

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ЦЭМИ РАН

Экономика региона – глазами старшеклассников

Сборник конкурсных работ

ВЫПУСК 2-й

Вологда
2005

ББК 65.04(2Рос-4Вол)
Э40

Экономика региона – глазами старшеклассников: Сборник конкурсных работ. – Вып. 2. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2005. – 68 с.

Одно из ключевых направлений Научно-образовательного центра экономики и информационных технологий в сфере работы со школьниками – активное привлечение их к участию в различных научных конкурсах, в том числе российских и международных. Ежегодно среди детей, обучающихся в НОЦ, проводится конкурс научно-исследовательских работ в области экономики.

В данном издании публикуются работы, представленные на очередной конкурс НИР и конкурс эссе среди школьников*.

Предназначается учащимся, студентам, аспирантам, преподавательскому составу учебных заведений экономического профиля, и не только, а также другим заинтересованным специалистам.

Тексты работ публикуются в авторской редакции.

ISBN 5-93299-080-5

© Вологодский научно-координационный
центр ЦЭМИ РАН, 2005

* Материалы, представленные на I и II конкурсы НИР среди школьников, опубликованы в первом выпуске сборника конкурсных работ «Экономика региона – глазами старшеклассников».

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО



Страна, не умеющая развивать знания, в XXI веке обречена на отставание. Поэтому нашим государством поставлена задача формирования в ближайшее время кадрового задела для высокотехнологичных и наукоемких производств будущего. Этого можно достичь, только совершенствуя систему образования и подготовки современных менеджеров, мыслящих широко, масштабно, по-новому.

И значимой составляющей эффективно-го социально-экономического развития России и ее регионов в последние годы становится развитие научно-технического потенциала и экономики знаний, углубление интеграции науки и образования всех ступеней.

В рамках реализации этой задачи с 2002 г. на базе Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН идет становление Научно-образовательного центра. В его развитии мы видим один из путей формирования научных кадров для Вологодчины. Путь, который начинается со школьной скамьи, продолжается в вузе, затем в аспирантуре и, таким образом, завершается подготовкой высококвалифицированного специалиста.

Отрадно видеть, что уже в школьном возрасте ребята пробуют свои силы в научных исследованиях – причем тех проблем, которые имеются в реальной жизни. Работы юных ученых НОЦ, представленные в сборнике, показывают, что они не боятся высказывать свое видение решения актуальных экономических проблем, не тушуются перед виртуальной возможностью поставить себя на место главы города или губернатора области.

Мне хочется пожелать, чтобы активная жизненная позиция сохранилась у ребят и в дальнейшем и из них выросли грамотные специалисты, которые будут прилагать все усилия для развития нашего региона.

*Н. В. Костыгов,
первый заместитель Губернатора
Вологодской области*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Три года назад в Вологодском научно-координационном центре ЦЭМИ РАН (единственном в области научном учреждении Российской академии наук) был открыт факультатив по экономике, первоначальный контингент которого составляли ученики 10 математического класса МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» г. Вологды. С этого момента началась реализация проекта Научно-образовательного центра экономики и информационных технологий (НОЦ)¹.

В следующем учебном году рамки факультатива начали расширяться: по согласованию с Управлением образования г. Вологды ему придан статус общегородского и организовано обучение уже 90 школьников – учащихся 10-го и 11-го классов МОУ «Средняя общеобразовательная школа №32» и 9-х классов после конкурсного отбора. В 2004/2005 учебном году в НОЦ обучалось 160 учащихся 8 – 11-х классов, а в нынешнем – 250. Кроме того, теперь обучение в НОЦ начинается с 7 класса. Преподавание предметов школьного факультатива осуществляют сотрудники и аспиранты ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

¹ НОЦ – это организационная форма объединения потенциала (учебного, научного) его членов для проведения скоординированных действий в образовательной и научной областях, она представляет собой непрерывную цепочку «школа – вуз – аспирантура». Целью НОЦ является повышение качества подготовки специалистов путем обеспечения взаимодействия фундаментальной и прикладной науки с образовательным процессом на всех его стадиях, включая *применение результатов совместных научно-исследовательских работ* в лекционных курсах, с использованием экспериментальной базы научных организаций для выполнения учебно-исследовательских и курсовых работ, для проведения производственной и преддипломной практик и пр.

Создание Научно-образовательного центра поддержано Правительством Вологодской области. Реализации проекта практически способствуют Президиум Российской академии наук, вице-президенты А.Д. Некипелов и В.В. Козлов, академик-секретарь Отделения общественных наук РАН В.Л. Макаров и другие видные организаторы науки и образования в стране.

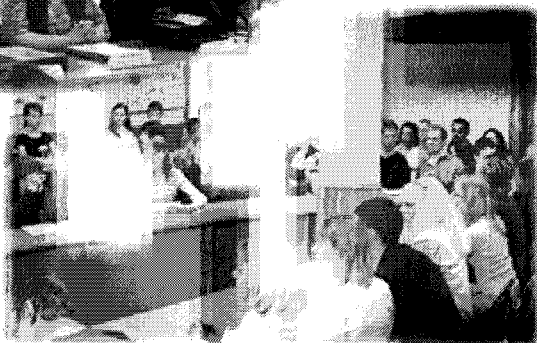
Ключевым направлением работы с учащимися факультатива является погружение их в исследовательскую деятельность. Первый опыт проведения в 2003 г. конкурса научных работ среди старшеклассников оказался продуктивным. Они получили возможность не только заняться научными исследованиями, но и достойно представить свои труды на российскую олимпиаду Молодежного союза экономистов и финансистов РФ, где были высоко оценены жюри олимпиады и заняли призовые места в своих номинациях. Кроме того, работы ребят были опубликованы в специальном сборнике «Экономика региона – глазами старшеклассников». Второй его выпуск, собравший призовые работы 3-го конкурса, Вы и держите сейчас в руках.

Все они были защищены их авторами на научно-практическом семинаре, проходившем в ВНКЦ ЦЭМИ РАН с участием руководителей Вологодской городской Думы 19 мая 2005 года.

На верхнем фото слева направо: председатель городской Думы А.Н. Лукичев, председатель комитета Думы В.И. Злобин, зав. отделом подготовки научных кадров ВНКЦ Г.В. Леонидова, директор ВНКЦ д.э.н. профессор В.А. Ильин, председатель комитета Думы В.П. Федин



На нижнем фото: учащиеся НОЦ на заседании научно-практического семинара с участием руководителей городской Думы



На семинаре присутствовали председатель городской Думы **А.Н. Лукичев**, председатель комитета по жилищно-коммунальной политике **В.И. Злобин** и председатель постоянного комитета по образованию, культуре и молодежной политике **В.П. Федин**. Выступления ребят получили их высокую оценку. В частности, по словам А. Н. Лукичева, «в рамках такой образовательной структуры, как НОЦ, молодежь приобретает новые знания на основе раннего участия в научной деятельности. А это повышает качество подготовки молодых исследователей, создает среду, восприимчивую к новой роли и значению инновационных процессов, происходящих в экономике».

Победителям конкурса были вручены дипломы и ценные подарки.

Одним из важных итогов семинара стало принятие решения о необходимости подобных встреч и о таких возможных путях сотрудничества, как, например, участие в заседаниях городской Думы наиболее успешных учащихся Научно-образовательного центра.

*Г.В. Леонидова,
заместитель директора —
заведующий отделом подготовки
научных кадров ВНКЦ ЦЭМИ РАН, к.э.н.*

К.Ю. Цыпленков, И.Г. Головяшкин, А.А. Малышев
(10 кл. МОУ «Средняя общеобразовательная шк. № 32»;
науч. рук. В.И. Попова)

ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГЛАЗАМИ СТАРШЕКЛАСНИКОВ И ИХ РОДИТЕЛЕЙ (на примере г. Вологды)

Введение

Актуальность темы исследования. Распространение детской и подростковой безнадзорности становится одной из наиболее важных проблем общественной жизни. В России сейчас насчитывается около 2 млн. безнадзорных и беспризорных детей. Отчуждение значительной части подрастающего поколения от семьи и общества, рост агрессивности, снижение интеллектуального уровня, ухудшение состояния физического и психического здоровья крайне негативно сказываются на формировании человеческого потенциала и качестве будущих трудовых ресурсов. А это – основополагающий фактор экономического развития. Именно поэтому данная проблема требует пристального внимания органов социального управления.

В настоящее время реализуются отдельные элементы групповой и индивидуальной работы с семьями, проводятся беседы с несовершеннолетними, лишенными родительского надзора и попечения, происходит вовлечение этих детей в досуговые кружки и секции и т.д.

Актуальность проблемы обуславливает острую необходимость в определении истинных масштабов безнадзорности детей, выявлении ее конкретных причин, анализе социальных последствий распространения, научном обосновании направлений и мер преодоления этого явления.



Цыпленков К.



Головяшкин И.



Малышев А.



Попова В.И.

Работе присуждена первая премия в конкурсе НИР среди школьников (2005 г.).

Разработанность исследования по данной проблеме. Проблема детской и подростковой безнадзорности исследовалась специалистами различных отраслей знаний. Многочисленные работы по данной теме раскрывают масштабы безнадзорности, ее место в современной общественной жизни, дают характеристику положения безнадзорных детей и подростков в стране (Н.М. Римашевская, Е.Б. Бреева, Е.Г. Слуцкий и др.). Кроме того, накоплен опыт по вопросам, касающимся причин детской и подростковой безнадзорности (Е.Г. Слуцкий, Г.И. Климантова, В.А. Торлопов и др.). Ряд работ освещает вопрос о последствиях безнадзорности несовершеннолетних, в частности таких проявлениях девиантного поведения, как наркомания, алкоголизм, токсикомания, преступность, проституция, суициды (Я.И. Гишинский, И.В. Журавлева, В.А. Торлопов и др.). Цикл публикаций посвящен нормативно-правовой базе деятельности по профилактике безнадзорности и борьбе с ней.

В последнее время для смягчения и преодоления социально-экономических последствий кризиса Президентом России утвержден ряд законов и долгосрочных программ. На их основе, с обобщением уже имеющегося материала, была разработана система профилактики и борьбы с безнадзорностью (Г.И. Климантова, Е.Е. Макарова и др.). Таким образом, накоплен определенный опыт изучения данной проблемы, однако некоторые вопросы освещены недостаточно.

Целью исследования является комплексное изучение и анализ проблемы безнадзорности в г. Вологде и определение отношения к ней старшеклассников и их родителей.

На достижение данной цели было направлено решение следующих задач:

- 1) установить масштабы, конкретные причины и последствия безнадзорности;
- 2) определить основные направления работы с безнадзорностью в городе;
- 3) выявить отношение к проблеме безнадзорности учеников 9-10 классов школы №32 и их родителей.

В качестве методов исследования использовались статистический анализ, системный подход к изучению проблемы безнадзорности подростков, социологический опрос, сравнительно-сопоставительный анализ.

Практическая значимость и научная новизна заключаются:

1) в проведении анкетного опроса по проблеме безнадзорности среди учеников 9 класса (компенсирующего обучения), 10 класса и их родителей;

2) в выявлении отношения подростков 14-16 лет и их родителей к проблеме безнадзорности несовершеннолетних.

В целом результаты исследования показали актуальность проблемы безнадзорности, а также дали информацию о причинах и последствиях безнадзорности в г. Вологде.

Информационной базой исследования послужили материалы статистической отчетности, предоставленные администрацией г. Вологды и правительством Вологодской области, данные анкетного опроса учеников 9-10 классов и их родителей, труды отечественных ученых.

1. Масштабы, причины, последствия безнадзорности, ее место в современном мире

1.1. Анализ ситуации детской и подростковой безнадзорности в стране и регионе. Масштабные социально-экономические преобразования, которые проводились в России в течение последних лет, привели к глубоким переменам во всех сферах общества. Люди оказались в условиях экономического кризиса, повлекшего за собой безработицу и быструю инфляцию.

Радикальная трансформация общественного устройства в нашей стране разрушила основы прежней системы воспитания и образования молодого поколения, ухудшила положение детей и возможности семьи и государства по их жизнеобеспечению и развитию, привела к отторжению детей, лишенных возможности получить необходимое содержание, воспитание и образование. Результатом этого стала масштабная безнадзорность несовершеннолетних.

Безнадзорность – явление, свойственное человечеству на протяжении всего периода его существования. Особенно широко оно распространяется в обществе в периоды социальных потрясений или нестабильного социально-экономического развития государства и присуще странам с разным уровнем социального развития.

Общеизвестно, что в последнее время в силу сложившихся неблагоприятных социально-экономических условий и кризисного

состояния общества масштабы детской безнадзорности катастрофически выросли. Существуют разные оценки ее масштабов: от 150 тыс. до 5 млн. По данным Правительства РФ, число безнадзорных на начало 2004 года в стране составляло 1 млн. В то же время, по оценкам МВД и Генпрокуратуры, их число достигает 2-2,5 млн. человек, а по оценке Совета Федерации и независимых экспертов – 3-4 млн.

Интерес к безнадзорности несовершеннолетних огромен. Рост ее социальной, политической, экономической и международной значимости требует глубокого системного анализа.

Растущая из года в год безнадзорность детей и подростков – следствие социальных и экономических потрясений, происходящих в обществе. В г. Вологде в последние годы также идет увеличение числа безнадзорных: в 2001 году их было 240, в 2002 году – 811, в 2003 году – 1003, в 2004 году – 1562. Растет число пьющих родителей: 2002 год – 1568 человек, 2003 год – 1868.

В обществе практически не разделяются понятия «безнадзорный» и «беспризорный». Словарь С.И. Ожегова дает им такое определение: «безнадзорный – лишенный надзора; непризорный – 1) лишенный присмотра; 2) бездомный, живущий на улице» [6, 8]. Безнадзорность – отсутствие контроля над ребенком или подростком. При этом не имеет значения, в силу каких обстоятельств этот надзор отсутствует. А непризорность – это характеристика положения несовершеннолетнего в семье и обществе, его социальный статус. Согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» безнадзорным признается несовершеннолетний, контроль поведения которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и содержанию со стороны родителей или законных представителей или должностных лиц. Беспризорный – это тот же безнадзорный, но не имеющий места жительства и (или) места пребывания [12].

