный федеральный округ (ЮФО);
- Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО);
- Приволжский федеральный округ (ПФО);
- Уральский федеральный округ (УФО);
- Сибирский федеральный округ (СФО);
- Дальневосточный федеральный округ (ДФО).

Все многообразие условий развития приграничных районов России и их сотрудничества со смежными районами соседних стран в обобщенном виде можно представить в трех основных типах: европейском, постсоветском и азиатском (табл. 2).

Таблица 2

Основные типы развития приграничных регионов России и их сотрудничества со смежными районами соседних стран

Тип развития	Описание
<p>ЕВРОПЕЙСКИЙ тип развития</p>	<p>характерен для регионов России, граничащих со странами-членами ЕС или странами кандидатами на вступление в Союз. На узком фронте границ сосредоточены морские и сухопутные коммуникации связующие Россию с зарубежной Европой, Европу с Северо-Восточной Азией, Северную Европу с Закавказьем и Центральной Азией. Значение балтийского транспортного коридора для внешнеэкономических связей России после распада СССР устойчиво возрастает. Российские приграничные районы по уровню благосостояния сильно уступают своим визави в Финляндии и Норвегии и заметно уступают соседним регионам Польши, Эстонии, Латвии и Литвы.</p> <p>Довольно жесткий таможенный и визовый режим этих границ компенсируется развитием институциональной контактности.</p>
<p>ПОСТСОВЕТСКИЙ тип развития (<i>страны СНГ</i>)</p>	<p>осуществляется в условиях, когда процесс международно-правового оформления протяженных сухопутных границ между ними только начался. Эти границы разделили в прошлом единое экономическое и во многом общее культурное пространство. Границы между Россией и этими странами в своем большинстве проходит по обжитым территориям. При этом российские приграничные районы более развиты и социально более благополучны, чем их соседи в Казахстане и Закавказье. Социально-экономические показатели смежных регионов на белорусском и украинском участках границы более или менее близки. Экономическое взаимодополнение приграничных территорий базируется прежде всего на межотраслевой основе.</p>
<p>АЗИАТСКИЙ тип развития</p>	<p>приграничного сотрудничества характерен для регионов России пограничных с Китаем, Монголией, а также Турцией. Его отличительной чертой является бурное развитие приграничной и челночной торговли особенно в первой половине 90-х гг. в условиях высокой инфляции и пограничной либерализации. Данные азиатские страны граничат с Россией своими наименее развитыми районами. Поэтому приграничная торговля с Россией рассматривается как фактор экономического подъема этих территорий. То же самое можно сказать о регионах России, приграничных с Китаем и Монголией.</p>

Калининградская область относится к Европейскому типу развития.

Калининградская область является самым западным регионом Российской Федерации, полностью отделенным от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами.

В регионе функционирует наиболее густая сеть пограничных переходов – 20, в том числе 7 морских и речных на 139 км морской границы (1 пункт на 20 км), 7 автомобильных и 5 железнодорожных на 512 км сухопутной границы (1 пункт на 43 км). Плотность пунктов пропуска на границах РФ в этой эксклавной области – 1 на 33 км периметра границ, наиболее близка к европейскому уровню.

На севере и востоке на протяжении 281 км область граничит с Литовской Республикой, на юге на протяжении 232 км – с Республикой Польша, на западе область ограничивает 184-километровое побережье Балтики. Максимальная протяженность области с востока на запад составляет 205 км, с севера на юг – 108 км. От Калининграда до польской границы всего 35 км, до литовской – 70 км. Ближайший областной центр России – Псков – находится от Калининграда на 800 км, до Москвы – 1289 км.

Общая протяженность автодорог общего пользования в области составляет более 4,6 тыс.км. Плотность автомобильных дорог, которая составляет более 300 км на 1 тысячу квадратных километров территории, почти в 10 раз выше, чем в среднем по России. По этому показателю регион уступает только Москве и Московской области. Все автомобильные дороги имеют твердое покрытие. По обеспеченности жителей автотранспортом регион занимает второе место в России.

В силу геополитического расположения области ее автодорожная сеть интегрирована в европейскую транспортную инфраструктуру. Эти автодороги обеспечивают связь региона с основной территорией России, странами СНГ, Балтии и Европы, непосредственно влияют на активное

использование транзитного и туристско-рекреационного потенциала области.

По данным Росстата на 2010 г. численность постоянного населения региона составляет 937,4 тыс. человек. Из них 717,2 тыс. человек (76,5%) проживают в 23 городах, а 220,2 тыс. человек (23,5%) в сельской местности. Наиболее крупные по численности населения города: Калининград – 422,1 тыс. человек (45,0%), Советск – 43,2 тыс. человек (4,6%); Черняховск – 41,7 тыс. человек (4,4%), Балтийск – 33,2 тыс. человек (3,5%), Гусев – 28,1 тыс. человек (3,0%).

Минерально-сырьевая база Калининградской области представлена месторождениями нефти, янтаря, торфа, песчано-гравийного материала, песка, глины, пресной и минеральной воды, лечебных грязей, калийной соли, бурого угля. В их освоении участвуют более 400 предприятий и организаций, составляющих горнодобывающую отрасль.

Ежегодно на территории области добывается 800-850 тыс. т. нефти, до 250 тонн янтаря, 250-300 тыс. м³ торфа, 1,5 млн. м³ материалов для стройиндустрии, 65 тыс. м³ минеральных вод.

