

На правах рукописи

ББК:

КРЕМЛЁВА Наталия Анатольевна

**ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ ДОХОДНОЙ БАЗЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

Специальность 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством

Область исследования - управление инновациями и инвестиционной деятельностью

08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Вологда 2003

Диссертация выполнена на кафедре экономики и технологии производственных процессов факультета промышленного менеджмента Вологодского государственного технического университета

Научный руководитель: доктор технических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки и техники РФ
Шичков Александр Николаевич

Научный консультант: кандидат экономических наук
Шохин Николай Николаевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Леонтьев Владимир Евгеньевич

кандидат экономических наук, профессор
Половцев Павел Игнатьевич

Ведущая организация: С. - Петербургский государственный
университет

Защита состоится 9 октября 2003 г. в 14 часов на заседании диссертационного совета К220.009.01 в Вологодской государственной молочно-хозяйственной академии им. Н.В. Верещагина по адресу: 160555, г. Вологда, п. Молочное, ул. Шмидта, д. 2.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке
ГОУ ВГМХА им. Н.В. Верещагина.

Автореферат разослан 9 сентября 2003 года

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат экономических наук, доцент

Ю.А. Жаравина

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

В соответствии с Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к ведению представительных и исполнительных органов муниципалитетов отнесены вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на территории муниципального образования. Систематическое увеличение расходных полномочий органов МСУ, увеличение тарифов на электроэнергию и транспортные перевозки приводит к дефициту бюджетных средств. В этой связи дефицит доходной части муниципального бюджета относится к планируемому показателю, его величина и источники погашения отражаются в законе о бюджете муниципального образования.

Проведенный на кафедре экономики и технологи производственных процессов анализ областного бюджета и местных бюджетов Вологодской области за 2001 – 2002 гг. показал, что около 80% муниципальных образований являются дотационными, т.е. не сбалансированными по доходам и расходам свой бюджетный процесс. К примеру, за 2002 г., в этот перечень не вошли лишь три муниципальных района – Вытегорский, Кадуйский и Тотемский, и два города с муниципальной формой управления – г. Вологда, как областной центр и г. Череповец, как промышленный центр. Фонд финансовой поддержки муниципальных образований за 2002 г. составил 13,1%, на финансовую поддержку муниципальных образований приходится 27,9% в структуре расходов областного бюджета.

Традиционными источниками покрытия дефицита в доходной части муниципального бюджета являются:

- трансферты (дотации, субвенций и субсидий на финансирование целевых расходов, бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов);

- эмиссия ценных бумаг (облигации, векселя, налоговые освобождения,

казначейские обязательства);

- кредиты коммерческих банков;
- поступления от продажи имущества, находящейся в собственности органов МСУ, и в иных формах.

Рядом российских исследователей подчеркивается несовершенство «дотационного» подхода к формированию муниципальных бюджетов, отсутствие моментов, стимулирующих муниципалитеты к развитию собственной доходной базы территориальных образований. На основании сказанного можно утверждать об актуальности разработки инновационного подхода к развитию доходной базы муниципальных бюджетов.

Степень научной разработанности темы.

Разработке подходов и методов покрытия дефицита в доходной части муниципальных бюджетов посвящены работы ряда российских и зарубежных авторов: Алексеева О.Б., Велихова Л.А., Воронина А.Г., Горного М.Б., Емельянова Н.А., Игнатова В.Г., Лапина В.А., Лапшева П.И., Лифмана Р., Морозовой Т.Г., Побединой М.П., Поляка Г.Б., Рудого В.В., Чаяновой А.В., Черновой И.А., Швецова А.Н., Широкова А.Н., Шичкова А.Н., Шохина Н.Н., Юрковой С.Н. и др. Вопросы инновационной деятельности рассматривались рядом отечественных и зарубежных исследователей: Баев Л.А., Балабанов И.Т., Баранчев В.П., Бездудный Ф.Ф., Богданов А.И., Валдайцев С.В., Васильев А.В., Глазьев С.Ю., Горшков В.В., Гунин В.Н., Добров Г.М., Завлин П.Н., Ипатов А.А., Казанцев А.К., Ковалева А.И., Кретьева Е.А., Кругликов А.Г., Кулагин А.С., Ляпина С.Ю., Микерин Г.И., Миндели Л.Э., Морозова Г.И., Морозова Н.И., Начаева О.Д., Оголева Л.Н., Румянцева З.П., Смирнова Г.А., Соломатина Н.А., Тесля П.Н., Тюрина В.Ю., Устинов В.А., Уткин Э.А., Фатхутдинов Р.А., Цветков А.Н., Шугуров В.Э., Шумпетер Й.А. и др. В работе использовались федеральные и областные нормативно-правовые документы.

Несмотря на обилие опубликованных научных работ, вопрос изучения факторов, определяющих доходную часть бюджетов муниципальных

образований, а также подходов покрытия дефицита в доходной части муниципальных бюджетов на основе реализации процессных, технологических, продуктовых и аллокационных инноваций остаются недостаточно исследованными.

Целью исследования является разработка инновационного подхода к развитию доходной базы муниципального бюджета. Для осуществления поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Исследовать доходную часть бюджетов муниципальных образований Вологодской области, методы покрытия дефицита.