Осмысление этих определений позволяет заметить, что налицо смещение понятий, обозначение одного признака через другой. Между безнадзорностью и непризорностью существует прочная связь: безнадзорность служит благоприятной почвой для непризорности.

Положение детей в любом государстве – это показатель морального и нравственного здоровья общества. В последнее время все большую тревогу в российском обществе вызывает именно проблема безнадзорности детей и подростков. Безнадзорные дети, как правило, занимаются бродяжничеством, употребляют спиртные напитки, токсические и наркотические вещества, чтобы помочь себе справиться с жизнью, притупить чувство одиночества, холода, голода. По данным за 2003 г., в Вологде задержано за попрошайничество 111 детей. Довольно часто они сами отчуждаются от семьи из-за жестокого обращения со стороны родителей или их безразличия. Криминальная ситуация в подростковой среде характеризуется таким фактором, как устойчивая тенденция к снижению возрастного ценза участников преступлений. В возрасте до 14 лет общественно опасные деяния совершили: в 2002 г. – 21 чел., в 2003 г. – 167 чел. [5]. Фактически безнадзорные дети и подростки утратили связи с семьей, многие оказались на улице, приобрели негативный социальный опыт, попали в руки криминальных элементов, которые используют их в своих преступлениях, приучают к пьянству, наркотикам. Все это деформирует психическое, физическое, личностное развитие детей и подростков, искажает процесс их социализации [6, 21].

Острота ситуации привела к тому, что в последние годы экономисты, демографы, социологи уделяют большее внимание состоянию трудового потенциала и поиску путей повышения его качества. Отторжение значительной части молодого поколения из сферы внимания семьи требует усиления заботы со стороны государства и общества.

1.2. Нормативно-правовая база явления детской и подростковой безнадзорности. Социальная и личная значимость проблемы безнадзорности несовершеннолетних обусловили ее правовую защиту. Нормативно-правовая база явления детской и подростковой безнадзорности включает в себя следующее: закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (1999 г.), Конвенцию о правах ребенка (1989 г.), Всеобщую декларацию о правах человека (1948 г.), Семейный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ и др.

Конвенция о правах ребенка уделяет внимание наилучшему обеспечению интересов детей, провозглашает право ребенка на уровень

жизни, необходимый для физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития и право на получение образования, отдыха; устанавливает права и обязанности родителей по оптимальному обеспечению воспитания и развития ребенка. Конвенция ставит перед государством задачу подготовки ребенка к самостоятельной жизни в обществе [6, 43].

Семейный кодекс РФ в целях защиты прав детей и подростков устанавливает права несовершеннолетних: жить и воспитываться в семье, общаться с родителями и родственниками. Кодекс закрепляет имущественные права, право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей, право выражать свое мнение и обязывает родителей осуществлять свои права по отношению к детям [8].

Уголовный кодекс РФ устанавливает уголовную ответственность несовершеннолетних, виды, назначение и освобождение от наказаний, определяет принудительные меры медицинского характера.

Ведущим нормативным документом, определяющим организационные основы безнадзорности несовершеннолетних, является закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Согласно ему система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включает в себя следующие учреждения и органы власти:

- ⇒ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством РФ;
- ⇒ органы управления социальной защитой населения;
- ⇒ органы управления образованием;
- ⇒ органы опеки и попечительства;
- ⇒ органы по делам молодежи;
- ⇒ органы управления здравоохранением;
- ⇒ органы службы занятости;
- ⇒ органы внутренних дел [6, 47].

Данный закон обязывает органы социальной защиты населения осуществлять меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организовывать индивидуально-профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей и законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних [12].

Постановлением Правительства РФ утверждена федеральная целевая программа «Дети России» на 2003 – 2006 годы. Одной из важных подпрограмм является «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Цель подпрограммы – укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; создание условий для эффективной реабилитации и всестороннего развития детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации [6, 50].

Таким образом, в последние годы складывается новое видение системы профилактики безнадзорности, ориентированное на необходимость гарантирования безнадзорному ребенку реального права на достойное существование в здоровой социальной среде, на защиту его прав и интересов.

1.3. Причины распространения детской и подростковой безнадзорности. В чем нам видится основная причина роста детской и подростковой безнадзорности? Основная причина этого явления – в тяжелой социально-экономической ситуации в стране (распад семей, алкоголизм и наркомания, безработица, слабая социальная поддержка малообеспеченных семей со стороны государства). Однако можно предположить, что, даже после преодоления экономического кризиса, проблемы, связанные с безнадзорностью, все-таки останутся. Это проблемы долговременные.

Причины безнадзорности несовершеннолетних многообразны. Специалисты выделяют три основные группы причин возникновения и широкого распространения безнадзорности (табл. 1):

- социально-экономические;
- социально-психологические;
- психологические.

Таблица 1

Основные причины безнадзорности несовершеннолетних

Социально-экономические	Социально-психологические	Психологические
<ul style="list-style-type: none"> • Безработица • Экономический кризис • Эпидемии • Голод • Интенсивные миграционные процессы в связи с военными конфликтами и др. 	<ul style="list-style-type: none"> • Кризис в семье • Увеличение числа разводов • Увеличение числа семей, где есть только один родитель или опекун и др. 	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение числа детей и подростков, имеющих выраженные аномалии • Черты асоциального поведения (некоторые ученые соотносят их с генетической предрасположенностью) и др.

В настоящее время в России существуют все основные причины широкого распространения безнадзорности. В реальной жизни эти причины связаны между собой и по-своему «дополняют» друг друга.

Причины возрастающей безнадзорности детей и подростков коренятся, главным образом, в условиях жизни многих российских семей: тяжелом материальном положении, росте алкоголизма и наркомании, маргинализации общества. Кроме того, растет число неблагополучных семей, из которых несовершеннолетние вытесняются на улицу, становятся бомжами и попрошайками, и число неполных семей [6, 16].

В условиях нестабильного социально-экономического развития растут масштабы жестокого отношения к несовершеннолетним, психического, физического и сексуального насилия. Жестокое обращение с детьми и подростками в семье – социальная и социально-экономическая проблема [10].

Отрицательное влияние на социализацию несовершеннолетних зачастую оказывают средства массовой информации, ведущие открытую и скрытую пропаганду сексуальной вседозволенности, порнографии, насилия, наркомании и преступности.

Социально-экономические преобразования в нашей стране повлекли за собой снижение уровня жизни значительной части населения, изменение привычного уклада жизни и нравственно-ценностных ориентаций, ухудшение психологического климата в семье и ослабление ее воспитательных возможностей, усиление агрессии по отношению к детям и подросткам. Все это влияет на рост безнадзорности несовершеннолетних.

Рассматривая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что безнадзорность детей и подростков связана с отсутствием достаточной государственной заботы, равнодушным, невнимательным и безответственным отношением школы и семьи к воспитанию несовершеннолетних.

1.4. Последствия безнадзорности несовершеннолетних. Безнадзорность несовершеннолетних содержит в себе очевидную угрозу нормальному развитию государства, поскольку способствует росту преступности, наркомании, увеличению количества заболеваний, снижает производительность труда, подрывает нравственные устои

общества. В современной России особую остроту эта проблема приобрела в период политических, социальных и экономических реформ.

Безнадзорность несовершеннолетних как общественное явление имеет ряд последствий: социальных, экономических, демографических, культурных и др.

В современных условиях среди подрастающего поколения особенно интенсивно идет активизация девиантного поведения. К девиантным формам поведения относятся: курение, употребление алкоголя, наркотиков и других психоактивных веществ, ранний секс, преступления и правонарушения несовершеннолетних.

Курение – особенно значимое для детей и подростков явление. Среди российских респондентов постоянно курят 20% мальчиков и 14% девочек в возрасте от 15 лет [9, 72].

В последнее время усилилась ранняя алкоголизация детей и подростков. Алкоголь относится к сильнодействующим психоактивным веществам, вызывающим устойчивую зависимость. Если в 1991 г. молодые люди начинали употреблять спиртное в среднем с 15 с половиной лет, то в 2001 г. – уже с 11.

Курение и алкоголь – общепризнанный вред для здоровья подростков, а наркотики – зло с трагическими последствиями. Поэтому крайне остро стоит вопрос о токсикомании и наркомании несовершеннолетних.

В России количество наркоманов превышает 10 млн. человек. По данным Министерства образования РФ, сегодня 6,5 миллиона (или почти 4,5%) россиян периодически употребляют наркотические средства и 2 миллиона из них страдают наркотической зависимостью. 4 миллиона потребителей наркотических средств – дети и молодежь в возрасте от 11 до 24 лет, из которых от 0,9 до 1,1 млн. человек наркозависимы.

В целом отмечается устойчивая тенденция к значительному росту потребления подростками алкогольных напитков, табака, наркотиков и токсических веществ при постоянном снижении возраста приобщившихся к ним юношей и девушек [4].

Распространение преступности несовершеннолетних в России стало одной из острейших проблем. В настоящее время масштабы

детской и подростковой преступности приняли размеры, угрожающие общественной безопасности в целом. Безнадзорность выступает благоприятной средой развития преступности. В России ежегодно около 20 тыс. подростков вовлекаются в преступную деятельность [10].

Безнадзорные дети, как правило, находятся в состоянии истощения, отягощенном рядом серьезных заболеваний. У девочек-подростков распространены гинекологические патологии, у всех безнадзорных отмечается нарушение психики. Безнадзорные дети наиболее уязвимы с точки зрения заболевания ВИЧ-инфекцией. В последние годы фиксируется устойчивый рост числа венерических заболеваний, в том числе среди детей и подростков (многие из них стали жертвами сексуального насилия).

Рост числа безнадзорных детей и подростков негативно сказывается на снижении культурного уровня, нравственной и правовой культуры молодого поколения.

Как уже отмечалось, детская и подростковая безнадзорность влечет за собой ряд серьезных заболеваний, что приводит к затратам государства на лечение несовершеннолетних. Венерические заболевания, особенно в детской и подростковой среде, в большинстве случаев приводят к бесплодию, что негативно может повлиять на уровень рождаемости. Или, с другой стороны, это явление увеличивает риск рождаемости детей с отклонениями в умственном и физическом развитии.

Такое социальное последствие, как детская и подростковая преступность, приводит к значительным затратам государства на содержание несовершеннолетних в учреждениях закрытого типа.

Безнадзорность как общественное явление тесно связана с тяжелой экономической ситуацией в стране. В современных экономических условиях безнадзорность несовершеннолетних оказывает негативное влияние на качество трудовых ресурсов, производительность труда и, следовательно, на экономическое развитие общества. Складывающаяся в России ситуация ставит под угрозу качество трудового потенциала. В связи с этим его сохранение и рост особо актуальны.

Следует иметь в виду, что все негативные последствия перечисленных явлений взаимосвязаны.

2. Организация системы профилактики и борьбы с безнадзорностью в регионе

Очень важна на сегодняшний день работа по своевременному выявлению безнадзорных детей и подростков, организация и последующее отслеживание эффективности проведения индивидуально-профилактических мероприятий. В городе Вологде много делается в этом плане: разработана система мер, направленная как на выявление и устранение причин безнадзорности, беспризорности и правонарушений в среде несовершеннолетних, так и на комплексную поддержку семей.

С целью анализа и прогнозирования проблем безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних органы социальной защиты населения г. Вологды во взаимодействии со всеми субъектами системы профилактики проводят работу по формированию банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении.

Вышеназванный банк данных содержит информацию не только о количественном составе и категориях детей, но и о характере трудной жизненной ситуации, уже принятых мерах и планируемых действиях по социальному сопровождению ребенка. На сегодняшний день в банке данных числится 15462 несовершеннолетних.

За 2004 год поступило более 450 сообщений о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в помощи со стороны государства. 124 ребенка изъяты из неблагополучных семей и помещены в областные специализированные учреждения. Также в течение 2004 года было выявлено и поставлено на учет 197 безнадзорных несовершеннолетних. Индивидуально-профилактическая работа организована в отношении 485 детей [5].

В Правительстве Вологодской области разработан план мероприятий по защите прав несовершеннолетних, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ежегодно проводятся мероприятия, посвященные международному Дню семьи, Дню матери. Они направлены на формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированы на семью с детьми.

Одной из традиционных групповых форм работы по борьбе с безнадзорностью служат клубы – своеобразные творческие объедине-

ния детей и подростков разных категорий. Члены клуба сталкивались со схожими проблемами. Целью работы такого клуба является содержательно наполненный досуг, активное, эмоционально насыщенное вхождение в среду, адаптация в обществе, разрешение личных проблем и, как следствие, коррекция сознания, взглядов и поведения.

Приоритетным направлением профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в г. Вологде является организация отдыха, оздоровления, трудовой занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В области постоянно создаются и активно развиваются новые виды служб и учреждений профилактики безнадзорности, ведется дальнейший поиск новых форм и методов решения этой острой проблемы.

Совместные усилия государства и общества должны обеспечить условия для преодоления негативных тенденций, стабилизации материального положения малоимущих семей, в том числе и за счет реализации системы государственной социальной помощи, и, как следствие, привести к уменьшению числа безнадзорных несовершеннолетних.

3. Анализ полученных данных о состоянии безнадзорности в г. Вологде (на основе анкетного опроса)

В нашем исследовании опрос проводился в форме анкетирования учеников 9-10 классов школы №32 и их родителей. Для каждой группы респондентов разрабатывалась анкета из 9 вопросов. Всего было опрошено 73 человека. Количество полностью заполненных анкет составило 73.

Результаты, полученные в ходе исследования, обработаны при помощи программы «Excel».

Ниже излагается аналитическое представление проведенного исследования.

По результатам социологического опроса было проведено сравнение взглядов учеников 9-10 классов и их родителей на проблему безнадзорности несовершеннолетних.

В опросе принимали участие школьники и родители, средний возраст которых равнялся 15 и 41 году соответственно. Среди опрошенных родителей наибольшее число составили люди с высшим (50%)

и средним специальным (29%) образованием. Большинство опрошенных родителей состоят в зарегистрированном браке и проживают совместно с мужем/женой (71%).

