

УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РАН



А.А. Шабунова
Г.В. Леонидова, Е.А. Москвина

РАЗВИТИЕ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

ВОЛОГДА
2010

Шабунова, А.А. Развитие муниципальной инфраструктуры: физическая культура и спорт [Текст] / А.А. Шабунова, Г.В. Леонидова, Е.А. Москвина. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2010. – 107 с.

Научные консультанты:
заслуженный деятель науки РФ
доктор экономических наук, профессор

В.А. Ильин

заместитель Главы города Вологды
начальник экономического управления Администрации г. Вологды

Л.Д. Фомичева

В книге представлены результаты исследования уровня обеспеченности населения г. Вологды физкультурно-спортивными объектами и степени вовлечённости вологжан в занятия физической культурой и спортом. Рассматриваются нормативно-правовая база обеспеченности объектами физкультуры и спорта, материально-технические, организационные, кадровые особенности и особенности финансирования указанной сферы. Определена численность населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, дана оценка удовлетворённости городского населения качеством предоставляемых физкультурно-оздоровительных услуг.

Результаты исследования могут быть использованы в качестве дополнительной информации для принятия решений в области политики физкультуры и спорта в городе и регионе, в том числе для анализа промежуточных результатов реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области в 2009 – 2010 гг.», а также полезны всем, кто интересуется вопросами социального развития городов и регионов.

ISBN 978-5-93299-158-9

© ИСЭРТ РАН, 2010

© Шабунова А.А., Леонидова Г.В., Москвина Е.А., 2010

ПРЕДИСЛОВИЕ

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определена роль физической культуры и спорта в формировании человеческого потенциала страны¹. По мере развития общества этот вид деятельности становится более значимым, неотъемлемым компонентом жизнедеятельности мировой цивилизации. В настоящее время миллионы людей во всех странах ведут здоровый образ жизни, составной частью которого являются занятия физическими упражнениями и оздоровительной гимнастикой, участие в спортивных соревнованиях. Физкультура и спорт – важнейший фактор поддержания и укрепления здоровья людей, совершенствования их культуры, способ общения, активного проведения досуга, альтернатива вредным привычкам и пристрастиям.

Вместе с тем физкультура и спорт интенсивно воздействуют на качество рабочей силы, структуру потребления и спроса, поведение потребителей, внешнеэкономические связи, туризм и другие показатели экономической сферы². Расходы государства на физическую культуру и спорт являются экономически эффективным вложением в развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения³. Профилактическая значимость и необходимость определения подходов к рациональному развитию спортивного сектора экономики территории определили актуальность работы.

¹ Концепция социально-экономического развития города Вологды до 2010 года: утв. постановлением Главы г. Вологды от 29 октября 2003 г. № 3624 [Электронный ресурс] // система «КонсультантПлюс».

² Галкин В.В. Экономика спорта и спортивный бизнес. – М.: Кнорус, 2006. – 320 с.

³ Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р [Электронный ресурс] // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 4110.

В Концепции социально-экономического развития города Вологды до 2010 года⁴ отмечено, что одним из приоритетных направлений социальной политики города является развитие массовой физической культуры и спорта в целях сохранения и укрепления здоровья населения, формирования здорового образа жизни, воспитания физически и морально крепкого поколения, что подчёркивает востребованность исследуемой темы.

Специалистами Института социально-экономического развития территорий РАН был проведён анализ обеспеченности населения г. Вологды спортивными объектами, который лёг в основу книги «Развитие муниципальной инфраструктуры: физическая культура и спорт». Представленные материалы подготовлены на базе статистических и ведомственных данных и результатов социологического опроса населения.

Целью работы являются исследование условий развития физической культуры и спорта в г. Вологде и разработка предложений по формированию муниципальной спортивной инфраструктуры, которые могут быть использованы в качестве дополнительной информации для принятия решений в области политики физкультуры и спорта в городе и регионе, в том числе для анализа промежуточных результатов реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области в 2009 – 2010 гг.».

В настоящей книге рассмотрены результаты исследования по анализу таких направлений, как:

1. Государственные и муниципальные физкультурно-спортивные сооружения г. Вологды.
2. Степень обеспеченности города объектами физической культуры и спорта в оценках населения г. Вологды.
3. Развитие спортивной инфраструктуры по месту жительства.

⁴ Концепция социально-экономического развития города Вологды до 2010 года: утв. постановлением Главы г. Вологды от 29 октября 2003 г. № 3624 // система «КонсультантПлюс».

4. Численность населения г. Вологды, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

5. Степень использования населением г. Вологды объектов физкультуры и спорта, удовлетворённость качеством услуг.

Значимость полученных результатов определяется тем, что они показывают процессы, которые невозможно отследить в рамках традиционного статистического учёта; дают возможность учесть мнение населения при оценке физкультурно-спортивной сферы города.

Проведённый анализ позволяет говорить об отсталости муниципальной инфраструктуры физкультуры и спорта, низком уровне двигательной активности и физической подготовки населения г. Вологды.

Глава 1

Развитие физической культуры и спорта – основа формирования здорового образа жизни

1.1. Роль физической культуры в формировании здорового образа жизни

Термин «физическая культура» появился в Англии в конце XIX века и объединил различные виды деятельности, направленные на укрепление здоровья человека. Основной предпосылкой его появления было развитие и становление понятия «общая культура» человеческого общества. М.В. Выдрин выделил следующие, наиболее близкие для теории физической культуры определения культуры: «Это мера и способ развития человека»; «Это качественная характеристика деятельности человека и общества»; «Это процесс и результат хранения, освоения, развития и распространения материальных и духовных ценностей». Каждое из перечисленных определений может быть взято за основу при рассмотрении понятия «физическая культура»⁵.

Для изучения вопросов теории и практики большое значение имеет правильное понимание основных понятий. Точность представлений о том или ином термине позволяет облегчить обсуждение и понимание проблем, помочь глубже проникнуть в их сущность.

Самым широким, собирательным и многогранным является понятие «физическая культура». Как вид материальной культуры

⁵ Выдрин В.М. Осмысление интегративной сущности физической культуры – магистральный путь формирования её теории // Теория и практика физической культуры. – 1996. – № 5. – С. 59-62.

она часто рассматривается не в полном объёме и с точки зрения специфических видов деятельности. Так, философ *Н.И. Пономарев* отметил, что её содержанием является производство, накопление, распределение, обмен и потребление физических культурных ценностей – силы, ловкости, выносливости, быстроты, заключенных в человеке⁶. В данном случае автор характеризует лишь один из аспектов подготовленности человека – его физические качества. Социолог *М.С. Каган* в качестве составных частей физической культуры выделил отдельные специфические виды деятельности: спорт, медицинскую практику, совершенствование анатомо-физиологических качеств⁷. *С.В. Алексеев* подошел к определению понятия с культурологической точки зрения: «Физическая культура – особый род культурной деятельности, результаты которой полезны для общества и личности»⁸. *Л.И. Лубышева* включила в рассматриваемое понятие «интеллектуальный, социальный, психологический, двигательный компоненты»⁹. Основными признаками концепта «физическая культура», по мнению *И.Г. Кожевниковой*, являются: непрофессиональный характер занятий, отсутствие необходимости получения спортивной квалификации, необязательность регулярных тренировок, общеукрепляющая цель занятий¹⁰. Итак, данное понятие следует рассматривать как особый род культурной деятельности, результаты которой полезны для общества и личности.

Следующим важным для исследования понятием является «спорт». *Л.П. Матвеев* предложил рассматривать его как «соревновательную деятельность, специальную подготовку к ней, а также специфические отношения, нормы и достижения, возникающие на

⁶ Пономарев Н.И. Некоторые проблемы функционирования и развития теории физической культуры // Там же. – С. 55-58.

⁷ Каган М.С. Человеческая деятельность. – М.: Политиздат, 1974. – С. 201.

⁸ Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. – М., 2005. – 671 с.

⁹ Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта: учебное пособие. – М.: Центр «Академия», 2001. – С. 120.

¹⁰ Кожевникова И.Г. Формирование и развитие концепта «спорт» в русской концептосфере // Теория и практика физической культуры. – 2003. – № 2. – С. 47-49.

основе этой деятельности, взятой в целом»¹¹. *М.М. Боген* определил спорт как «вид воспитательной деятельности, направленной на максимальное совершенствование способностей человека, реализуемых в избранном виде соревновательной деятельности»¹². В последнем представлении понятие «спорт» относится к категории «физическая культура». Спорт имеет смысл рассматривать как её часть, пока он выполняет роль воспитания и является частью общественно-педагогической системы подготовки человека к эффективной деятельности. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что в последнее время спорт все больше приобретает самостоятельное значение: вопросы развития спорта находят отражение в конституциях многих стран, обсуждаются в Организации Объединённых Наций; в сфере спорта вращаются громадные материальные и финансовые ресурсы, действуют стимулы материального характера.

Среди классификаций и типологий разновидностей спорта сформировались следующие направления:

- ⇒ массовый спорт (народный, ординарный, «спорт для всех»);
- ⇒ спорт высших достижений (олимпийский спорт, большой спорт);
- ⇒ профессиональный (коммерческий) спорт.

Для исследования наиболее важно понятие «массовый спорт», которое *Л.И. Лубышева* определяет как «развитие физической культуры широких масс и различных групп населения, освоение ценностей этой культуры широкими слоями общества, существенный фактор, определяющий качество здоровья и поддержания физической активности в течение всей жизни каждого человека»¹³. *О.И. Вапнярская* и *М.И. Золотов* определили массовый спорт как механизм оздоровления населения, средство борьбы против асоциальных явлений. Авторы не включают инвалидов, пенсионеров в перечень субъектов, относящихся к данному

¹¹ Матвеев Л.П. Введение в теорию физической культуры. – М.: ФиС, 1983. – С. 96.

¹² Боген М.М. Спорт в постсоциалистическом обществе // Теория и практика физической культуры. – 1996. – № 12. – С. 48-49.

¹³ Лубышева Л.И. Указ. соч.

понятию¹⁴. А.И. Ушников видит в массовом спорте средство, позволяющее бороться с малоподвижным образом жизни, регулятор уровня жизненной активности и агрессивности¹⁵.

Таким образом, характеризуя сферу физической культуры и спорта, следует иметь в виду, что эти понятия тесно взаимосвязаны. Во-первых, они представляют собой часть культуры как процесса или способа рационально организованной деятельности по преобразованию телесности и воспитанию духовности, удовлетворения общественных и личностных потребностей человека. Во-вторых, понятия физической культуры и спорта представляют совокупность общественных целей, задач, форм, мероприятий, достижений и факторов, существенных для телесного совершенствования человека. Массовый спорт характеризует ту часть спорта, которая предназначена для населения, за исключением профессиональных спортсменов, и служит для поддержания активности, оздоровления человека и борьбы с асоциальными явлениями в обществе.

Физическая культура и спорт представляют собой специальную деятельность по созданию и поддержанию формы и функций организма человека. В социальной сфере они выполняют следующие функции:

- *социализирующую* – воспитание и подготовку человека к общественной жизни;
- *интегрирующую* – включение человека в общественную деятельность;
- *адаптационную* – приспособление человека к трудовой деятельности;
- *регулирующую* – развитие у человека необходимых для общества физиологических качеств и двигательных умений¹⁶.

¹⁴ Вапнярская О.И., Золотов М.И. Зарубежный опыт управления массовым спортом // Менеджмент в России и за рубежом. – 2003. – № 3. – С. 11-19.

¹⁵ Ушников А.И. Результаты анкетирования по проблеме воспитания подростков 10 – 15 лет средствами массовой физической культуры // Учёные записки. – 2008. – № 12 (46).

¹⁶ Барчуков И.С., Нестеров А.А. Физическая культура и спорт: методология, теория, практика. – М.: Академия, 2006. – С. 7.

Л.П. Матвеев выделяет следующие специфические функции:

- *образовательную* – использование достижений физической культуры в общей системе образования для систематического формирования жизненного фонда двигательных умений, навыков и знаний;
- *прикладную* – использование физкультуры в системе подготовки к трудовой деятельности и защиты безопасности страны;
- *спортивную* – реализацию физических способностей;
- *рекреативную и оздоровительно-рекреационную* – использование этой деятельности в сфере организации досуга.

Необходимо отметить, что физкультура и спорт имеют большое экономическое значение: средства, вложенные в их развитие, окупаются, что выражается в повышении уровня здоровья населения, увеличении общей работоспособности, продлении жизни человека. Экономическая роль физкультуры и спорта наиболее рельефно проявляется по нескольким основным направлениям:

⇒ они способствуют минимизации экономических потерь во всех сферах жизнедеятельности общества;

⇒ выступают значимым фактором увеличения продолжительности жизни населения, позитивно влияют на увеличение трудоспособного возраста людей;

⇒ являются одним из основных компонентов подготовки качественных трудовых ресурсов и фактором обеспечения экономического роста;

⇒ являются в настоящее время сферой предпринимательской деятельности, с одной стороны, обеспечивая занятость людей в отраслях спортивной индустрии; с другой стороны, пополняя федеральные и местные бюджеты за счёт налоговых поступлений, что позволяет государству оперативно решать социальные проблемы¹⁷.

Таким образом, физическая культура и массовый спорт выполняют в обществе множество функций. Однако в первую очередь – это наименее затратное и наиболее эффективное средство теле-

¹⁷ Галкин В.В. Экономика спорта и спортивный бизнес. – М.: Кнорус, 2006. – 320 с.

сного и морального оздоровления нации¹⁸. Здоровье – это жизненная непреходящая ценность, занимающая самую верхнюю ступень в иерархической лестнице потребностей человека. Главной целью физической культуры является создание возможности удовлетворения естественных потребностей человека в двигательной активности¹⁹.

В жизнедеятельности индивида физическая (или двигательная) активность играет универсальную роль. Она выполняет десять ключевых функций: моторную, побудительную, творческую, тренирующую, защитную, стимулирующую, терморегуляционную, биоритмологическую, речеобразующую, корректирующую. Длительное ограничение двигательной активности, которое получило название гиподинамии, является опасным антифизиологическим фактором, разрушающим организм и приводящим к ранней нетрудоспособности и увяданию. Между тем, гиподинамия становится доминантным состоянием большинства представителей современного общества, которые предпочитают жить в комфортных условиях, пользуясь транспортом, центральным отоплением, не занимаясь систематически физической культурой. Оптимальный режим двигательной активности относится к ведущим врождённым факторам развития человека, его здоровья²⁰.

Основным средством физической культуры, развивающим и гармонизирующим все проявления жизни организма человека, служат сознательные занятия разнообразными физкультурными упражнениями (телесными движениями). Многочисленные исследования свидетельствуют о благоприятном влиянии регулярных практических занятий на здоровье и телесное состояние человека любого возраста. В разные возрастные периоды эти занятия преследуют разные цели. В молодом возрасте

¹⁸ Здоровье нации и физическая культура: программа Лиги здоровья нации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ligazn.ru/business/documents/progr/fizkultura/>

¹⁹ Матвеев Л. Опыт анализа и систематизации формы и функций физической культуры // Очерки по теории физической культуры. – М., 1998. – 351 с.

²⁰ Бароненко В.А., Рапопорт Л.А. Здоровье и физическая культура студента. – М.: Альфа-М, 2003. – 417 с.

они направлены на совершенствование физиологической подготовленности и работоспособности, профилактику заболеваний, которые могут развиваться в более старшем возрасте. Упражнения в среднем возрасте используются для укрепления здоровья и профилактики заболеваний, повышения общей и профессиональной работоспособности, удлинения трудового периода жизни, предупреждения преждевременного старения. В преклонном возрасте средства физической культуры применяются для сохранения здоровья и активного долголетия, замедления инволюционных процессов, предупреждения прогрессирования хронических заболеваний и возможных осложнений²¹.

Благоприятное влияние регулярных занятий физическими упражнениями на здоровье и телесное состояние человека любого возраста происходит в результате:

- повышения тонуса центральной нервной системы;
- улучшения свойств нервных процессов – силы процессов возбуждения и торможения, их подвижности, уравновешенности;
- усиления деятельности сердечно-сосудистой и дыхательной систем;
- увеличения общего объёма циркулируемой крови, повышения числа эритроцитов и содержания гемоглобина;
- развития мышечной системы;
- совершенствования двигательных качеств мышц: быстроты, силы, ловкости, выносливости; развития двигательной активности и координации движений;
- улучшения кровообращения мышечных волокон;
- развития адаптационных способностей организма;
- утолщения костной ткани, её большей прочности, большей подвижности суставов;
- нормализации обмена веществ в организме;
- совершенствования регуляции функций организма;
- профилактики гиподинамии;

²¹ Еремка Е.В., Балакирева Е.В. Роль физической культуры в сохранении и укреплении здоровья человека // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2007. – № 4. – С. 19-24.

- избавления от лишнего веса при систематических занятиях с умеренным питанием;
- улучшения функционального состояния всего организма, положительного влияния на самочувствие, настроение, работоспособность²².

Физическая культура и спорт являются частью социальной инфраструктуры города, поэтому их изучение невозможно без осмысления указанного понятия. Социальная инфраструктура определяется как совокупность материально-вещественных элементов, создающих и обеспечивающих условия для пространственной и временной организации жизнедеятельности населения в контексте его потребностей, ценностных ориентаций, социальных, демографических и других особенностей²³.

Ведущим элементом физкультурно-спортивной инфраструктуры следует считать её материальную базу, которая состоит из объектов системы обслуживания физической культуры и спорта, наряду с административно-общественными, культурно-просветительскими и религиозными, оздоровительными и объектами массового отдыха²⁴.

Сеть физкультурно-спортивных сооружений наиболее сложная, обширная и многообразная среди всех остальных систем обслуживания населения. Она входит в состав многих структурных элементов населённых мест, используется всеми возрастными группами населения, имеет многообразие форм собственности, является ёмкой по территории, постоянно меняется.

Один из наиболее важных аспектов развития физической культуры и массового спорта представляет анализ обеспеченности населения физкультурно-спортивными объектами и степени вовлечённости населения в практические занятия.

²² Там же.

²³ Тощенко Ж.Т. Социальная инфраструктура. – М.: Мысль, 1980; Социальная инфраструктура: вопросы теории и практики / А.Н. Алымов, А.И. Кочерга, В.А. Богаенко и др. – Киев: Наукова думка, 1982; Мерлен П. Город: количественные методы изучения / пер. О.К. Парчевского. – М.: Прогресс, 1977; Важенин С.Г. Социальная инфраструктура народнохозяйственного комплекса. – М.: Наука, 1984; Зеленов Л.А. Социология города: учеб. пособие для вузов. – М.: Владос, 2000.

²⁴ Малоян Г.А., Шумилов М.С. Основы градостроительной деятельности: учебное пособие. – М.: МИКХиС, 2003. – С. 19.

В качестве общей характеристики спортивной инфраструктуры выступает уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, к анализу которого существуют различные методические подходы.

Вопросы научного обоснования принципов формирования сети спортивных сооружений рассмотрены в работах *М.И. Золотова, В.В. Кузина* и других авторов.

Расчёт потребности в физкультурно-оздоровительных сооружениях производится по формуле²⁵:

$$N = (n \times C / 10\ 000) / S,$$

где N – потребность в физкультурно-спортивных сооружениях, шт.;

n – норматив обеспеченности определённым типом физкультурно-спортивных сооружений, чел. на 10 000 населения;

C – численность населения региона (города, района), чел.;

S – средний размер физкультурно-спортивного сооружения (зал – 400 м² площади пола, бассейн – 200 м² зеркала воды, плоскостные сооружения – в среднем 540 м²), м².

Интегрирующим показателем, характеризующим всю физкультурно-спортивную сеть, является количество мест для занятий в расчёте на 10 тысяч человек населения или единовременная пропускная способность (ЕПС)²⁶. Норматив ЕПС для каждого типа физкультурно-спортивного сооружения (зала, бассейна, плоскостного сооружения) представляет собой отношение норматива обеспеченности соответствующей группы населения определённым типом сооружений к усреднённому размеру сооружений, умноженное на количество одновременно занимающихся в этом сооружении²⁷.

Уровень обеспеченности населения физкультурно-спортивными сооружениями рассчитывается по формуле:

²⁵ Менеджмент и экономика физической культуры и спорта: учебное пособие / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, С.Г. Сейранов. – М.: Академия, 2001. – С. 86.

²⁶ Аристова Л.В. Развитие сети физкультурно-спортивных сооружений и материально-технической базы физической культуры // Теория и практика физической культуры. – 2000. – № 4. – С. 52-55.

²⁷ Там же.

$$K = E_c / E \times 100\%,$$

где К – уровень обеспеченности населения конкретного региона физкультурно-спортивными сооружениями, %;

E_c – ЕПС всех физкультурно-спортивных сооружений конкретного региона (города, района), чел.;

E – необходимая единовременная пропускная способность физкультурно-спортивных сооружений конкретного региона (города, района), чел.²⁸

Таким образом, физкультура и спорт являются важным социальным феноменом, оказывающим широкое воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества. Эта сфера влияет на национальные отношения, деловую жизнь, общественное положение, формирует моду, этические ценности, образ жизни людей. За последние годы престиж занятий физической культурой и спортом в системе ценностей современной культуры отчётливо возрос. Мировое физкультурно-спортивное движение, составной частью которого являются и российская физкультура и спорт, стало одним из самых мощных и массовых международных движений, к которому принадлежат более 200 стран мира. В качестве примера позитивного отношения к спорту можно привести американское государство, где здоровый образ жизни является национальным увлечением²⁹.

Среди основных мировых тенденций развития физического воспитания и спорта следует выделить:

- постоянный рост числа занимающихся этими видами деятельности;
- опережающее развитие массового спорта («для всех») по отношению к спорту высших достижений;
- изменение мотивов занятий спортом: снижение значимости мотива достижения высоких спортивных результатов и самоутверждения, усиление таких мотивов, как получение удовольствия, укрепление здоровья, формирование атлетической фигуры;
- усиление взаимосвязи спорта «для всех» с экологией для привнесения осознания необходимости решения экологических проблем;

²⁸ Менеджмент и экономика физической культуры и спорта. – С. 86-87.

²⁹ Лубышева Л.И. Указ. соч.

- увлечение молодёжи, наряду с традиционными видами спорта, спортом «острых ощущений»;
- эмансипация спорта;
- создание условий для совместных занятий физической культурой семьи, матери и ребёнка³⁰.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение развития физической культуры и спорта

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³¹, в число стратегических целей социальной политики государства входят создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, а также развитие спортивной инфраструктуры. Анализ нормативно-правовой базы позволяет выявить приоритетные направления политики государства и органов местного самоуправления в этом направлении, определить правовые условия, созданные для развития указанной сферы, выявить слабые стороны в законодательстве на всех уровнях власти.