К важным ископаемым, разведанным в Калининградской области, относятся фосфориты. Наряду с такими элементами, как калий, железо, марганец, они являются важнейшим источником жизнедеятельности растительного и животного мира. Фосфорные минеральные удобрения имеют большое значение в повышении плодородия сельскохозяйственных земель. Запасы янтаря Калининградской области составляют 90% всех его мировых запасов.

Разведаны здесь и месторождения бурого угля, пригодного в качестве энергетического сырья, сырья для производства горного воска, углещелочного реагента, углегуминовых и органо-минеральных удобрений, топливных брикетов и других продуктов углехимии.

По распределению субъектов хозяйственной деятельности среди основных видов экономической деятельности в Калининградской области

в первую тройку входят: 1) оптовая торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования («торговля/ремонт») – 18 682 единицы; 2) строительство – 5 867 единиц; 3) обрабатывающие производства – 5 859 единиц.

Уникальность Калининградской области для экономики России определяется тремя составляющими. Во-первых, это единственный эксклав России, который одновременно с этим является самым компактным субъектом РФ с уникальными инфраструктурными условиями. Во-вторых, это инструмент опробования абсолютно всех механизмов модернизации всей экономики страны. Нет ни одного крупного механизма, который был бы запущен без того, чтобы не опробовать его в Калининградской области, т.е. это опытная лаборатория экономики России в целом. Модернизация в России невозможна без опыта, отработанного в Калининградской области. В-третьих, регион расположен в Европе. И экономикой области Россия в целом напрямую конкурирует с самыми развитыми странами. Эта конкуренция прямо сказывается на экономической привлекательности страны в целом.

В 1991 году в Калининградской области была создана свободная экономическая зона «Янтарь». В 1996 году статус особой экономической зоны в регионе был закреплен федеральным законом, с 2006 года действует его новая редакция. Целью создания этого закона было не только развивать конкурентоспособность России, но и опробовать новые экономические инструменты для последующего использования в экономике России в целом. В результате использования этих экономических инструментов в области удалось добиться феноменального промышленного роста. В 2006 году он составил 66,6%, когда в целом по России на том момент он был 6,3%. Кроме того, стала передовой структура промышленности области. Здесь нет моногородов и предприятий индустриального типа, устаревших с точки зрения экономических реалий. Основную долю производства занимает малый бизнес и

высокотехнологичные предприятия. Опыт области стал полезен для экономики России в целом. Он был использован в 15 экономических зонах России, в десятках технопарков, во всех институтах развития.

Основные социальные показатели Калининградской области за период с 2005 по 2009 гг. характеризуются увеличением продолжительности жизни на 9,2% (с 61,5 до 67,2 лет); увеличением рождаемости на 33,7% (с 8,9 до 11,9 на 1 000 человек) и сокращением смертности на 16,0% (с 18,1 до 15,2 на 1 000 человек). При этом в течение 2009 года численность живущих за чертой бедности увеличилась на 0,4% и составила 14,4% от общего числа жителей региона. Уровень безработицы в регионе (по данным на декабрь 2009 года) – 9% (в среднем по СЗФО – 6,6%, по РФ – 7,9%).

Основные экономические показатели характеризуются снижением ВРП за 2009 год на 13%, также до 182,5 тыс. рублей сократился показатель ВРП на душу населения (ниже среднего значения по стране на 92,3 тыс. рублей). Индекс промышленного производства в 2009 году составил 81% к уровню 2008 года (в целом по РФ – 88,6%, по СЗФО – 85%). Объемы перевозок грузов по железной дороге в 2009 году снизились на 34,1%.

В то же время прирост выпуска продукции сельского хозяйства в 2009 году составил по сравнению с 2008 годом 8,7%, что значительно выше среднероссийского уровня (-0,7%).

Динамика показателей ВРП, стоимости основных фондов и инвестиций в основной капитал в период с 2000 года по 2008 год приведена в табл. 3.

Таблица 3

Динамика основных экономических показателей Калининградской области

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ВРП, млн.руб.	23 290,3	32 327,2	40 120,3	46 757,7	66 552,1	81 837,6	103 138,7	145 920,6	181 716,2
по сравнению с предыдущим годом		138,8%	124,1%	116,5%	142,3%	123,0%	126,0%	141,5%	124,5%
ВРП на душу населения, руб.	24 308,8	33 797,4	42 019,6	49 120,4	70 253,1	86 836,5	109 883,3	155 668,9	193 851,3
по сравнению с предыдущим годом		139,0%	124,3%	116,9%	143,0%	123,6%	126,5%	141,7%	124,5%
Стоимость основных фондов, млн.руб.	80 300,0	89 251,0	102 325,0	136 207,0	142 772,0	178 685,0	195 805,0	251 225,0	303 919,0
по сравнению с предыдущим годом		111,1%	114,6%	133,1%	104,8%	125,2%	109,6%	128,3%	121,0%
Инвестиции в основной капитал, млн.руб.	4 571,0	5 743,0	7 741,0	13 699,0	19 746,0	29 959,0	32 596,0	46 192,0	67 041,0
по сравнению с предыдущим годом		125,6%	134,8%	177,0%	144,1%	151,7%	108,8%	141,7%	145,1%
Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	4 771,0	6 004,0	8 107,0	14 392,0	20 844,0	31 789,0	34 727,0	49 278,0	71 519,0
по сравнению с предыдущим годом		125,8%	135,0%	177,5%	144,8%	152,5%	109,2%	141,9%	145,1%

По показателю численности работающих на предприятиях малого и среднего бизнеса Калининградская область является одним из лидеров в РФ, превосходя все остальные субъекты Северо-западного федерального округа.