Наиболее актуальные причины безнадзорности несовершеннолетних, отмеченные учениками и родителями, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, почему подростки оказываются в ситуации, опасной для их жизни и здоровья?» (в %)

Причины	9 класс	10 класс	Родители
Ссоры в семье, развод родителей	53	47	67
Ссоры с родителями	47	50	54
Материальное неблагополучие семьи	42	50	54
Частое употребление алкоголя в семье	84	73	75
Жестокое обращение с детьми в семье	47	67	79
Желание быть независимым, самостоятельным	21	30	21
Ощущение собственной неполноценности, невостребованности	11	20	17
Нежелание учиться	16	27	25
Желание доказать свою значимость родителям	16	20	17
Желание доказать свою значимость сверстникам	11	23	25
Желание доказать свою значимость по примеру (за компанию) друзей	0	20	29
Ослабление контроля со стороны школы	0	10	17
Ослабление контроля со стороны семьи	32	33	58
Неуспехи в школе	16	27	8
Отсутствие авторитета родителей	11	27	29
Негативное влияние окружающих	16	33	50
Другое	0	3	8
Затрудняюсь ответить	5	3	0

По мнению учеников 9 и 10 классов, главной причиной является частое употребление алкоголя в семье (84 и 73% соответственно), а по мнению родителей, – жестокое обращение с детьми в семье (79%).

Мнения опрошенных о количестве безнадзорных детей в нашем городе представлены на рисунке 1. Подавляющее большинство учеников 9 и 10 классов и их родителей считают, что таких детей много (47; 47 и 67% соответственно).

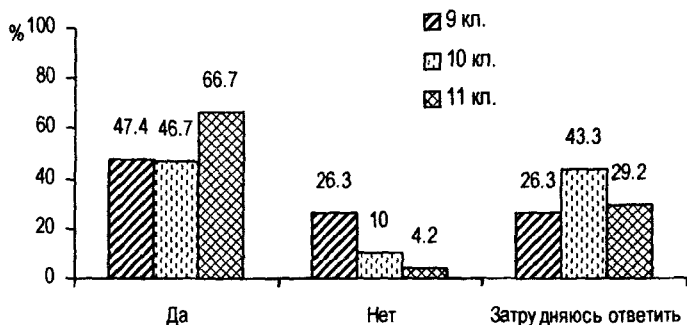


Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: «Как Вы думаете, много ли таких детей в нашем городе?» (в % от числа ответивших)

Некоторые различия получены в ответах на вопрос: «Какие эмоции Вы испытываете к таким детям и подросткам?»:

⇒ сочувствие испытывают большинство из опрошенных учеников 9 и 10 классов и их родителей (63, 67 и 88% соответственно);

⇒ жалость – 47, 60 и 54% соответственно;

⇒ безразличных к беспризорным несовершеннолетним среди респондентов немного, особенно среди родителей (4% взрослых, 16% девятиклассников и 17% десятиклассников);

⇒ страх испытывают 30% родителей, 21% учеников 9 класса и лишь 13% десятиклассников;

⇒ родителей, агрессивно настроенных по отношению к безнадзорным детям и подросткам, не выявлено, невелико число таких и среди школьников: 5% учеников 9 класса и 3% учеников 10 класса;

⇒ безразличность, в отличие от учеников 9 и 10 классов (5 и 3% соответственно), испытывают 13% родителей.

В ходе опроса выяснилось, что у подавляющего большинства опрошенных учеников 9 класса (42%) и 10 класса (80%) нет знакомых безнадзорных несовершеннолетних. Реальная ситуация примерно совпадает с мнением их родителей: 88% родителей уверены, что у их детей нет таких знакомых (рис. 2).

На вопрос: «Стали бы Вы общаться с такими детьми?» положительно ответили 26% учеников 9 класса и 17% учеников 10 класса.

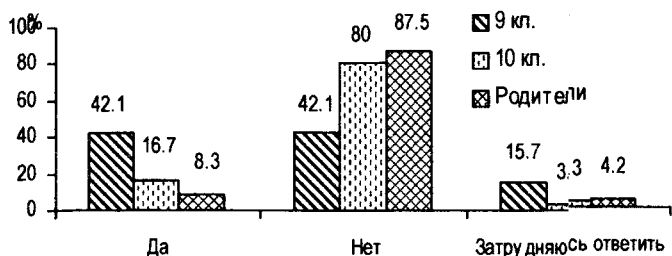


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «Есть ли среди Ваших знакомых такие подростки?» (в % от числа ответивших)

А дружить стали бы 26 и 3% соответственно. Родители учеников уверены, что их дети не станут дружить с безнадзорными подростками.

По мнению учащихся 9 и 10 классов и их родителей, безнадзорные подростки, скорее всего, найдут помощь (рис. 3) у социальных педагогов, психологов (50, 58 и 46% соответственно), а также со стороны государственных органов (47, 43 и 58%) и родственников (32, 47 и 50%).

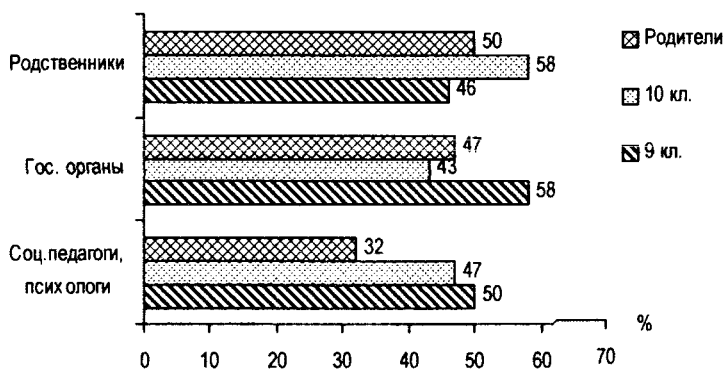


Рис. 3. Распределение ответов на вопрос: «Где, на Ваш взгляд, подросток найдет помощь и поддержку?» (в % от числа опрошенных)

В результате опроса было выявлено, что большинство респондентов считают, что помощь несовершеннолетним безнадзорникам должны оказывать государственные органы (милиция, центр помощи семье и детям и т.д.), общественные организации, социальные педагоги и психологи, родственники.

В ходе опроса выяснилось мнение учащихся 9 и 10 классов и их родителей о мерах, которые необходимо принять для снижения уровня безнадзорности (табл. 3). Многие опрошенные родители наиболее важной мерой считают увеличение числа бесплатных кружков и секций (75%), повышение доходов семьи (54%), улучшение микроклимата в семье (54%). Среди учащихся были выявлены значительные разногласия. Однако наибольшее количество опрошенных учеников 9 и 10 классов высказались за уменьшение употребления алкоголя в семье (63 и 73% соответственно) повышение дохода семьи (58 и 40%).

Таблица 3

Распределение ответов на вопрос: «Какие меры необходимо принять для снижения уровня безнадзорности?» (в %)

Меры	9 класс	10 класс	Родители
Повышение доходов семьи	58	40	54
Открытие большого числа бесплатных кружков и секций	21	40	75
Совместные мероприятия с родителями (для сплочения семьи)	16	47	33
Улучшение микроклимата в семье (взаимопонимание родителей и детей)	32	37	54
Организация спортивных секций и проведение спортивных мероприятий	11	13	29
Уменьшение употребления алкоголя в семье	63	73	71
Создание «ситуации успеха» в школе	11	7	29
Другое	5	0	0
Затрудняюсь ответить	5	7	0

В заключение хотим отметить, что проведенное нами исследование по проблеме состояния безнадзорности в г. Вологде показало следующее:

- актуальность проблемы безнадзорности несовершеннолетних в г. Вологде;
- острую необходимость в определении истинных масштабов и конкретных причин безнадзорности;
- наиболее важные, по мнению учеников и их родителей, меры для снижения уровня безнадзорности;
- в целом отношение подростков и их родителей к проблеме безнадзорности несовершеннолетних.

Заключение

Несмотря на большое количество исследований по проблеме безнадзорности несовершеннолетних, особенно увеличившееся с начала 1990-х годов, на уровне г. Вологды данная проблема является малоизученной. Поэтому в своей работе мы раскрыли основные причины безнадзорности несовершеннолетних, социальные и экономические последствия безнадзорности, показали основные направления работы с детской и подростковой безнадзорностью в г. Вологде и Вологодской области.

Практическая часть работы заключалась в проведении анкетного опроса. Анализ, сделанный на его основе, позволяет прийти к следующим выводам:

1. В ходе анализа были получены приблизительно одинаковые результаты опроса как учеников 9 и 10 классов, так и их родителей. Из этого следует вывод о важности проблемы безнадзорности несовершеннолетних для всех возрастных групп.

2. Актуальность и необходимость изучения проблемы безнадзорности несовершеннолетних велика. Это продиктовано тем, что сегодняшние подростки – будущие трудовые ресурсы нашей страны, которые являются основополагающим фактором экономического развития.

3. Подавляющее большинство опрошенных считают, что в нашем городе существует немалое количество безнадзорных детей и подростков. Наиболее актуальные причины подростковой безнадзорности, отмечаемые респондентами: ссоры в семье, ссоры с родителями, развод родителей, частое употребление алкоголя в семье, материальное неблагополучие семьи, жестокое обращение с детьми в семье.

4. Проведенный опрос показал, что отношение школьников и их родителей к данной категории детей и подростков одинаково – они испытывают жалость и сочувствие.

5. Полученные в ходе исследования результаты обуславливают необходимость принятия мер, направленных на снижение уровня детской и подростковой безнадзорности.

6. Решение вопроса о мерах по снижению уровня безнадзорности усилиями какого-либо одного ведомства или группы учреждений невозможно. Необходим межведомственный комплексный подход,

который предусматривал бы взаимодействие всех компетентных органов и учреждений, сочетание мер профилактической направленности и работы с безнадзорными.

Исходя из всего вышесказанного, проблема безнадзорности несовершеннолетних – долговременная. В современных экономических условиях безнадзорность оказывает негативное влияние на качество трудовых ресурсов, производительность труда и в целом ставит под угрозу качество трудового потенциала. Мы считаем, что для решения этой проблемы требуется значительная совместная работа властных, правоохранительных, общественных и научных структур.

ЛИТЕРАТУРА

1. О положении детей в Российской Федерации. 1998 год: Гос. доклад. – М.: Синергия, 2000. – 98 с.
2. Дети и молодежь – будущее России: материалы Российской науч.-практ. конф., г. Вологда, 27–29 июня 2002 г. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2002. – 220 с.
3. Климантова, Г.И. О некоторых мерах по ликвидации детской безнадзорности / Г.И. Климантова: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cir.ru>.
4. Основы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних: уч. пособие / под ред. Ф. А. Мустаева. – М.: Академический, 2003. – 208 с.
5. Прудников, Б.П. Профилактика беспризорности, безнадзорности и наркомании среди несовершеннолетних: административно-правовое регулирование: монография / Б.П. Прудников, О.П. Рыбалкина. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2004. – 447 с.
6. Семейный кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, 1999. – 72 с.
7. Слуцкий, Е.Г. Безнадзорность в России: вновь грозная реальность / Е.Г. Слуцкий // Социологические исследования. – 1998. – №3. – С.117-122.
8. Торлопов, В.А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в России: проблемы и пути их законодательного решения / В.А. Торлопов: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cir.ru>.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации. – М.: Феникс, 2004. – 160 с.
10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: ФЗ №120-ФЗ от 24. 06 1999 г.

Е.В. Бригина, А.С. Митрофанова, М.С. Митрофанова,
И.В. Смирнов (10 кл. МОУ «Средняя общеобразовательная
шк. № 32»; науч. рук. Р.Ю. Малышев)

ПРОБЛЕМА ЗАМЕНЫ ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ ВЫПЛАТАМИ

Введение

Проблема замены льгот денежными компенсациями затрагивает многие слои общества, и в первую очередь пенсионеров, инвалидов и ветеранов. Это нововведение отражается на благосостоянии значительной части населения, поскольку льготами, по сообщению информационных агентств, сейчас пользуются более 13 миллионов человек, из них около 61 тыс. вологжан.

Проблема замены льгот компенсациями широко обсуждается в обществе и СМИ. Люди выражают недовольство, устраивают забастовки и митинги. Это влияет на состояние экономики. Главная проблема заключается в том, что большая часть населения (более 80%) не согласна с принятием нового закона.

Основной целью исследования является анализ проблемы замены льгот компенсациями и предложение путей ее решения.

На достижение поставленной цели направлена реализация следующих задач:

1. Анализ российского законодательства, регулирующего отмену льгот и установление денежных выплат отдельным категориям лиц.
2. Оценка современного состояния реформы.
3. Изучение отношения населения к замене льгот денежными компенсациями.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с льготными выплатами.



Бригина Е.



Митрофанова А.



Митрофанова М.



Смирнов И.



Малышев Р. Ю.

Работе присуждена вторая премия в конкурсе НИР среди школьников (2005 г.)

Научное исследование построено на принципах системного подхода с использованием методов логического анализа и синтеза, экономико-статистического анализа, социологического опроса и других.

1. Содержание реформы по замене льгот компенсациями

Правовой основой реформы является Федеральный закон от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов»:

- «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №122-ФЗ.

Фактически данным законом устанавливается круг лиц, которым положены денежные выплаты, отменяется очень широкий перечень льгот, существовавших ранее (хотя и не все), а также вносятся изменения в законодательство.

В соответствии с вышеназванным законом были приняты законы субъектов РФ, в том числе и Вологодской области, устанавливающие дополнительные категории лиц, которые имеют право на компенсации. Приняты и местные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы местного значения, связанные с компенсациями льготных выплат (например, относительно проезда в городском транспорте).

Анализ законодательства позволил выделить те категории лиц, для которых льготы заменены ежемесячными денежными выплатами. В первую очередь в этот круг вошли лица, ранее получавшие льготы согласно Федеральному закону «О ветеранах». Ежемесячные выплаты таким лицам будут осуществляться в следующих размерах:

1. Инвалиды войны; участники ВОВ, ставшие инвалидами; лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, полученного при исполнении обязанностей военной службы, – 1550 руб.
2. Участники ВОВ – 1050 руб.
3. Военнослужащие, проходившие службу в воинских частях не менее 6 месяцев с 22 июня 1941 по 3 сентября 1945, награжденные

орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лица, работавшие в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале ВОВ в портах других государств, – 150 руб.

4. Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», – 650 руб.

5. Ветераны боевых действий:

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас, военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в боевых действиях на территории России;

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении боевых заданий по разминированию в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1951 года;

- военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения боевых действий;

- военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения боевых действий, – 650 руб.