Одним из путей решения таких проблем, как недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физкультурой и несоответствие уровня её материальной базы и инфраструктуры потребностям жителей, является совершенствование нормативно-правовой базы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Развитие муниципальных образований определяется как объективными факторами (макроэкономическими условиями, положением муниципального образования в общественном раз-

³⁰ Важенин С.А. Концепция развития личностно-ориентированной системы физической культуры и спорта в Ленинградской области // Теория и практика физической культуры. – 2006. – № 3. – С. 12-14.

³¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

делении труда, отраслевой структурой, географическим положением), так и субъективными, и в первую очередь – выбранной системой управления. Сущность управления состоит в разработке и осуществлении определённых воздействий со стороны субъекта управления на объект управления для достижения определённых целей³². Из теории управления известно, что оно осуществляется на основе реализации управленческих функций³³, одной из которых является планирование³⁴. Отечественный и зарубежный опыт убедительно показывает, что одним из важнейших инструментов управления во всех сферах человеческой деятельности является планирование (Б.Н. Кузык, Ю.В. Яковец, Е.А. Черныш, Т.В. Ускова, Ю.В. Савельев³⁵ и другие). Это в полной мере относится и к физической культуре и спорту (Г.Г. Наталов, Ю. Палм).

Планирование в общем смысле представляет собой процесс научного и эмпирического обоснования целей и приоритетов социально-экономического развития с определением путей и средств их достижения. Соответственно план – это документ, который содержит систему показателей и набор различ-

³² Ускова Т.В. Индикативное планирование развития муниципальных образований / под науч. рук. д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2003. – С. 13.

³³ Наталов Г.Г., Козловцев В.Е. Стратегия развития физической культуры и парадигма синергетики // Теория и практика физической культуры. – 2002. – № 4. – С. 2-11; Палм Ю. Стратегия и приемы содействия развитию национальных программ «Спорт для всех» // Там же. – 1991. – № 7. – С. 59-63.

³⁴ Ребрин Ю.И. Основы экономики и управления производством. – Таганрог: ТРТУ, 2000 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.aup.ru/books/m47/8_1.htm.

³⁵ Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития. – М., 2006. – 427 с.; Прогнозирование и планирование / Е.А. Черныш, Н.П. Молчанов, А.А. Новикова, Т.А. Салтанова. – М., 1999. – 176 с.; Индикативное планирование: теория и пути совершенствования. – СПб.: Знание, 2000. – 96 с.; Ускова Т.В. Индикативное планирование развития муниципальных образований. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2003. – 159 с.; Савельев Ю.В., Шишкин А.И. Современное территориальное стратегическое планирование: состояние, проблемы и организация (опыт Республики Карелия). – Петрозаводск, 2003. – 357 с.

ных мероприятий по решению социально-экономических задач. В нем отражаются как цели и приоритеты, так и ресурсы, источники их обеспечения, порядок и сроки выполнения³⁶.

В последнее время как на федеральном³⁷, так и на региональном уровнях власти³⁸ были приняты многочисленные плановые документы в сфере развития физической культуры и спорта. Они закрепили стратегическую цель и задачи развития массового спорта, установили целевые индикаторы развития сферы, контролирующие органы, объёмы и источники финансирования запланированных действий (*прил. 1*). Регулирование в области физической культуры и спорта является составной частью государственной политики Российской Федерации. В соответствии с нормативно-правовыми актами поставлены следующие цели развития физической культуры и спорта среди населения:

- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для различных категорий граждан;
- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства;
- развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;
- осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта.

³⁶ Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Указ. соч. – С. 15.

³⁷ Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.: утв. постановлением Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – Ст. 304; Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Там же. – 2008. – № 47. – Ст. 5489; Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Там же. – 2009. – № 33. – Ст. 4110.

³⁸ Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.»: утв. постановлением Правительства Вологодской области от 9 сентября 2008 г. № 1715 // Красный Север. – 2008. – № 111; Концепция социально-экономического развития г. Вологды до 2010 года: утв. постановлением Главы г. Вологды от 29 октября 2003 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс.

Основной категорией населения, на которую направлены стратегические цели по обеспечению объектами физической культуры и спорта, является учащаяся молодёжь³⁹.

Нормы права, регулирующие вопросы функционирования сферы физической культуры и массового спорта и управления ею, отражены в Федеральном законе «О физической культуре и спорте», в законах Вологодской области, постановлениях и распоряжениях Правительства РФ и Правительства Вологодской области; в постановлениях Главы г. Вологды и решениях Вологодской городской Думы. Важным документом, закрепляющим за органами местного самоуправления функцию обеспечения условий для развития на территории городского округа массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных мероприятий, является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴⁰.

Основные понятия, касающиеся вопросов обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта, закреплены в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁴¹. Это понятия «физическая культура», «спорт», «массовый спорт», «объекты спорта», «спортивные сооружения» и другие.

Российское законодательство определило категории населения, на которые направлена деятельность по обеспечению объектами физической культуры и спорта⁴². К данным категориям относятся «граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), спортивные судьи, тренеры

³⁹ Там же.

⁴⁰ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: ФЗ РФ. – Ст. 3822.

⁴¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: ФЗ РФ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

⁴² Там же; Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: ФЗ РФ. – Ст. 5489.

и иные специалисты в области физической культуры и спорта»⁴³. В Федеральной целевой программе перечислены следующие категории, на которые распространяется её действие: граждане моложе 17 лет (дети и подростки); молодёжь; граждане старше 45 лет; городские и сельские жители; мужчины и женщины; инвалиды; малообеспеченные категории граждан⁴⁴.

Объекты физической культуры и спорта относятся к объектам социальной инфраструктуры⁴⁵. При определении нормативной потребности в них страны и регионов используются усреднённые нормы и нормативы 1999 г. с учётом национальной и территориальной особенностей, плотности населения⁴⁶ (*прил. 2*).

Объекты физической культуры и спорта могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц⁴⁷. Физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах⁴⁸. Государственные или муниципальные предприятия физической культуры и спорта распоряжаются объектами физической культуры и спорта на правах хозяйственного ведения и «не вправе продавать принадлежащие им объекты физической культуры и спорта, сдавать их в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным

⁴³ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: ФЗ РФ.

⁴⁴ Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года.

⁴⁵ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: ФЗ РФ.

⁴⁶ Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах физической культуры и спорта: утв. распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999 г. № 1683-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 43. – Ст. 5264.

⁴⁷ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: ФЗ РФ.

⁴⁸ Там же.

способом распоряжаться таким имуществом»⁴⁹. Государственные и муниципальные спортивные сооружения не подлежат приватизации и репрофилированию⁵⁰.

В нормативно-правовых актах⁵¹ содержится чёткое разграничение функций ведомств по обеспечению населения объектами физической культуры и спорта, имеется большая самостоятельность в этом вопросе на местах. Согласно перечисленным нормативно-правовым актам вопросы обеспечения населения объектами физической культуры и спорта находятся в ведении:

- органов государственной власти, к которым относятся Комитет по физической культуре и спорту области, Департамент строительства, промышленности и энергетики области, Департамент труда и социального развития области;

- органов местного самоуправления (Управление физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды);

- образовательных учреждений г. Вологды и учреждений дополнительного образования;

- работодателей;

- собственников объектов физической культуры и спорта.

⁴⁹ О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон РФ от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 229.

⁵⁰ Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.: утв. постановлением Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – Ст. 304.

⁵¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: ФЗ РФ; О комитете по физической культуре и спорту Вологодской области: пост. Правительства Вологодской области от 2 апреля 2002 г. № 141 // Красный Север. – 2002. – № 113-114; О Совете по физической культуре и спорту при губернаторе области: пост. Губернатора Вологодской области от 13 марта 2008 г. № 83 // Красный Север. – 2008. – № 344; О физической культуре и спорте: Закон Вологодской области от 29 сентября 2008 г. № 1844-ОЗ // Красный Север. – 2008. – № 117; Об утверждении положения об Управлении физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды: пост. Главы г. Вологды от 11 апреля 2006 г. № 1312 // Вологодские новости. – 2006. – № 15; О создании и организации деятельности общественного совета «Вологда – культурная столица Русского Севера»: пост. Главы г. Вологды от 15 января 2009 г. № 78 // Вологодские новости. – 2009. – № 3.

В российском законодательстве освещены также вопросы финансирования обеспечения населения объектами физической культуры и спорта⁵².

Таким образом, в настоящее время наблюдается кардинальное изменение отношения государства к роли физической культуры в социально-экономическом развитии страны, что выражается в совершенствовании нормативно-правовой базы в этой области; использовании программно-целевого подхода (разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ). Однако имеются проблемы нормативно-правового обеспечения развития физкультурно-оздоровительной отрасли. На федеральном уровне не разработаны нормативы обеспеченности населения стадионами и нормативы подушевого финансирования массового спорта. В законодательстве области нечётко прописаны полномочия муниципальных образований. На уровне г. Вологды отсутствует стратегический план развития массового спорта; не установлен общий порядок содержания и функционирования физкультурных объектов, в том числе не определена подведомственность спортивных площадок по месту жительства.

⁵² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: ФЗ РФ; О федеральном бюджете на 2009 г. и на плановый период 2010 и 2011 гг.: ФЗ РФ от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ // Российская газета. – 2008. – № 242; О физической культуре и спорте: Закон Вологодской области от 29 сентября 2008 г. № 1844-03 // Красный Север. – 2008. – № 117; Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений физкультурно-спортивной направленности Вологодской области, финансируемых из областного бюджета: пост. Правительства Вологодской области от 28 октября 2008 г. № 2082 // Красный Север. – 2008. – № 135; Закон Вологодской области от 17 октября 2008 года № 1862-03 «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета» // Красный Север. – 2008. – № 124. – 21 окт.; Бюджет города Вологды на 2009 год: утв. решением Вологодской городской Думы от 25 июня 2009 г. № 70 // Вологодские новости. – 2009. – № 26.

Глава 2

Физкультурно-спортивная активность населения

2.1. Здоровье и физическая активность населения

Физическая культура и массовый спорт выполняют в обществе множество задач. Однако в первую очередь это наиболее эффективное средство оздоровления нации. О важности физкультуры и спорта в жизни общества можно судить по тому, какую оценку даёт население состоянию своего здоровья. Тематика здорового образа жизни становится особенно актуальной ввиду того, что далеко не все вологжане могут похвастаться хорошим здоровьем. Статистические показатели общественного здоровья в г. Вологде свидетельствуют о том, что за 2004 – 2008 гг. уровень заболеваемости населения повысился на 6 п.п.⁵³

По результатам опроса⁵⁴, суммарная доля тех, кто оценил своё здоровье как отличное и хорошее, существенно превысила долю оценивших его как плохое и очень плохое (41 и 11% соответственно). Около половины жителей города (47%) назвали состояние своего здоровья удовлетворительным (*рис. 2.1*).

⁵³ Государственный доклад о состоянии здоровья населения и деятельности здравоохранения Вологодской области в 2008 г. / под ред. к.м.н. А.А. Колинко. – Вологда, 2009. – 98 с.

⁵⁴ Социологическое исследование проводилось с использованием разработанной в ИСЭРТ РАН методики опроса. Тип выборки: районирование с пропорциональным размещением единиц наблюдения; квотирование по возрасту в соответствии с генеральной совокупностью. Опрос был проведён в г. Вологде по четырём избирательным округам (для равномерного распределения точек опроса по городу). Объём выборочной совокупности составлял 800 человек (объём генеральной совокупности – 234 975 чел.). Репрезентативность выборки была обеспечена соблюдением половозрастной структуры взрослого населения города (в возрасте от 18 лет и старше). Величина случайной ошибки выборки не превышала 3% при доверительном интервале 4-5%.

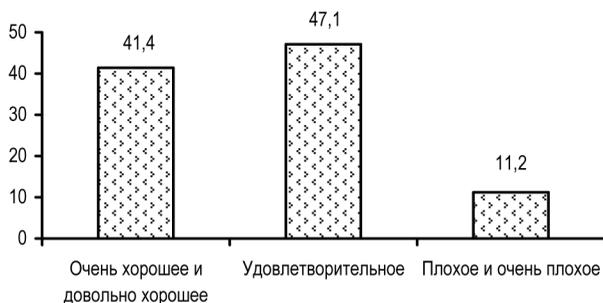


Рисунок 2.1. Оценка состояния собственного здоровья жителями г. Вологды (в % от числа опрошенных)

Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.

Опрос населения Северо-Западного федерального округа, проведённый ИСЭРТ РАН в 2008 г., позволил сопоставить самооценки здоровья жителей областных центров. По уровню положительных оценок Вологда занимает третью позицию среди остальных городов округа (табл. 2.1). Более высокие оценки здоровья характерны для жителей городов Калининграда (53%), Мурманска (49%). В Европе этот показатель составил 76 – 78%⁵⁵.

Таблица 2.1. Оценка состояния своего здоровья населением городов Северо-Западного федерального округа, 2008 г. (в %)

Областные центры СЗФО	Оценка состояния здоровья		
	Очень хорошее и довольно хорошее	Более или менее	Плохое и очень плохое
Калининград	52,5	31,6	16,0
Мурманск	49,0	40,1	10,9
Вологда	45,9	49,3	4,8
Петрозаводск	45,4	43,1	11,5
Санкт-Петербург	44,0	44,3	11,1
Архангельск	43,2	46,8	9,9
Сыктывкар	38,9	47,9	13,2
Псков	37,6	45,9	16,5
Новгород	27,0	54,9	17,8

Источник: Результаты социологического опроса жителей Северо-Западного федерального округа, проведённого ИСЭРТ РАН в 2008 г.

⁵⁵ Европейская база данных «Здоровье для всех» (август, 2009 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.euro.who.int/hfabd?language=Russian>

Возвращаясь к анализу данных социологического исследования в г. Вологде (2009 г.), обратим внимание на то, что женщины чаще критичнее высказываются о состоянии своего здоровья: в их оценках преобладает ответ «удовлетворительно» (51%, что на 8 п.п. больше в сравнении с мужчинами); в оценках «сильного пола» преобладает оценка «очень хорошее и довольно хорошее» (48%; данный ответ встречается на 8 п.п. чаще в сравнении с женщинами; *прил. 2*). У жителей окраин (посёлки Молочное, Прилуки, Лоста, Лукьяново), по их оценкам состояние здоровья хуже, чем у представителей центральных районов (*табл. 2.2*).

Таблица 2.2. Оценка состояния собственного здоровья различными категориями населения г. Вологды (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Среднее по городу	Центральные районы	Окраинные районы
Очень хорошее и довольно хорошее	41,4	46,5	26,0
Удовлетворительное	47,1	42,5	61,0
Очень плохое и плохое	11,2	61,0	12,5

Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.

Удельный вес жителей города без хронических заболеваний составил 45%. В то же время велика доля населения, имеющего длительно протекающие недомогания: одно – 33%, два и более – 19%.

Наибольшее число болезней характерно для населения старше 55 лет (81%, что в 2,5 раза больше, чем у молодёжи⁵⁶, и в 1,6 раза – чем у жителей области среднего возраста; *прил. 3*). При этом женщины отмечают наличие хронических недугов на 13 п.п. чаще, чем мужчины. В оценках здоровья населения с различными уровнем образования и характером труда значительных различий нет: распространённость хронических заболеваний отмечают более 50% опрошенных в каждой из этих групп (*табл. 2.3*).

Вологжане, систематически занимающиеся физической культурой и спортом, имеют более крепкое здоровье (25% – «очень хорошее и довольно хорошее», 8% – не занимаются спортом).

⁵⁶ Молодёжь – в нашем исследовании это лица до 30 лет.

Таблица 2.3. **Распространённость хронических заболеваний в зависимости от возраста жителей г. Вологды** (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Среднее по городу	Центральные районы	Окраинные районы
Нет	45,4	45,7	44,5
Да, имею одно хроническое заболевание	33,1	33,2	33,0
Да, 2 – 3 заболевания	15,6	15,2	17,0
Да, более трёх заболеваний	3,6	4,2	2,0

Население, оценивающее своё здоровье как хорошее, – это люди с хорошей физической формой, которые в большинстве случаев занимаются спортом, хотя и нерегулярно (41%). Показательно, что не посещает практические занятия население с плохим и удовлетворительным состоянием здоровья (в 70% случаев).

Уровень физического развития, наряду с рождаемостью, смертностью, заболеваемостью, является показателем социального здоровья нации. Данные измерений состояния здоровья и общей физической формы показывают, что их оценки сопоставимы. Исследования свидетельствуют о том, что для населения более характерна удовлетворительная оценка состояния своего здоровья и физической формы (46%); такая оценка своего здоровья, как «очень хорошее и довольно хорошее», зафиксирована в 41% случаев. Удельный вес горожан, негативно оценивших свою физическую форму (позиция «плохая, очень плохая»), составил 13%, что несколько превосходит оценки состояния здоровья.

Большая часть населения в возрасте старше 30 лет характеризует свою физическую форму как удовлетворительную. Жители центральных районов дают более высокие оценки по сравнению с жителями окраин (табл. 2.4; прил. 4).

Таблица 2.4. **Оценка своей физической формы жителями г. Вологды** (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Среднее по городу	Центральные районы	Окраинные районы
Очень хорошая и довольно хорошая	41,4	46,0	12,7
Удовлетворительная	46,0	41,3	60,0
Очень плохая и плохая	12,7	11,9	15,0

Одной из главных целей физической культуры является создание возможности удовлетворения естественных потребностей человека в двигательной активности⁵⁷. Важнейшим фактором, обуславливающим состояние здоровья, служит присущий человеку образ жизни, его физическая активность⁵⁸. Поэтому практические занятия играют важную роль в улучшении здоровья населения, хотя это во многом зависит от сложившихся в обществе представлений о пользе этих видов деятельности.

Судя по результатам опроса, треть населения полагает, что заниматься физической культурой и спортом нужно в специально оборудованных помещениях под контролем специалистов. В то же время значительная часть вологжан считает, что для поддержания нормальной физической формы необязательно посещать специалистов (39%) и ходить к ним на занятия (42%). Женщины отдают предпочтение практическим занятиям в организованной группе в специально приспособленных для этого вида деятельности местах (59%), мужчины нацелены на самостоятельное поддержание своей физической формы (70%).

В целом основным мотивом занятий респондентов физкультурой и спортом является улучшение своего физического состояния. Однако у женщин и молодежи оно в большей степени ассоциируется с красивым телом, чем со здоровьем.

Человеческая жизнь немыслима без физической активности – любой работы, совершаемой скелетной мускулатурой, приводящей к затрате энергии сверх уровня, характерного для состояния покоя. Анализ уровня физической активности позволил выделить 4 группы лиц:

1. Физически *неактивные* (ничего не предпринимают для улучшения своей телесной формы).

2. Имеющие *низкий* уровень физической активности (следят за своим здоровьем, ведут активный образ жизни, не связанный с занятиями физической культурой и спортом).

⁵⁷ Матвеев Л. Указ. соч.

⁵⁸ Физическая активность и здоровье в Европе / под ред. N. Cavill, S. Kahlmeier, F. Racioppi. – Дания: ВОЗ, 2006.

3. Имеющие *средний* уровень физической активности (занимаются ФКС время от времени – самостоятельно или иногда в спортзале).

4. Имеющие *высокий* уровень физической активности (систематически занимаются ФКС самостоятельно или в спортзале).

Наполняемость выделенных групп не одинакова. Как показывают данные опроса (*прил. 5*), высокий уровень физической активности присущ 18% населения г. Вологды, средний уровень – 27%, низкий – 38%. Физически неактивными являются 35% вологжан. По-разному оценивается уровень физической активности представителями различных социально-демографических групп. Наиболее активны мужчины (почти 70%), молодёжь (65%), люди с высшим образованием (33%). Наименее активно население с 31 до 54 (59) лет; физически неактивными являются пенсионеры (50%), люди со средним образованием (40%; *табл. 2.5*).

Таблица 2.5. **Уровень физической активности населения г. Вологды**
(в % от числа опрошенных)

Уровень физической активности	В среднем по городу	Центральные районы	Окраинные районы
Высокий	17,7	3,7	4,5
Средний	26,9	20,0	24,0
Низкий	38,3	33,7	52,0
Физически неактивные	35,4	0,8	1,0

Для горожан с высоким и средним уровнем физической активности характерны хорошие оценки состояния своего здоровья (57% против 28% физически неактивных). Население с низким уровнем рассматриваемого показателя чаще оценивает своё здоровье (32%) как удовлетворительное, тем самым подтверждая положительное влияние здорового образа жизни на здоровье человека. Физически неактивное население, соответственно, чаще негативно оценивает состояние своего здоровья (64% против 15% опрошенных с высоким и средним уровнем физической активности).

Таким образом, подавляющее большинство населения г. Вологды согласно с утверждением о положительном влиянии физкультуры и спорта на здоровье человека. Однако воплощать

это утверждение в жизнь горожане не спешат, предпочитая эпизодическое обращение к практическим занятиям физкультурой.

В суждениях относительно здоровья и физической формы преобладают удовлетворительные оценки. Наибольшим уровнем физической активности отличаются мужчины (почти 70%), молодёжь (65%), люди с высшим образованием (33%). Наименьший уровень физической активности характерен для возрастных групп населения с 31 до 54 (59) лет (50%), людей со средним образованием (40%), жителей окраинных районов (52%).

Основным средством физической культуры, развивающим и гармонизирующим все проявления жизни человека, являются сознательные занятия физическими упражнениями. Многочисленные исследования свидетельствуют о их благоприятном влиянии на здоровье человека любого возраста⁵⁹. Результаты проведённого ИСЭРТ РАН социологического исследования показывают, что в свободное время население г. Вологды предпочитает смотреть телевизор, просто отдыхать, читать газеты, книги, слушать музыку, смотреть видео, общаться с друзьями. Спорт находится лишь на 14 ранговом месте среди 22 способов проведения досуга (табл. 2.6).

В настоящее время 35% населения города не занимается спортом, а 17% вообще никогда не обращалось к этому виду деятельности.

Таблица 2.6. Способы проведения свободного времени населением г. Вологды

Ранговое место	Занятие
1	Телевизор, радио
2	Просто отдых
3	Чтение газет
4	Чтение книг
5	Общение с друзьями
6	Отдых на природе
7	Хозяйство, дети
8	Компьютер
9	Дискотеки, клубы
10	Кафе, бары
11	Театры, кино
12	Хобби
13	Концерты
14	Спорт
15	Музеи, выставки
16	Общественная деятельность

Источник: Результаты социологического опроса «Социально-экономическая дифференциация населения региона», проведённого ИСЭРТ РАН в 2007 – 2008 гг.

⁵⁹ Барчуков И.С., Нестеров А.А. Указ. соч.; Бароненко В.А., Рапопорт Л.А. Указ. соч.; Еремка Е.В., Балакирева Е.А. Указ. соч.