По расходам консолидированный бюджет сохраняет социальную направленность. Доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета в бюджет Калининградской области составила 42,6% объема доходов консолидированного бюджета (в 2008 году – 28,7%) что демонстрирует возросшее влияние Федерального центра в период кризиса.

Наиболее существенные, по нашему мнению, позитивные и негативные факторы экономического развития Калининградской области по основным направлениям (география, население, социально-культурная сфера, экономика, промышленность, транспорт, топливно-энергетический комплекс) можно классифицировать следующим образом (табл. 4).

Таблица 4

**Позитивные и негативные факторы экономического развития
Калининградской области**

Позитивные факторы	Негативные факторы
ГЕОГРАФИЯ и НАСЕЛЕНИЕ	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Принадлежность к «Балтийскому поясу роста» – наиболее динамично развивающемуся макрорегиону современной Европы. ▪ Близость к промышленно развитым странам Европы (и, значит, к потенциальным рынкам и источникам инвестиций). ▪ Транзитные возможности территории в непосредственной близости от центра Европы. ▪ Положительное сальдо миграции. ▪ Плотность населения превышает среднероссийский показатель и приблизительно соответствует плотности населения соседних стран. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Анклавность территории (единственный субъект РФ, изолированный от основной части страны территориями двух других государств и международными водами, что затрудняет связи Калининградской области с другими российскими регионами). ▪ Относительная ограниченность природных ресурсов. ▪ Постепенное ослабление миграционного потока. ▪ Дисбаланс в отношениях рынков труда и образования.
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ СФЕРА	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Целевые областные программы по поддержке детства и материнства. ▪ Высокий уровень системы санаторного лечения. ▪ Разветвленная система вузов и СУЗов, включая филиальную сеть. ▪ Плотный график культурных событий на территории области. ▪ Высокая концентрация памятников истории и культуры. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Неравномерность пространственного развития области: до 90% экономической активности сосредоточено в г. Калининграде и прилегающих к нему районах. ▪ Высокий (по сравнению с российскими показателями) уровень безработицы. ▪ Высокий уровень распространения «социальных заболеваний». ▪ Структурная несбалансированность рынка образования и рынка труда.

ЭКОНОМИКА	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Устойчивость экономической системы (достаточно эффективный слой среднего и малого бизнеса). ▪ Наличие закона об ОЭЗ: налоговые льготы для крупных и средних инвестиционных проектов. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ориентации основных секторов на льготный таможенный тариф, ставка на низкотехнологичные производства. ▪ Отсутствие конкурентоспособных кластеров, представляющих интерес в масштабе Балтийского региона и, тем более, Европы.
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Большой опыт внешнеэкономической деятельности. ▪ Частичная включенность в международные производственные цепочки. ▪ Меры поддержки, предусмотренные режимом ОЭЗ. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Маленький внутренний рынок. ▪ Слабое развитие промышленной инфраструктуры. ▪ Слабое развитие системы профессионально-технического образования.
ТРАНСПОРТ	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Прохождение через территорию важных европейских транспортных коридоров. ▪ Разветвленная дорожная сеть, по своей плотности сопоставимая со стандартами европейских стран. ▪ Наличие незамерзающих морских портов. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рост тарифов, прежде всего, на железнодорожном транспорте. ▪ Визовый режим. ▪ Общее несовершенство транспортной логистики.
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Строительство АЭС позволит области стать экспортером электроэнергии в сопредельные страны. ▪ Наличие транзитных возможностей для экспорта нефти и газа через территорию области. ▪ Высокие темпы роста производства и потребления электроэнергии. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Продолжающаяся зависимость от поставок с территории России. ▪ Низкое качество существующих электрических и тепловых сетей. ▪ Ориентация на транспортировку сырой нефти на экспорт. ▪ Отсутствие своих центров переработки.

Можно выделить семь основных проблем, социально-экономического развития Калининградской области наиболее обострившихся в период кризиса (табл. 5).

Таблица 5
Основные проблемы социально-экономического развития Калининградской области

Группа проблем	Проблемы
I. Проблемы общего характера:	<ul style="list-style-type: none"> • Неопределённость перспектив долгосрочных отношений России и ЕС и статуса Калининградской области в этих отношениях. • Импортная зависимость и дефицит прямых инвестиций. • Тарифные и иные институциональные барьеры. • Недостаточная экспортная ориентация имеющихся производств.
II. Проблемы демографии, миграции и рынка труда:	<ul style="list-style-type: none"> • Демографический дисбаланс • Дисбаланс рынка образования и рынка труда. • Устаревший электросетевой комплекс. • Наличие на предприятиях региона значительного количества рабочих мест с вредными условиями труда.
III. Проблемы энергетики:	<ul style="list-style-type: none"> • Дефицит энергетических ресурсов. • Устаревший электросетевой комплекс. • Слабая диверсификация, создающая высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары.
IV. Проблемы земель и земельного рынка:	<ul style="list-style-type: none"> • Проблемы использования земли, земельные отношения. • Проблема мелиорации земель. • Наличие на территории области больших объёмов

	высвобожденного и неиспользуемого военного имущества.
V. Проблемы транспортной, производственной рыночной и финансово-экономической инфраструктур и основных отраслей экономики:	<ul style="list-style-type: none"> • Отставание развития транспортной инфраструктуры от сопредельных государств. • Проблема доступа хозяйствующих субъектов Калининградской области на рынки России и Европы. • Недостаточно развитая производственная и рыночная инфраструктура АПК. • Неравномерность развития территории области. Наличие «депрессивных» муниципальных образований. • Недостаточная развитость инвестиционной инфраструктуры.
VI. Проблемы ЖКХ:	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие необходимой инфраструктуры жизнедеятельности, как социальной, так и инженерной. • Низкий уровень конкуренции и высокая доля нерыночного сектора.
VII. Проблемы социальной сферы и качества жизни:	<ul style="list-style-type: none"> • Существенные масштабы бедности, недостаточное качество жизни населения области. • Потребность в повышении эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания. • Проблемы социальной сферы села.