6. Члены семей погибших инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий, работников госпиталей и больниц Ленинграда, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и т.п., погибших при исполнении обязанностей военной службы, погибших в плену, – 150 руб.

7. Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны:

- признанные инвалидами – 1550 рублей;
- не признанные инвалидами – 1050 рублей.

В то же время существует категория лиц, льготы которым предусматривались другими законами. В соответствии с ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» полагаются следующие компенсации:

1. Инвалидам 3-й степени ограничения трудоспособности – 950 руб.
2. Инвалидам 2-й степени ограничения трудоспособности – 550 руб.
3. Инвалидам 1-й степени ограничения трудоспособности – 350 руб.
4. Детям-инвалидам – 550 руб.
5. Инвалидам, не имеющим степени ограничения способности к трудовой деятельности, – 50 руб.

Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусматриваются следующие ежемесячные компенсации в замену льгот:

1. Гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС; гражданам, эвакуированным в 1986 году из зоны отчуждения, – 800 руб.

2. Гражданам, проживающим на территории зоны проживания с правом на отселение, с льготным социально-экономическим статусом, и в зоне отселения до их переселения в другие районы, – 200 руб.

3. Детям и подросткам в возрасте до 18 лет, эвакуированным и переселенным из зон отчуждения и т.п., родившимся после радиоактивного облучения вследствие Чернобыльской катастрофы одного из родителей, – 500 руб.

4. Детям и подросткам, страдающим болезнями вследствие Чернобыльской катастрофы, ставшим инвалидами, – 1000 руб.

5. Детям и подросткам, страдающим болезнями вследствие Чернобыльской катастрофы или обусловленными генетическими последствиями радиоактивного облучения одного из родителей, а также последующим поколениям детей – 800 руб.

6. Детям и подросткам в возрасте до 18 лет, постоянно проживающим в зоне с льготным социально-экономическим статусом, – 300 руб.

7. Рабочим, служащим, военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, получившим профессиональные заболевания, связанные с лучевым воздействием на работах в зоне отчуждения, ставшим инвалидами, – 1000 руб.

8. Тем же категориям, получившим профессиональные заболевания, связанные с лучевым воздействием на работах в зоне отчуждения, – 800 руб.

Определенные компенсации установлены также Федеральным законом «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»:

1. Гражданам, ставшим инвалидами в результате воздействия радиации вследствие аварии, – 1000 руб.

2. Гражданам, получившим лучевую болезнь и другие заболевания из-за воздействия радиации, – 800 руб.

3. Гражданам, проживающим в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению, – 200 руб.

4. Лицам, участвующим в устранении последствий аварии и т.п., – 1000 рублей.

5. Детям первого и второго поколения, страдающим заболеваниями вследствие воздействия радиации на их родителей, – 500 руб.

К федеральным категориям льготников необходимо отнести и граждан из подразделений особого риска согласно Федеральному закону «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска», которым также выплачиваются компенсации в размере 1000 руб.

Закон «О социальных гарантиях граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» предусматривает ряд категорий лиц, имеющих право на выплаты в следующих размерах:

1. Граждане, получившие суммарную дозу облучения, превышающую 25 бэр, – 800 руб.

2. Граждане, получившие суммарную дозу облучения более 5 бэр, но не превышающую 25 бэр, – 250 руб.

3. Дети в возрасте до 18 лет первого и второго поколения граждан, получивших суммарную дозу облучения более 5 бэр, страдающие заболеваниями вследствие радиационного воздействия на одного из родителей, – 250 руб.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрен очень широкий перечень лиц, которым льготы будут заменены денежными выплатами. Необходимо отметить, что размеры таких выплат в большинстве случаев малы – от 50 до 1550 руб.

Кроме того, необходимо учитывать, что размеры ежемесячных денежных выплат для многих категорий лиц указаны в законе без вычета стоимости набора социальных услуг.

В набор социальных услуг входит:

- право на получение бесплатных медикаментов по рецепту врача при амбулаторном лечении;
- право на получение путевки на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям;
- право на транспортное обслуживание, которое включает проезд на пригородном железнодорожном транспорте без ограничения расстояния и частоты поездок и проезд один раз в год в купейном вагоне к месту лечения при наличии санаторной путевки.

Анализ законодательства РФ, регулирующего отмену льгот и установление денежных выплат, позволяет перейти к оценке существующего положения с выплатами и оценке общественного мнения.

2. Оценка современного состояния реформы по замене льгот денежными выплатами

Система натуральных льгот сформировалась в основном после распада СССР, когда в результате тяжелого экономического кризиса государство оказалось не в состоянии выплачивать достойные пенсии и оказывать социальную помощь различным категориям населения.

Главный недостаток сложившейся системы в том, что она несправедлива. Ветераны, имеющие одинаковые заслуги перед страной, инвалиды, которые в равной степени нуждаются в предоставлении социальной помощи от государства, не получают равного доступа к натуральным льготам.

Правительство видит несправедливость существовавшей до 2005 г. системы прежде всего в неравном доступе к натуральным льготам:

реальные возможности граждан в этом плане сильно зависят от региона и места проживания (город или село), а также других факторов.

Ущемлялись права сельских жителей, лишенных возможности пользоваться большинством тех льгот, на которые они формально имели право. По сути, жителям сельской местности не нужны ни бесплатный проезд на городском транспорте, ни льгота по оплате домашних телефонов, поскольку их там, как правило, просто нет.

Но отдельные льготы в ряде случаев должны быть сохранены в натуральной форме, в частности возможность получения бесплатных лекарств при определенных заболеваниях. Аптеки, из-за задолженности бюджета, не могут рассчитаться с поставщиками, а последние, в свою очередь, отказывают аптекам в поставке лекарственных препаратов, поэтому во многих регионах невозможно получить все необходимые лекарства.

Почему же льготы все-таки были заменены денежными компенсациями? После долгих обсуждений в Думе власть решила использовать некий «смешанный» вариант распределения социальных льгот, а именно: в рамках денежной компенсации предоставлять так называемый социальный пакет, т.е. возможность льготникам, по их усмотрению, выкупать натуральные льготы.

В конце мая 2004 г. Правительство РФ направило в Государственную Думу законопроект «О реализации мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством РФ для отдельных категорий граждан». Только 5 из 89 субъектов РФ представили положительные отзывы на законопроект о приведении российского законодательства в соответствие с разграничением полномочий между уровнями власти, включая перевод части натуральных льгот в денежную форму. Тем не менее закон был принят. С 1 января 2005 г., когда закон вступил в действие, начались массовые выступления против отмены льгот. Правительство было вынуждено признать свои ошибки и направить усилия на преодоление негативных последствий реализации данного закона.

Существуют три основные категории, в отношении которых, по сегодняшнему разграничению полномочий, меры социальной поддержки должны обеспечиваться Правительством РФ: труженики тыла, ветераны труда и репрессированные по политическим мотивам. В основном они и не были согласны с решением власти о замене льгот

денежными выплатами, опасаясь того, что не получат реальной компенсации, хотя правительство уверяло, что льготники в итоге ничего не потеряют и даже выиграют.

То же самое оно утверждало при рассмотрении первого варианта законопроекта, согласно которому существенно сократило денежные выплаты, при том что отмене подлежали не только такие льготы, как бесплатный проезд, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение, но и льготы по оплате услуг ЖКХ.

По сравнению с первоначальным вариантом документа принятый парламентом закон предусматривает в среднем в 2–2,5 раза больший размер компенсаций и сохранение до конца 2005 г. льгот по услугам ЖКХ.

Закон предполагает замену натуральных льгот денежными компенсациями, что в ряде случаев приведет к сокращению социальных гарантий. Так, из 171 млрд. руб. компенсационных выплат 166 миллиардов рублей ляжет нагрузкой на региональные бюджеты. Расходы регионов должны вырасти почти в 4 раза, при этом они получают только дополнительные обязательства, но никаких дополнительных средств на выплату компенсаций от федерального центра.

Этот вопрос затрагивает интересы едва ли не каждой семьи, горячо обсуждается во всех российских регионах. В СМИ усиленно обсуждается замена льгот денежными выплатами.

Различными льготами пользуется более 61 тыс. вологжан. В Вологде проживает 45 тыс. пенсионеров, более 40 тыс. ветеранов труда, 30 тыс. инвалидов, 5 тыс. чернобыльцев. С каждым годом численность горожан, пользующихся различными льготами, растет: с одной стороны, сказывается естественная убыль населения, а с другой стороны, увеличивается число ветеранов труда, что играет определяющую роль.

Сумма выплат по закону о замене льгот компенсациями в областном центре составит 419 млн. рублей. В связи с законом о замене льгот денежными компенсациями нагрузка на городской бюджет увеличится. Еще в 2004 г. администрацией города Вологды был собран весь пакет документов, что позволило определить суммы, которые должны выплачиваться ветеранам и всем льготникам. Результаты оказались таковы: только по выплатам ветеранам финансирование составит 196 млн. руб. в год. Средства, направляемые на пособия для детей,

будут равны 30 млн. руб. в год. Потребуется денежные средства для пенсионеров, пользующихся городским транспортом, в размере 1 млн. рублей в год и т. д.

Нагрузка федерального бюджета по выплатам составляет 417 млн. руб. на город. Закон устанавливает число льготников, каждой категории населения будут выплачиваться определенные, установленные законом суммы. В 2005 г. из-за социального пакета, согласно закону, будут уменьшены суммы денежной выплаты каждой категории льготников на 450 руб., а далее они смогут выбирать: до 1 октября гражданин вправе написать заявление о желании сохранить на 2006 год набор социальных услуг либо отказаться от льгот. Если он откажется от льгот, то с 1 января 2006 г. размер ежемесячной денежной выплаты ему будет увеличен на 450 руб.

Все категории льготников перейдут на финансирование из федерального бюджета. Именно федеральный бюджет должен предусмотреть с 2005 года всю сумму выплат на эти цели. Федеральный центр полностью снимает с себя ответственность за льготное социальное обеспечение, размеры и формы которого будут определяться на местах.

Самое серьезное возражение против реформы сводится к тому, что от нее пострадают люди, которые в наибольшей степени нуждаются в льготах и наиболее широко ими пользовались (те, кто пользовались мало, напротив, выиграют). Чтобы не ущемить права действительно нуждающихся граждан, необходимо, как уже отмечалось, частичное сохранение натуральных льгот, например посредством «продажи» того же социального пакета. Соответственно, размер компенсации для каждой категории должен быть не ниже стоимости в рамках такого пакета ранее бесплатно предоставлявшихся социальных услуг (или хотя бы основных из них). Проблема как раз в том, что правительство предлагает компенсации на уровне, лишь чуть-чуть превышающем нижнюю границу стоимости отменяемых натуральных льгот.

Совокупные обязательства консолидированного бюджета РФ перед льготниками оцениваются сейчас более чем в 2 трлн. руб. в год, однако реальные расходы составляют около 500 млрд. руб. Монетизация же льгот потребует из федеральной казны лишь 171,2 млрд. руб., а с учетом компенсаций «региональным льготникам» траты консолидированного бюджета едва превысят 270 миллиардов.

3. Социологическое исследование отношения жителей г. Вологды к замене льгот

Социологическое исследование проводилось нами дважды – в декабре 2004 г. (до отмены льгот и начала выплат компенсаций) и в январе 2005 г. (когда закон уже вступил в силу).

В ходе исследования было опрошено 60 человек, пользовавшихся льготами (30 – в декабре и 30 – в январе). В ходе опросов получены следующие данные (рис. 1).

Если в конце 2004 г. 23% населения высказалось за замену льгот ежемесячными денежными выплатами, то уже через месяц число сторонников реформы сократилось до 3%. Из этого видно, что она не оправдала возлагавшихся на нее населением ожиданий. Сумма выплат оказалась недостаточной с точки зрения почти всех опрошенных.

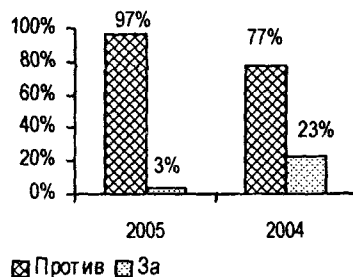


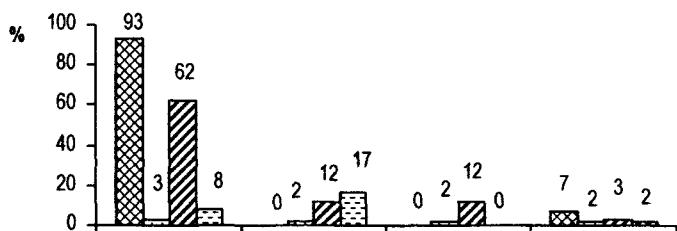
Рис. 1. Отношение населения к замене льгот денежными выплатами

Подобное изменение общественного мнения можно объяснить и другими факторами. Так, с 1 января 2005 г. существенно подорожали услуги ЖКХ (например, отопление – в 2 раза), выросли цены и на некоторые другие товары и услуги.

Ситуация изменилась не только по числу противников замены льгот компенсациями, но и по отношению вологжан к замене конкретных льгот. Если в 2004 г. против замены всех льгот выступало 62% населения, то в январе 2005 г. – уже 93% (рис. 2).

Важнейшими для населения оказались льготы на транспорт, услуги ЖКХ и лекарства. Их отмена вызвала наибольшее недовольство.

Удалось в ходе социологических опросов выяснить и причины столь негативного отношения к замене льгот. Основной причиной, как и следовало ожидать, оказалось плохое материальное положение подавляющей части льготников. Причем, как видно из графика, после



"Против" - 2005
 "За" - 2005
 "Против" - 2004
 "За" - 2004

Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «За замену или против замены каких льгот компенсациями Вы выступаете?» (в % от числа опрошенных)

отмены льгот материальное положение ухудшилось, население еще острее почувствовало недостаточность пенсионного обеспечения и несоразмерность налогов и доходов (рис. 3).