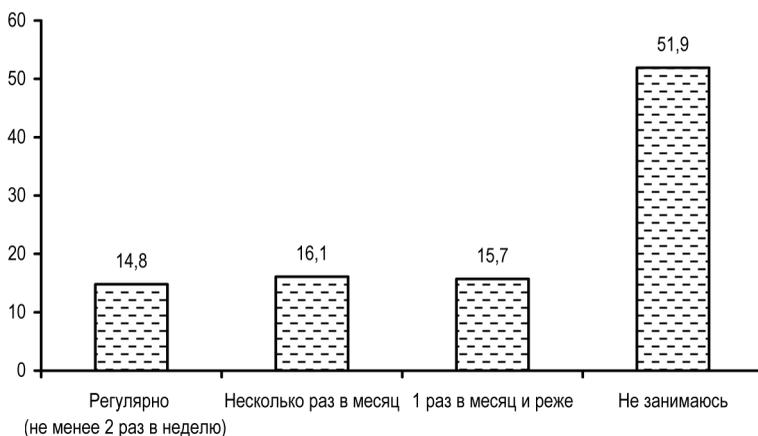


Рисунок 2.2. Частота занятий физической культурой и спортом населения г. Вологды (в % от числа опрошенных)

Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.

Согласно рекомендациям Международного олимпийского конгресса⁶⁰, частота занятий физическими упражнениями должна составлять не менее 2 – 3 раз в неделю. Жители г. Вологды, судя по данным опроса, только в 11% случаев отметили, что посещают тренировочные залы 2 – 3 раза в неделю. Ещё 4% горожан занимаются физкультурой ежедневно (рис. 2.2).

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, в 2009 г. удельный вес россиян, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, составил 12%, занимающихся время от времени – 33%. Более половины населения (53%) не занимается этим видом деятельности⁶¹.

Основными препятствиями для занятий физкультурой и спортом люди считают отсутствие свободного времени (36%), высокую стоимость услуг (23%; это особенно актуально для молодёжи – 30%), возраст (18%; это особенно актуально для

⁶⁰ Третий Международный конгресс «Человек, спорт, здоровье» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.sport-health.ru.

⁶¹ Едим, как хотим и что придётся: россияне о здоровом питании и занятиях спортом [Электронный ресурс] / Всероссийский центр изучения общественного мнения. – Режим доступа: <http://www.wciom.ru>

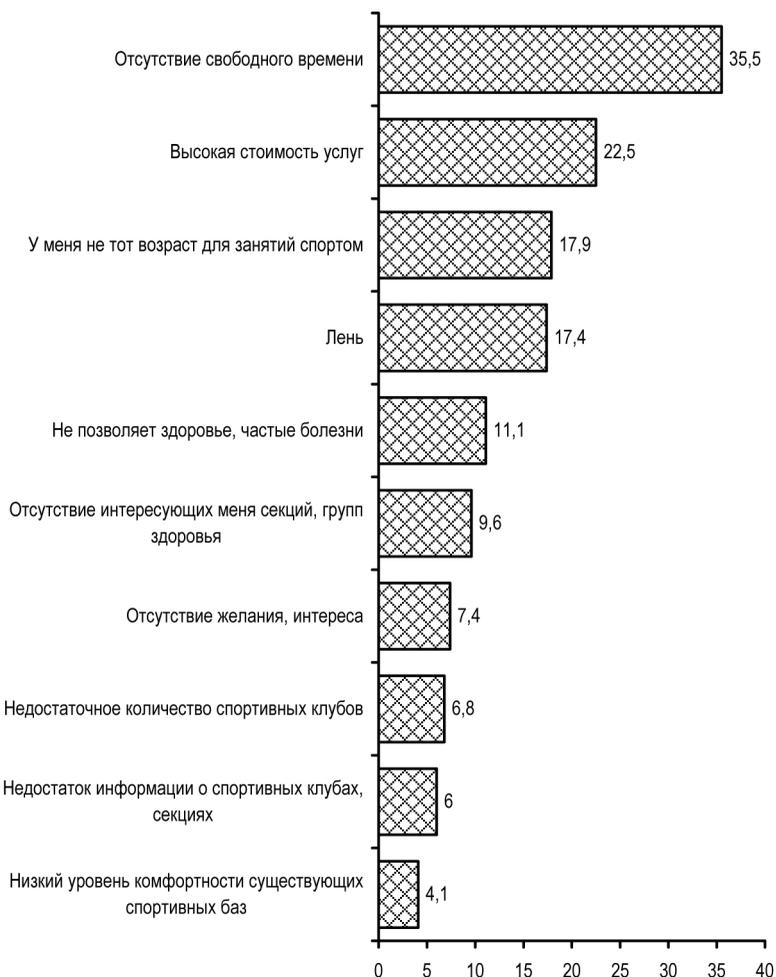


Рисунок 2.3. Причины пассивного отношения жителей г. Вологды к занятиям физической культурой и спортом (в % от числа опрошенных)

старшего поколения – 50%). Гораздо менее значительную негативную роль играет материальная база инфраструктуры физической культуры и спорта (рис. 2.3; прил. 6).

Каждый город, как и регион, имеет свои традиции в развитии тех или иных видов спорта в соответствии с ландшафтом, климатом, гидрологической сетью территории, социально-

экономическими условиями жизни населения, её традиционным укладом, условиями природопользования. Логично было бы предположить что, в связи с климатическими особенностями территории, популярностью среди населения г. Вологды должны пользоваться занятия лыжным и конькобежным спортом, для которых имеются определённые условия. Однако, как показали результаты опроса, жители г. Вологды предпочитают самостоятельно заниматься плаванием (16%), шашками и шахматами (8%), бадминтоном (7%), велоспортом, волейболом и настольным теннисом (по 6%). Другие виды спорта распространены в меньшей степени (рис. 2.4).

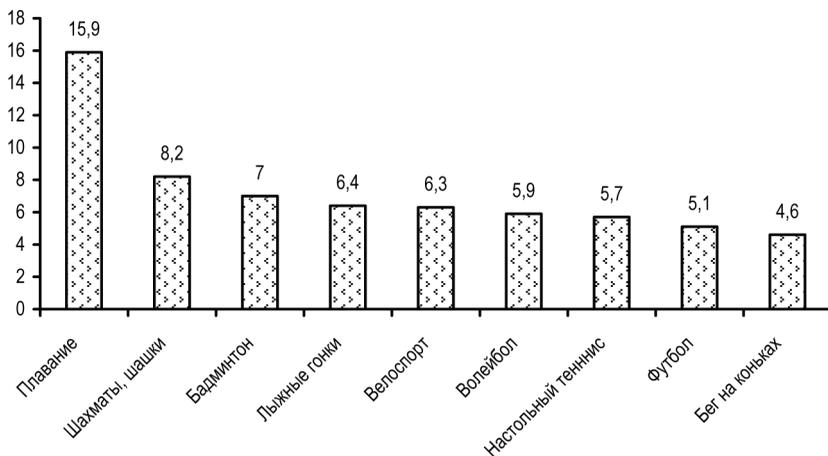


Рисунок 2.4. Предпочтения населения г. Вологды относительно видов спорта (самостоятельные занятия), в % от числа опрошенных

Самый эффективный способ улучшить состояние здоровья и физическую форму – регулярно заниматься физкультурой под руководством инструктора, имеющего специальную подготовку и опыт⁶². По данным опроса ВЦИОМ, население России предпочитает заниматься спортом дома (54% от числа опрошенных). Самостоятельно на стадионах, спортивных площадках и в тренажёрных залах спортом занимается только треть россиян (26% от числа опрошенных). Каждый десятый (10%) посещает спортивную секцию, базу. Реже всего люди бывают в фитнес-клубах (8%).

⁶² Барчуков И.С., Нестеров А.А. Указ. соч.

Как показало исследование ИСЭРТ РАН, большинство жителей г. Вологды (52% от числа опрошенных) предпочитают пользоваться услугами профессиональных тренеров и инструкторов. Более всего это характерно для командных видов спорта (волейбол, футбол, баскетбол – 20%), а также для занятий фитнесом (5%) и настольным теннисом (4%). Однако 8% горожан предпочитают заниматься самостоятельно – дома, на природе или в спортивных учреждениях (*рис. 2.5*).

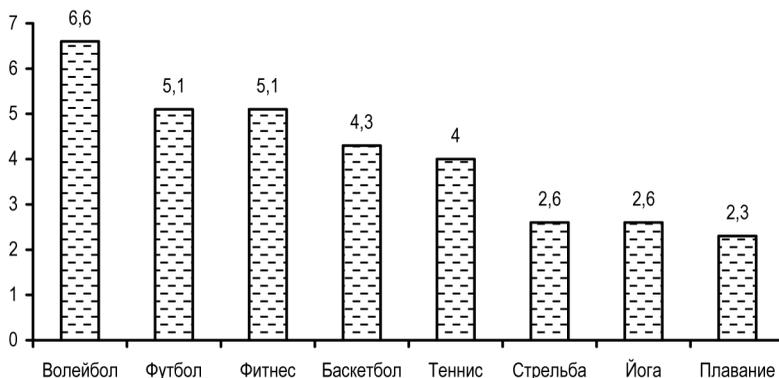


Рисунок 2.5. Предпочтения населения г. Вологды относительно видов спорта (занятия в организованной группе), в % от числа опрошенных

Анализ спроса населения на занятия различными видами спорта показал, что при создании благоприятных условий для тренировок численность лиц, занимающихся конным спортом, могла бы увеличиться в 5 раз, авто-, мотоспортом и парашютизмом – в 4 раза, спортивными танцами – в 3 раза, плаванием, стрельбой, фигурным катанием, борьбой – в 2 раза (*табл. 2.7*).

Весомым фактором формирования двигательной активности людей и их потребности в здоровом образе жизни является семья. Жители г. Вологды придают большое значение приобщению подрастающего поколения к занятиям физкультурой и спортом. По результатам исследования, дети (внуки) в 47% семей, занимаются спортом. В большинстве случаев несовершеннолетние занимаются физкультурой и спортом в своих учебных заведениях, в основном в школах (26%). Средние специальные и высшие учебные заведения в меньшей степени предлагают спортивные услуги студентам.

Таблица 2.7. Популярность видов спорта среди населения г. Вологды
(в % от числа опрошенных)

Виды спорта	Каким видом спорта Вы занимаетесь?	Каким видом спорта Вы бы стали заниматься при наличии необходимых условий?
Плавание	8,3	14,8
Стрельба	5,2	12,8
Спортивные танцы	3,7	11,3
Конный спорт	1,9	11,1
Фигурное катание на коньках	4,9	9,9
Волейбол	14,8	9,8
Теннис	6,5	9,8
Йога	5,1	8,4
Автоспорт, мотоспорт	1,7	8,3
Парашютизм	1,9	8,3
Борьба	3,7	7,9

Популярными видами спорта среди детей, по мнению их родителей (родственников), как и среди взрослого населения, являются плавание, футбол, баскетбол, настольный теннис (рис. 2.6).

Среди причин низкой физической активности детей родители назвали отсутствие расположенных близко от дома физкультурно-спортивных учреждений (23%), занятость в школе (13%), наличие других интересов (12%). В каждой десятой семье отметили недостаток денег (рис. 2.7).

Родители (родственники) считают, что при создании определённых условий дети начали бы посещать секции и занятия по плаванию (13%), фигурному катанию (12%), спортивным танцам (9%) и спортивной и художественной гимнастике (8%).

Таким образом, двигательная активность жителей г. Вологды находится на низком уровне: более половины из них, включая детей, не занимаются физической культурой и спортом по причине недостатка свободного времени, высокой стоимости услуг, собственной лени. В остальных случаях имеют место лишь эпизодические занятия.

Активизация физкультурно-спортивной работы в городе, по мнению населения, требует таких мер, как снижение цен на физкультурно-спортивные услуги, расширение сети государ-

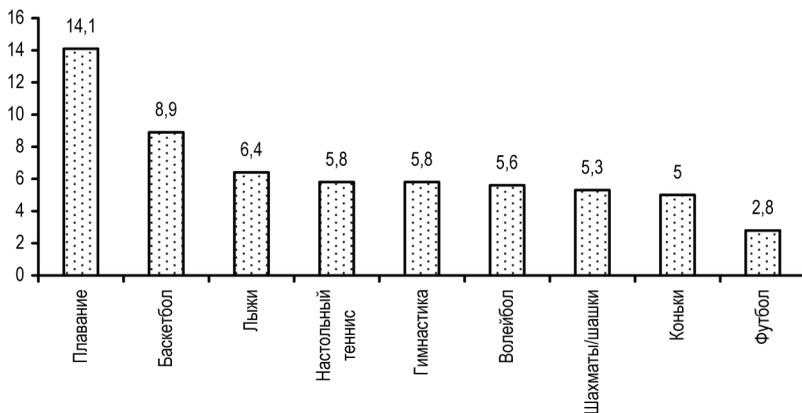


Рисунок 2.6. Популярные среди детей г. Вологды виды спорта по оценкам родителей или родственников (в % от числа опрошенных)

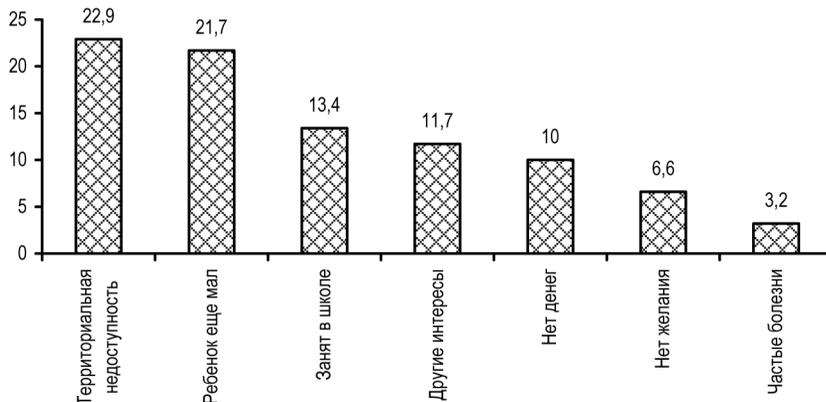


Рисунок 2.7. Причины низкой физической активности детей г. Вологды по оценкам родителей или родственников (в % от числа опрошенных)

ственных спортивных учреждений (в том числе детских), повышение их территориальной доступности, информационное обеспечение работы, пропаганда здорового образа жизни, а также расширение перечня культивируемых в городе видов спорта и создание условий для их развития (особенно это касается конного спорта, стрельбы, спортивных танцев, плавания и фигурного катания).

2.2. Охват населения физкультурно-оздоровительными услугами

Основным показателем, определяющим уровень развития физкультурно-спортивной сферы в городе, является доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом. Этот показатель используется как целевой индикатор для оценки промежуточных и конечных результатов реализации Стратегии и программ развития массового спорта на территории России⁶³. В г. Вологде данный показатель в 2008 г. составил 11% (42,5 тыс. чел.). В период с 2004 по 2008 г. он увеличился на 3 п.п., что стало результатом реализации федеральной и областной программ развития отрасли, начавшейся с 2007 г. (рис. 2.8).

В целом в Вологодской области доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, составила в 2008 г. 14%, в РФ – 16% (табл. 2.8). В г. Вологде она на 5 п.п. ниже, чем в г. Череповце, и на 4 п.п. – чем в г. Ярославле (прил. 7).

В Вологде, как и на других территориях, имеют место гендерные различия в численности населения, вовлечённого в занятия физическими упражнениями: так, например, в 2008 г. доля женщин в общем числе систематически занимающихся физкультурой и спортом составила 34%, в то время как доля мужчин – 66%.

Согласно Стратегии развития физкультуры и спорта в России до 2020 г. и долгосрочной целевой программе Вологодской области⁶⁴, целью государственной политики на ближайшее десятилетие является увеличение показателя вовлечённости населения в физкультурно-оздоровительную деятельность более чем в

⁶³ Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ до 2020 г.: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 4110; О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.: постановление Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 // Там же. – 2006. – № 3. – Ст. 304; О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.»: постановление Правительства Вологодской области от 9 сентября 2008 г. № 1715 // Красный Север. – 2008. – № 111.

⁶⁴ Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ до 2020 г.; О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.».

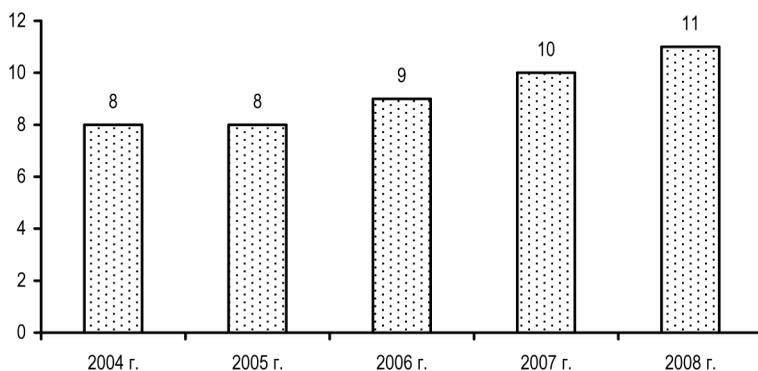


Рисунок 2.8. Динамика численности занимающихся физической культурой и спортом (с учётом учащихся и студентов) г. Вологды, 2004 – 2008 гг.
(в % от общей численности населения)

Источник: Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008; Численность постоянного населения в городских поселениях и сельской местности // Районы и города Вологодской области. Социально-экономические показатели: официальный стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2008. – С. 12.

Таблица 2.8. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, 2008 г.

Территориальная единица	Удельный вес граждан, систематически занимающихся ФКС, в общей численности населения, в %	Удельный вес женщин в общей численности населения, занимающегося ФКС, в %
Российская Федерация	15,9	36,1
СЗФО	15,2	38,5
Вологодская область	14,2	35,5
г. Вологда	11,0	34,0

Источник: Показатели развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в разрезе федеральных округов за 2008 г. // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2008.

2 раза, а для г. Вологды – почти в 4 раза, чтобы достичь к 2020 г. целевого показателя – 40% занимающихся физкультурой и спортом в общей численности населения⁶⁵. Для приближения к такому

⁶⁵ О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.: пост. Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – Ст. 304.

результату необходимо повышение доли активных граждан на 1,5 – 2 п.п. в год. В г. Вологде в период с 2004 по 2008 г. рост составил всего 0,8 п.п.

Следующим индикатором, характеризующим уровень развития физкультуры и спорта в городе, является доля учащихся и студентов, систематически посещающих учебные занятия по физкультуре. В 2007 г. этот показатель составил 61% от общей численности учащихся и студентов. В период с 2004 по 2007 г. этот показатель снизился на 13 п.п. (табл. 2.9). Одна из объективных причин такой ситуации – снижение числа студентов младших курсов и ухудшение здоровья обучающихся. В г. Вологде этот показатель в 1,8 раза выше, чем в России ⁶⁶.

Таблица 2.9. Численность учащихся и студентов, посещающих занятия по физической культуре в образовательных учреждениях г. Вологды

Показатель	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Численность учащихся и студентов, тыс. чел.	73,3	69,6	78,1	76,6
Из них посещали учебные занятия физкультурой, тыс. чел.	54,3	50,8	49,2	47
Удельный вес учащихся и студентов, посещающих занятия физкультурой, в % от общей численности данной категории населения г. Вологды	74,1	73,0	63,0	61,4
Нормативный показатель учащихся и студентов, посещающих занятия физкультурой, в % от общей численности данной категории населения РФ	17	Н.д.	18	20
Источник: Образование в Вологодской области в 1997 – 2007 гг. – Вологда, 2008; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2007; Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ до 2020 г.				

Целью российской государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта является увеличение к 2020 г. в общей численности учащихся и студентов удельного веса физически активной молодёжи до 80%⁶⁷. На наш взгляд, одним из путей достижения целевого индикатора может служить оснащение спортивных сооружений учебных заведений города современным оборудованием и инвентарём, изменение формы организации уроков физкультуры.

⁶⁶ Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ до 2020 г.

⁶⁷ Там же.

Важным показателем развития физической культуры и спорта является охват учащихся и студентов, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях (детских и юношеских спортивных школах). В г. Вологде в 2008 г. функционировало 8 ДЮСШ, которые посещало 4202 чел. детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет. В период с 2005 по 2008 г. численность детей и подростков, посещающих ДЮСШ, возрастала на 3 п.п. в год⁶⁸. Охват детей и подростков, занимающихся в спортшколах, составлял в 2008 г. 18% от общей численности детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет, что на 1,6 п.п. меньше федерального норматива (*прил. 2*). В сравнении с г. Череповцом в областной столице этот показатель в 2 раза ниже в расчёте на одну школу⁶⁹.

В г. Вологде развиваются 38 видов спорта. Наиболее массовыми являются командные виды спорта: баскетбол, волейбол, футбол (более 8 тыс. чел. занимающихся). В число самых популярных видов спорта входят также футбол, лыжные гонки, спортивная гимнастика, лёгкая атлетика, стрельба и плавание (*рис. 2.9*).

По количеству развиваемых видов спорта г. Вологда существенно уступает таким городам, как Череповец и Ярославль. Если в 2008 г. их количество в г. Вологде составило 38, то в г. Череповце – 70, в г. Ярославле – 87 (*прил. 7*).

Таким образом, состояние массовой физической культуры и спорта – это не только критерий оценки эффективности работы органов исполнительной власти, выполняющих функции управления данной сферой, но и показатель социально-экономического развития общества. Поэтому государственная и муниципальная политика нацелена на формирование здорового поколения за счёт увеличения численности занимающихся физической культурой и спортом. Анализ статистических данных показывает, что регулярно спортом и просто физкультурой занимаются

⁶⁸ Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

⁶⁹ О развитии физической культуры и спорта в городе // Официальный сайт города Череповца [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.cherinfo.ru

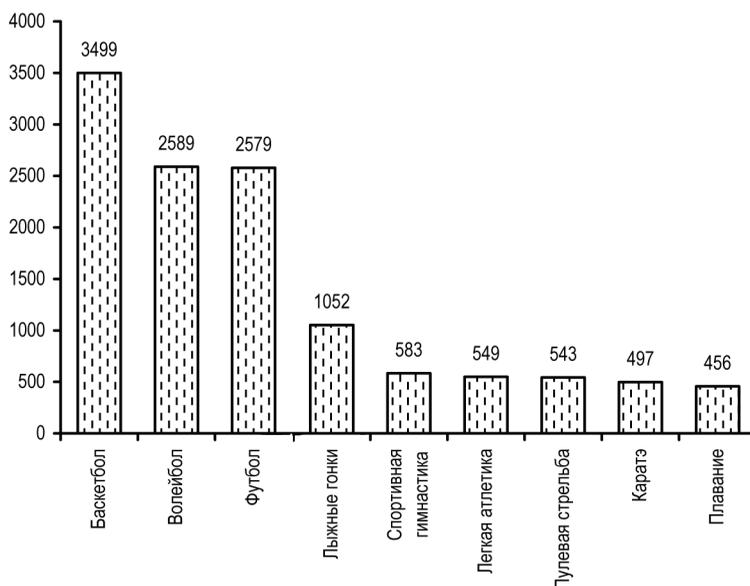


Рисунок 2.9. Численность населения г. Вологды, занимающегося в специализированных государственных и муниципальных спортивных учреждениях, в 2008 г., чел.