В основе всех этих проблем лежит инвестиционная недостаточность, являющаяся следствием «инвестиционного голода», который обострился в России с начала девяностых годов XX века. Опыт реформирования отечественной экономики показал, что основным источником инвестиций являлись и продолжают оставаться собственные средства предприятий. За годы реформ не стали достаточно надежными и стабильными ресурсами ни кредиты коммерческих банков, ни бюджетные средства, ни портфельные инвестиции, ни средства населения. Поэтому при фактически огромном дефиците внутренних средств, стремительном старении промышленно-производственных фондов страны, необходимости обеспечения технологического перевооружения промышленных отраслей национальная экономика испытывает значительные потребности в инвестициях.

Для решения проблемы привлечения инвестиций в экономику страны необходима эффективная государственная инвестиционная политика, представляющая собой комплекс народнохозяйственных подходов и решений, определяющих объем, структуру и направления использования инвестиций в сферах и отраслях экономики.

Главной задачей государственной инвестиционной политики является формирование благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды.

До недавнего времени политика в области инвестиций была прерогативой федерального центра, принимающего решения о «горизонтальном» и «вертикальном» перераспределении инвестиций. Инвестиционные кризисы доказали неэффективность такой системы, и регулирование инвестиционной деятельности постепенно смещается на региональный уровень, на котором лучше видны текущие задачи развития, возможные к применению методы стимулирования.

Основными факторами, влияющими на формирование инвестиционной политики региона, являются «инвестиционный климат», «инвестиционный механизм» и «инвестиционная деятельность».

Инвестиционный климат Калининградской области определяется воздействием следующих основных факторов (табл. 6).

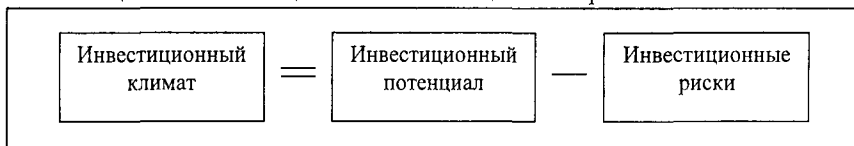
Таблица 6

**Основные факторы, определяющие инвестиционный климат
Калининградской области**

Факторы	Описание
1. Геополитическое положение региона и его природно-ресурсный потенциал.	<p>Приграничное положение региона, прохождение через его территорию важнейших транспортных путей, в том числе для осуществления внешнеэкономической деятельности, наличие морских портов, соседство с промышленно развитыми регионами повышают его привлекательность для инвесторов.</p> <p>Наличие собственной сырьевой базы, с одной стороны, повышает эффективность инвестиций за счет уменьшения транспортных издержек, снижения зависимости от внешних поставок сырья. Это может приобрести особое значение в условиях автоматизации региональных экономик и регионализации товарных рынков. С другой стороны, добывающие отрасли характеризуются высокой капиталоемкостью и длительными сроками окупаемости капиталоемких вложений, что делает их недоступными для реальных инвестиций мелких и средних инвесторов, одновременно ограничивая возможности привлечения кредитных ресурсов.</p>
2. Производственный и финансовый потенциал региона и состояние региональных товарных рынков.	<p>Более привлекательными для потенциальных инвесторов являются регионы, располагающие развитой производственной инфраструктурой, дешевой рабочей силой необходимой квалификации, возможностями мобилизации финансовых ресурсов, свободными нишами на региональных рынках продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления.</p>

3. Уровень развития рыночной инфраструктуры	Наличие этих институтов способствует формированию региональных рынков капитала, возможности мобилизации финансовых ресурсов для инвестирования за счет привлечения средств хозяйствующих субъектов, населения, посредством выпуска ценных бумаг, использования ресурсов банков.
4. Налоговая политика.	Органы власти и управления субъектов Российской Федерации располагают широкими возможностями влияния на инвестиционный климат путем: регулирования условий налогообложения, введения дополнительных льгот с целью привлечения инвестиций в приоритетные сферы экономики региона, страхования частных инвестиций за счет средств бюджета субъектов Федерации, инициирования создания на территории региона свободных экономических зон или режима наибольшего благоприятствования.
5. Внешнеэкономические риски.	Неурегулированность межнациональных, межбюджетных отношений, нестабильность социально-политической ситуации в регионе, наличие острых социальных проблем, проявляющихся в повышении уровня политической активности населения, забастовочном движении, резко ухудшают климат в регионе и по своему влиянию на уровень инвестиционной активности могут перевесить все положительные экономические факторы.

«Инвестиционный климат» региона, представляет собой обобщенную характеристику совокупности факторов и условий, предопределяющих привлечение в экономику региона инвестиций из различных источников финансирования для реализации интересов и целей регионального уровня. Он определяется на основе двух категорий «инвестиционный потенциал» и «инвестиционный риск»:



Инвестиционный потенциал – количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории региона факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

Инвестиционный риск – характеристика качественная, зависящая от политической, социальной, экономической, финансовой, экологической, криминальной ситуации и законодательной среды. Его величина показывает вероятность потери инвестиций и дохода от них.