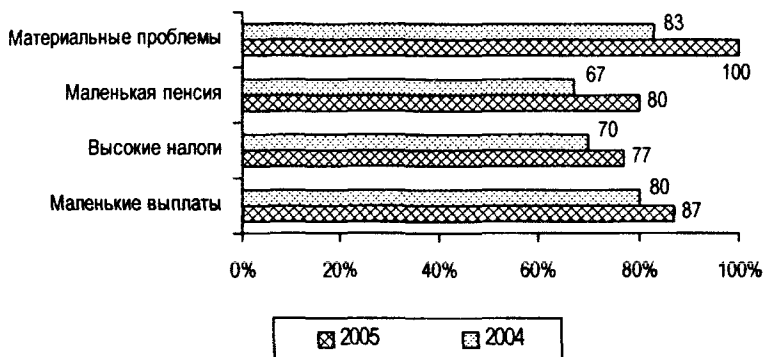


Рис. 3. Причины нежелания получать вместо натуральных льгот денежные компенсации (в % от числа опрошенных)

Данные социологических опросов показывают: большинство граждан уверены в том, что компенсации не станут адекватной заменой отменяемых натуральных льгот. Часть льготников возмущена недопустимо низкими суммами компенсаций.

Выводы и предложения

Проводя социологический опрос, мы заметили, что большинство респондентов являются противниками замены льгот, поскольку они выступали в качестве некой натуральной доплаты к денежным доходам наименее обеспеченной части населения.

Мнения людей, которые проживают в городе и на селе, не совпадают: горожанам необходимы льготы на бесплатный проезд, медикаменты, услуги ЖКХ, телефон и т.п., а сельским жителям нужны льготы максимум на лекарства, а все остальное можно заменить выплатами (сельчане не пользуются услугами ЖКХ, нечасто ездят на городском транспорте, домашних телефонов практически не имеют).

Средства из бюджета на оплату натуральных льгот направляются, как правило, различным организациям и используются крайне неэффективно. В результате позитивных экономических перемен, которые произошли за последние четыре года, у нас в стране впервые появилась возможность выплатить людям компенсации, с тем чтобы позволить каждому конкретному человеку, льготнику, получить то, что ему нужно, в полном объеме. Причем в равной степени, в равном объеме, вне зависимости от того, где он проживает – в сельской местности или в городе.

Сформулируем основные принципы решения обозначенной проблемы:

1. Сохранение всех реально действующих норм социального характера.
2. Приведение действующего закона, устанавливающего денежные компенсации, в соответствие с Конституцией РФ.
3. Исключение из закона отмены тех льгот, которые не имеют отношения к распределению полномочий.
4. Предоставление людям права выбора между льготами и компенсационными выплатами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Акулова, О. Вжик-вжик! Кто на новенького? / О. Акулова // Сельская жизнь. – 2004. – 3-9 июня.
2. ЖКХ – публичная тема // Красный Север. – 2005. – 19 февраля.
3. Иноземцев, В.Л. Правительство общественного презрения / В.Л. Иноземцев // Независимая газета. – 2004. – 11-12 июня.
4. Льготы за январь в декабре // Красный Север. – 2005. – 7 декабря.
5. Льготный закон на местах (жесткий общественный контроль реализации закона) // Красный Север. – 2005. – 17 февраля.

Е.Г. Макарова
(10 кл. МОУ «Средняя общеобразовательная шк. № 8»;
науч. рук. В.И. Попова)

ОЦЕНКА ГОРОДСКИМИ ЖИТЕЛЯМИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СФЕРЫ ЖКХ (на примере г. Вологды)

Введение

Актуальность проблемы. Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой важную область территориальной инфраструктуры, деятельность которой определяет жизненную среду человека. Оказывая значительное влияние на результаты функционирования экономической системы в целом, положение дел в жилищном секторе служит четким показателем того, насколько эффективно функционирует народное хозяйство, на стадии подъема или спада оно находится. Современный финансовый кризис резко усложнил экономические аспекты функционирования ЖКХ. В настоящее время расходы на эту сферу являются одной из наиболее затратных статей бюджета и занимают третье место в бюджете Вологодской области. Проводится реформа ЖКХ, цель которой – решение основных проблем и повышение качества предоставляемых населению услуг.

Разработанность исследования по данной проблеме. Несмотря на актуальность и практическую значимость, проблема повышения платы за коммунальные услуги проработана недостаточно. Ей уделяется мало внимания в научных исследованиях и средствах массовой информации.

Объект исследования – население г. Вологды в возрасте 18 лет и старше.

Целью исследования является оценка реформирования сферы ЖКХ на основе анкетного опроса.

Задачи исследования включают:



Макарова Е.



Попова В.И.

Работе присуждена вторая премия в конкурсе НИР среди школьников (2005 г.)

- > исследование теоретических аспектов реформирования сферы ЖКХ;
- > оценку обстановки роста цен на коммунальные услуги жителями г. Вологды.

Информационной базой исследования служат отчеты о научных работах, информационные отчеты администрации г. Вологды, а также данные госстатистики.

1. Теоретический аспект проблемы

Жилищно-коммунальное хозяйство города – это сложная социально-экономическая система, обеспечивающая водой, газом, теплом и другими коммунальными благами не только население города, но и предприятия различных отраслей народного хозяйства. Специфика ЖКХ состоит в его многопрофильности, многоотраслевой структуре, которая требует соответствующей организационно-правовой и экономической базы.

Особенно важным направлением реформирования сферы ЖКХ является повышение платы за коммунальные услуги.

По данным опроса, проведенного ЦСЭИ г. Вологды в 2004 г., половина всех респондентов сочла существующие тарифы на услуги ЖКХ в известной мере обременительными. 5% опрошенных признались, что не в состоянии справиться с выплатой по существующим расценкам, и лишь 34% (треть вологжан) находит размеры существующих на данный момент затрат на коммунальные услуги вовсе не обременительными для себя (табл. 1).

Таблица 1

Уровень обременительности для семейного бюджета оплаты жилья и коммунальных услуг (в % от числа опрошенных)

Уровень обременительности	Июнь 2002 г.	Июнь 2004 г.
Очень обременительный, имеем задолженность	12	5
Обременительный, справляемся с трудом	60	50
Необременительный	24	34
Затрудняюсь ответить	4	11

На протяжении ряда лет Вологодским научно-координационным центром ЦЭМИ РАН регулярно проводятся исследования условий проживания в г. Вологде. В 2004 г., по данным опроса, жителей всех районов города волновали примерно одни и те же проблемы жилищно-коммунального обеспечения и обслуживания жилых домов. Как и

в предыдущие годы, особенно актуальны были вопросы благоустройства и уборки внутривортовых территорий, вывоза мусора, уборки тротуаров, горячего водоснабжения (табл. 2).

Таблица 2

Оценка вологжанами уровня жилищно-коммунального обеспечения и обслуживания жилых домов в разных районах города (по 5-балльной шкале)

Оцениваемые позиции	Центр				Периферийные районы				Окраинные районы*			
	1999	2001	2003	2004	1999	2001	2003	2004	1999	2001	2003	2004
Электрообеспечение	4,2	4,4	4,6	4,4	4,3	4,5	4,4	4,4	4,1	4,1	4,4	4,2
Снабжение холодной водой	4,2	4,5	4,4	4,1	4,3	4,3	4,1	4,0	3,7	4,0	3,9	3,9
Снабжение горячей водой	3,3	4,0	4,1	3,7	3,4	3,8	3,8	3,6	3,3	3,8	3,5	3,3
Теплоснабжение	3,9	4,2	4,1	4,0	3,7	3,9	3,9	3,9	4,0	4,0	4,3	4,0
Газоснабжение	4,5	4,7	4,4	4,6	4,6	4,8	4,5	4,6	4,2	4,5	4,7	4,6
Работа канализационных систем	3,7	4,1	4,1	4,2	3,8	4,3	3,9	4,0	3,4	4,1	4,0	3,9
Работа лифта	3,6	3,7	4,3	3,9	3,6	3,9	3,9	3,8	-	-	4,4	4,0
Работа домашнего телефона	4,1	4,6	4,5	4,6	4,0	4,5	4,5	4,4	3,7	4,1	4,3	3,9
Радиовещание	4,4	4,6	4,4	4,6	4,6	4,6	4,5	4,5	3,4	3,6	4,4	4,5
Уборка двора	3,9	4,1	3,6	3,6	4,2	4,1	3,5	3,6	3,8	3,6	3,8	3,7
Уборка тротуаров	3,9	3,9	3,5	3,7	4,1	4,1	3,4	3,6	3,8	3,9	3,7	3,6
Уборка остановок общественного транспорта	3,6	4,0	3,8	3,7	4,0	4,2	3,7	3,6	3,5	3,3	3,2	3,3
Вывоз мусора со двора	3,9	4,0	3,4	3,6	3,9	4,0	3,4	3,5	3,5	3,9	3,5	3,3
Благоустройство внутривортовых территорий	3,9	3,8	3,1	3,0	2,7	2,9	2,9	3,0	3,3	2,8	3,0	2,8

* В сравнении с оценкой 1999 г.

Следует отметить, что в 2004 г. уровень жилищно-коммунального обслуживания в периферийных районах, по мнению респондентов, приближался к уровню обслуживания в центральной части города.

В сравнении с данными 1996 г. (табл. 3) результаты опроса 2004 г. свидетельствуют о наметившейся тенденции к улучшению в среднем по городу оценки вологжанами уровня жилищно-коммунального обслуживания:

- электрообеспечения – на 0,2 балла,
- снабжения горячей и холодной водой – на 0,4 балла,
- теплоснабжения – на 0,4 балла,
- газоснабжения и работы канализационных систем – на 0,1 балла.

Таблица 3

Оценка вологжанами уровня жилищно-коммунального обслуживания жилых домов в г. Вологде (по 5-балльной системе)

Варианты ответов	Год					Отклонение 2004 г. к 1996 г. (+,-)
	1996	1999	2001	2003	2004	
Электрообеспечение	4,2	4,3	4,4	4,4	4,4	+0,2
Снабжение холодной водой	3,7	4,2	4,3	4,1	4,1	+0,4
Снабжение горячей водой	3,2	3,4	3,9	3,8	3,6	+0,4
Теплоснабжение	3,5	3,8	4,1	4,0	3,9	+0,4
Газоснабжение	4,5	4,5	4,8	4,5	4,6	+0,1
Работа канализационных систем	4,0	3,7	4,2	4,0	4,1	+0,1
Работа лифта	3,8	3,6	3,9	4,1	3,8	0,0
Работа домашнего телефона	4,9	4,0	4,4	4,5	4,4	-0,5
Радиовещание	4,3	4,3	4,6	4,4	4,5	-0,2
Уборка двора	3,7	4,0	4,1	3,6	3,6	-0,1
Уборка тротуаров	3,7	4,0	4,0	3,5	3,6	-0,1
Уборка остановок общественного транспорта	3,6	3,9	4,0	3,6	3,6	0,0
Вывоз мусора со двора	3,7	3,8	4,0	3,4	3,4	-0,3
Благоустройство внутридворовых территорий	-	2,9	2,9	3,0	2,9	0,0

Однако в целом эти изменения незначительны, и это говорит о том, что каких-либо существенных изменений в качестве предоставляемых услуг не произошло, а между тем цены на коммунальные услуги растут.

В среднем по области собираемость коммунальных платежей практически стопроцентная. С 2005 г. все жители Вологды и Вологодской области сами будут полностью оплачивать стоимость горячей и холодной воды, канализации, вывоза мусора, а также стоимость прочих коммунальных благ. Таким образом, федеральные и областные власти «дожимают» повышение коммунальных тарифов, но тогда возникает несколько вопросов:

1. Улучшится ли качество коммунальных услуг в связи с переходом на стопроцентную оплату их стоимости?

2. Сможет ли повышение заработной платы населения покрыть рост цен на коммунальные услуги?

Как и по всей стране, в Вологде повышаются тарифы на коммунальные услуги. Правительство области постановило довести оплату услуг ЖКХ до 100% их себестоимости. Депутаты Вологодской городской Думы приняли решение в апреле 2004 г. о повышении тарифов на тепло и горячую воду поэтапно, начиная с 1 января 2005 г. (по полученным январским счетам всем вологжанам уже пришлось платить больше). Согласно решению региональной энергетической комиссии, в декабре Гордума пошла еще на одно повышение. С 1 февраля 2005 г. тарифы на холодную воду и канализацию будут новые: с 1 февраля – около 55 рублей с человека, с 1 мая – 74 рубля, с 1 июля – 90 рублей, то есть тарифы поднимутся до 100% реальной стоимости этой услуги.

Очень актуальной стала тема оплаты сверхнормативной площади. Ставки и тарифы для оплаты сверхнормативной площади жилья и сверхнормативного потребления коммунальных услуг могут корректироваться в зависимости от совокупного дохода семьи, например:

- при превышении установленного прожиточного минимума не более чем в 2 раза действующий тариф повышается на 5 – 10%;
- от 2 до 3 раз – на 25 - 30%;
- от 3 до 5 раз – на 30 - 50%;
- более чем в 5 раз – от 50% до полного возмещения затрат.

Если на коммунальные услуги квартиросъемщики будут тратить больше пятой части заработанного (более 30%), они имеют право на субсидию. Но сверхнормативная площадь – понятие слишком условное и кем-то установленное. А кто считал, сколько человеку необходимо социальной площади? Он стремился заработать (иногда десятилетиями) жилплощадь больших размеров, а теперь Правительство РФ вводит Закон «Об оплате сверхнормативной площади жилья». Человек с низкими доходами будет вынужден ухудшать свои жилищные условия. Следовательно, приобретать большую жилплощадь становится все более и более невыгодным.

Таким образом, плата за коммунальные услуги растет, а качество и количество предоставляемых услуг остается на прежнем уровне. Существующие ныне социальные нормы не отражают реальных жилищных потребностей человека, а скорее являются лишь одним из показателей низкого уровня жизни населения.

2. Анализ полученных данных об оценке реформирования сферы ЖКХ в г. Вологде (на основе анкетного опроса)

В нашем исследовании опрос среди населения г. Вологды проводился в форме анкетирования в период с февраля по март 2005 г. Всего было опрошено 100 чел. Количество полностью заполненных анкет составило 100. Результаты, полученные в ходе исследования, были обработаны при помощи программы «Excel».

На данный момент проблема повышения платы за коммунальные услуги имеет первостепенное значение, так как она занимает большую часть семейного бюджета (~15 – 20%). Особенно сильно оно сказалось на уровне благосостояния пенсионеров, т.к. одновременно они лишились льгот (в том числе и по квартплате). Повышение тарифов вызывает неодинаковую реакцию среди различных возрастных групп населения (рис. 1).