Источник: Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

только 11% горожан. Вовлечённость в массовые виды спорта крайне низка. Однако среди положительных результатов можно назвать высокий показатель вовлечённости в эту деятельность детей и молодёжи (61%), высокую посещаемость ими специализированных спортивных учреждений.

Глава 3

Муниципальная инфраструктура физической культуры и спорта

3.1. Обеспеченность населения города объектами физической культуры и спорта

Главным критерием, определяющим уровень развития физической культуры и спорта на любой территории, является обеспеченность населения спортивными объектами.

По данным статистической отчетности, г. Вологда располагает 202 спортивными сооружениями различного функционального назначения⁷⁰. В их структуре наибольший удельный вес занимают спортивные залы (46%) и плоскостные сооружения (42%; *табл. 3.1*). Доля других видов спортивных объектов в 2008 г. в сумме составила 12%. Это стадионы, лыжные базы, тир, стрельбища и бассейны. Большая часть физкультурно-спортивных сооружений города находится в учебных заведениях профессионального образования.

За период с 2004 по 2008 г. количество спортивных объектов в городе увеличилось на 13 единиц. В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 – 2015 годы» они должны увеличиваться на 2 п.п. в год. Количество таких объектов сохранялось в г. Вологде в период с 2004 по 2007 г. на постоянном уровне, а в период с 2007 по 2008 г. прирост составил 7 п.п. Быстрыми темпами возросло количество плоскостных спортивных сооружений, а спортивных залов и сооружений для стрелковых видов спорта стало меньше (*табл. 3.2*).

⁷⁰ Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2008.

Таблица 3.1. Распределение спортивных объектов г. Вологды по видам, 2008 г. (в % от общей численности)

Спортивные объекты	Удельный вес
Спортивные залы	46,0
Плоскостные сооружения	42,0
Стадионы с трибунами	4,5
Лыжные базы	2,5
Сооружения для стрелковых видов спорта	2,5
Плавательные бассейны	1,0
Дворцы спорта	0,5

Источник: Услуги физкультуры и спорта // Сфера услуг: ст. сборник. – Вологда: Росстат, 2008. – С. 88; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

Таблица 3.2. Динамика количества спортивных сооружений в г. Вологде в 2004 – 2008 гг.

Наименование спортивных сооружений	Количество сооружений, ед.		Прирост 2008 г. к 2004 г.	
	2004 г.	2008 г.	Ед.	В %
Спортивные сооружения, всего	189	202	13	106,9
Стадионы с трибунами	3	9	6	в 3 раза
Плоскостные спортивные сооружения	64	85	21	132,8
Спортивные залы	94	93	-1	98,9
Дворцы спорта	1	1	0	100,0
Плавательные бассейны	2	2	0	100,0
Лыжные базы	2	5	3	в 2,5 раза
Сооружения для стрелковых видов спорта	7	5	-2	71,4

Источник: Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

Однако, несмотря на позитивную динамику, количество спортивных сооружений в г. Вологде в расчёте на 10 тыс. населения в 2 раза меньше, чем в г. Череповце, и в 3 раза – чем в г. Ярославле (прил. 7).

Количество плоскостных сооружений и спортивных залов в г. Вологде в 2008 г. составило 23% от федерального норматива (прил. 8). По сравнению с городами Череповцом и Ярославлем здесь функционирует в 2 раза меньше спортивных сооружений в

расчёте на 10 тыс. населения. Наиболее высокий показатель был выявлен по количеству стадионов – в 2 раза больше, чем в вышеперечисленных городах в 2008 г. (см. прил. 7). В то же время норматив обеспеченности стадионами отсутствует.

Количество плавательных бассейнов в г. Вологде в 2008 г. составило 4% от норматива (см. прил. 8). В муниципальной собственности находятся два 25-метровых бассейна («Динамо» и «Лагуна»), которые сданы в аренду. Количество бассейнов в г. Ярославле в 2 раза больше, чем в городах Вологде и Череповце (см. прил. 7).

Обеспеченность спортивными залами в г. Вологде вдвое меньше, чем в целом в области и стране. Низкая обеспеченность плавательными бассейнами характерна для всей Российской Федерации, а в Вологде этот показатель в 3,5 раза ниже в сравнении с общероссийским уровнем (табл. 3.3).

Значимой проблемой для областной столицы является отсутствие крытого катка, таковой имеется лишь в пос. Майское (5 км от г. Вологды).

Таблица 3.3. **Обеспеченность спортивными сооружениями, 2008 г.**

Территориальная единица	Обеспеченность плоскостными сооружениями, в %	Обеспеченность спортивными залами, в %	Обеспеченность плавательными бассейнами, в %
Российская Федерация	24,0	55,3	7,1
СЗФО	18,2	64,4	7,9
Вологодская область	14,7	55,5	1,8
г. Вологда	20,0	31,4	2,0

Источник: Рейтинг субъектов РФ по некоторым данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК // Спортсправка: информационный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sportspravka.com/>; Показатели развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в разрезе федеральных округов за 2008 г. // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008; Социальные нормы и нормативы: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 29. – Ст. 3504; Численность населения области по полу и возрасту в 2007 г. (г. Вологда) // Половозрастной состав населения Вологодской области в 2007 г.: ст. бюллетень / Вологдастат. – Вологда, 2008. – С. 14.

Важной характеристикой обеспеченности населения физкультурно-спортивными объектами служит единовременная пропускная способность спортивных сооружений. Целью государственной политики России является увеличение этого показателя до 48% к 2020 г.⁷¹ В областном центре в 2008 г. он равнялся 6 тыс. чел. на 10 тыс. населения, что составляло 11% от нормы (см. прил. 8). При этом ЕПС ниже, чем в Вологодской области и стране. Следует отметить, что на всей территории страны она ниже нормативного значения (табл. 3.4).

Таблица 3.4. **Единовременная пропускная способность спортивных сооружений**

Территориальная единица	Нормативное значение ЕПС спортивных сооружений, чел. на 10 тыс. человек	Фактический показатель ЕПС спортивных сооружений, чел. на 10 тыс. человек	В % от нормативного показателя ЕПС
Российская Федерация	26961756,01	6134619	22,8
СЗФО	7053144,28	1370725	19,4
Вологодская область	231465,8	42758	17,8
г. Вологда	56342,86	5916	10,5

Источник: Показатели развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в разрезе федеральных округов за 2008 г. // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004–2008; Социальные нормы и нормативы: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 июля 1996 г. № 1063-р // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 29. – Ст. 3504; Численность населения области по полу и возрасту в 2007 г. (г. Вологда) // Половозрастной состав населения Вологодской области в 2007 г.: ст. бюллетень / Вологдастат. – Вологда, 2008. – С. 14.

На наш взгляд, причинами низкой пропускной способности учреждений являются отсутствие спроса населения на физкультурно-оздоровительные занятия, низкая материальная обеспеченность таких учреждений, недостаточное количество спортивных сооружений на территории г. Вологды.

Непосредственное решение задач по приобщению населения к занятиям физическими упражнениями, обеспечению его спор-

⁷¹ Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ до 2020 г.: утв. распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 4110.

тивными сооружениями возложено на муниципальное управление. В его собственности находится большая часть физкультурно-спортивной инфраструктуры города (табл. 3.5).

Таблица 3.5. **Распределение спортивных сооружений по видам собственности в г. Вологде, 2004 – 2008 гг.**

Год	Всего, ед.	Количество спортивных сооружений по формам собственности							
		Федеральная		Субъектов		Муниципальная		Частная	
		ед.	в %	ед.	в %	ед.	в %	ед.	в %
2004	189	41	21,7	25	13,2	111	58,7	Н.д.	6
2005	189	41	21,7	25	13,2	111	58,7	Н.д.	6
2006	190	64	33,6	10	5,2	115	60,5	Н.д.	1
2007	189	66	34,9	14	7,4	103	54,5	6	3,17
2008	202	66	32,7	14	6,9	116	57,4	6	2,97

Источник: Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

В федеральном бюджете 2008 г. общие расходы на подраздел «Физическая культура и спорт» были увеличены на 18 п.п. по сравнению с 2007 г. и составили в итоге более 26 млрд. руб. Общие расходы Минспорттуризма России в федеральном бюджете на 2009 г. увеличились на 37 п.п. по отношению к 2008 г.⁷²

В соответствии с Федеральным законом о бюджете 2009 г. общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2009 г. составил 234 млн. руб., 2010 г. – 265 млн. руб. и 2011 г. – 282 млн. рублей⁷³. Таким образом, отмечено значительное увеличение бюджетного финансирования физической культуры и спорта.

⁷² Выступление заместителя министра спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации Г. Алешина на расширенном заседании Президиума коллегии Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации по итогам работы за 2008 год и задачам на 2009 год в сфере физической культуры и спорта 8 апреля 2009 г. // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/>.

⁷³ Выписка из Федерального закона о бюджете 2009 г. // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>.

На эти цели в 2008 г. из федерального бюджета было выделено 103 269,2 млрд. руб., из областного бюджета – 1056,4, из муниципального – 228,74 (табл. 3.6). Исходя из проведённых расчётов, можно констатировать, что в Вологодской области и г. Вологде показатели финансирования на душу населения превосходят расчёты на федеральном уровне. В то же время на сегодняшний день не разработаны нормативы подушевого финансирования, не определены денежные расходы на поддержание инфраструктуры отрасли «физическая культура и спорт». Однако объёмы финансирования зависят не от числа людей, а от количества спортивных сооружений на территории.

В области с 2007 г. реализуется областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта», согласно которой город также получает финансирование на восстановление спортивных объектов, пропаганду здорового образа жизни в средствах массовой информации из федеральных и местных источников (прил. 9).

Основным источником финансирования отрасли «физическая культура и спорт» в г. Вологде является местный бюджет. Статьи его расходов составляют траты на проведение спортивных мероприятий, приобретение оборудования и инвентаря, капитальный ремонт сооружений, инвестиции на их реконструкцию и строительство. В 2008 г. положение с исполнением соответствующих бюджетных обязательств по сравнению с 2005 г. стабилизировалось. В 2007 и 2008 гг. муниципальные расходы

Таблица 3.6. **Финансирование физической культуры и спорта**

Территориальная единица	Численность населения, тыс. чел.	Расходы, млрд. руб.
Российская Федерация	141904,0	103269,2
Северо-Западный федеральный округ	13462,3	11,310,6
Вологодская область	12182,0	1056,4
г. Вологда	286,1	228,74

Источник: Социально-экономическое положение субъектов РФ, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа, в январе – марте 2009 г.: ст. бюллетень. – СПб.: Петростат, 2009. – С. 3; Информация об исполнении бюджетов // Официальный сайт Федерального казначейства (Казначейства России) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/>.

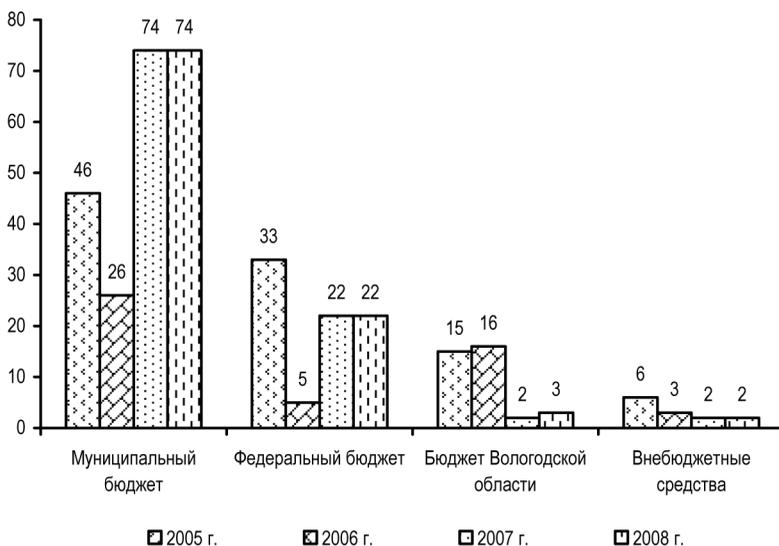


Рисунок 3.1. Распределение средств, выделяемых из бюджетов на финансирование физической культуры и спорта в г. Вологде, в %

Источник: Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

на физкультурно-спортивную отрасль значительно возросли по сравнению с предыдущими годами и составили в 2008 г. 74% от общего количества бюджетных средств на её финансирование (рис. 3.1).

Поступление денежных средств осуществляется также из внебюджетных источников. Доля таких инвестиций в общем объёме в 2008 г. составляла 2%.

При распределении бюджетных ассигнований в 2009 г. на функционирование отрасли физической культуры и спорта было выделено 0,7% от общей суммы расходов бюджета г. Вологды (прил. 10).

Таким образом, финансирование отрасли «физическая культура и спорт» в г. Вологде не обеспечивает её стабильного функционирования. Основная часть субсидий в областном бюджете отходит г. Череповцу, что, несомненно, определяет более высокие

показатели обеспеченности населения спортивными объектами в этом муниципальном образовании по сравнению с областным центром. В регионе и стране отсутствуют нормативы подушевого финансирования физической культуры и спорта, что затрудняет объективную оценку количества выделяемых на эту отрасль средств.

Привлечение населения к активным физкультурно-оздоровительным занятиям невозможно без наличия в специализированных спортивных учреждениях квалифицированных работников, которые обеспечивают эффективность и безопасность занятий⁷⁴. В 2008 г. их численность в г. Вологде составила 794 человека. За 2004 – 2008 гг. этот показатель вырос на 56 п.п.⁷⁵ Анализ кадрового обеспечения показывает, что доля тренерско-преподавательского состава физкультуры и спорта в городе на 8 п.п. превосходит федеральный норматив (28 чел. на 10 тыс. населения против 26 чел. соответственно; см. прил. 8). Показатели обеспеченности специалистами, являющиеся одинаковыми на всей территории Российской Федерации, отстают от нормативных показателей (*табл. 3.7*).

Большая часть (72%) работников спортивных учреждений г. Вологды имеет высшее профессиональное образование. Их количество в 2004 – 2008 гг. увеличилось на 7 п.п. Среднее специальное образование имеют 12% работников, у 16% специальное образование отсутствует.

Удельный вес специалистов физкультуры и спорта с высшим образованием в г. Вологде на 12 п.п. меньше, чем в среднем по России, и лишь на 2 п.п. – чем в Вологодской области (*табл. 3.8*).

Уровень квалификации муниципальных кадров физкультурно-спортивной отрасли крайне низок. Доля штатных работников, имеющих какую-либо квалификационную категорию, мала (*табл. 3.9*).

⁷⁴ Работники физической культуры и спорта – лица, занимающиеся физкультурно-оздоровительной и спортивно-педагогической работой и имеющие установленную законодательством спортивную и профессиональную квалификацию.

⁷⁵ Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

Таблица 3.7. Численность тренерско-преподавательского состава, 2008 г.

Территориальная единица	Численность тренерско-преподавательского состава ФКС, чел.	Обеспеченность населения тренерско-преподавательским составом ФКС, чел. на 10000 населения	Нормативные показатели, чел. на 10000 населения
Российская Федерация	295736	21	26
СЗФО	28078	21	26
Вологодская область	2328	19	26
г. Вологда	794	28	26

Источник: Показатели развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в разрезе федеральных округов за 2008 г. // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2008.

Таблица 3.8. Обеспеченность населения тренерско-преподавательским составом с высшим образованием в 2008 г. (в % от общей численности)

Территориальная единица	Удельный вес специалистов ФКС с высшим образованием
Российская Федерация	83,7
Северо-Западный федеральный округ	81,0
Вологодская область	74,0
г. Вологда	72,0

Источники: Рейтинг субъектов РФ по некоторым данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК. Сведения о ФКС за 2008 г. // Спортсправка: информационный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sportspravka.com/>; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2008.

Таблица 3.9. Распределение специалистов физической культуры и спорта г. Вологды по квалификационным категориям

Год	Высшая категория, чел.	Первая категория, чел.	Вторая категория, чел.	Всего с категорией, чел.	Без категории, чел.	Доля специалистов с квалификационной категорией из общего числа штатных работников, в %
2004	15	16	9	40	407	9,8
2005	25	19	7	51	419	12,2
2006	27	15	6	48	458	10,5
2007	14	11	5	30	609	4,9
2008	21	8	13	42	752	5,6

Источник: Материалы Комитета по физической культуре и спорту Вологодской области.

Таким образом, население г. Вологды в полной мере обеспечено специалистами физической культуры, большинство из которых имеет высшее образование, что является положительным моментом для развития отрасли.

Анализ статистических данных выявил низкий уровень развития инфраструктуры физической культуры и спорта на территории г. Вологды. Подобное положение характеризуется, во-первых, несоответствием фактических показателей обеспеченности спортивными объектами нормативным, а во-вторых, более низкими показателями, чем в соседних городах с развитой инфраструктурой, а также по сравнению с областным и общероссийским уровнем. На наш взгляд, основными причинами такой ситуации на территории г. Вологды являются недостаточное финансирование отрасли, малое количество спортивных объектов, неудовлетворительный уровень их материально-технической оснащённости, низкий спрос населения на практические занятия физкультурой.

Наилучшим местом для реализации спортивных увлечений населения служат внутридворовые спортивные площадки (спортивные площадки по месту жительства), представляющие собой идеальное всесезонное решение проблемы для занятий спортом, бесплатную, доступную в любое время суток для всех категорий населения универсальную услугу. В настоящее время задача развития спортивной инфраструктуры для занятий массовым спортом на федеральном и региональном уровне решается в основном за счёт строительства физкультурно-оздоровительных комплексов и площадок для образовательных учреждений. При этом отсутствуют программы строительства и финансирования «дворовой» инфраструктуры.

По данным статистики, в 2008 – 2009 гг. на территории г. Вологды насчитывалось 85 ед. плоскостных спортивных сооружений (это лишь 23% от федерального норматива; см. прил. 8), из них 14 ед. или 17% – спортивные площадки по месту жительства. Из перечня внутридворовых спортивных площадок г. Вологды 79% составляют хоккейные корты, 21% – детские спортивные

площадки. Внутридворовые спортивные площадки находятся в ведении муниципального учреждения физкультуры и спорта «Спорт-Центр» (прил. 11).

По данным МУ «Спорт-Центр», количество дворовых спортивных площадок в г. Вологде за период с 2004 по 2008 г. увеличилось на 3 п.п. (с 11 до 14 ед.; рис. 3.2). Медленные темпы роста их количества являются следствием того, что условия содержания спортивных площадок в городе практически не улучшаются. Норматив обеспеченности таким видом объектов на федеральном уровне отсутствует.

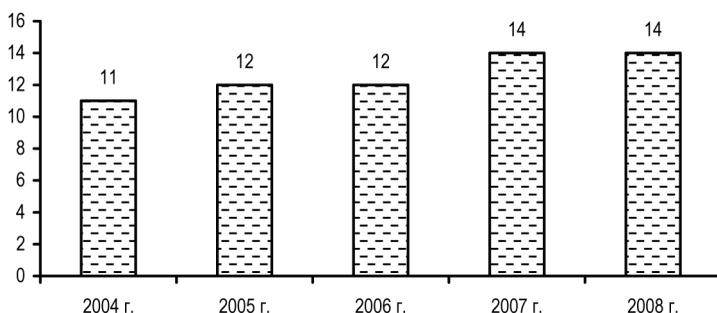


Рисунок 3.2. Количество внутридворовых спортивных площадок г. Вологды, находящихся в муниципальной собственности, 2004 – 2008 гг., ед.

Источник: Здесь и далее – материалы МУ «Спорт-Центр».

Анализ статистических данных выявил проблему старения спортивных площадок. Из их общего перечня 29% являются постройками 2000 – 2007 гг., 29% – конца 1990-х гг., 21% – 1980-х гг., 21% – 1970-х гг. Уровень износа в 2008 г. составлял 80%, что на 30 п.п. больше, чем в 2004 г. (рис. 3.3).

Затраты на содержание спортивных площадок по месту жительства в 2008 г. составили 92 млн. руб. в год, что в 11 раз больше, чем в предыдущем году. Рост расходов связан с затратами на капитальный ремонт, а также на проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, которые до 2008 г. отсутствовали (рис. 3.4). В 2008 г. было проведено 6 матчей по хоккею среди участников от 10 лет и старше (прил. 12).

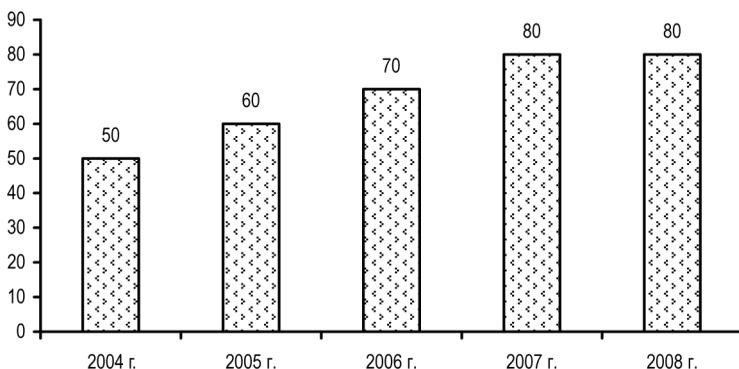


Рисунок 3.3. **Уровень износа внутридворовых спортивных площадок г. Вологды, 2004 – 2008 г., в %**

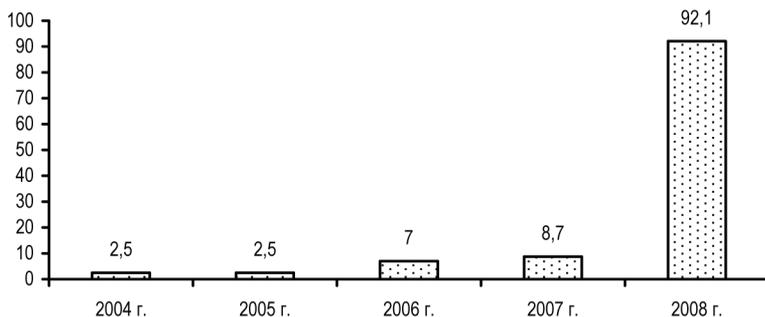


Рисунок 3.4. **Затраты на содержание внутридворовых спортивных площадок г. Вологды, 2004 – 2008 гг., млн. руб.**

По данным МУ «Спорт-Центр», в целом внутридворовые спортивные площадки находятся в удовлетворительном состоянии, большинство требует капитального ремонта, степень их оборудованности низка, отсутствует система тренеров-преподавателей.