По данным агентства «Эксперт РА» текущий инвестиционный рейтинг Калининградской области – 3В1, что означает пониженный потенциал, умеренный риск. В инвестиционном рейтинге регионов область занимает 5-е место по инвестиционному риску и 30-по инвестиционному потенциалу. Наименьший инвестиционный риск – социальный, наибольший – криминальный. Наибольший инвестиционный потенциал – инфраструктурный.

По рейтингу финансовой устойчивости регион относится к группе глубокого спада, по рейтингу экономической устойчивости – к группе стагнации, по рейтингу социальной устойчивости – к группе глубокого спада и по комплексному рейтингу антикризисной устойчивости – к группе глубокого спада.

Как показал проведенный мониторинг сегодня наибольшие угрозы для инвесторов – криминал и система управления, третье место сохраняет социальный риск. Законодательный риск утратил приоритетность в глазах инвесторов вследствие ограничения федеральной властью возможностей введения новых законодательных норм; как следствие, произошло «усреднение» регионального инвестиционного законодательства. Еще недавно инвесторы рассматривали в ряду наиболее привлекательных факторов инвестирования производственный, трудовой, потребительский и инфраструктурный потенциал регионов. В настоящее время лидерские позиции занимает в основном трудовой потенциал. По мнению инвесторов, несколько возросла значимость инфраструктурного потенциала, существенно влияющая на издержки производства в российских условиях. На третье место вышел финансовый потенциал. Пока не оправдывают надежд региональных властей и не вызывают повышенного интереса у инвесторов туристический и по-прежнему монополизированный и законодательно труднодоступный природно-ресурсный потенциал. Вяло реагирует инвестор и на инновационный

потенциал регионов. Но наибольшее разочарование постигло инвесторов в оценке потребительского потенциала.

В настоящее время в Калининградской области используются следующие меры стимулирования инвестиционной деятельности, которые закреплены в нормативно-правовых документах: 1) ограничение бюрократизации и коррупции; 2) упрощение таможенных процедур; 3) уменьшение размера ставок по кредитам; 4) предоставление налоговых льгот инвесторам; 5) развитие инфраструктуры; 6) упрощение процедур аренды земли.

В законодательной базе к настоящему моменту решены следующие вопросы: 1) регулирование отношений инвесторов и государства в рамках ОЭЗ; 2) поддержка организаций, осуществляющих формы капитальных вложений на территории Калининградской области; 3) создана «Областная инвестиционная программа на 2009-2014 годы»; 4) определены объекты коммунальной инфраструктуры для привлечения стратегических партнеров с целью внедрения частно-государственного партнерства.

Однако, четыре года функционирования ОЭЗ, и особенно кризис конца 2008-2009 годов, от которого и областной бюджет, и калининградский бизнес понесли весьма ощутимые потери, с очевидностью показали узкие места нормативно-правового обеспечения ОЭЗ, её таможенного регулирования, необходимость новых решений и новых подходов.

На наш взгляд, существующий закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области» нуждается в изменении в части продления до 2021 года действия переходного периода для резидентов особой экономической зоны, чтобы сохранить преференции для предприятий.

Также видится целесообразным создать условия для развития логистического бизнеса в области как самостоятельного направления. Для

этого необходимо вернуть закрытые маршруты перевозок через Калининград и произвести единовременную амнистию по пошлинам для всех закупленных для этих целей машин. Необходимо также разрешить свободное обращение на территории России без уплаты таможенных пошлин и налогов легковых автомобилей, ввезенных до 1 июля 2006 года.

В условиях эксклавности и оторванности региона особое значение имеют условия взаимодействия федерального таможенного органа и таможенных органов области. Необходим особый режим таможенного регулирования и администрирования по отношению к Калининградской области. Следует придать региональной таможне статус таможни центрального подчинения, что позволит снять лишние административные барьеры, повысить управляемость процессами на границе. Считаем необходимым также внести изменения в перечень товаров, запрещенных к помещению под режим свободной таможенной зоны, чтобы стимулировать экспорт. Необходимо также продлить льготный период экспорта рапса, произведенного в Калининградской области.

На сегодняшний день Калининградская область предоставляет широкий выбор инвестиционных возможностей, что подтверждается устойчивым ростом инвестиционной активности в регионе (табл. 7).

Таблица 7

Основные инвестиционные возможности Калининградской области

Инвестиционные возможности	Описание
1. Особые условия хозяйствования, предусмотренные Законом об Особой экономической зоне.	Резиденты ОЭЗ освобождены от уплаты налога на прибыль и налога на имущество в течение первых 6 лет экономической деятельности, и на 50% освобождение от уплаты этих налогов в течение последующих 6 лет Зарегистрированные в Калининградской области компании (за исключением резидентов ОЭЗ) имеют право ввоза и использования на территории области импортных товаров без уплаты таможенных пошлин и налогов.
2. Тестовая площадка для вхождения на российский рынок.	Калининград – реальная возможность отработки ведения бизнеса в российских условиях с последующим выходом на рынки основной территории России.
3. Близость европейских рынков.	Калининградская область имеет общую границу с двумя государствами ЕС: на севере и востоке – с Литовской Республикой, на юге – с Республикой Польша.