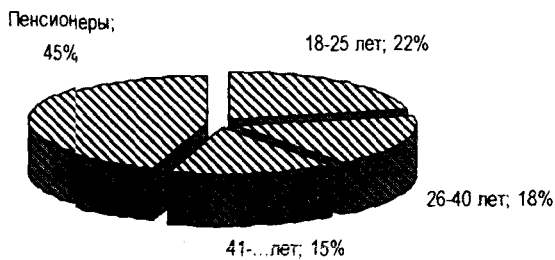


Рис. 1. Распределение отрицательных оценок респондентов в зависимости от их возраста относительно повышения тарифов на коммунальные услуги

Многие из опрошенных согласны платить 100% стоимости услуг, но при предоставлении качественных услуг круглосуточно. Вода из крана должна соответствовать санитарным нормам и быть без ржавчины. В квартире должно быть тепло, водоснабжение и канализация должны работать бесперебойно. Подъезд должен вовремя ремонтироваться. Должна проводиться влажная уборка подъезда.

Нормативы есть, а качественных услуг нет. Так что сначала нужно предоставить качественную услугу, а потом требовать за нее сто-процентную оплату.

Анализ ответов на вопрос: «Как отразилось на вашем семейном бюджете повышение цен на коммунальные услуги?» позволил сделать вот такой вывод: для 80% населения изменения оказались очень весомыми, 19% респондентов ощутили повышение цен, но для них оно не стало значительным, и только 1% опрошенных не почувствовал изменений (рис. 2). Из этого следует, что вопрос о повышении цен на коммунальные услуги затронул практически все слои населения.

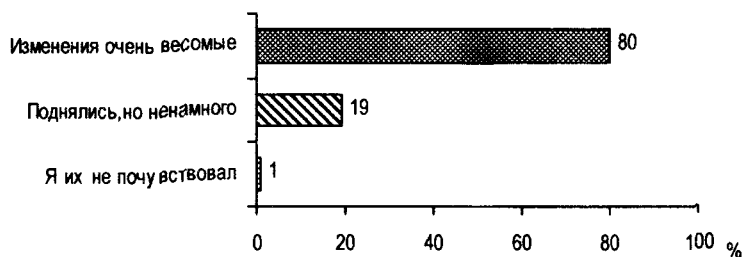


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «Как, на Ваш взгляд, повышение цен на коммунальные услуги отразилось на семейном бюджете?»
(в % от числа опрошенных)

Таким образом, исходя из результатов опроса, можно отметить следующее:

- ⇒ Большая часть горожан не отмечает каких-либо положительных изменений в уровне жилищно-коммунального обслуживания. По-прежнему население волнуют вопросы благоустройства и уборки внутридворовых территорий, вывоза мусора со двора, уборки тротуаров, горячего водоснабжения. Кроме того, приоритетными проблемами являются улучшение состояния дорог и повышение качества питьевой воды.

- ⇒ Повышение тарифов на коммунальные услуги вызывает отрицательную реакцию у населения, особенно в среде пенсионеров.

- ⇒ Большинство опрошенных согласны платить 100% стоимости, но при предоставлении качественных услуг.

Заключение

Результаты исследования позволяют сделать ряд выводов:

1. Актуальность и необходимость изучения проблемы повышения платы на коммунальные услуги обусловлена тем, что в настоящее время происходит реформирование сферы ЖКХ.

2. Заметно постепенное выравнивание уровня жилищно-коммунального обслуживания периферийных и центральных районов города.

3. Оплата жилищно-коммунальных услуг занимает значительную часть семейного бюджета (примерно 10 – 15%).

4. Вопрос о повышении цен на коммунальные услуги затронул практически все слои населения.

5. Существующие в данный момент социальные нормы отражают скорее не реальные жилищные потребности человека, а низкий уровень жизни населения.

6. Увеличение тарифов оплаты за коммунальные услуги с августа 2004 г. по январь 2005 г. привело к фактическому повышению квартплаты в среднем в 2 раза. Незначительный рост заработной платы и огромный скачок цен на коммунальные услуги могут привести к резкому увеличению числа неплательщиков.

7. Приобретать большую жилплощадь становится для населения все более и более невыгодно. В наше время сверхнормативную площадь жилья имеют или одинокие пенсионеры, или люди с высокими доходами.

В целом реформирование жилищной сферы – длительный процесс, предполагающий прежде всего изменение системы ее финансирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мониторинг условий проживания в г. Вологде (по оценкам населения): инф.-аналит. записка о НИР/ исполн. Т.В. Ускова, Д.П. Жаравин. – Вологда, 2004. – 82 с.

2. Социальная политика и социальные реформы в России (2000 - 2003 годы): сб. обзоров. – М.: ИНИОН РАН, 2004. – 180 с.

3. Жуков, Д. М. Экономика и организация жилищно-коммунального хозяйства города: уч. пособие / Д.М. Жуков. – М.: ВЛАДОС-ПРЕСС, 2003. – 96 с.

4. Агентство региональных новостей: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.regions.ru.

Г.Ю. Заплетин, Е.Н. Жаравина, Д.А. Смирнова, Е.А. Фролкина,
К.И. Черкасов (10 кл. МОУ «Средняя общеобразовательная
шк. № 32»; науч. рук. А.А. Кольев)

РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Введение

Развитие жилищного строительства является важнейшим фактором становления рыночной экономики Вологодской области и России в целом. Кроме того, оно способствует решению социальных проблем и в конечном итоге служит основой для экономического подъема страны. Однако в настоящее время развитию жилищного строительства мешает ряд проблем. Это – снижение доступности жилья для населения, ограниченность источников финансирования строительных предприятий и др. В сложившихся условиях важную роль начинает играть государственная поддержка строительных организаций и населения в обеспечении доступности жилья. Все это доказывает актуальность выбранной темы исследования.

Цель данной работы – изучение развития жилищного строительства в Вологодской области. Для достижения поставленной цели авторы попытались решить следующие задачи:

1. Рассмотреть развитие жилищного строительства в области, выявить основные его проблемы.
2. Изучить развитие ипотечного кредитования в регионе.
3. Рассмотреть накопительные схемы приобретения жилья, направленные на повышение его доступности для населения.

Информационной базой работы послужили данные госстатистики, исследований ВНКЦ ЦЭМИ РАН, анкетных опросов.



Заплетин Г.



Жаравина Е.



Смирнова Д.



Фролкина Е.



Черкасов К.



Кольев А.А.

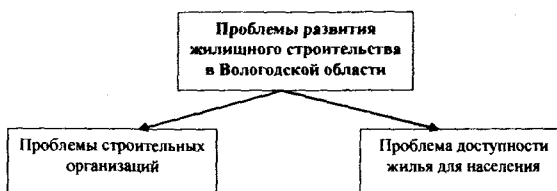
Работе присуждена третья премия в конкурсе НИР среди школьников (2005 г.).

1. Проблемы развития жилищного строительства в Вологодской области

Жилищное строительство играет важную роль в экономике области и страны в целом. Во-первых, данная сфера народного хозяйства обеспечивает население жильем, создает рабочие места и снижает социальную напряженность в обществе. Во-вторых, она способствует наполнению регионального бюджета путем увеличения налоговых поступлений.

В 2003 г. за счет всех источников финансирования в области введено в строй 1034 здания, из них каждое восьмое – жилое. Построено более 3 тысяч благоустроенных квартир общей площадью 247 тыс. м² (на 4% больше, чем в 2002 г.), три четверти всего жилья возведено в городах и поселках городского типа. На 33% к уровню 2002 г. увеличилась доля строительства жилья при поддержке государства. На средства федерального, областного и местных бюджетов построено 5 тыс. м² общей площади жилых домов.

Однако в настоящее время развитие жилищного строительства в Вологодской области сдерживается рядом серьезных проблем: с одной стороны, строительные организации испытывают затруднения в ходе своей работы, с другой – доступность жилья для населения продолжает оставаться важнейшей среди социально-экономических проблем (рисунок).



Проблемы развития жилищного строительства в Вологодской области

Основными проблемами строительных предприятий области являются следующие:

› *Недостаток финансирования.* Строительные предприятия несут значительные затраты на покупку материалов, машин и оборудования, выплату заработной платы рабочим.

‣ *Наличие множества конкурентов.* В Вологодской области действуют более 100 строительных предприятий, и конкуренция между ними достаточно велика.

‣ *Заболоченность территории региона.* Большую часть Вологодской области занимают болота, вследствие чего ведение строительства ограничено.

‣ *Недостаток квалифицированных специалистов.* После 1994 г. уровень квалифицированных специалистов сокращался, и лишь в последние годы он стал стабилизироваться.

‣ *Большие сроки согласования строительной документации.* Так, чтобы приступить к строительству дома, застройщику необходимо пройти значительное количество согласований (около 100) в различных инстанциях. В результате увеличиваются сроки возведения жилья.

‣ *Высокие цены на стройматериалы.* Большинство застройщиков закупают строительные материалы за пределами области, так как это им выгоднее. Например, вологодский «Горстройзаказчик» покупает металл в Молдавии, а череповецкий – в Вологде и Москве, несмотря на то, что в Череповце расположен один из крупнейших в мире металлургических комбинатов.

Другая проблема развития жилищного строительства – снижение доступности жилья для граждан. Подавляющая часть населения (58,1%) хотела бы улучшить свои жилищные условия (по данным опроса, проведенного в декабре 2002 г. в Вологде). При этом сопоставление доходов и средней стоимости жилья говорит о его недоступности для большей части населения. Среднемесячный фактический доход на одного члена семьи в 2002 г. составил 2448 руб. в Вологде, в среднем по области – 2270 руб., при стоимости 1 кв. м жилья 8 – 10 тыс. руб. Так, домохозяйствам города с количеством членов семьи до 4 человек потребуется в среднем более 10 лет для покупки однокомнатной квартиры, а трехкомнатной – более 19 лет.

Все вышесказанное свидетельствует о необходимости поиска путей решения проблем развития жилищного строительства в Вологодской области.

2. Ипотечное кредитование населения как способ решения жилищной проблемы

Ипотечное кредитование – один из вариантов решения жилищной проблемы. Программа ипотечного кредитования реализуется правительством области с 2000 г. и является одной из приоритетных социально-экономических программ. В 2000 г. был создан Фонд развития ипотечного жилищного кредитования Вологодской области.

Система ипотечного кредитования в регионе в 2003 г. предполагала следующие условия. Первоначальный взнос составлял не менее чем 30% от цены приобретаемого жилья. На оставшуюся часть выдавался кредит сроком до 26 лет 7 месяцев с процентной ставкой 15% годовых в рублях. Возможным было участие и в долевом строительстве жилья. В этом случае покупатель вносил 10% от стоимости недвижимости в течение 10 дней. Остальная сумма выплачивалась в период строительства равномерными долями. Процентная ставка составляла 20%.

Процесс ипотечного кредитования можно разбить на следующие этапы:

1. *Предварительный анализ возможности получения кредита.* На основании представленных заемщиком сведений Фонд проводит расчет максимально возможной суммы ипотечного кредита.

2. *Оценка платежеспособности заемщика и определение возможной суммы кредита на основании представленных им документов.* При положительных результатах предварительного анализа заемщик должен собрать полный комплект необходимых документов и представить его в Фонд или в банк, который впоследствии станет первичным кредитором. На основании представленных документов производится оценка платежеспособности заемщика – способности погашать полученный кредит и проценты – и окончательно определяется, на какую максимальную сумму кредита может рассчитывать заемщик.

3. *Выбор квартиры.* После расчета суммы кредита и проверки представленной информации заемщик выбирает подходящую квартиру с учетом максимально оговоренной суммы кредита и наличия собственных денежных средств.

4. *Оценка квартиры.* Профессиональный оценщик осуществляет независимую оценку выбранного заемщиком жилья. Сумма оценки соотносится с размером выдаваемого кредита.

5. *Сбор документов, необходимых для получения кредита.* Заемщик собирает полный пакет документов, необходимый для регистрации сделки купли-продажи в органах юстиции. При наличии в семье заемщика несовершеннолетних детей, которые будут являться собственниками приобретаемого жилья или проживать в нем, необходимо до оформления сделки получить разрешение органов опеки и попечительства на ипотеку приобретаемого на кредитные средства жилого помещения.

6. *Подписание кредитного договора с банком,* на основании которого банк предоставляет заемщику ипотечный кредит в размере недостающей для покупки выбранного жилья части суммы. Приобретаемое жилье, согласно кредитному договору, становится обеспечением гарантии возврата выданной суммы, то есть передается в залог первичному кредитору.

7. *Заключение между продавцом квартиры и покупателем договора купли-продажи и передача продавцу не менее 30% стоимости квартиры из собственных средств заемщика.* В тех случаях, когда договор купли-продажи составлен так, что ипотека из него возникает в силу закона, заключение отдельного договора об ипотеке не требуется. Договор купли-продажи составляется в присутствии рекомендуемого банком нотариуса и нотариально удостоверяется.

8. *Государственная регистрация приобретаемого жилья.* После регистрации к заемщику переходит право собственности на жилье.

9. Предоставление банком ипотечного жилищного кредита и перечисление средств (недостающей части стоимости квартиры) продавцу квартиры.

10. *Страхование.* Страхование осуществляют компании, работающие с Фондом и банками. В обязательном порядке страхованию подлежат случаи ущерба, причиненного заложенному имуществу, жизнь, здоровье и потеря трудоспособности заемщика, также, по желанию заемщика, возможно страхование права (титула) собственности.

Начиная с 2004 г. в Программе ипотечного жилищного кредитования предусмотрена безвозмездная субсидия для молодых семей

в счет погашения кредита в размере 100 тыс. рублей. При рождении ребенка субсидия увеличивается еще на 100 тыс. рублей. В зависимости от финансовых возможностей семья может определиться с выбором варианта квартиры и приобрести ее в Фонде или же с помощью ипотечного кредита купить готовую квартиру, подобрав ее самостоятельно.

В рамках областной Программы за четыре года (2000 – 2003 гг.) жилищные условия улучшили 1027 семей вологжан. При этом в списке очередников на улучшение жилищных условий, зарегистрированных в областной администрации, в 2003 г. состояло 54,8 тыс. семей. При сопоставлении долей семей, нуждающихся и улучшивших свои жилищные условия, можно сделать вывод о том, что только с помощью ипотеки нельзя решить жилищные проблемы населения области.