В 2009 г. сотрудниками ИСЭРТ РАН был проведён экспертный визуальный анализ внутридворовых спортивных площадок г. Вологды. Исследовано 14 объектов по следующим параметрам и критериям:

1. Внешний вид спортивной площадки (состояние рабочего покрытия, ограждения, наличие сетки по периметру площадки/коробки).

2. Наличие и состояние оборудования и инвентаря (хоккейных ворот, футбольных ворот, баскетбольных щитов и колец, опор для волейбольной сетки; скамеек для игроков, трибун для зрителей, подсобных помещений).

3. Освещённость объекта (наличие фонарей по периметру территории, их состояние).

4. Санитарное состояние (загрязнённость территории спортивной площадки).

5. Целевое использование (для каких целей используется, какими возрастными группами населения).

Состояние внутриворотовых спортивных площадок оценивалось по пятибалльной шкале: 1 – очень плохое; 2 – неудовлетворительное; 3 – удовлетворительное; 4 – хорошее; 5 – отличное.

Экспертный визуальный анализ состояния спортивных площадок по месту жительства в г. Вологде выявил, что в целом они находятся в удовлетворительном состоянии (средняя оценка – 3,4 балла; табл. 3.10).

1. *Внешний вид.* 64% площадок имеют асфальтовое рабочее покрытие, 21% – песчаное. Рабочее покрытие находится в плохом состоянии (трещины, выбоины – 29%). Специализированным покрытием обладают только 7% дворовых площадок. Ограждение представляет собой деревянные борта, по краям которых натянута сетка-рабица. Борта и сетка имеют деформации на 50% исследованных объектов (прил. 13, 14). Выявлено, что длительное время не производилась покраска 64% спортивных площадок по месту жительства. В целом внешний вид спортплощадок имеет удовлетворительное состояние (средняя оценка – 3,2 балла).

2. *Наличие и состояние оборудования и инвентаря.* Хоккейными воротами оборудовано 21% спортивных площадок, футбольными воротами – 36%, баскетбольными щитами и кольцами – 43%, опорами для волейбольной сетки – 14%; скамейками для игроков, трибунами для зрителей – 14%; подсобные помещения отсутствуют везде. В 21% случаев на спортивных площадках вообще нет оборудования. Таким образом, уровень оборудованности крайне низок (средняя оценка – 2,9 балла; прил. 15).

3. *Освещённость объекта.* Не освещается 71% площадок (средняя оценка – 2,7 балла).

4. *Санитарное состояние.* Половина спортивных площадок отличается высоким уровнем санитарного состояния, остальные имеют на своей территории мелкий природный мусор – ветви, камни (средняя оценка – 4,3 балла).

5. *Целевое использование.* 57% площадок применяются по назначению, остальные имеют нецелевое использование или не используются в связи с тем, что они закрыты для свободного доступа детей и подростков, не оборудованы (средняя оценка – 3,7 балла).

Таблица 3.10. **Оценка состояния спортивных площадок по месту жительства**

Критерии анализа спортивных площадок	Оценка, баллов
Внешний вид	3,2
Наличие и состояние оборудования и инвентаря	2,9
Состояние освещения	2,7
Санитарное состояние	4,3
Целевое использование	3,7
Средняя оценка	3,4

Визуальный анализ находящихся в муниципальном ведении спортплощадок показал их неудовлетворительное состояние: отсутствие специального покрытия и искусственного освещения; низкий уровень оборудованности, что затрудняет занятия физической культурой и спортом; закрытость для свободного доступа детей и подростков.

Таким образом, в настоящее время в организации работы по развитию физкультуры и спорта по месту жительства в г. Вологде имеется ряд проблем, требующих неотложного решения: недостаточное количество внутривортовых спортивных площадок; моральное и материальное старение оборудования и инвентаря, высокий уровень износа спортивных площадок; отсутствие инструкторов для организации физкультурно-оздоровительной работы; недостаточное финансирование строительства спортивных сооружений, их содержания и оснащения.

Коммерческие спортивные учреждения города – это юридические лица, осуществляющие деятельность в области профессионального спорта, платных физкультурно-оздоровительных услуг (фитнес-центры, фитнес-клубы), дорогостоящих спортивных услуг для ограниченного круга пользователей; организации, осуществляющие эксплуатацию и коммерческое использование ряда сооружений, в том числе с муниципальной долей собственности⁷⁶.

Деятельность таких учреждений регламентируется Гражданским кодексом РФ и Федеральным законом «О физической культуре и спорте». В соответствии с Гражданским кодексом, коммерческой спортивной организацией является организация, занимающаяся физкультурно-оздоровительной деятельностью, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Такая организация может быть создана в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий⁷⁷.

По данным Управления по физической культуре, спорту и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды, доля таких объектов в общем количестве спортивных учреждений муниципалитета составляет 3%. Они оказывают следующие услуги:

- различные виды аэробики;
- фитнес;
- занятия в тренажерном зале;
- занятия в командных и индивидуальных видах спорта;
- спортивно-оздоровительное плавание;
- дополнительные услуги (массаж, солярий, сауна и др.).

В настоящий момент данные муниципальной статистики о состоянии сферы физической культуры и спорта г. Вологды не включают в себя показатели, характеризующие состояние и деятельность коммерческих спортивных учреждений.

⁷⁶ Об утверждении городской целевой программы поддержки некоммерческих спортивных организаций // Предпринимательское право (портал правовой поддержки предпринимательской деятельности) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/>

⁷⁷ Коммерческие и некоммерческие организации (ст. 50): Гражданский кодекс Российской Федерации (часть I) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

В 2009 г. ИСЭРТ РАН был проведён опрос руководителей семи наиболее крупных физкультурно-оздоровительных и спортивных коммерческих организаций с целью оценки их вклада в развитие рассматриваемой сферы.

Удельный вес населения г. Вологды, систематически посещающего такие организации, в 2008 г. составил 8% от общей численности горожан (22,3 тыс. чел.), что на 4 п.п. ниже в сравнении с государственными и муниципальными учреждениями (31,1 тыс. чел.).

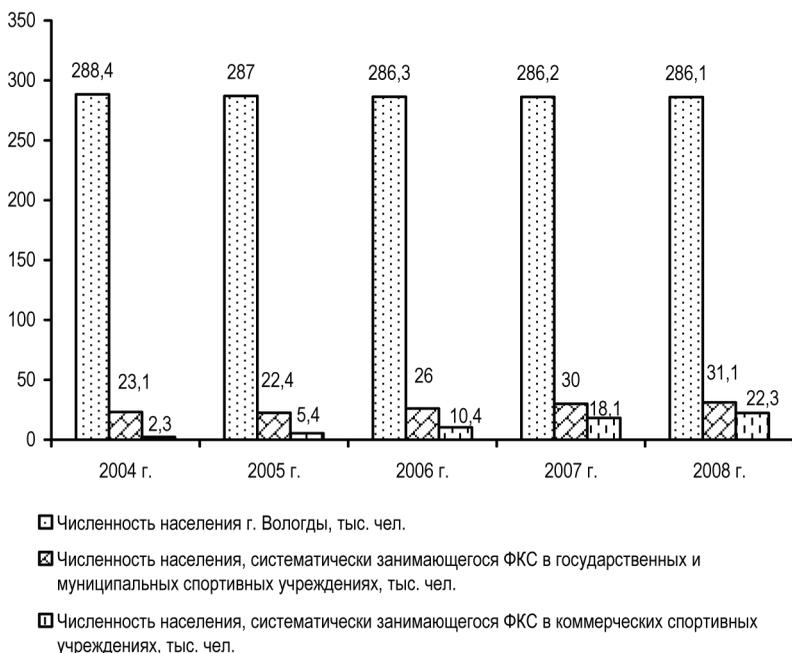


Рисунок 3.5. Численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в коммерческих спортивных учреждениях, 2004 – 2008 гг., тыс. чел.

Источник: Показатели развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в разрезе федеральных округов за 2008 г. // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>; Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. Вологда, 2004 – 2008; Результаты опроса руководителей коммерческих спортивных учреждений г. Вологды, проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.

По данным экспертного опроса, в период с 2004 по 2008 г. численность горожан, занимающихся в частных спортивных учреждениях, увеличилась в 10 раз (с 2,3 до 22,3 тыс. чел. соответственно; *рис. 3.5*).

На наш взгляд, основными факторами, влияющими на повышение численности населения, систематически пользующегося услугами коммерческих учреждений, являются общее увеличение числа приверженцев здорового образа жизни, рост платёжеспособности населения, а также улучшение качества технического оснащения частных учреждений, введение новых эксклюзивных или популярных тренировочных программ.

Важным индикатором определения степени влияния коммерческих спортивных учреждений на развитие физкультуры и спорта в городе служит количество проданных абонементов. Приобретение абонемента свидетельствует о намерении людей систематически заниматься определённым видом физической или спортивной деятельности в конкретном месте⁷⁸. За 2008 г. коммерческими физкультурно-спортивными учреждениями г. Вологды было продано более 47 тыс. абонементов. В период с 2004 по 2008 г. этот показатель увеличился в 20 раз, что говорит о быстром темпе развития коммерческих спортивных учреждений и, соответственно, о возрастающей вовлечённости населения города в занятия физической культурой и спортом. Судя по показателю «количество разовых посещений», в 2008 г. частные объекты посетило вдвое больше, чем в 2004 г. (84 тыс. против 43 тыс.; *рис. 3.6*). Количество разовых посещений превосходит количество проданных абонементов в 2 раза, однако система абонементов развивается в 3 раза быстрее.

Общая пропускная способность коммерческих спортивных учреждений составляет примерно 206 человек в день на 10 тыс. населения. Анализ данных позволяет сделать вывод о том, что фактическая наполняемость помещений в 4 раза меньше реальной пропускной способности, что свидетельствует о всё ещё недостаточном спросе населения г. Вологды на занятия спортом.

⁷⁸ Абонемент – право пользования имуществом и территорией физкультурно-спортивной организации на определённый срок, а также документ, удостоверяющий это право // <http://www.vseslova.ru/>

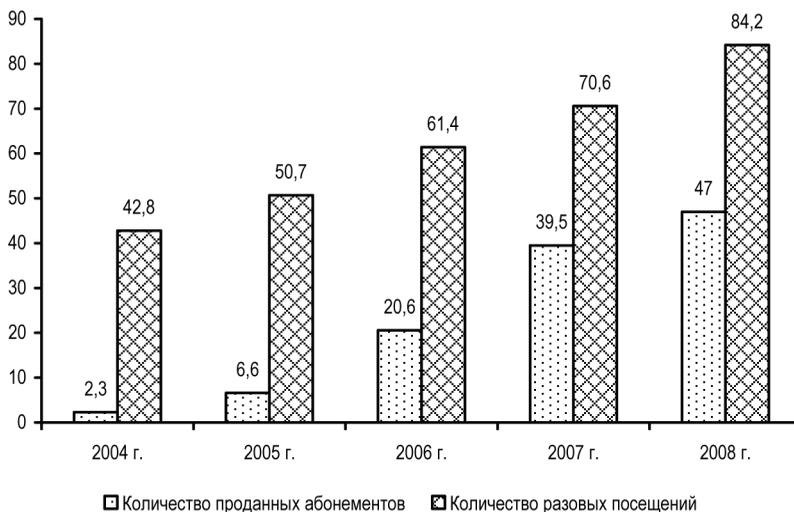


Рисунок 3.6. Соотношение проданных абонементов (ед.) и разовых посещений (тыс. чел. в год) в коммерческих спортивных учреждениях г. Вологды

Источник: Результаты опроса руководителей коммерческих спортивных учреждений г. Вологды, проведенного ИСЭРТ РАН в 2009 г.

Оценить кадровый состав коммерческих учреждений возможно лишь ориентировочно, так как большинство тренеров-преподавателей работают по совместительству в нескольких организациях. Количество штатных сотрудников в 2008 г. составило примерно 100 человек. Обеспеченность ими в 3 раза выше, чем обеспеченность государственных и муниципальных спортивных учреждений в расчёте на одно спортивное сооружение.

Анализ данных экспертного опроса выявил, что крупные учреждения г. Вологды осуществляют деятельность по оказанию физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг предприятиям города на основе заключения договоров. За 2008 г. было заключено около 200 таких договоров.

3.2. Физкультурно-спортивная инфраструктура в оценках населения

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития г. Вологды до 2010 года, главной целью развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании является улучшение физического развития и подготовки населения. Одно из важных направлений Концепции – формирование инфраструктуры массового спорта, наращивание её материальной базы.

Уровень обеспеченности объектами физической культуры и спорта характеризуется жителями г. Вологды неоднозначно: примерно одинаковое их количество даёт и позитивные, и негативные оценки. Различия оценок в разрезе социально-демографических групп населения незначительны. Наибольшая разница была выявлена в оценках жителей различных районов г. Вологды: в центральных преобладают положительные оценки (40%), в окраинных – отрицательные (50%; *рис. 3.7*).

Наиболее острыми проблемами в сфере физической культуры и спорта, по мнению вологжан, являются высокие цены на занятия (30%), в особенности для молодёжи (40%); недостаток госу-

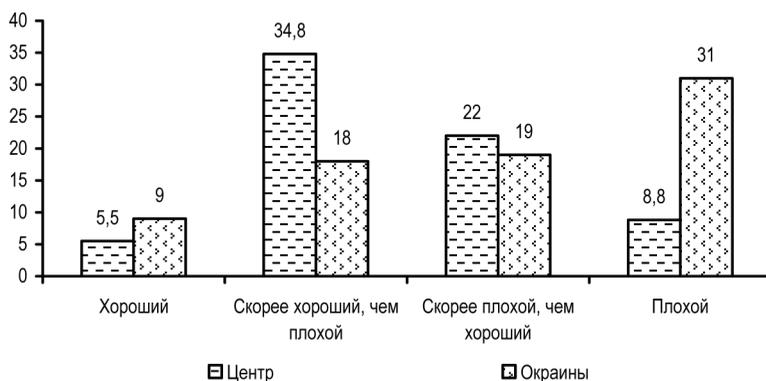


Рисунок 3.7. Уровень обеспеченности объектами физкультуры и спорта районов г. Вологды в оценках населения (в % от числа опрошенных)

Источник: Здесь и далее – результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведённый ИСЭРТ РАН в 2009 г.

дарственных спортивных учреждений (18%), особенно для жителей окраинных районов (37%); территориальная недоступность (15%), особенно в окраинных районах (21%; табл. 3.11; прил. 16).

Таблица 3.11. Недостатки в организации физической культуры и спорта в г. Вологде в оценках населения (в % от числа опрошенных)

Недостатки в организации ФКС	Среднее по городу	Центральные районы	Окраинные районы
Низкий уровень технической оснащённости учреждений физической культуры и спорта (недостаток инвентаря, устаревшее оборудование)	10,9	9,3	15,5
Неквалифицированный персонал (отсутствие опыта, знаний тренеров и т.п.)	4,6	5,2	3,0
Отсутствие/недостаток дополнительных услуг (душей, массажных кабинетов, медицинских услуг, кафе, камер хранения, раздевалок и др.)	10,6	10,7	10,5
Территориальная недоступность	15,3	13,5	20,5
Высокие цены на занятия	29,6	31,8	23,0
Неэффективность занятий, отсутствие современных методик тренировок	4,0	4,5	2,5
Небольшой выбор направлений спортивных занятий	8,1	7,2	11,0
Неудобный режим работы спортивных учреждений	4,8	5,2	3,5
Неудовлетворительное качество услуг	3,4	3,8	2,0
Низкая степень информированности населения об услугах, предлагаемых спортивными учреждениями	7,6	6,5	11,0
Недостаточная пропаганда здорового образа жизни	11,9	11,5	13,0
Отсутствие государственных (муниципальных) спортивных учреждений	18,9	12,8	37,0
Не могу оценить, так как не занимаюсь спортом	30,4	34,7	17,5

Особую роль в привлечении населения к занятиям играют условия их проведения, материальная база физкультуры и спорта. При выборе учреждения для тренировок немаловажными критериями для жителей г. Вологды являются приемлемая стоимость занятий, наличие квалифицированных специалистов и возможность пользоваться современным оборудованием. Для мужчин большее значение имеет наличие современного оборудования (14%), для женщин – удобное месторасположение (11%).

Для вологодской молодёжи представляется значимым наличие в спортивном учреждении квалифицированных тренеров (18%), современного оборудования (18%) и близость учреждения к дому

(12%). Население среднего возраста выбирает спортивное учреждение, ориентируясь на стоимость занятий в нем (16%). Пенсионеры заинтересованы в наличии квалифицированных специалистов (12%). Наименее важную роль при определении места для занятий физической культурой и спортом население г. Вологды отводит имиджу и престижу клуба, а также рекомендациям друзей (табл. 3.12; прил. 17).

Таблица 3.12. Критерии выбора населением г. Вологды места для занятий физической культурой и спортом (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	В среднем по городу	Центральные районы	Окраинные районы
Наличие квалифицированных специалистов (тренер, врач и др.)	14,5	13,8	16,5
Современное оборудование (тренажеры, снаряды, экипировка и т.п.)	12,5	12,8	11,5
Предоставление дополнительных услуг (массаж, сауна, солярий и т.п.)	8,8	9,8	5,5
Приемлемая стоимость занятий	15,0	16,2	11,5
Рекомендации друзей	3,9	3,2	6,0
Близость учреждения к дому	11,5	6,8	25,5
Имидж, престиж клуба (зала, секции и др.)	1,1	1,2	1,0

Одной из причин низкой активности населения является высокая стоимость оказываемых спортивных услуг (23%). Часть горожан (39%) может заниматься физической культурой и спортом только бесплатно, 45% – готовы заплатить за занятия не больше 1000 рублей в месяц. Значительные траты (более 5000 рублей) на оплату спортивных услуг готово делать менее 1% населения (рис. 3.8).

Анализ стоимости услуг спортивных учреждений показал, что средняя цена абонемента в коммерческих спортивных клубах г. Вологды колеблется в пределах 1000 рублей в месяц (в муниципальных учреждениях она существенно ниже).

Специфика сферы физической культуры и спорта связана с обязательным наличием соответствующей инфраструктуры. Большинство населения выражает потребность в крытом катке, который так и не был построен на территории города, а также

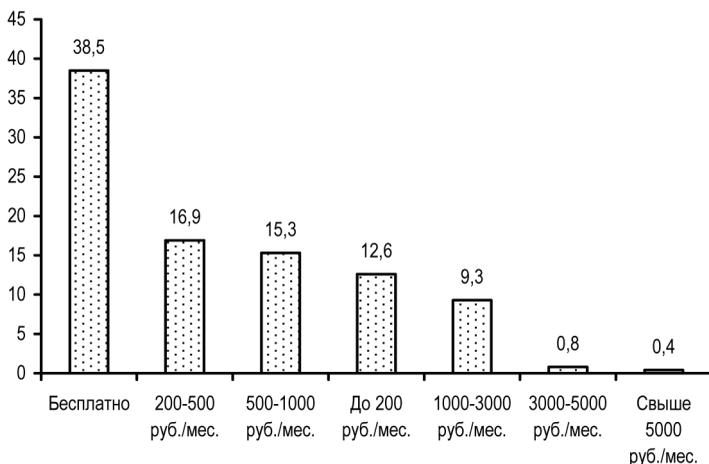


Рисунок 3.8. **Распределение ответов на вопрос: «Сколько Вы готовы заплатить за спортивные услуги в месяц?»** (в % от числа опрошенных)

Источник: Здесь и далее – результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.

в увеличении числа бассейнов, уровень обеспеченности которыми является крайне низким в городе и в стране в целом. Значительная часть горожан заинтересована в оборудованных лыжных трассах, сооружениях для катания на роликовых коньках и скейтборде, в велосипедных дорожках (рис. 3.9; прил. 18).

Большое значение при формировании здорового образа жизни имеет организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства. Это направление представлено в г. Вологде спортивными дворовыми площадками, которые доступны для посетителей. По данным опроса, 95% населения считает наличие спортплощадок во дворах необходимым. Заметим, что острую потребность в них испытывают молодёжь и жители окраин (рис. 3.10).

Большинство вологжан дают негативную оценку системе дворового спорта в городе (52%). Однако мнения о его популярности среди детей и молодёжи разделились: 29% опрошенных считают, что площадки пользуются спросом у населения; 23% придерживаются противоположного мнения. Причём в ответах на данный

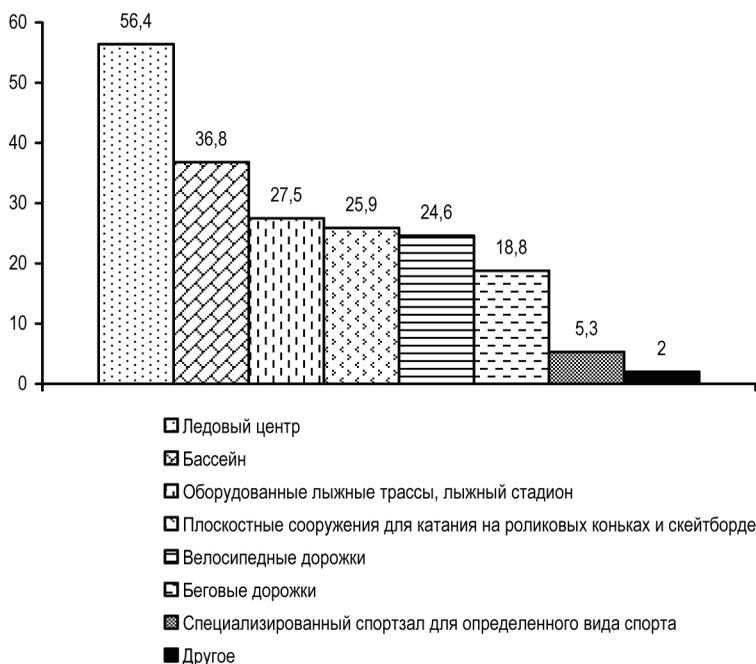


Рисунок 3.9. Потребность населения г. Вологды в спортивных сооружениях (в % от числа опрошенных)

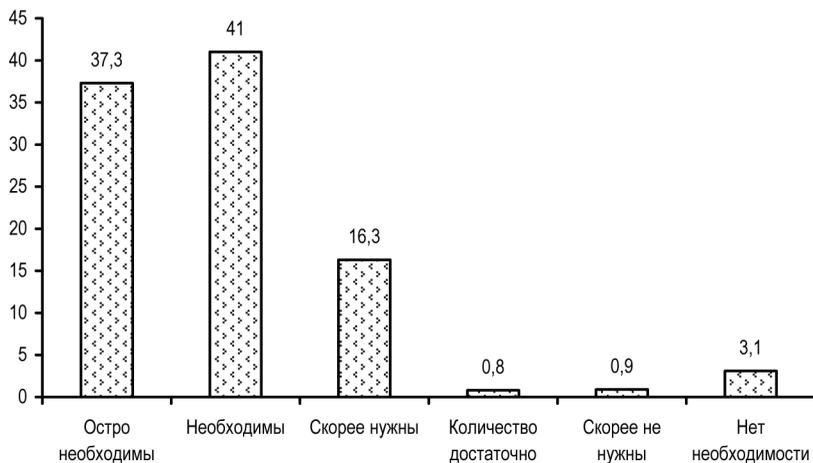


Рисунок 3.10. Потребность в спортивных площадках по месту жительства в оценках населения г. Вологды (в % от числа опрошенных)

вопрос проявляются территориальные особенности: жители окраин города (посёлки Молочное, Прилуки, Лоста, Лукьяново) оценивают состояние спортплощадок как удовлетворительное, однако указывают, что они не используются для практических занятий. По оценкам жителей центральных микрорайонов, спортивные площадки нужны населению, но в настоящее время их состояние крайне неудовлетворительное (табл. 3.13).