4. Доступность балтийских и атлантических морских путей.	Порт Калининград – единственный незамерзающий российский порт на Балтике с причалами для Ро-Ро и пассажирских судов, железнодорожных паромов, генеральных и контейнерных грузов, с возможностью осуществления таможенных, пограничных и других обязательных процедур.
5. Значительный туристско-рекреационный потенциал.	Мягкий климат и прекрасные природные ландшафты, развитая инфраструктура туризма и уникальные природные ресурсы края солнечного камня привлекает многочисленных гостей из регионов России и зарубежных стран. Реализация инициатив по созданию игорной зоны а также ОЭЗ туристско-рекреационного типа на территории Куршской косы будут способствовать росту туристической привлекательности региона.
6. Растущий потенциал транспортной системы.	В рамках Федеральной целевой программы предусмотрено финансирование целого ряда инфраструктурных проектов в сфере авиационного, железнодорожного, морского и речного транспорта.
7. Поддержка инвесторов со стороны регионального правительства.	Политика открытых дверей, проводимая региональными властями, направлена на поддержку и развитие бизнеса, расширение межрегиональных и международных связей.
8. Стабильная среда для принятия долгосрочных решений.	Приоритеты экономического развития региона закреплены в соответствующих программных документах, создавая условия стабильности и определенности.

Исключительное геополитическое положение, близость к морю и странам Евросоюза, развитая инфраструктура туризма, режим Особой экономической зоны – всё это дает мощный импульс для дальнейшего развития российского эксклава на Балтике.

По данным на конец апреля 2010 года в области уже работают инвесторы более чем из 70 стран. В качестве резидентов ОЭЗ зарегистрировано уже 60 компаний (общий объём заявленных инвестиций 36,12 млрд. руб.), из них по 9 проектам – объём инвестиций превышает 1 млрд. руб. и суммарно составляет 19,2 млрд. руб. (53,2%).

Рыночная экономика Калининградской области в случае нарушения равновесия и кризиса не способна к саморегулированию. Поэтому очень велико значение правильного выбора стратегии и тактики осознанного влияния на экономические процессы со стороны руководства Калининградской области. В текущих реалиях руководству области следует реализовать свою функцию по формированию в регионе благоприятной инвестиционной среды через наиболее действенные инструменты: 1) прямое участие государства в эффективных и значимых для региона и страны проектах; 2) стимулирование инвестиционной активности частного сектора экономики посредством налоговых льгот.

Возможные модели дальнейшего социально-экономического развития Калининградской области складываются из выбора между: 1) преимущественной ориентацией товаров собственного производства на российские рынки и ориентацией на рост экспорта в европейские страны; 2) продолжающейся диверсификацией экономики, с одной стороны, и стимулированием крупных игроков и следующих вслед за ними крупных инвестиционных проектов (рис. 1)

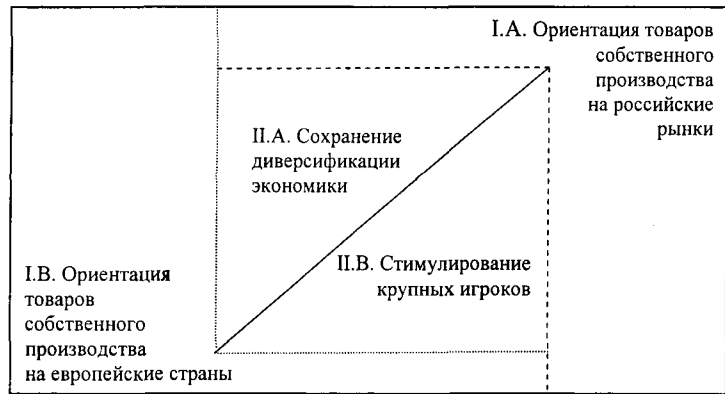


Рисунок 1. Модели дальнейшего социально-экономического развития Калининградской области

Выбор первый. Российский рынок остается основным потребителем калининградских услуг и товаров (I.A), при таком развитии событий исчезают шансы на «сильное» позиционирование области в макрорегионе. Альтернативой ориентации экономики Калининградской области исключительно на российское потребление может стать разработка и реализация ряда проектов, нацеленных на расширение «европейского экспорта» (I.B). В рамках таких проектов может осуществляться глубокая переработка транзитных грузов, либо производство собственных товаров и сервисов, ориентированных на Европу.

Выбор второй. Управленческая альтернатива формирования стратегических приоритетов связана с выбором между продолжающейся «локализацией» экономики – относительно пассивным втягиванием в

технологические цепочки, которые формируются и управляются извне области (II.A), – и стимулированием крупных игроков и следующих вслед за ними крупных инвестиционных проектов (II.B), что может быть основой для «сильного» позиционирования на Балтике.

Как следствие возможных вариантов дальнейшего социально-экономического развития Калининградской области в рамках двух альтернатив возможны четыре основных модели (рис. 2):

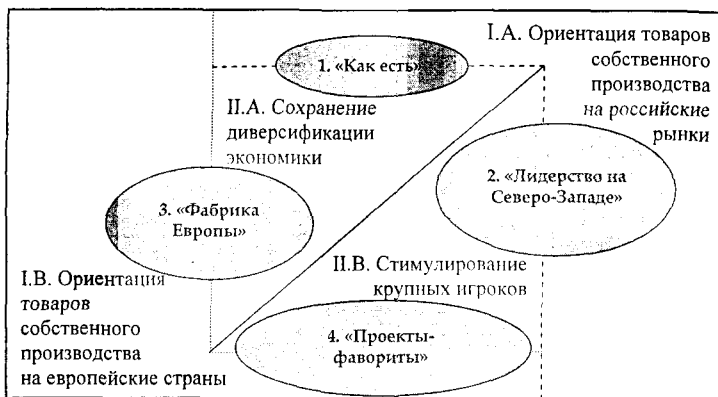


Рисунок 2. Возможные модели дальнейшего социально-экономического развития Калининградской области

Сравнительная характеристика предложенных моделей социально-экономического развития Калининградской области приведена в табл. 8.