Кроме того, участие в программе строительства могут позволить себе состоятельные люди или граждане, имеющие сбережения, поскольку размер первоначального взноса и процентная ставка по кредиту достаточно велики. Для покупки однокомнатной квартиры первоначальный взнос составит порядка 200 тыс. руб., а ежемесячные выплаты по кредиту, выданному на оставшуюся часть, – более 6 тыс. руб. В этом случае совокупный семейный доход должен достигать более 18 тыс. руб. Для того чтобы значительная часть граждан смогла решить жилищную проблему с помощью ипотеки, следует снизить размер первоначального взноса и процентную ставку по кредиту.

3. Накопительные схемы приобретения жилья

Другим направлением развития жилищного строительства в области может стать применение накопительных схем приобретения жилья:

- выпуск жилищных облигаций;
- развитие системы стройсбережений.

Жилищные облигации выпускаются региональными и местными органами власти и покупаются гражданами, желающими приобрести жилье или улучшить свои жилищные условия. Каждая облигация дает право ее владельцу на получение установленной площади (например, 0,1 м²). Для приобретения жилья гражданин должен накопить пакет облигаций, соответствующий площади квартиры. Облигации дают право приобретать жилье в домах, построенных на привлекаемые сред-

ства, и имеют срок обращения до 10 лет. Использование жилищных облигаций удобно для граждан, которые желают улучшить свои жилищные условия и не располагают постоянными ежемесячными доходами или получают «серую» зарплату – в конвертах.

Для развития данной накопительной схемы региональным и местным органам власти следует обеспечить гарантии по жилищным облигациям и создать привлекательный для населения механизм их размещения и учета.

Другой группе населения, желающей улучшить свои жилищные условия и имеющей постоянные ежемесячные доходы, больше подойдет ссудо-сберегательная схема. В данной схеме граждане проходят, как правило, три основных этапа участия: накопление сбережений, их распределение и собственно кредитование.

На этапе сбережений вкладчик заключает контракт со ссудо-сберегательным учреждением на определенную сумму и ежемесячно вносит установленные в контракте суммы на свой счет. Учреждение начисляет проценты по вкладу, которые фиксируются на весь срок контракта и обычно бывают несколько ниже рыночных процентов. Государство выплачивает малообеспеченным гражданам по договорам сбережений премию, если они выполняют все условия контракта по накоплению денежных средств. Размеры этой премии устанавливаются для данной категории граждан в зависимости: от суммы и срока накопления, от категории доходной группы вкладчика, от количества детей, стажа работы вкладчика и других факторов. Премии выплачиваются за счет средств бюджета. Граждане, не относящиеся к льготной категории, осуществляют накопления без государственной помощи из-за дефицита бюджетных средств.

Этап распределения наступает, когда накопленная сумма достигает 40-50% договорной суммы и выдержан минимальный срок накопления (обычно 5 – 7 лет). На этой стадии определяется очередность вкладчиков при распределении жилищных ссуд. Очередность зависит от меры участия данного вкладчика в общем портфеле ресурсов ссудо-сберегательного учреждения.

На этапе кредитования вкладчик становится заемщиком. Устанавливается фиксированный процент за кредит – ниже рыночного про-

цента, но выше размеров процентных ставок, выплачиваемых ССК по вкладам (жилищным сбережениям граждан). Погашение кредита производится равными долями по удобному для заемщика графику. Государство может оказывать заемщику помощь в погашении ссуды и выплате процентов, предоставляя ему субсидии, устанавливая налоговые льготы.

Для обеспечения функционирования рассматриваемой схемы требуется комплексная государственная поддержка, включающая правовое и финансовое регулирование деятельности ссудо-сберегательных учреждений, предоставление государственных гарантий и налоговых льгот.

Развитие накопительных схем приобретения жилья позволит:

- решить жилищные проблемы значительной части населения Вологодской области, а именно: граждан со средними и выше среднего уровня доходами;

- привлечь значительные средства населения в жилищную сферу области.

Кроме того, развитие строительного комплекса будет способствовать формированию смежных с ним отраслей экономики. При этом увеличится число рабочих мест и снизится социальная напряженность в обществе. В конечном итоге это повысит уровень жизни граждан, что является главной целью социально-экономического развития региона и страны в целом.

Заключение

Проделанная работа позволяет прийти к следующим выводам:

1. Развитие жилищного строительства в Вологодской области сдерживается рядом серьезных проблем. Для строительных предприятий – это недостаток финансирования, нехватка участков для строительства, высокие цены на строительные материалы и др. Для населения это снижение доступности жилья.

2. Развитие ипотеки в области позволит увеличить объемы жилищного строительства и повысить доступность жилья для населения. Для этого необходимы государственная поддержка системы ипотечного кредитования в целом и отдельных категорий граждан, в ней участвующих (бюджетников, молодых семей), а также снижение размера первоначального взноса и процентной ставки по кредиту.

3. В целях повышения доступности жилья для большей части населения области необходимо развитие накопительных схем. Жилищные облигации позволят приобрести квартиру гражданам с непостоянным во времени доходом или с неофициально зарегистрированной зарплатой. Остальной части населения, не располагающей достаточно высокими доходами и накоплениями для первоначального взноса в ипотечной программе, может подойти система ссудосбережений. Для развития накопительных схем необходима государственная поддержка, заключающаяся в нормативно-правовом, организационном и финансовом обеспечении доступности жилья для населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бузырев, В.В. Экономика жилищной сферы: уч. пособие / В.В. Бузырев, В.С. Чекалин. – М: ИНФРА-М, 2001. – 256 с.
2. Жилищный фонд и коммунальное хозяйство Вологодской области в 1997 – 2003 годах: стат. сб. / Вологодский облкомстат. – Вологда, 2004. – 80 с.
3. Захаров, А. Квартира из сберкассы / А. Захаров // Коммерсант-Деньги. – 2003. – 27 окт.
4. Анализ сберегательного поведения населения: инф.-аналит. записка о НИР / исп. Е.А. Бакаева. – Вологда, 2001. – 88 с.
5. Пахолков, Н.А. Организация управления строительным комплексом региона / Н.А. Пахолков, С.П. Носок. – Вологда: ВоГТУ, 2002. – 213 с.
6. Статистический ежегодник Вологодской области, 1995 – 2003: стат. сб. / Вологодский облкомстат. – Вологда, 2004. – 305 с.

**ЭССЕ НА ТЕМУ:
«ЕСЛИ БЫ Я БЫЛ ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ...»**

Если бы я был Президентом Российской Федерации, то для начала сделал бы так, чтобы народу моей страны жилось достойно и счастливо. Я увеличил бы пенсии пенсионерам, т.к., на мой взгляд, на те пенсии, которые выдаются в наши дни, нормальному человеку весьма трудно прожить. Бывает, покупаешь в магазине различную вкусную еду, а за тобой стоит бабушка с кефиром и буханкой хлеба и смотрит на тебя, как на «врага народа». А когда едешь в общественном транспорте или стоишь в магазине в очереди, слышишь, как старики очень взволнованно и обиженно рассказывают о замене льгот денежными выплатами. Ведь те деньги, которые теперь стали выдавать вместо льгот, не компенсируют их. У бедных пенсионеров и так нехватка средств, а государство еще и «обворовывает» их. Хочется, чтобы законы писались для людей, а не против них.



Быстров А.

Я уменьшил бы налоги, потому что во многих семьях приблизительно половина зарплаты уходит на оплату жилья и налогов. Президент ведь тоже должен понимать, что не все семьи достаточно обеспечены, не все могут одновременно и выплачивать налоги, и нормально питаться, одеваться, и получать достойное образование, и организовывать свой досуг.

Хотелось бы также заметить, что у нас в стране большинство людей стремится жить в городах, а не в сельской местности. Деревенские люди, может быть, и хотят трудиться на земле, обрабатывать ее, выращивать фрукты и овощи, разводить скот, но у них там нет возможностей и условий для полноценной жизни. А если не будет сельского хозяйства и все переедут в города, то тогда чем же мы будем питаться? Ведь основным поставщиком хлеба, молока и мяса являются

Работе присуждена первая премия в конкурсе эссе среди школьников (2005 г.).

эти села и деревни. Так что, на мой взгляд, наш президент должен пустить средства России в нужное русло, т.к. деревни вымирают, а с ними вымирает будущее сельского хозяйства.

Нужно благоустраивать города: ремонтировать дороги, реставрировать различные музеи, а также и простые дома, разбивать парки. Я, будучи Президентом России, увеличил бы зарплаты, т.к. в одних городах люди живут гораздо престижнее и богаче, чем в других. Почему одни должны иметь все, а другие ничего?

Президенту необходимо заботиться и о престиже страны в мире. Хочется, чтобы наш соотечественник, выезжая за границу, не стыдился признаться, что он русский. А ведь сегодня многие иностранцы думают, что русский человек – это лентяй, вор или пьяница.

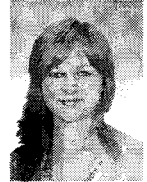
Надо больше денег выделять на учебные заведения и детские сады, чтобы дети могли полноценно обучаться и чтобы там были более-менее комфортабельные условия. В столовых детских садов и школ готовят однообразную еду на протяжении многих лет. Естественно, что дети уже просто ненавидят то, что там дают. В кабинетах информатики стоят такие компьютеры, на которых просто невозможно работать, в кабинетах физики все приборы очень старые и ученики боятся трогать их, лишь бы они не сломались. А вы посмотрите, сколько еще есть учебных предметов в школьной программе, и ведь в преподавании почти каждого из них существуют те или иные недостатки.

Хотелось бы, чтобы Президент заботился о том, чтобы наше образование шагало в ногу со временем. Необходимо понимание Президентом важности этого момента для дальнейшей адаптации детей в жизни, с которой они столкнутся, переступив порог школы, института. Это поможет будущему поколению сделать Россию великой, сильной, могущественной державой с продвинутой экономикой и счастливым народом.

А в заключение мне хочется сказать, что если бы я все-таки был Президентом, то гордился бы своей страной с ее необъятными просторами и богатой природой, ее историей, ее народом, потому что люблю свою Россию!

**ЭССЕ НА ТЕМУ:
«ЕСЛИ БЫ Я БЫЛА ЧАСТНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ...»**

В наше время людям хочется жить лучше. Из-за границы на нас повеяло красотой, и люди увидели, что можно жить в согласии с модой и комфортом. Новые задачи семей – это не только получить долгожданную жилплощадь, но и сделать свою квартиру достойной для проживания в ней.



Корсик Ю.

Или, например, сколько раньше было в городе парикмахерских? А сейчас – на каждом шагу. Посмотрите, как красиво выглядят люди сейчас по сравнению с тем, что было лет двадцать назад. Пришло время заняться не только собой, но и тем, что тебя окружает.

Если бы я была частным предпринимателем и у меня был бы стартовый капитал или возможность взять кредит, я бы организовала свое дело и помогала бы людям жить в красоте, в уюте и комфорте.

В ближайшее время обычные люди не смогут построить себе коттеджи по своим проектам, но уже сейчас у многих появилась возможность изменить свои квартиры к лучшему. На строительство денег нет, но главное, есть желание навести красоту в своих темных, однообразных малогабаритных полуторках и «хрущевках».

Наши современные квартиры не соответствуют желанию проживающих, и я хочу помочь жителям города сделать квартиру идеальной. Мне кажется, что, когда люди приходят домой усталые, то, переступив порог родного дома, они хотят оказаться в приятной обстановке, провести оставшийся вечер с близкими в милой, оригинальной и очень удобной комнате. Уютная квартира успокаивает человека и гасит в нем негативные эмоции.

В своей предпринимательской деятельности я буду применять новые технологии, постоянно работать с рекламой, следить за модой, за тенденциями в строительстве, в планировке, в дизайне, в обработке

Работе присуждена первая премия в конкурсе эссе среди школьников (2005 г.).

материалов, а также за достижениями конкурентов. Мне кажется, что мой бизнес пойдет успешно, если я буду обладать следующими способностями:

⇒ умением правильно оценить, какие новые отделочные материалы можно с успехом предложить клиентам или какие технологии производства имеющихся материалов стоит внедрить для достижения наибольшей выгоды;

⇒ готовностью принять на себя риск потери своих сбережений, вложенных в новый коммерческий проект, и некупаемости усилий и времени, потраченных на его реализацию;

⇒ умением координировать использование других факторов производства для создания нужных обществу благ.

Таким образом, чтобы мое дело выглядело достойно на рынке труда, нужно изменяться, развиваться, предлагать потребителю что-то новое, такое, что сможет породить спрос.

На данный момент, как мне кажется, основные ниши на рынке уже заняты, очень многие фирмы делают мебель на заказ. Но в комплексе современного дизайна и ремонта квартир конкуренции пока нет, и поэтому, чтобы занять свое место под солнцем, мне нужны молодые специалисты, которые хорошо ориентируются в современном мире и в современных технологиях.

Чтобы людям нравилось работать на меня, я предложу им очень выгодные условия: душевный комфорт, хорошие дружеские отношения для успешной работы и идеального результата, а также высокую заработную плату.

Мне кажется, что все большую роль начинает играть «эмоциональность» бизнеса: надо, чтобы мебель ассоциировалась у клиента с чувством эмоционального комфорта, чтобы иметь такую обстановку в квартире было престижно. Поэтому на данный момент огромную роль играет реклама. Распространять рекламу я буду в печатных изданиях, а также сделаю теле- и радиопередачи. Кроме того, буду стремиться получать как можно больше информации, т. к. она играет значительную роль в предпринимательстве и тот, кто владеет информацией, – владеет всем. Ее источники – презентации новой продукции, совещания по новым технологиям.

Одним из залогов успеха в бизнесе служит анализ данных и верный вывод. Начну я с разработки бизнес-плана. Ценностями бизнес-плана является то, что он дает возможность определить жизнеспособность идей, изучить перспективы продукции, оценить затраты, обнаружить «подводные камни», подстерегающие новое дело, определить критерии и показатели, по которым можно рассматривать задуманную деятельность. Проанализировав данные, я пойму, будет ли выгодным мой проект. Далее, чтобы реализовать его, мне будет нужен стартовый капитал, квалифицированные работники, аренда помещения и т.д. Прибыль я потрачу на расширение производства и усовершенствование технологий.