Таблица 3.13. Оценка населением г. Вологды состояния спортивных площадок по месту жительства (в % от числа опрошенных)

Состояние спортивной площадки	В среднем по городу	Центр	Заречье	Восток	Запад	пос. Молочное	пос. Прилуки	пос. Лоста	пос. Лукьяново
Спортивная площадка находится в плохом состоянии, но пользуется большим спросом у детей и молодёжи	28,8	30,0	32,0	31,0	37,0	12,0	-	14,0	46,0
Спортивная площадка не новая, но находится в хорошем состоянии	23,3	16,0	33,0	27,0	21,0	18,0	-	22,0	40,0
Спортивная площадка находится в плохом состоянии, не пользуется спросом у детей и молодёжи	23,1	24,0	20,0	28,0	32,0	26,0	-	18,0	14,0
Спортивная площадка новая и находится в отличном состоянии	6,5	2,0	13,0	13,0	5,0	2,0	-	4,0	-

Большая часть населения г. Вологды (82%) относится позитивно к наличию спортивной площадки во дворе своего дома. Удельный вес горожан, которые равнодушны к развитию спорта по месту жительства, очень мал (13%). Немного и тех людей, которые настроены против размещения спортивных площадок под окнами своего дома из-за шума и грязи (3%).

Таким образом, уровень обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта является низким: не хватает специализированных учреждений (в том числе крытого катка, бассейнов, плоскостных сооружений), а имеющиеся в наличии находятся в неудовлетворительном состоянии, стоимость предоставляемых ими услуг высокая. Необходимо отметить специфику мнения жителей в зависимости от районов проживания.

Население центральных районов города довольно уровнем обеспеченности объектами физической культуры и спорта. Проблемами для них являются высокая стоимость услуг, а также недостаток плоскостных сооружений. Жители окраинных районов в меньшей степени удовлетворены уровнем обеспеченности спортивными сооружениями, их не устраивает отсутствие государственных спортивных учреждений и лыжных трасс. Состояние спортивных дворовых площадок, по мнению населения г. Вологды, при их популярности и необходимости, оставляет желать лучшего.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Физическая культура и спорт в единстве с нормами здорового образа жизни обеспечивают практическое решение вопросов по сохранению и укреплению здоровья. Они влияют на все стороны жизнедеятельности человека: развивают духовно-нравственные качества личности, усиливают мотивацию её саморазвития, осуществляют социальную адаптацию, помогают адекватно реагировать на стрессовые факторы окружающей среды, формируют потребность в здоровом образе жизни, обеспечивают сохранение и укрепление здоровья на протяжении всей жизни.

Решение вопросов, касающихся здоровья нации и физического воспитания, нашло широкое отражение в государственных документах Российской Федерации и регионов: в Концепции социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, Стратегии развития физической культуры РФ, целевой комплексной программе, федеральном законе. В настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая развитие физической культуры и спорта, в основном сформирована: обозначены стратегические цели и задачи в сфере развития отрасли физкультуры и спорта, массовый спорт выделен в одно из ключевых направлений развития страны и региона, установлены необходимые нормативы обеспеченности спортивными объектами на федеральном уровне, а также намечены целевые ориентиры развития физической культуры в стране и области.

Анализ развития физической культуры и спорта в г. Вологде в период с 2004 по 2008 г. выявил следующие положительные тенденции:

- увеличивается количество спортивных сооружений (на 6 п.п. в период с 2004 по 2008 г.);

- уровень обеспеченности населения тренерско-преподавательским составом превышает федеральный норматив (28 чел. на 10 тыс. населения при нормативе 26 чел. на 10 тыс. населения);
- большая часть кадрового состава отрасли «физическая культура и спорт» (84%) – специалисты с высшим и средним образованием;
- по статистическим данным, доля коммерческих физкультурно-оздоровительных организаций составляет около 3% от общего числа спортивных объектов; удельный вес населения, занимающегося в коммерческих спортивных учреждениях, в 2008 г. был равен 8% и увеличивается быстрыми темпами (с 2,3 тыс. в 2004 г. до 22,3 тыс. в 2008 г.);
- наметился рост вовлечённости населения в занятия спортом и всеми видами физической активности (с 8% в 2004 г. до 11% в 2008 г.);
- стабильно высок уровень вовлечённости учащейся молодёжи и студентов в занятия физической культурой и спортом (61%);
- уровень вовлечённости детей и подростков, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, близок к общероссийскому нормативу (18% от общей численности детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет при нормативе 20%).

В то же время в развитии физической культуры и спорта в г. Вологде имеется ряд проблем:

1. Показатели обеспеченности населения спортивными сооружениями ниже российских нормативов (количество спортивных залов составляет 23% от норматива, плоскостных спортивных сооружений – 23%, плавательных бассейнов – 4% соответственно).

2. Уровень единовременной пропускной способности спортивных сооружений города в 2 раза ниже установленного норматива Российской Федерации (0,2 тыс. человека на 10 тыс. населения при нормативе 1,9 тыс. человек на 10 тыс. населения).

3. Современное состояние физкультурно-оздоровительной инфраструктуры не обеспечивает существующего и потенциального спроса населения. По его мнению, в городе не хватает ледо-

вого центра (это отметило 56% населения), бассейнов (37%), плоскостных сооружений (30%), лыжных трасс (28%), а имеющиеся в наличии территориально недоступны, особенно для жителей окраин (посёлки Молочное, Лоста).

4. Недостаточно внутривортовых спортивных площадок. Состояние большей части площадок, находящихся в ведении МУ «Спорт-Центр», неудовлетворительное: имеет место моральное и физическое старение оборудования и инвентаря, высок уровень износа спортивных площадок (80%). Отсутствуют инструкторы, тренеры для организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства.

5. Темп роста населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, ниже целевого ориентира, намеченного Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 – 2015 годы» (0,8 п.п. в год при целевом ориентире 2 п.п. в год).

6. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на 4 п.п. меньше целевого ориентира, установленного на 2008 г. Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 – 2015 годы».

7. Образ жизни большинства жителей города характеризуется низким уровнем физической активности и отсутствием интереса к практическим занятиям. Основными причинами, сдерживающими интерес к занятиям массовой физкультурой и спортом, являются дефицит времени (отметило 36% населения), высокая стоимость спортивных услуг (23%) и лень (18%). Население отдаёт предпочтение самостоятельным, преимущественно бесплатным занятиям физкультурой и спортом (39%).

Таким образом, существующая в г. Вологде муниципальная инфраструктура физической культуры и спорта является технически отсталой, ощущается острый недостаток современного оборудования и площадей. Двигательная активность населения продолжает оставаться на низком уровне. Заинтересован-

ность людей в сохранении здоровья, как основы материального благополучия, ещё не приобрела черт устойчивой и целостной системы поведения.

Для внесения значительных изменений в систему физкультурно-спортивной организации возможны следующие концептуальные решения:

- разработка стратегического плана развития физической культуры и массового спорта в г. Вологде до 2020 г.;
- целенаправленная работа по широкому вовлечению населения в регулярные занятия физической культурой и спортом по месту жительства;
- мониторинг физического здоровья и развития организма различных категорий и групп населения, занимающихся самостоятельно и в специализированных группах;
- обеспечения существующего и потенциального спроса населения на физкультурно-оздоровительные услуги и удовлетворительного состояния инфраструктуры в г. Вологде;
- привлечение средств для развития и поддержки физической культуры и спорта из различных источников, включая бюджеты всех уровней, внебюджетные средства;
- совершенствование кадрового обеспечения системы физического воспитания (*прил. 19*).

ЛИТЕРАТУРА

Официальные документы

1. Бюджет города Вологды на 2009 год [Текст]: решение Вологодской городской Думы от 25 июня 2009 г. № 70 // Вологодские новости. – 2009. – № 26.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32.– Ст. 3301.
3. Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета [Текст]: Закон Вологодской области от 17 октября 2008 года № 1862-03 // Красный Север. – 2008. – № 124. – 21 окт.
4. Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах физической культуры и спорта [Текст]: распоряжение Правительства РФ от 19 октября 1999 г. № 1683-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 43. – Ст. 5264.
5. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях [Текст]: Федеральный закон РФ от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 229. – 3 дек.
6. О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.» [Текст]: постановление Правительства Вологодской области от 9 сентября 2008 г. № 1715 // Красный Север. – 2008. – № 111.
7. О Комитете по физической культуре и спорту Вологодской области [Текст]: постановление Правительства Вологодской области от 2 апреля 2002 г. № 141 // Красный Север. – 2002. – № 113-114.
8. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года [Текст]: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.
9. О концепции социально-экономического развития города Вологды до 2010 года [Электронный ресурс]: постановление Главы г. Вологды от 29 октября 2003 г. № 3624 // КонсультантПлюс.

10. О мероприятиях по реализации плана Губернатора области на 2007 – 2012 годы [Текст]: постановление Правительства Вологодской области от 30 октября 2007 г. № 1452 // Красный Север. – 2007. – № 135.

11. О принятии Устава муниципального образования «Город Вологда» [Текст]: решение Вологодской городской Думы от 25 августа 2005 г. № 301 // Вологодские новости. – 2005. – № 34.

12. О Совете по физической культуре и спорту при Губернаторе области [Текст]: постановление Губернатора Вологодской области от 13 марта 2008 г. № 83 // Красный Север. – 2008. – № 344.

13. О создании и организации деятельности общественного совета «Вологда – культурная столица Русского Севера» [Текст]: постановление Главы г. Вологды от 15 января 2009 г. № 78 // Вологодские новости. – 2009. – № 3.

14. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.» [Текст]: постановление Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – Ст. 304.

15. О федеральном бюджете на 2009 г. и на плановый период 2010 и 2011 гг. [Текст]: Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ // Российская газета. – 2008. – № 242.

16. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон РФ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

17. О физической культуре и спорте [Текст]: Закон Вологодской области от 29 сентября 2008 г. № 1844-03 // Красный Север. – 2008. – № 117.

18. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Текст]: Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

19. Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений физкультурно-спортивной направленности Вологодской области, финансируемых из областного бюджета [Текст]: постановление Правительства Вологодской области от 28 октября 2008 г. № 2082 // Красный Север. – 2008. – № 135.

20. Об утверждении положения об Управлении физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды [Текст]: постановление Главы г. Вологды от 11 апреля 2006 г. № 1312 // Вологодские новости. – 2006. – № 15.

21. Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года [Текст]: распоряжение Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 4110.

Научная литература

1. Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта [Текст] / С.В. Алексеев. – М., 2005. – 671 с.
2. Аристова, Л.В. Развитие сети физкультурно-спортивных сооружений и материально-технической базы физической культуры [Текст] / Л.В. Аристова // Теория и практика физической культуры. – 2000. – № 4. – С. 52-55.
3. Бароненко, В.А. Здоровье и физическая культура студента [Текст] / В.А. Бароненко, Л.А. Рапопорт. – М.: Альфа-М, 2003. – 417 с.
4. Барчуков, И.С. Физическая культура и спорт: методология, теория, практика [Текст] / И.С. Барчуков, А.А. Нестеров. – М.: Академия, 2006.
5. Боген, М.М. Спорт в постсоциалистическом обществе [Текст] / М.М. Боген // Теория и практика физической культуры. – 1996. – № 12.
6. Важенин, С.Г. Социальная инфраструктура народнохозяйственного комплекса [Текст] / С.Г. Важенин. – М.: Наука, 1984.
7. Важенин, С.А. Концепция развития личностно-ориентированной системы физической культуры и спорта в Ленинградской области [Текст] / С.А. Важенин // Теория и практика физической культуры. – 2006. – № 3. – С. 12-14.
8. Вапнярская, О.И. Зарубежный опыт управления массовым спортом [Текст] / О.И. Вапнярская, М.И. Золотов // Менеджмент в России и за рубежом. – 2003. – № 3. – С. 11-19.
9. Выдрин, В.М. Осмысление интегративной сущности физической культуры – магистральный путь формирования её теории [Текст] / В.М. Выдрин // Теория и практика физической культуры. – 1996. – № 5. – С. 59-62.
10. Выписка из Федерального закона о бюджете 2009 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.– Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>
11. Выступление заместителя министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Г. Алешина на расширенном заседании Президиума коллегии Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации по итогам работы за 2008 год и задачам на 2009 год в сфере физической культуры и спорта 8 апреля 2009 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/>
12. Галкин, В.В. Экономика спорта и спортивный бизнес [Текст] / В.В. Галкин. – М.: Кнорус, 2006. – 320 с.
13. Государственный доклад о состоянии здоровья населения и деятельности здравоохранения Вологодской области в 2008 г. [Текст] / под ред. к.м.н. А.А. Колинко. – Вологда, 2009. – 98 с.

14. Едим, как хотим и что придётся: россияне о здоровом питании и занятиях спортом [Электронный ресурс] / Всероссийский центр изучения общественного мнения. – Режим доступа: <http://www.wciom.ru>
15. Еремка, Е.В. Роль физической культуры в сохранении и укреплении здоровья человека [Текст] / Е.В. Еремка, Е.А. Балакирева // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2007. – № 4. – С. 19-24.
16. Здоровье нации и физическая культура: программа Лиги здоровья нации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ligazn.ru/business/documents/progr/fizkultura/>
17. Зеленев, Л.А. Социология города: учеб. пособие для вузов [Текст] / Л.А. Зеленев. – М.: Владос, 2000 – 182 с.
18. Индикативное планирование: теория и пути совершенствования [Текст]: монография. – СПб.: Знание, 2000. – 96 с.
19. Информация об исполнении бюджетов [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федерального казначейства (Казначейства России). – Режим доступа: <http://www.goskazna.ru/>
20. Каган, М.С. Человеческая деятельность [Текст] / М.С. Каган. – М.: Политиздат, 1974. – 328 с.
21. Кожевникова, И.Г. Формирование и развитие концепта «спорт» в русской концептосфере [Текст] / И.Г. Кожевникова // Теория и практика физической культуры. – 2003. – № 2. – С. 47-49.
22. Кузык, Б.Н. Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития [Текст] / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. – М.: Экономика, 2006. – 427 с.
23. Лубышева, Л.И. Социология физической культуры и спорта [Текст]: учебное пособие / Л.И. Лубышева. – М.: Академия, 2001. – 240 с.
24. Малоян, Г.А. Основы градостроительной деятельности [Текст]: учебное пособие / Г.А. Малоян, М.С. Шумилов. – М.: МИКХиС, 2003. – 101 с.
25. Матвеев, Л. Опыт анализа и систематизации формы и функций физической культуры [Текст] / Л. Матвеев // Очерки по теории физической культуры. – М., 1998 – 351 с.
26. Матвеев, Л.П. Введение в теорию физической культуры [Текст] / Л.П. Матвеев. – М.: ФиС, 1983. – 128 с.
27. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта [Текст]: учебное пособие / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, С.Г. Сейранов. – М.: Академия, 2001. – 426 с.
28. Мерлен, П. Город: количественные методы изучения [Текст] / П. Мерлен; пер. О.К. Парчевского. – М.: Прогресс, 1977. – 262 с.
29. Наталов, Г.Г. Стратегия развития физической культуры и парадигма синергетики [Текст] / Г.Г. Наталов, В.Е. Козловцев // Теория и практика физической культуры. – 2002. – № 4.

30. О развитии физической культуры и спорта в городе [Электронный ресурс] // Официальный сайт города Череповца. – Режим доступа: www.cherinfo.ru

31. Об утверждении городской целевой программы поддержки некоммерческих спортивных организаций [Электронный ресурс] // Предпринимательское право: портал правовой поддержки предпринимательской деятельности. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/>

32. Образование в Вологодской области в 1997 – 2007 гг. [Текст]: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2008. – 27 с.

33. Палм, Ю. Стратегия и приемы содействия развитию национальных программ «Спорт для всех» [Текст] / Ю. Палм // Теория и практика физической культуры. – 1991. – № 7. – С. 59-63.

34. Показатели развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в разрезе федеральных округов за 2008 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/>

35. Пономарев, Н.И. Некоторые проблемы функционирования и развития теории физической культуры [Текст] / Н.И. Пономарев // Теория и практика физической культуры. – 1996. – № 5. – С. 55-58.

36. Прогнозирование и планирование [Текст] / Е.А. Черныш, Н.П. Молчанов, А.А. Новикова, Т.А. Салтанова. – М.: Приор, 1999. – 176 с.

37. Ребрин, Ю.И. Основы экономики и управления производством [Электронный ресурс] / Ю.И. Ребрин. – Таганрог: ТРТУ, 2000. – Режим доступа: http://www.aup.ru/books/m47/8_1.htm

38. Рейтинг субъектов РФ по некоторым данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК [Электронный ресурс] // Спортсправка: информационный портал. – Режим доступа: <http://www.sportspravka.com/>

39. Савельев, Ю.В. Современное территориальное стратегическое планирование: состояние, проблемы и организация (опыт Республики Карелия) [Текст] / Ю.В. Савельев, А.И. Шишкин. – Петрозаводск, 2003. – 357 с.

40. Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК [Текст]: материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008.

41. Социальная инфраструктура: вопросы теории и практики [Текст] / А.Н. Алымов, А.И. Кочерга, В.А. Богаенко [и др.]. – К.: Наукова Думка, 1982. – 335 с.

42. Социально-экономическое положение субъектов РФ, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа, в январе – марте 2009 г. [Текст]: стат. бюллетень / Петростат. – СПб., 2009.

43. Сравнительная характеристика развития физкультуры и спорта в г. Череповце и г. Ярославле по основным показателям статистических отчётов форм № 1-ФК, № 5-ФК, 2008 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт города Череповца. – Режим доступа: /www.cherinfo.ru

44. Тощенко, Ж.Т. Социальная инфраструктура [Текст] / Ж.Т. Тощенко. – М.: Мысль, 1980. – 287 с.

45. Человек, спорт, здоровье [Электронный ресурс]: материалы Третьего междунар. конгресса. – Режим доступа: www.sport-health.ru

46. Ускова, Т.В. Индикативное планирование развития муниципальных образований [Текст] / Т.В. Ускова; под науч. рук. д.э.н. проф. В.А. Ильина. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2003. – 159 с.

47. Сфера услуг [Текст]: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2008. – 100 с.

48. Ушников, А.И. Результаты анкетирования по проблеме воспитания подростков 10 – 15 лет средствами массовой физической культуры [Текст] / А.И. Ушников // Ученые записки. – 2008. – № 12 (46).

49. Физическая активность и здоровье в Европе: аргументы в пользу действий [Текст] / под ред. Н. Кавилл, С. Кахлмейер, Ф. Рациоппи. – Копенгаген: ВОЗ, 2006.

50. Половозрастной состав населения Вологодской области в 2007 г. [Текст]: ст. бюллетень / Вологдастат. – Вологда, 2008. – 79 с.