Таблица 8

Сравнительная характеристика моделей социально-экономического развития Калининградской области

Модель	Ежегодный рост ВРП	Рыночное позиционирование	Благоприятные возможности	Основные угрозы
1. Инерционная	5-7% в ближайшие 5 лет. Далее – сильная зависимость от общего состояния российской экономики.	Максимальное продление льгот, связанных со статусом эксклава.	Возможное увеличение рынка для традиционной продукции области (с/х; электронная сборка).	Нарастающее отставание в темпах роста и качестве жизни с сопредельными странами.
2. Лидерство на Северо-Западе	6-9% в ближайшие 5 лет. Далее – сильная зависимость от общего состояния российской экономики.	Использование выгод и льгот эксклава для конкуренции с российскими регионами.	Появление новых видов продукции и услуг. Увеличение доли собственной продукции в транзите на российские регионы.	Усиление конкуренции с российскими регионами – прежде всего с Санкт-Петербургом.

3. Фабрика Европы	7-10% в ближайшие 5 лет. Далее – зависимость от таких факторов, как стоимость рабочей силы, стоимость инфраструктур и т.д.	Активный маркетинг территории. Ориентация на специализированные функции в рамках европейских технологических цепочек.	Технологическая оптимизация за счет процедур аутсорсинга. Умеренный рост прямых иностранных инвестиций.	Центры добавленной стоимости и прибыли остаются вне территории области.
4. Проекты-фавориты	На уровне 7-10% в ближайшие 3 года. Далее возможен динамичный рост до 10-12%.	Активный маркетинг территории. Лидерство в выбранных сферах специализации. Расширение экспортных рынков.	Появление экспортно-ориентированных кластеров. Рост инновационного сектора на базе технологической модернизации. Рост качества управления.	Экономическое и политическое давление со стороны стран – соседей.

Наиболее предпочтительным с точки зрения эффективной интеграции региона в экономику России и ЕС, а также активного социально-экономического развития Калининградской области, на наш взгляд, является модель «Проекты-фавориты». Для совершенствования механизма социально-экономического развития Калининградской области в рамках реализации данной модели видится необходимым реализация следующих приоритетных направлений:

1. **Проведение институциональных преобразований** включает четыре основных направления: 1) развитие рынка земли; 2) снижение административных барьеров; 3) развитие рыночной среды; 4) управление региональными финансами.

Для упрощения процедуры регистрации, лицензирования и создания условий для свободного оборота земли в интересах инвестора следует ввести по всей территории Калининградской области принцип одного окна.

2. **Создание инвестиционно-привлекательных промышленных и внедренческих зон.** Основные мероприятия этого блока включают действия по сближению с общепринятыми в ЕС системами технических регламентов и контроля качества производства, товаров и услуг в приоритетных сферах деятельности, а также приведение стандартов

управления ключевыми предприятиями региона в соответствие с европейскими и международными стандартами. Для этого необходимо реализовать следующие приоритетные мероприятия: 1) широко внедрять системы сертификации ИСО 9000 и ИСО 14000 на предприятиях и в организациях области; 2) содействовать распространению современного зарубежного опыта; 3) принимать меры для гармонизации нормативной правовой базы в направлении унификации национальных требований с международными.

3. Развитие финансово-инвестиционной инфраструктуры. Большую положительную роль в формировании благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата сыграет создание и организация деятельности Центра сопровождения инвестиционного процесса. Большую роль для формирования инвестопроводящей системы региона сыграют: 1) разработка областных программ по развитию кластеров в приоритетных направлениях деятельности; 2) выделение и подготовка «промышленных площадок» в муниципальных образованиях для реализации инвестиционных проектов; 3) формализация процедуры оказания инвестиционной финансовой помощи; 4) увеличение количества аукционов по выделению земель под застройку.

4. Формирование комфортного социального климата на территории Калининградской области должно включать следующие мероприятия по: 1) развитию культурной среды; 2) развитию рынка жилья; 3) обеспечению региона кадрами; 4) развитию рынка труда; 5) проведению эффективной миграционной политики; 6) формированию системы социальной помощи; 7) реформированию и развитию системы ЖКХ; 8) развитию системы здравоохранения и спорта; 9) развитию системы образования и дошкольного воспитания.

5. Проведение эффективной промышленной политики включает мероприятия по: 1) институциональному развитию; 2)

реализации инвестиционных проектов; 3) повышению качества земель; 4) развитию АПК.

Следует оказывать всестороннюю правовую и организационную поддержку наиболее перспективным формирующимся кластерам: 1) пищевой переработки; 2) производства мебели; 3) производства строительных материалов; 4) судостроения и судоремонта; 5) янтарного производства и дизайна; 6) торговых сетей.

Особую роль в Калининградской области играет янтарная отрасль. В данном направлении необходимо: 1) провести модернизацию предприятий по переработке янтаря и сопутствующих материалов; 2) создать систему финансовой государственной поддержки для предприятий отрасли; 3) создать систему продвижения янтарной продукции на внутреннем и международном рынках; 4) провести освоение новых рынков сбыта янтарной продукции, в том числе через конкуренцию с соседними странами.