Д.В. Батраков
(9 кл. МОУ «Средняя общеобразовательная шк. №32»)

**ЭССЕ НА ТЕМУ:
«ЕСЛИ БЫ Я БЫЛ ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ...»**

Я начну это сочинение с двух положений Конституции Российской Федерации: «РФ – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления»; «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».



Батраков Д.

Если бы я стал Президентом, то, во-первых, отметил бы процедуру назначения глав регионов по представлению Президента. Я считаю это очень недемократичным, несмотря на то, что В.В. Путин и говорил об усилении власти на местах. Почему мне кажется, что это так? Суть заключается в следующем: кандидатуру губернатора, представленную Президентом, должна одобрить областная Дума. Если этого не произошло, то Президент вправе представить эту кандидатуру еще раз. Если Дума снова не согласится с данной кандидатурой (по соображениям незнания проблем региона, сомнительной

Работе присуждена вторая премия в конкурсе эссе среди школьников (2005 г.).

репутации и т. д.), то эта Дума будет распущена. Но меня беспокоит больше всего, будут ли некоторые чиновники лишены своих должностей. Скорее всего вы возмутитесь тем, что именно мы выбрали этого Президента в надежде, что он будет представлять наши интересы, но если ситуация будет такой, как в Украине? Допустим, во время выборов я ничего не слышал о программе В. В. Путина, он упорно избегал всех дебатов. За него голосовали как за личность, за сильного человека. Именно поэтому в данной реформе я все оставил бы так, как было, или пересмотрел бы ее, изменил на более приемлемых условиях.

Следующая реформа – реформа образования. Мне очень не нравится новая система сдачи экзаменов с помощью ЕГЭ и вообще «европеизация» образования. Конечно, это все проводится из-за подписания какого-то договора, согласно которому русские дипломы будут признаваться на Западе. Но все знают, что наши умы и без дипломов всем отлично видны (даже стих получился). Еще, может, и систему образования новую ввести – с магистрами и т. д.? Зачем нам это? Я бы все это полностью отменил. Это Запад должен нашу систему образования перенимать, а не мы их. Но то, что образование я оставил бы бесплатным, это точно.

Экономика. Я бы провел национализацию и экспроприацию тех компаний и заводов, прибыль которых напрямую зависит от природных ресурсов и национального богатства. Экономика осталась бы смешанной, часть ее зависела бы от рынка, а государство влияло бы на экономику своими пошлинами, налогами и т. д. Я сохранил бы конкуренцию, все виды собственности, единство экономического пространства, свободу экономической деятельности.

Социальная сфера. Я постарался бы увеличить детские пособия. Не 80 рублей, как сейчас (80 рублей = 2 подгузника), а хотя бы 30–40% от минимальной оплаты труда. Последнее десятилетие в России наблюдается отрицательный прирост населения. Это обусловлено не столько увеличением доли пенсионеров, сколько сложностями экологического и социально-экономического положения России.

Что касается *военного сектора*, то можно продолжать дальнейший перевод армии на контрактную основу. Исторически так сложилось, что Россия – это самое большое по территории государство в мире, следовательно, она очень уязвима, ей необходимо содержать сильную

профессиональную армию с современным оружием. Именно поэтому только тогда, когда контрактная армия будет соответствовать всем нормам, можно будет сократить срок обязательной службы до одного года. Я считаю, что необходимо обязательно ввести смертную казнь за особо тяжкие преступления. Хотя, с другой стороны, это замедлит желание некоторых чеченских боевиков сдаваться российским властям, но, по моему мнению, надо уничтожать угрозу в самом зачатке.

Еще мне хотелось бы сказать о *замене льгот денежными компенсациями*. Я считаю, что суммы, которые были предложены, не соответствуют ранее действовавшим льготам. Я бы разделил всех пенсионеров, по их желанию, на две группы: активные и пассивные. Суть заключается в следующем: активные – те, которые остались бы при своих старых льготах (в основном городские жители), пассивные – те, которые получили бы деньги (сельские жители). И те, и другие получили бы специальный документ.

Внешняя политика. Я бы не производил резкого поворота. Развитие международных отношений, торговли между Россией и другими странами являлось бы приоритетным направлением для великой и могучей державы. Естественно, ни из России, ни из любой другой страны мира не сделать такого государства, которое называлась бы идеальным или лучшим.

В конце моего сочинения я бы хотел привести цитату великого человека – Уинстона Черчилля, который, похоже, со знанием дела говорил в палате общин: «Демократия – наихудшая форма правления за исключением всех остальных, которые пробовались время от времени».

Б.А. Тюпа
(9 кл. МОУ «Средняя общеобразовательная шк. № 32»)

**ЭССЕ НА ТЕМУ:
«ЕСЛИ БЫ Я БЫЛ ЧАСТНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ...»**

Если бы я был частным предпринимателем, я открыл бы фирму по сборке компьютеров. Для этого я заключил бы договор с фирмой «Х» (она поставляет качественное и дешевое оборудование) на поставку в Вологду оборудования со складов в Москве и приобрел бы сертификаты на использование оборудования разных фирм. В качестве стартового капитала использовал бы свои накопления. Развитие фирмы я бы подчинил следующим этапам:



Тюпа Б.

1. Зарегистрировал бы фирму в налоговой инспекции и других инстанциях.

2. Подал бы небольшое объявление в газету или на радио.

3. В первое время работал бы в окружении друзей для того, чтобы избежать лишних затрат на привлечение высококвалифицированных кадров.

4. Когда число заказов возрастет и позволят денежные накопления, по возможности, приобрету или возьму в аренду помещение большей площади и найму работников.

5. Вновь уделю внимание рекламе. Сделаю ее более качественной. Для этого приглашу специалистов из мегаполиса для создания не просто рекламы, а красивой рекламы.

6. Постепенно открою филиалы, тем самым увеличу число рабочих мест. Но увеличение фирмы будет до определенного уровня (т.к. большой фирмой довольно сложно управлять).

Когда фирма получит достаточное развитие, часть средств буду вкладывать в благотворительность – на восстановление памятников архитектуры и ремонт дорог. Но при этом я должен буду следить, чтобы на счету фирмы всегда оставалась часть денег в размере трети от

Работе присуждена вторая премия в конкурсе эссе среди школьников (2005 г.).

стоимости фирмы на случай ограбления или пожара для восстановления фирмы. Получив достаточные накопления, я, возможно, открыл бы исследовательский центр с целью внедрения собственных технологий и снижения цены на поставляемую продукцию. Далее вложил бы средства в развитие пищевой промышленности, т.к. продукты питания нужны всегда и везде на них есть спрос. На должность директора назначу кого-нибудь из друзей (т.е. этот человек получит повышение) – так мы начнем совместный бизнес, изменив название фирмы.

Н.А. Плеснева
(9 кл. МОУ «Средняя общеобразовательная шк. № 32»)

**ЭССЕ НА ТЕМУ:
«ЕСЛИ БЫ Я БЫЛА ЧАСТНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ...»**

Экономика современной России является переходной от централизованной (плановой) к рыночной. Причина предпринятого перехода – нарастающая неэффективность плановой экономики в современных условиях, ее неспособность усваивать достижения научно-технического прогресса, хотя несколько десятилетий подряд ей удавалось с большим напряжением сил справляться с чрезвычайными задачами. Первоначально предпринимались попытки усовершенствовать централизованную экономику, в нее внедрялись элементы рыночной (перестройка), но экономическое положение продолжало ухудшаться. Это заставило приступить к решительному переходу к рыночной экономике.



Плеснева Н.

Главные составные части процесса перехода – либерализация цен и хозяйственных связей, приватизация и создание институтов рыночной экономики. Либерализацию можно проводить двумя способами – «шоковым» и постепенным. Первый – болезненный, но кратковременный. Второй – затяжной, в продолжение которого в стране существуют как бы два сектора экономики – централизованный и рыночный.

Работе присуждена третья премия в конкурсе эссе среди школьников (2005 г.).

У обоих способов есть свои проблемы. В нашей стране наблюдалась их комбинация.

Переход к рыночным отношениям ставит перед нашим обществом множество сложных задач, среди которых важное место занимает развитие предпринимательства. Отечественное предпринимательство имеет свою историю, которая прерывалась более чем на 70 лет. Сегодня было бы неверно говорить о его возрождении: нельзя вернуть к жизни явление, имевшее место в начале века, существовавшее в давно прошедшей исторической обстановке.

Традиции отечественного предпринимательства остались в прошлом, и обеспечить преемственность его исторического развития практически невозможно. Отсутствие собственного практического опыта предпринимательства заставляет заимствовать западный. Это естественно. Но при этом следует помнить замечание видного представителя российской научной мысли историка В.О. Ключевского. В 1911 г. он записал в своем дневнике: «Закон жизни отсталых государств или народов среди опередивших: нужда реформ назревает раньше, чем народ созревает для реформ. Необходимость ускоренного движения влогонку к перениманию чужого наскоро». Действительно, попытки слепо копировать Запад во всем, что необходимо для развития рынка, не привели к положительному результату. *Необходимо приспособление, адаптация известных рыночных структур и институтов к своеобразным российским условиям.* Для этого необходим довольно длительный период, на протяжении которого новое поколение российских предпринимателей методом проб и ошибок будет осваивать практическую философию бизнеса.

Если бы я была предпринимателем, то в первую очередь ответила бы на следующие вопросы:

- 1) Какой бизнес выбрать?
- 2) Где найти начальный капитал?
- 3) Где расположить свое предприятие?
- 4) Как подобрать персонал?

Во-первых, необходимо было бы оценить свои слабые и сильные стороны с точки зрения профессиональных способностей, интересов,

умственного развития, способностей. Далее следует найти ответы на вопросы: Что я больше предпочитаю – работать с вещами и предметами, идеями или людьми? Хочу ли я видеть физический результат своего труда? Предпочитаю ли я работать независимо или в составе команды? Могу ли я кем-то руководить? Но мало знать то, чего хочешь; для гарантии успеха даже в самом рискованном предприятии предпринимателю должны быть присущи такие черты характера, как: 1) энергия, умение заставить себя работать; 2) умение думать; 3) умение строить взаимоотношения с людьми; 4) знание техники и технологии.

Во-вторых, необходимо решить вопрос о начальном капитале. «Ключ к росту подобрать легко – дать творческому и созидающему человеку денег. Причина застоя также ясна – творческие личности, лишенные денег», – писал Джордж Гилдер в своей книге «Дух предпринимательства». Источниками финансирования быстрорастущего бизнеса могут быть не только и не столько банковские кредиты, сколько венчурный капитал, собственные сбережения предпринимателя, его родственников и друзей. Венчурный капитал представляет собой личные или корпоративные финансовые ресурсы внешних инвесторов, которые пожелали принять на себя ответственность за высокую степень риска того или иного предприятия в обмен на столь же высокие доходы от возможного будущего его роста.

В-третьих, необходимо найти приемлемое место расположения для своего предприятия. Но как это сделать? Если фирма функционирует в сфере услуг, то ее лучше расположить таким образом, чтобы перспективная клиентура имела наиболее свободный доступ. Если это промышленное предприятие, то при выборе расположения фирмы необходимо учитывать другие факторы, определяющее в конечном итоге ее рыночные условия (расстояние до источников сырья, мест сбыта, обеспечение коммунальными услугами, наличие рабочей силы и т.д.). Для многих розничных фирм правильное расположение, по сути, означает успех или неудачу всего дела. Одним из наиболее важных «местных» факторов является количество потенциальных клиентов в зоне, которую собирается обслуживать фирма. В частности, если говорить о магазине, то предпринимателя интересуют следующие

вопросы: 1) Достаточное ли количество людей живет и работает в этой зоне и какая часть из них будет проходить мимо магазина? 2) Достаточный ли у них уровень доходов для того, чтобы покупать товары? 3) Каковы были количественный и качественный состав населения, а также его доходы в прошлом и каковы они будут в будущем?

В-четвертых, необходимо правильно подобрать персонал. Предлагая работнику тот или иной пост, важно не вообще знать, что он собой представляет, а тщательно выяснить, пригоден ли он именно для данной работы, насколько компетентен, потянет ли. Поспешность, необдуманность, формальный анкетный подбор неизбежно ведут к ошибкам.

После того как мы ответили на главные вопросы, можно смело переходить к делу и начинать строительство предприятия. Оценив свои возможности, я пришла к выводу, что смогу содержать магазин. Я надеюсь, что в будущем я все-таки стану предпринимателем и смогу осуществить свою мечту.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Костыгов Н.В.</i> Вступительное слово	3
<i>Леонидова Г.В.</i> Предисловие	4
<i>Цыпленков К.Ю., Головяшкин И.Г., Малышев А.А.</i> Проблема безнадзорности несовершеннолетних глазами старшеклассников и их родителей (на примере г. Вологды)	7
<i>Бригина Е.В., Митрофанова А.С., Митрофанова М.С., Смирнов И.В.</i> Проблема замены льгот денежными выплатами	25
<i>Макарова Е.Г.</i> Оценка городскими жителями реформирования сферы ЖКХ (на примере г. Вологды)	37
<i>Заплетин Г.Ю., Жаравина Е.Н., Смирнова Д.А., Фролкина Е.А., Черкасов К.И.</i> Развитие жилищного строительства в Вологодской области	45
<i>Быстров А.Д.</i> Эссе на тему: «Если бы я был президентом Российской Федерации...»	54
<i>Корсик Ю.И.</i> Эссе на тему: «Если бы я была частным предпринимателем...»	56
<i>Батраков Д.В.</i> Эссе на тему: «Если бы я был президентом Российской Федерации...»	58
<i>Тюпа Б.А.</i> Эссе на тему: «Если бы я был частным предпринимателем...»	61
<i>Плеснева Н.А.</i> Эссе на тему: «Если бы я была частным предпринимателем...»	62

Экономика региона – глазами старшеклассников

Сборник конкурсных работ

ВЫПУСК 2-й

Редакционная подготовка	Воронина Л.Н.
Оригинал-макет	Воробьева А.А.
Корректор	Зарубалова Л.В.
Компьютерная верстка	Мустьяца С.О.
	Саламатова Е.А.
Дизайн обложки	Воронович О. Г.

Подписано в печать 15.11.05.

Формат бумаги 60x84^{1/16}. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 3,83. Тираж 340 экз. Заказ № 300.

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а, ВНКЦ ЦЭМИ РАН,
тел. 54-43-85, e-mail: common@vscc.ac.ru