51. Районы и города Вологодской области. Социально-экономические показатели [Текст]: стат. сб./ Вологдастат. – Вологда, 2008. – 219 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Нормативно-правовая база физической культуры и спорта (ФКС)

Нормативно-правовые акты, программы, концепции	Регламентируемые вопросы	Основное содержание
<p>Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах физической культуры и спорта; утв. распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999 г. № 1683-р</p>	<p>Установлены нормы и нормативы потребности населения в объектах ФКС</p>	<p>При определении нормативной потребности населения в объектах ФКС используются усреднённые нормы и нормативы с учетом национальной и территориальной особенностей, плотности населения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – норматив обеспеченности спортивными залами (3,5 тыс. кв. м на 10 тыс. чел.) – норматив обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями (19 494 кв. м на 10 тыс. чел.) и другие нормативы (см. подробнее в прил. 8)
<p>Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ</p>	<p>Определена компетенция органов местного самоуправления в вопросах организации и развития массового спорта</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий • Имущество физической культуры и массового спорта может находиться в собственности поселений • Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом ФКС • Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами
<p>Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.»; утв. Постановлением Правительства РФ от 11.01.06 №7</p>	<p>Дополнены задачи развития массового спорта</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом и по месту жительства • Разработка физкультурно-оздоровительных программ для различных слоёв населения • Обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для различных категорий граждан, в том числе на основе разработки и применения механизма льготного и бесплатного посещения спортивных сооружений малобеспеченными категориями граждан, детьми, учащимися (обучающимися, воспитанниками и студентами), пенсионерами, инвалидами • Организация пропаганды физической культуры и спорта, включающей в себя распространение социальной рекламы, продвижение ценности физической культуры и здорового образа жизни, освещение соревнований и открытия спортивных центров, информационную поддержку Программы в сети Интернет • Обеспечение высокого качества спортивных услуг путём внедрения системы добровольной сертификации физкультурно-спортивных организаций и центров для занятий спортом по месту жительства

Продолжение приложения 1

	<p>Установлены целевые индикаторы и показатели для оценки промежуточных и конечных результатов реализации Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физкультурой и спортом (не менее 30% к 2015 г.) • Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности (300 тыс. чел. к 2015 г.), и другие целевые индикаторы
	<p>Установлены объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Общая сумма на реализацию Программы – 148 467,5 тыс. руб. (59% – из федерального бюджета, 37% – бюджетов субъектов, 4% – внебюджетных источников).</p>
<p>О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 04.12.2007 № 329-ФЗ</p>	<p>Определены основные понятия, касающиеся вопросов обеспечения населения объектами ФКС</p>	<p>Ст. 1: Массовый спорт, объекты спорта, спорт, спортивное сооружение, тренер, физическое воспитание, физическая культура, физкультурно-оздоровительная организация</p>
	<p>Обозначены субъекты, на которые направлена деятельность по обеспечению населения объектами ФКС</p>	<p>Ст. 5: К субъектам, на которые направлена деятельность по обеспечению населения объектами ФКС, относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> – физкультурно-спортивные организации – образовательные учреждения, осуществляющие деятельность в области ФКС – федеральный орган исполнительной власти в области ФКС – органы исполнительной власти субъектов РФ – органы местного самоуправления – подведомственные этим органам организации – граждане, занимающиеся физической культурой – спортсмены и их коллективы (спортивные команды) – спортивные судьи, тренеры и иные специалисты – научные организации, осуществляющие исследования в области физической культуры и спорта

	<p>Определены полномочия РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в направлении развития массового спорта</p>	<p>Ст. 6. Полномочия РФ в области обеспечения населения объектами ФКС: – разработка и реализация государственной политики в области ФКС – осуществление пропаганды ФКС и здоровья образа жизни – организация строительства и реконструкции объектов спорта – содействие развитию детско-юношеского, молодёжного, массового спорта Ст. 7. Полномочия субъектов РФ в области обеспечения населения объектами ФКС: – определение основных задач и направлений развития ФКС в субъектах Российской Федерации – реализация мер по развитию ФКС среди инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также адаптивной физической культуры и адаптивного спорта – оказание содействия развитию детско-юношеского, молодёжного, массового спорта – организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта Ст. 9. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения населения объектами ФКС: – определение основных задач и направлений развития ФКС в муниципальном образовании – популяризация ФКС среди различных групп населения – организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан и месту их отдыха, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта</p>
	<p>Регламентированы вопросы организации ФКС в системе образования, по месту работы, жительства и среди инвалидов</p>	<p>Ст. 28. Организация ФКС в системе образования • самостоятельное определение форм занятий физической культурой, средств физического воспитания, методов и продолжительности занятий физической культурой на основе государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности»; проведение обязательных занятий по физической культуре в пределах основных образовательных программ • обеспечение спортивным инвентарём и оборудованием комплексных мероприятий по физкультурно-спортивной подготовке обучающихся Ст. 30. Организация ФКС по месту работы В соглашения, коллективные договоры и трудовые договоры между работодателями, их объединениями и работниками могут включаться положения: О создании работников условий для занятий ФКС, проведении физкультурных, спортивных, реабилитационных и других связанных с занятиями граждан ФКС мероприятий О предоставлении работникам и членам их семей возможности использовать объекты спорта</p>

		<p><u>Ст. 30. Организация ФКС по месту жительства</u> Органы местного самоуправления создают условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путём привлечения специалистов в области физической культуры и спорта</p> <p><u>Ст. 31. Организация ФКС среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями</u> • Проведение на всех уровнях власти работы по интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья • Создание детско-юношеских спортивно-адаптивных школ, адаптивных детско-юношеских клубов физической подготовки. Образовательные учреждения вправе создавать филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту <p><u>Ст. 37. Проектирование и строительство объектов спорта</u> осуществляются с соблюдением требований, обеспечивающих беспрепятственный доступ инвалидов к объектам спорта</p> <p><u>Ст. 37.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Объекты спорта относятся к объектам социальной инфраструктуры • Потребности в обеспеченности территориях зон объектов спорта определяются на основании правил землепользования и застройки • Размещение объектов спорта осуществляется в соответствии с документами территориального планирования и градостроительными регламентами • Спортивные сооружения, находящиеся в государственной собственности, приватизации не подлежат • Использование спортивных сооружений разрешается только по назначению • Объекты ФКС могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц <p><u>Ст. 10. Физкультурно-спортивные организации</u> могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах</p>
	<p>Созданы организационные основы, обеспечивающие функционирование объектов спорта</p>	

Продолжение приложения 1

<p>Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.08 №1662-р</p>	<p>Определены обязательства в расходовании средств на ФКС</p>	<p>Ст. 38: Обязательства в расходовании средств на ФКС: <ul style="list-style-type: none"> • РФ: <ul style="list-style-type: none"> – расходы на пропаганду здорового образа жизни – реализация программ развития ФКС • Субъектов РФ: <ul style="list-style-type: none"> – организация и осуществление региональных программ и межмуниципальных проектов в области ФКС – обеспечение развития ФКС • Муниципальных образований: <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение условий для развития на муниципальной территории физической культуры и массового спорта <p>Стратегическая цель государственной политики в сфере физической культуры и спорта – «создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия ФКС, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта»</p> </p>
<p>Уточнены и рассмотрены категории граждан, на которые распространяется деятельность по обеспечению объектами ФКС</p>	<p>Определены источники и объёмы финансирования физической культуры и спорта в РФ</p>	<p>Категории: <ul style="list-style-type: none"> – граждане моложе 17 лет (дети и подростки) – молодёжь – граждане старше 45 лет – городские и сельские жители – мужчины и женщины – инвалиды – малообеспеченные категории граждан <p>Физическая культура и спорт из бюджетных средств финансируется совместно со сферой здравоохранения</p> </p>
<p>О федеральном бюджете на 2009 г. и на плановый период 2010 и 2011 гг. ФЗ от 24.11.2008 №204-ФЗ</p> <p>Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года утв. распоряжением Правительства РФ от 07.08.09 № 1101-р</p>	<p>Определён перечень задач для развития массового спорта в РФ</p>	<p>Физическая культура и спорт из бюджетных средств финансируется совместно со сферой здравоохранения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения • Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде ФКС среди населения • Модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения • Улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта • Развитие инфраструктуры сферы ФКС и совершенствование финансового обеспечения: разработка отраслевых нормативов финансирования ФКС; совершенствование системы оплаты труда в сфере ФКС; развитие лизинга спортивного оборудования; предусмотреть в бюджете выделение самостоятельного раздела «Физическая культура и спорт»

Продолжение приложения 1

	<p>Установлены целевые ориентиры развития ФКС</p>	<p>Доля граждан, систематически занимающихся ФКС, в общей численности населения (40% к 2020 г.) Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся ФКС, в общей численности обучающихся и студентов (80% к 2020 г.) и другие целевые индикаторы</p>
<p>Определён орган для контроля за развитием ФКС</p>	<p>Указаны источники финансового и материального обеспечения ФКС</p>	<p>П. 13 Стратегии: Мониторинг и контроль за выполнением задач ФКС осуществляется на федеральном уровне Минспорттуризмом с участием учреждений, занимающихся физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельностью П. 12 Стратегии: – обеспечивается за счёт средств федерального бюджета, бюджетных средств РФ и внебюджетных источников – субсидирование спортивных федераций и субъектов РФ</p>
Региональный уровень		
<p>О Комитете по физической культуре и спорту Вологодской области: постановление Правительства Вологодской области от 12.04.2002 №141</p>	<p>Прописаны правовые и организационные основы функционирования Комитета по физической культуре и спорту</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Комитет по физической культуре и спорту Вологодской области является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и входит в структуру органов исполнительной власти области, являющихся юридическими лицами • Комитет подотчётен Правительству Вологодской области • Задачами Комитета являются: <ul style="list-style-type: none"> – развитие ФКС в Вологодской области – реализация законодательства о физической культуре и спорте • Комитет осуществляет следующую деятельность: <ul style="list-style-type: none"> – разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта – организация строительства и реконструкции объектов физической культуры и спорта, находящихся в собственности области • Имущество Комитета является государственной собственностью Вологодской области и закрепляется за ним на праве оперативного управления • Руководитель подчиняется Губернатору области и его первому заместителю, осуществляющему координацию и регулирование деятельности Комитета
<p>О мероприятиях по реализации плана Губернатора области на 2007 – 2012 годы: постановление Правительства Вологодской области от 30.10.2007 №1452</p>	<p>Перечислены основные мероприятия по реализации плана Губернатора в направлении «Массовый спорт»</p>	<p>Развитие ФКС, реализация ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 годы» Увеличение доли жителей, систематически занимающихся ФКС, до 15%, среди молодежи – до 30%</p>

Продолжение приложения 1

<p>О Совете по физической культуре и спорту при Губернаторе области: постановление Губернатора Вологодской области от 13.03.2008 № 83</p>	<p>Прописаны правовые и организационные основы функционирования Совета по физической культуре и спорту при Губернаторе области</p>	<p>Совет по физической культуре и спорту при Губернаторе области является совещательным и консультативным органом, образованным в целях разработки предложений, связанных с реализацией государственной политики, обеспечения взаимодействия заинтересованных лиц в сфере ФКС на территории Вологодской области</p> <p>Задачами Совета являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – информирование Губернатора области о положении дел в сфере ФКС – рассмотрение по поручению Губернатора области инициатив физкультурно-спортивных организаций – рассмотрение нормативных правовых актов области в сфере физической культуры и спорта
<p>О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.» постановление Правительства Вологодской области от 09.09.2008 №1715</p>	<p>Представлена система мероприятий, направленных на решение проблем массового спорта в области</p> <p>Определены источники и объёмы финансирования Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение интереса жителей области к занятиям ФКС • Формирование у детей, подростков и молодежи потребности в физическом совершенствовании, а также привлекательности здорового образа жизни • Совершенствование организационного и кадрового обеспечения системы физического воспитания • Строительство, реконструкция и модернизация физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, развитие материально-технической базы спорта <ul style="list-style-type: none"> • Финансирование осуществляется за счёт средств областного (56%) и федерального (44%) бюджета • Объём финансирования мероприятий целевой программы за счёт средств областного бюджета распределяется следующим образом: 82% – Департаменту строительства, промышленности и энергетики, 16% – Комитету по ФКС области и около 1% – департаментам здравоохранения, труда и социального развития, образования и по делам молодежи области
<p>О физической культуре и спорте: Закон Вологодской области от 29.09.2008 № 1844-03</p>	<p>Разграничены полномочия между органами власти по вопросам регулирования ФКС</p>	<p>Ст. 3. Полномочия Законодательного Собрания области:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществляет законодательное регулирование в области ФКС – утверждает в составе областного бюджета расходы на ФКС <p>Ст. 4. Полномочия Губернатора области по обеспечению населения объектами ФКС:</p> <ul style="list-style-type: none"> – принимает правовые акты в области ФКС – руководит работой Совета по ФКС <p>Ст. 5. Полномочия Правительства области по обеспечению населения объектами ФКС:</p> <ul style="list-style-type: none"> – утверждает региональные и муниципальные программы в области ФКС и осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством <p>Ст. 6. Полномочия Уполномоченного органа по обеспечению населения объектами ФКС:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разрабатывает и реализует региональные и муниципальные программы в области ФКС – организует строительство и реконструкцию объектов спорта, находящихся в собственности области

	<p>Определены источники финансирования ФКС в регионе</p>	<p>Ст. 12: Финансовое обеспечение в области ФКС осуществляется за счёт средств областного бюджета в соответствии с расходными обязательствами области</p>
<p>Положение об оплате труда работников государственных учреждений физкультурно-спортивной направленности Вологодской области; финансируемых из областного бюджета; постановление Правительства Вологодской области от 28.10.2008 №2082</p>	<p>Определено финансовое и материальное обеспечение работников ФКС</p>	<p>1. Урегулированы: – порядок определения окладов (должностных окладов) работников – перечень выплат компенсационного характера, порядок, размеры и условия их применения – перечень выплат стимулирующего характера, порядок, размеры и условия их применения – порядок и размеры оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений – порядок формирования фонда оплаты труда работников учреждений 2. Система оплаты труда работников ФКС устанавливается коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами в пределах утвержденного Фонда оплаты труда по Закону области от 17.10.2008 №2862-03 «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета» (Красный Север, 2008, 21 окт.) Работникам ФКС устанавливаются должностные оклады, которые формируются на основе применения отраслевых коэффициентов и коэффициентов квалификационного уровня к минимальным размерам должностных окладов (от 1530 рублей до 4000 рублей)</p>
Муниципальный уровень		
<p>Концепция социально-экономического развития г. Вологды до 2010 года: утв. постановлением Главы г. Вологды от 29.10.03</p>	<p>Обозначены главные цели развития физической культуры и спорта г. Вологды; намечены целевые ориентиры; перечислены имеющиеся показатели отрасли физической культуры и спорта г. Вологды в 2003 г.</p>	<p>Главной целью развития отрасли является увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом, улучшение физической подготовленности и развития населения города До 2010 г. планируется построить Дворец спорта с искусственным льдом на 3,5 тыс. посадочных мест, легкоатлетический манеж, детские спортивные площадки по месту жительства, типовые оздоровительные центры в микрорайонах, произвести капитальный ремонт футбольных полей стадионов, установить синтетическое покрытие на стадионе «Динамо»</p>
<p>Устав муниципального образования «Город Вологда» утвержден решением Вологодской областной Думы от 25 августа 2005 г. № 301</p>	<p>Определены полномочия муниципальных органов власти по вопросам регулирования ФКС</p>	<p>Администрация г. Вологды: – обеспечивает условия развития на территории г. Вологды физической культуры и массового спорта, организует проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в г. Вологде – создает условия для организации досуга и обеспечения населения услугами организаций культуры, развития массовой физической культуры и спорта, массового отдыха населения; принимает предусмотренные законодательством меры, связанные с организацией спортивных мероприятий</p>

Продолжение приложения 1

<p>Положение об Управлении физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды: утверждено постановлением Главы г. Вологды от 11.04.2006 №1312</p>	<p>Указано правовое положение Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды</p>	<p>Управление является структурным подразделением Администрации г. Вологды и подчиняется заместителю Главы г. Вологды. В ведении Управления находятся муниципальные учреждения и предприятия согласно утверждённому постановлению Главы г. Вологды перечню. Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой г. Вологды в установленном порядке. Начальник Управления подчиняется Главе г. Вологды и курирующему заместителю Главы г. Вологды</p>
<p>Прописаны задачи и функции Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды</p>	<p>Основными задачами Управления являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта – организация предоставления дополнительного образования детям – анализ деятельности подведомственных Управлению муниципальных учреждений и предприятий – определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учётом местных условий и возможностей, подготовка проектов программ развития ФКС муниципального образования «Город Вологда», контроль над их реализацией – проведение работ по популяризации ФКС среди различных групп населения – организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий – оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Город Вологда» – обеспечение содействия развитию физической культуры и массового спорта в молодёжной среде на территории городского округа – осуществление контроля за содержанием зданий и сооружений подведомственных учреждений и предприятий – выявление потребности в педагогических и тренерских кадрах – организация проведения аттестации педагогических и руководящих кадров подведомственных учреждений в пределах предоставленных полномочий 	<p>Основными задачами Управления являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта – организация предоставления дополнительного образования детям – анализ деятельности подведомственных Управлению муниципальных учреждений и предприятий – определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учётом местных условий и возможностей, подготовка проектов программ развития ФКС муниципального образования «Город Вологда», контроль над их реализацией – проведение работ по популяризации ФКС среди различных групп населения – организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий – оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Город Вологда» – обеспечение содействия развитию физической культуры и массового спорта в молодёжной среде на территории городского округа – осуществление контроля за содержанием зданий и сооружений подведомственных учреждений и предприятий – выявление потребности в педагогических и тренерских кадрах – организация проведения аттестации педагогических и руководящих кадров подведомственных учреждений в пределах предоставленных полномочий

<p>О создании и организации деятельности общественного совета «Вологда – культурная столица Русского Севера»: постановление Главы г. Вологды от 15 января 2009 г. № 78</p>	<p>Определены вопросы развития ФКС, находящиеся в ведении Совета</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выработка предложений Главе города Вологды по определению приоритетных направлений в области спорта и мер, направленных на их реализацию • Систематичное информирование Главы города Вологды о положении дел в сфере спорта на территории муниципального образования «Город Вологда» • Рассмотрение общественно значимых проектов и программ в области спорта и выработка предложений Администрации города Вологды по их реализации • Проведение по поручению Главы города Вологды экспертиз проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Город Вологда» по вопросам в области спорта • Выработка предложений Главе города Вологды по определению приоритетных направлений в области спорта и мер, направленных на их реализацию • Систематичное информирование Главы города Вологды о положении дел в сфере спорта на территории муниципального образования «Город Вологда» • Рассмотрение общественно значимых проектов и программ в области спорта и выработка предложений Администрации города Вологды по их реализации • При Совете могут создаваться постоянная и временная рабочие группы «Физическая культура, спорт и молодежь»
<p>Бюджет города Вологды на 2009 год: утв. решением Вологодской городской Думы от 25 июня 2009 г. № 70</p>	<p>Определены источники и объёмы финансирования физической культуры и спорта в г. Вологде</p>	<p>Физическая культура и спорт финансируются из бюджетных средств совместно со сферой здравоохранения (см. прил. 10)</p>

Приложение 2

Оценка состояния здоровья различных категорий населения г. Вологды (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические группы	Очень хорошее и довольно хорошее	Удовлетворительное	Плохое и очень плохое
В среднем по городу	41,4	47,1	11,2
В зависимости от пола			
Мужчины	48,4	42,5	8,6
Женщины	36,1	50,5	13,3
В зависимости от возраста			
Население до 30 лет	56	38,2	5,3
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	42,8	49,5	7,4
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	20,2	53	26,8
В зависимости от характера труда			
Занимающиеся интеллектуальным трудом	43,9	47,4	8,5
Занимающиеся физическим трудом	44,9	46,5	8,3
В зависимости от уровня образования			
С уровнем образования от начального до среднего	26,4	48,5	24,2
Среднее специальное образование	39,9	50,6	9,5
Незаконченное высшее, высшее	49	43	8,7
В зависимости от места проживания			
Центральные районы	46,5	42,5	10,8
Окраинные районы	26	61	12,5
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.			

Приложение 3

Распространённость хронических заболеваний в зависимости от возраста жителей г. Вологды (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические группы	Нет	Одно хроническое заболевание	2 – 3 хронических заболевания	Более трёх хронических заболеваний
В среднем по городу	45,4	33,1	15,6	3,6
По полу				
Мужчины	50,1	30,8	15,0	1,8
Женщины	41,8	34,9	16,1	10,2
По возрасту				
Население до 30 лет	65,8	24,9	6,7	0,9
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	46,7	33,9	14,8	1,5
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	17,5	41,5	28,4	11,5
По характеру труда				
Занимающиеся интеллектуальным трудом	47,6	35,4	12,7	1,7
Занимающиеся физическим трудом	47,8	33,6	13,0	3,0
По уровню образования				
С уровнем образования от начального до среднего	36,8	27,9	25,7	8,1
Среднее специальное образование	45,9	34,0	15,4	3,3
Незаконченное высшее, высшее	48,0	34,6	11,8	2,2
По месту проживания				
Центральные районы	45,7	33,2	15,2	4,2
Окраинные районы	44,5	33,0	17,0	2,0
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.				

Приложение 4

Оценка состояния своей физической формы жителями г. Вологды (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические группы	Очень хорошее и довольно хорошее	Удовлетворительное	Плохое и очень плохое
В среднем по городу	41,1	46,0	12,7
В зависимости от пола			
Мужчины	47,2	42,2	10,0
Женщины	36,4	48,8	14,6
В зависимости от возраста			
Население до 30 лет	56,0	37,8	6,2
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	42,1	46,9	10,2
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	20,2	54,1	25,7
В зависимости от характера труда			
Занимающиеся интеллектуальным трудом	43,1	46,9	9,7
Занимающиеся физическим трудом	45,5	43,9	10,3
В зависимости от уровня образования			
С уровнем образования от начального до среднего	27,2	51,5	20,5
Среднее специальное образование	41,1	47,3	11,6
Незаконченное высшее, высшее	46,8	42,1	10,6
В зависимости от места проживания			
Центральные районы	46,5	41,3	11,9
Окраинные районы	24,5	60,0	15,0
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.			

Приложение 5

Уровень физической активности населения г. Вологды (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические группы	Высокий уровень физической активности	Средний уровень физической активности	Низкий уровень физической активности	Физически неактивные
В среднем по городу	17,7	26,9	38,3	35,4
По полу				
Мужчины	21,0	28,0	33,0	35,0
Женщины	15,0	26,0	42,0	35,0
По возрасту				
Население до 30 лет	26,0	39,0	29,0	30,0
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	18,0	25,0	43,0	32,0
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	8,0	15,0	40,0	50,0
По характеру труда				
Занимающиеся интеллектуальным трудом	4,7	20,9	33,9	0,7
Занимающиеся физическим трудом	4,0	22,9	42,9	1,0
По уровню образования				
С уровнем образования от начального до среднего	1,5	16,9	44,1	1,5
Среднее специальное образование	1,8	18,0	39,3	1,2
Незаконченное высшее, высшее	7,2	25,9	34,9	0,3
По месту проживания				
Центральные районы	3,7	20,0	33,7	0,8
Окраинные районы	4,5	24,0	52,0	1,0
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.				

Причины пассивного отношения жителей г. Вологды к занятиям физической культурой и спортом (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические группы	Высокая стоимость услуг	Отсутствие свободного времени	Недостаток информации о возможностях для занятий спортом	Не позволяет здоровье, частые болезни	Низкий уровень комфорта существующих спортивных баз	Недостаточное количество спортивных клубов	Отсутствие интересующих респондента секций, групп здоровья	У меня не тот возраст для занятий спортом	Лень	Отсутствие желания, интереса
В среднем по городу	22,5	35,5	6	11,1	4,1	6,8	9,6	17,9	17,4	7,4
По полу										
Мужчины	20	37	5,9	8,2	4,7	6,5	11	12	16	8
Женщины	25	35	6,1	13	3,7	7	8,5	22	19	7
По возрасту										
Население до 30 лет	30	40	5,3	2,2	1,8	8,9	11	2,7	19	4
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	24	43	6,6	8,7	6,1	8,4	9,2	12	19	9
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	10	15	5,5	27	2,7	0,5	9,3	50	12	8
По характеру труда										
Занимающиеся интеллектуальным трудом	21	37	7,7	7,2	6,7	7,2	6,7	15	18	5
Занимающиеся физическим трудом	26	40	4	11	1,3	7	11	17	19	8
По уровню образования										
С уровнем образования от начального до среднего	27	28	3,7	9,6	0	8,1	13	33	10	9
Среднее специальное образование	25	38	3	15	2,7	6,2	8	20	18	9
Незаконченное высшее, высшее	19	36	10	8,1	7,5	6,5	10	9	19	5
По месту проживания										
Центральные районы	24	38	6,5	13	4,2	3,2	5,7	19	18	9
Окраинные районы	17	30	4,5	5,5	4	18	22	15	16	4
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.										

Приложение 7

Сравнительная характеристика развития физкультуры и спорта в городах Вологде, Череповце и Ярославле по основным показателям статистических отчётов форм № 1-ФК, № 5-ФК, 2008 г.