6. Развитие энергетического комплекса. Помимо строительства двухблочной Балтийской атомной станции мощностью 1150 МВт. каждый. Распоряжение следует провести ряд мероприятий, направленных на повышение энергобезопасности региона и обеспечение внутреннего потребления: 1) построить подземное хранилище газа; 2) реализовать пакет проектов по реконструкции и развитию распределительных газовых и электросетей; 3) упростить и сделать прозрачными процедуры подключения потребителей к электрическим, газовым и тепловым сетям; 4) осуществить технические и организационные мероприятия по синхронизации калининградской электрической сети с объединенной европейской электрической сетью.

7. Развитие транспортно-логистического комплекса и связи. Основные направления в данной сфере: 1) обеспечение стабильного роста грузооборота и транзитного грузопотока через Калининградские порты; 2) интеграция в транспортную схему макрорегиона Балтики; 3) развитие

дорожной инфраструктуры; 4) строительство современных скоростных магистралей; 5) сокращение времени транзита через Калининградскую область; 6) развитие грузовых перевозок и логистического бизнеса.

Для эксклавного региона особое значение имеет устойчивая и надежная связь с федеральным центром, а также с другими регионами страны. В связи с этим необходимо принять меры по развитию инфраструктуры связи, в первую очередь включающие: 1) строительство волоконно-оптической линии связи между Калининградской областью и основной территорией России по дну Балтийского моря; 2) обеспечение услугами доступа к сети Интернет, в первую очередь учебных заведений; 3) обеспечение телефонизации сельских населенных пунктов; 4) обеспечение полного охвата территории области российским телевизионным вещанием, в том числе с использованием цифровых технологий.

8. Развитие туристско-рекреационного комплекса, инфраструктуры гостеприимства и формирование привлекательного образа региона должно быть направлено на формирование туристической инфраструктуры. Для этого необходимо перейти: 1) к эффективному администрированию отрасли путем разработки и реализации новой программы развития туризма и рекреации в Калининградской области; 2) к комплексному финансированию отрасли и созданию благоприятного инвестиционного климата для привлечения в отрасль крупных, в том числе, иностранных инвестиций; 3) к выводу на уровень международных стандартов качества туристско-рекреационной инфраструктуры.

На наш взгляд, ключевую роль для динамичного экономического развития Калининградской области играют инвестиционные проекты-лидеры, позволяющие по новому позиционировать область на складывающихся рынках Балтии и ЕС. В пакет решающих проектов целесообразно включить: 1) строительство Балтийской АЭС; 2) строительство нефтеперегонного завода; 3) строительство глубоководного

порта; 4) строительство завода по производству металлоизделий; 5) строительство перерабатывающего комплекса для рапса; 6) строительство Международного выставочного центра.

Для реализации указанных проектов необходимо развитие транспортного комплекса Калининградской области. Транспортный кластер является ключевым как для конкурентоспособности области в макрорегионе, так и для структурных сдвигов в экономике области. Интеграция экономики области в высокоскоростные магистрали и грузопотоки Балтики и Европы является обязательным условием достижения эффективной конкурентоспособности для региона. С другой стороны, становление транспортно-логистического узла является ключевым условием развития всех основных элементов региональной экономики. В основе развития транспортного комплекса Калининградской области, по нашему мнению, должен лечь мультимодальный подход (смешанные перевозки) с выделением ключевых звеньев: портовой, железнодорожной и автодорожной инфраструктур. Параллельно с этим процессом должна идти модернизация центрального аэропорта Храброво, а также паромного и речного хозяйства с наращиванием флота класса «река-море».

Калининградская область объективно является для России и ЕС областью взаимных зависимостей и возможностей. Проявление политической воли со стороны руководства страны и региона в части дальнейшей реализации указанных приоритетных направлений экономического развития сделает Калининград не просто связующим звеном между Россией и единой Европой, а символом становления новой двухсторонней экономической модели взаимодействия.

Основные положения диссертационного исследования отражены в следующих научных публикациях автора.

В журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России:

1. Лямин С.Ю. Пути социально-экономического развития Калининградской области // Вестник Института экономики РАН. – М.: – 2009. – №1. – 0,8 п.л.
2. Лямин С.Ю. Прогнозные сценарии социально-экономического развития (Калининградская область) // Экономика и управление. – СПб.: – 2009. №1. – 0,7 п.л.
3. Лямин С.Ю. Теневая экономика в России: причины возникновения, её оценка и меры противодействия // Экономика и управление. – СПб.: – 2009. №7. – 0,7 п.л.

В других научных изданиях:

4. Лямин С.Ю. Социально-экономическое развитие Калининградской области // Сборник «Проблемы преобразования и регулирования региональных социально-экономических систем». – СПб.: ИПРЭ РАН. – 2008. – №40. – 1,4 п.л.
5. Лямин С.Ю. Теневая экономика в России: оценка явления и меры противостояния // Сборник «Проблемы преобразования и регулирования региональных социально-экономических систем». – СПб.: ИПРЭ РАН. – 2009. – №42. – 1,6 п.л.
6. Лямин С.Ю. Система государственных мероприятий, направленных на реализацию приоритетных направлений экономического развития Калининградской области // Сборник «Вестник ВГНА Минфина России». – М.: – 2010. №2-2010. – 1 п.л.