Показатель	г. Вологда	г. Череповец	г. Ярославль
Общая численность населения, тыс. чел.	386,0	309,0	605,8
Общая численность горожан, занимающихся в группах спортивной и физкультурно-оздоровительной направленности (в т.ч. в ДЮСШ, по месту жительства и т.п.), тыс. чел.	42,5	49,5	88,4
Доля горожан, занимающихся в группах спортивной и физкультурно-оздоровительной направленности (в т.ч. в ДЮСШ, по месту жительства и т.п.) от общей численности населения города, %	11,0	16,0	14,6
Количество спортивных физкультурно-оздоровительных сооружений, ед.	202	302	782
на 10 тыс. чел. населения, ед.	5,2	9,8	12,9
Дворцы спорта, ед.	1,0	5,0	6
на 10 тыс. чел. населения, ед.	0,03	0,2	0,1
Стадионы, ед.	9	3	5
на 10 тыс. чел. населения, ед.	0,2	0,1	0,1
Плавательные бассейны, ед.	2	3	10
на 10 тыс. чел. населения, ед.	0,1	0,1	0,2
Спортивные залы, ед.	93	124	196
на 10 тыс. чел. населения, ед.	2,4	4,0	3,2
Плоскостные спортивные сооружения	85	84	350
на 10 тыс. чел. населения, ед.	2,2	2,7	5,8
Виды спорта, культивируемые в городе, ед.	38	70	87
Количество детско-юношеских школ, ед.	8	14	29
<p>Источник: Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008; Сравнительная характеристика развития физкультуры и спорта в г. Череповце и г. Ярославле по основным показателям статистических отчетов форм № 1-ФК, № 5-ФК, 2008 г. // Официальный сайт города Череповца [Электронный ресурс]. – Режим доступа: /www.cherinfo.ru</p>			

Приложение 8

Нормативная обеспеченность физкультурно-оздоровительной работы в г. Вологде

Показатель	Норматив	Фактическая обеспеченность в г. Вологде	Разность фактического и нормативного значений	
			ед.	%
Спортивные залы, тыс. кв. м на 10 тыс. чел.	3,5	0,8	-2,7	23
Плоскостные сооружения, кв. м на 10 тыс. чел.	19494	4461	-15033	23
Плавательные бассейны, кв. м на 10 тыс. чел.	750	26	-724	4
ЕПС спортивных сооружений, тыс. чел. на 10 тыс. чел.	1,9	0,2	-1,7	11
Норматив охвата занимающихся в ДЮСШ, % от числа детей и подростков 6 – 15 лет	20,0	18,4	-1,6	x
Норматив численности тренерско-преподавательского состава, чел. на 10 тыс. чел.	26	28	2	108

Источник: Сведения о физической культуре и спорте // Сводная годовая форма Федерального статистического наблюдения № 1-ФК: Материалы Управления физической культуры, массового спорта и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды. – Вологда, 2004 – 2008; Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 43. – Ст. 5264; Численность населения области по полу и возрасту в 2007 г. (г. Вологда) // Половозрастной состав населения Вологодской области в 2007 г.: ст. бюллетень / Вологдастат. – Вологда, 2008. – С. 14.

Приложение 9

Ресурсное обеспечение областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2007 – 2010 годы»

	Источники финансирования						%
	Областной бюджет		Федеральный бюджет		Всего		
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
Общий объём финансирования	273205	59	215000	41	488205	100	100
В том числе 2009 год	132195,8	53	115000	47	247195,8	100	51
2010 год	141009,2	56	100000	44	241009,2	100	49

Источник: О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.: утв. постановлением Правительства Вологодской области от 9 сентября 2008 г. № 1715 // Красный Север. – 2008. – № 111.

Приложение 10

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета г. Вологды, 2009 г.

Наименование	Сумма	Удельный вес в общей сумме, %
Общегосударственные вопросы	383757,2	6,61
Национальная оборона	1627,4	0,03
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	54121,3	0,93
Национальная экономика	316529,6	5,45
ЖКХ	1544824,7	26,60
Охрана окружающей среды	8648,5	0,15
Образование	1905086	32,80
<i>Дошкольное образование</i>	692731,2	11,93
<i>Общее образование</i>	887341,3	15,28
<i>Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации</i>	14536,7	0,25
<i>Молодёжная политика и оздоровление детей</i>	33095,6	0,57
<i>Другие вопросы раздела</i>	277381,2	4,78
Культура, кинематография, СМИ	105459	1,82
<i>Культура</i>	95098,3	1,64
<i>Периодическая печать</i>	6300	0,11
<i>Другие вопросы раздела</i>	4060,7	0,07
Здравоохранение, физическая культура и спорт	963158,5	16,58
<i>Здравоохранение</i>	924817,8	15,92
<i>Физическая культура и спорт</i>	<i>38340,7</i>	<i>0,66</i>
Социальная политика	524926,6	9,04
Источник: Бюджет города Вологды на 2009 год: утв. решением Вологодской городской Думы от 25 июня 2009 г. № 70 // Вологодские новости. – 2009. – № 26.		

Приложение 11

Перечень спортивных площадок по месту жительства в г. Вологде, находящихся в ведении муниципального учреждения «Спорт-Центр»

№	Наименование	Местонахождение	Год постройки
1.	Хоккейный корт	ул. Залинейная, д. 26б	1986
2.	Хоккейный корт	ул. Горького, д. 81	1972
3.	Хоккейный корт	ул. Костромская, д. 6	1999
4.	Хоккейный корт	ул. Козленская, д. 83а	1973
5.	Хоккейный корт	Тепличный мкр., д. 1	1998
6.	Хоккейный корт	ул. Гоголя, д. 101	1972
7.	Хоккейный корт	ул. Ярославская, д. 8а	1980
8.	Хоккейный корт	ул. Предтеченская, д. 54а	1998
9.	Хоккейный корт	ул. Ярославская, д. 256	1981
10.	Хоккейный корт	ул. Горького, д. 160	2001
11.	Хоккейный корт	ул. Беляева, д. 136	1995
12.	Детская спортивная площадка	ул. К. Маркса, д. 111	2005
13.	Детская спортивная площадка	пос. Прилуки; пос. Мелиораторов, ул. Строителей	2007
14.	Детская спортивная площадка	ул. Можайского, д. 48а	2007

Источник: Материалы МУ «Спорт-Центр».

Приложение 12

Перечень мероприятий с использованием спортивных площадок по месту жительства

№	Наименование	Сроки проведения	Количество участников	Возраст участников	Место проведения
1.	«Рождественские встречи» – турнир по хоккею	03.01.09 – 10.01.09	50 чел. (12 игр)	1994 – 1999 г.р.	Ул. Горького, д. 81
2.	Чемпионат области по хоккею среди юношеских и мужских команд	Январь – март 2009 г.	60 чел. (10 игр)	1990 – 1993 г.р.	Ул. Горького, д. 81
3.	Чемпионат города по хоккею	Январь – февраль 2009 г.	40 чел. (8 игр)	1990 г.р.	Ул. Горького, д. 81
4.	Турнир по хоккею памяти Г.М. Круглова	20.02.09 – 23.02.09	90 чел.	Дети, юноши, мужчины	Ул. Горького, д. 81
5.	Кубок по хоккею (областные соревнования)	27.02.09	70 чел.	1991 – 1993 г.р.	Ул. Горького, д. 81
6.	Первенство по хоккею среди ДЮСШ	Январь – февраль 2009 г.	30 чел.	1991 – 1999 г.р.	Ул. Горького, д. 81

Источник: Материалы МУ «Спорт-Центр».

Приложение 13

Детская спортивная площадка (г. Вологда, ул. Ярославская, д. 256)



Приложение 14

Хоккейный корт (г. Вологда, ул. Горького, д. 160)



Приложение 15

Хоккейный корт (г. Вологда, ул. Козленская, д. 836)



Приложение 16

Недостатки в работе по организации физической культуры и спорта г. Вологды в оценках населения (в % от числа опрошенных)

	Социально-демографические группы												
	Низкий уровень технической оснащенности учреждений ФК	Некавалифицированный персонал	Отсутствие / Недосток дополнительных услуг	Территориальная недоступность	Высокие цены на занятия	Неэффективность занятий, отсутствие современных методик тренировок	Небольшой выбор направлений спортивных занятий	Неудобный режим работы спортивных учреждений	Неудовлетворительное качество услуг	Низкая степень информированности населения об услугах, предлагаемых спортивными учреждениями	Недостаточная пропаганда здорового образа жизни	Отсутствие государственных спортивных учреждений	Не могу оценить, так как не занимаюсь спортом
В среднем по городу	10,9	4,6	10,6	15,3	29,6	4	8,1	4,8	3,4	7,6	11,9	18,9	30,4
По полу													
Мужчины	14	5,6	11	16	30	6,5	11	6,7	3,8	7	14	16	26
Женщины	8,7	3,9	11	15	32	2,2	5,9	3,3	3,1	8	10	21	33
По возрасту													
Население до 30 лет	13	4	15	19	40	5,3	15	5,8	4	12	16	23	16
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	12	5,9	11	15	27	4,1	5,6	4,8	3,8	8	11	20	29
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	7,1	2,7	4,9	10	22	2,2	5,5	3,3	1,6	2	8,2	12	51
По характеру труда													
Занимающиеся интеллектуальным трудом	13	6,5	14	13	29	4	7,7	4,5	3,7	10	13	13	26
Занимающиеся физическим трудом	9,3	2,7	8,3	18	30	3,7	8,6	5	3,3	7	12	24	32
По уровню образования													
С уровнем образования от начального до среднего	15	3,7	8,8	21	24	2,9	6,6	5,1	0	9	12	25	42
Среднее специальное образование	7,4	3,8	7,4	12	32	2,1	6,2	3,3	3	4	9,5	22	36
Незаконченное высшее, высшее	13	5,6	15	16	29	6,2	11	6,2	5,3	11	14	13	19
По месту проживания													
Центральные районы	9,3	5,2	11	14	32	4,5	7,2	5,2	3,8	7	12	13	35
Окраинные районы	16	3	11	21	23	2,5	11	3,5	2	11	13	37	18
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведенного ИСЭРТ РАН в 2009 г.													

Критерии выбора населением г. Вологды места для занятий физической культурой и спортом (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические группы	Наличие квалифицированных специалистов	Современное оборудование	Предоставление дополнительных услуг	Приемлемая стоимость занятий	Рекомендации друзей	Близость учреждения к дому	Имидж, престиж клуба (зала, секции)	Другое	Затрудняюсь ответить
В среднем по городу	14,5	12,5	8,8	15,0	3,9	11,5	1,1	1,0	30,0
По полу									
Мужчины	14,1	14,4	10,0	13,8	6,2	11,7	0,6	-	27,0
Женщины	14,8	11,1	7,8	15,9	2,2	11,3	1,5	0,2	32,2
По возрасту									
Население до 30 лет	18,2	18,2	9,8	16,9	3,6	11,6	1,8	0,4	19,1
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	13,8	12,0	9,9	16,3	4,6	13,3	1,3	-	25,8
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	11,5	6,6	4,9	9,8	2,7	7,7	-	-	52,5
По характеру труда									
Занимающиеся интеллектуальным трудом	20,7	36,9	7,7	7,2	6,7	7,2	6,7	14,5	17,7
Занимающиеся физическим трудом	25,6	40,2	4,0	10,6	1,3	7,0	10,6	16,9	18,6
По уровню образования									
С уровнем образования от начального до среднего	26,5	27,9	3,7	9,6	-	8,1	13,2	33,1	10,3
Среднее специальное образование	24,9	37,9	3,0	14,8	2,7	6,2	8,0	20,1	18,3
Незаконченное высшее, высшее	18,7	36,4	10,3	8,1	7,5	6,5	10,0	9,0	19,0
По месту проживания									
Центральные районы	24,3	37,5	6,5	13,0	4,2	3,2	5,7	19,0	18,0
Окраинные районы	17,0	29,5	4,5	5,5	4	17,5	21,5	14,5	15,5
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведенного ИСЭРТ РАН в 2009 г.									

Приложение 18

Потребность населения г. Вологды в спортивных сооружениях (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические группы	Бассейн	Оборудованные лыжные трассы	Беговые дорожки	Велосипедные дорожки	Ледовый центр	Плоскостные сооружения для катания на роликовых коньках и скейтборде	Специализированный спортзал для определенного вида спорта	Другое
В среднем по городу	36,8	27,5	18,8	24,6	56,4	25,9	5,3	2
По полу								
Мужчины	30,5	28,2	20,2	24,6	56	27,3	5,3	1,8
Женщины	41,4	27	17,6	24,6	56,6	24,8	5,2	2,2
По возрасту								
Население до 30 лет	35,6	27,6	15,1	21,3	60,9	29,8	5,8	2,2
Женщины 31 – 54 лет, мужчины 31 – 59 лет	38	30,9	21,9	27	55,9	27,8	6,6	2,3
Женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет	35,5	20,2	16,4	23,5	51,9	16,9	1,6	1,1
По характеру труда								
Занимающиеся интеллектуальным трудом	29,2	26,7	16,5	19,2	56,6	21,9	4,7	0,7
Занимающиеся физическим трудом	46,2	31,9	22,6	30,6	60,1	33,6	7	3,7
По уровню образования								
С уровнем образования от начального до среднего	44,9	26,5	19,9	29,4	50	33,1	8,8	3,7
Среднее специальное образование	43,2	26,6	18,6	25,7	57,1	27,5	5,9	2,4
Незаконченное высшее, высшее	26,8	28,3	18,4	21,8	58,9	21,5	3,1	0,6
По месту проживания								
Центральные районы	35,7	27,3	20	25,7	59	27,5	3,2	1,8
Окраинные районы	40	28	15	21,5	48,5	21	11,5	2,5
Источник: Результаты социологического опроса «Анализ обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта», проведённого ИСЭРТ РАН в 2009 г.								

Проблемно-управленческая матрица по направлению «Развитие муниципальной инфраструктуры физической культуры и спорта (на примере г. Вологды)»

Наименование проблемы	Идея (концепт) решения	Организационно-управленческое решение
1. Согласно результатам анализа нормативно-правовой базы отрасли физической культуры и массового спорта на российском, региональном и муниципальном уровнях		
Отсутствуют необходимые нормативы сферы физической культуры и спорта	Определение нормативной потребности населения в сфере физической культуры и спорта	<p><i>Со стороны Министерства спорта, Туризма и молодёжной политики РФ:</i> выход в Правительство РФ с предложением об определении норматива финансирования на физическую культуру и спорт в расчёте на одного жителя</p> <p><i>Со стороны Комитета по физической культуре и спорту Вологодской области:</i> обращение в федеральные органы власти с рекомендацией разработать:</p> <ul style="list-style-type: none"> – федеральные нормативы обеспечения спортивными залами – федеральные нормативы подшевного финансирования физической культуры и спорта
Отсутствует порядок содержания спортивных объектов физической культуры и спорта	Введение льгот для учреждений физической культуры и спорта	<p><i>Со стороны Министерства спорта, Туризма и молодёжной политики РФ:</i> выход в Правительство РФ с предложением о рассмотрении вопроса введения льгот по земельному налогу для спортивных сооружений, освобождение от НДС, налога на прибыль, а также включения в затраты финансирующей организации средств на проведение детско-юношеских и студенческих соревнований и соревнований среди инвалидов</p> <p><i>Со стороны Комитета по физической культуре и спорту Вологодской области:</i> ходатайство перед Законодательным Собранием Вологодской области о предусмотрении региональных налоговых льгот для организаций и фирм, активно содействующих развитию физкультуры и спорта на региональном и местном уровне</p>

<p>Отсутствует программно-целевой подход в развитии физической культуры и спорта на территории г. Вологды</p>	<p>Разработка стратегического плана развития физической культуры и спорта в г. Вологде до 2020 года с целевыми ориентирами развития массового спорта с учётом особенностей г. Вологды</p>	<p><i>Со стороны Департамента Гуманитарной политики Администрации г. Вологды:</i> – разработка стратегического плана развития физической культуры и спорта в г. Вологде до 2020 года – разработка целевых ориентиров развития массового спорта с учётом особенностей г. Вологды Руководствоваться положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года Учитывать положения Стратегии социально-экономического развития Вологодской области; Концепции социально-экономического развития г. Вологды до 2010 года; Устава г. Вологды; Концепции физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы; Мероприятий по реализации плана Губернатора области на 2007 – 2012 годы; долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.»</p>
<p>II. Согласно анализу обеспеченности населения г. Вологды объектами физической культуры и спорта</p> <p>Несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта, высокая степень морального и физического износа материальной базы физкультурно-спортивных учреждений</p>	<p>Увеличение показателей обеспеченности населения г. Вологды спортивными сооружениями в соответствии с федеральными нормативами Развитие и улучшение инфраструктуры (спортивных сооружений) для занятий физкультурой и спортом Развитие спортивной инфраструктуры по месту жительства</p>	<p>Реализация долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.». Осуществление целей Концепции социально-экономического развития г. Вологды до 2010 года <i>Со стороны Администрации г. Вологды:</i> – поиск возможности для строительства Ледового дворца в г. Вологде, реконструкции действующих бассейнов, организации современных лыжных трасс – рассмотрение территорий для неорганизованных занятий при формировании сети физической культуры и спорта города с учётом потребности населения (многофункциональные поля, площадки для различных видов спорта, велодорожки) <i>Со стороны Департамента образования Вологодской области:</i> – принятие мер для обеспечения общеобразовательных учреждений необходимым инвентарём и оборудованием в объёме, достаточном для проведения уроков физической культуры на современном уровне</p>

<p>Недостаточное финансирование физической культуры и спорта</p>	<p>Привлечение средств для развития и поддержки физической культуры и спорта из различных источников, включая бюджеты всех уровней, внебюджетные средства, стимулирование привлечения инвестиций</p>	<p>Проведение в жизнь долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.» <i>Со стороны Администрации г. Вологды:</i> – обращение в Законодательное Собрание Вологодской области с обоснованным ходатайством об увеличении средств на поддержку и развитие физической культуры и спорта – привлечение частных инвесторов к реконструкции и строительству спортивных площадок; условием для привлечения инвесторов может стать разрешение на организацию на территории площадки платной спортивной секции, однако определенное количество часов в день площадка должна быть в свободном доступе <i>Со стороны Комитета по физической культуре и спорту Вологодской области:</i> – обращение в федеральные органы власти с рекомендацией разработать единые федеральные нормативы подушевого финансирования физической культуры и спорта – ходатайство перед Законодательным Собранием Вологодской области о преусмотрении региональных налоговых льгот для организаций и фирм, активно содействующих развитию физической культуры и спорта, на региональном и местном уровне <i>Со стороны Министерства спорта, Туризма и молодежной политики РФ:</i> – о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части выделения финансирования сферы физической культуры и спорта отдельной строкой – об определении норматива финансирования на физическую культуру и спорт в расчете на одного жителя – о рассмотрении вопроса введения льгот по земельному налогу для спортивных сооружений, освобождения от НДС, налога на прибыль, а также включения в затраты финансирующей организации средств на проведение детско-юношеских и студенческих соревнований, соревнований среди инвалидов</p>
<p>Неравномерное кадровое обеспечение</p>	<p>Совершенствование кадрового обеспечения системы физического воспитания</p>	<p><i>Со стороны Управления по физической культуре, массовому спорту и молодежи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды:</i> – разработка системы стимулов по повышению уровня квалификации тренеров-преподавательского состава физической культуры и спорта – организация тренерской работы на внутривидовых спортивных площадках; в качестве специалистов-тренеров в том числе могут быть привлечены студенты факультета физической культуры Вологодского государственного педагогического университета</p>

<p>III. Согласно результатам исследования степени вовлечённости населения г. Вологды в занятия физкультурой и спортом</p> <p>Образ жизни большинства жителей г. Вологды характеризуется низкой физической активностью и отсутствием интереса к практическим занятиям</p>	<p>Целевая работа по широкому вовлечению населения в регулярные занятия физической культурой и спортом по месту жительства</p> <p>Мониторинг физической подготовки и развития, физического здоровья различных категорий и групп населения, занимающихся самостоятельно и в специализированных группах</p>	<p>Исполнение основных Мероприятий по реализации плана Губернатора области на 2007 – 2012 годы в направлении «Массовый спорт»</p> <p>Реализация долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009 – 2010 гг.»</p> <p><i>Со стороны Управления по физической культуре, массовому спорту и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка комплексной программы спортивных соревнований по месту жительства на объектах внутренней инфраструктуры <i>Со стороны Министерства спорта, туризма и молодёжной политики РФ:</i> - разработка системы статистического учёта численности людей, самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом, а также занимающихся в негосударственных учреждениях физической культуры и спорта
<p>Современное состояние физкультурно-оздоровительной инфраструктуры в г. Вологде не обеспечивает существование и потенциального спроса населения</p>	<p>Обеспечение существующего и потенциального спроса населения на физкультурно-оздоровительные услуги и удовлетворительное состояние инфраструктуры в г. Вологде</p>	<p><i>Со стороны Администрации г. Вологды:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - изучение потребности населения города в занятиях физической культурой и спортом на основе данных социологических опросов с целью уточнения направлений развития физической культуры и спорта <i>Со стороны Управления по физической культуре, массовому спорту и молодёжи Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды:</i> - учёт интересов жителей центральных и окраинных микрорайонов в равной мере при развитии спортивной инфраструктуры города

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Предисловие</i>	3
Глава 1. РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА – ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ	6
1.1. Роль физической культуры в формировании здорового образа жизни	6
1.2. Нормативно-правовое обеспечение развития физической культуры и спорта	16
Глава 2. ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНАЯ АКТИВНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	23
2.1. Здоровье и физическая активность населения	23
2.2. Охват населения физкультурно-оздоровительными услугами	36
Глава 3. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	41
3.1. Обеспеченность населения города объектами физической культуры и спорта	41
3.2. Физкультурно-спортивная инфраструктура в оценках населения	59
<i>Заключение</i>	66
<i>Литература</i>	70
<i>Приложения</i>	76

Научное издание

Шабунова Александра Анатольевна
Леонидова Галина Валентиновна
Москвина Елена Алексеевна

**РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ**

Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Технический редактор	А.А. Воробьева
Корректор	Л.В. Зарубалова

Подписано в печать 08.07.2010 г.

Формат бумаги 60x84/16. Печать цифровая.

Печ. л. 6,77. Усл. печ. л. 6,28. Тираж 200 экз. Заказ № 179.

Учреждение Российской академии наук
Институт социально-экономического развития территорий РАН

160014, г. Вологда, ул. Горького 56а, ИСЭРТ РАН
Тел. 54-43-85, e-mail: common@vscc.as.ru

ISBN 978-5-93299-158-9



9 785932 991589