2. Исследовать внутренние и внешние факторы, определяющие доходную часть муниципального бюджета.

3. Провести анализ статистических данных параметров, участвующих в бюджетной обеспеченности населения (объем налоговых доходов муниципального бюджета, внутренняя стоимость материальных и нематериальных активов муниципального образования, численность жителей и численность занятых на предприятиях и пр.)

4. Разработать обобщенный параметр, характеризующий налоговую доходность основных производственных фондов предприятий муниципальных образований.

5. Исследовать статистические данные социально-экономического потенциала районов, территориально расположенных вдоль автотрасс Вологда – Новая Ладога и Вологда – Великий Устюг.

6. Исследовать возможности увеличения собственных доходов местного бюджета от производственных объектов муниципальной собственности, объектов интеллектуальной собственности

Объектом исследования выступает формирование доходообразующих ресурсов муниципального бюджета.

Предметом исследования являются методологические подходы к развитию доходной базы муниципального бюджета.

Методологическая основа исследования состоит в использовании принципов системности, взаимосвязи количественного и качественного; приемов сравнения, обобщения, детализации. Для исследования количественных параметров процессов применялись инструменты математической статистики, в частности, метод корреляционно-регрессионного анализа.

Источниками информации для диссертационного исследования послужили законы о бюджете Вологодской области, отчеты департамента финансов администрации области об исполнении бюджета, статистические материалы Вологодского областного комитета государственной статистики, данные правления Министерства РФ по налогам и сборам по Вологодской области.

Научная новизна диссертационного исследования.

1. Разработан инновационный подход к формированию инвестиционной программы развития доходной базы муниципального бюджета, включающей предприятия производственной сферы, реализующие технологические, процессные, продуктовые и аллокационные инновации, обеспечивающие увеличение налога на имущество, налога на доходы с физических лиц.

2. Обоснован коэффициент налоговой доходности основных производственных фондов предприятий, включающий налоговые доходы муниципального образования, число жителей муниципального образования, внутреннюю стоимость, основных производственных фондов предприятий, численность занятых в производстве. Предложено использовать этот комплекс в качестве критериев отбора объектов и объемов инвестирования.

3. Доказано, что межрайонные пассажирские автобусные перевозки, объекты электросвязи являются инфраструктурой развития доходной базы муниципального бюджета. Управление внутренней стоимостью основных производственных фондов муниципальных предприятий, объектов интеллектуальной собственности позволяет перейти от затратных методов

эксплуатации объектов муниципального хозяйства, к доходным.

Практическая значимость исследования.

1. Результаты диссертационных исследований использованы при подготовке практических материалов к заседаниям постоянного комитета по экономической политике и бюджетным вопросам парламентской ассоциации «Северо - Запад»: «Повышение эффективности правового поля в управлении доходными ресурсами муниципальных образований Северо - Западного административного округа».

2. Результаты исследований использованы при формировании плана развития ГУП Областная дирекция автобусных, разработки инвестиционной программы «Управление пассажирскими межрайонными автобусными перевозками на трассе Вологда – Новая Ладога».

3. Результаты исследований использованы при формировании доходной базы местного бюджета Великоустюгского муниципального района.

4. Результаты диссертационных исследований, в части определения внутренней стоимости производственных объектов муниципальной собственности на основе метода рынка капиталов, приняты на рассмотрение администрацией г. Сокола.

5. Разработки и предложения автора могут быть использованы для анализа принимаемых решений при планировании доходной части бюджетов муниципальных образований региона.

6. Материалы диссертационных исследований применяются в учебном процессе при подготовке экономистов менеджеров по специальности 060800 «Экономика и управление на предприятии по отрасли «Науки и научного обслуживания» и вошли в учебные пособия кафедры экономики и технологии производственных процессов факультета промышленного менеджмента Вологодского государственного технического университета.

Апробация результатов исследования.

Результаты исследования были изложены за период с 2000-2002 г.г. на

региональной студенческой научной конференции «Молодые исследователи – региону», региональных межвузовских научно-практических конференциях «Вузовская наука – региону», Российской научно-практической конференции «Стратегия и тактика реализации социально-экономических реформ: региональный аспект», научно-практической конференции «Управление технологическим потенциалом промышленного производства региона».

Основные положения диссертационной работы опубликованы в семи научных статьях общим объемом 1,3 п.л.

Объем и структура работы. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы. Основной текст изложен на 155 страницах машинописного текста, содержит 30 таблиц, 23 рисунка, 130 библиографических источников, 6 приложений.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, охарактеризована разработанность темы, сформулированы цели и задачи, определены объект и предмет исследования, научная новизна, изложена практическая значимость работы и апробация результатов исследования.

В первой главе «Теоретические основы инновационного подхода к развитию доходной базы муниципального бюджета» обосновываются понятия и экономические категории в управлении доходной базой муниципального бюджета, проведено исследование существующих подходов и методов покрытия дефицита бюджета муниципальных образований.

Во второй главе «Исследование факторов, определяющих доходную часть муниципального бюджета» проведены исследования доходных источников пополнения бюджетов муниципальных образований Вологодской области, рассмотрена возможность реализации аллокационных инноваций при формировании ресурсной базы муниципальных образований – укрупнение муниципальных районов. Проведены исследования влияния внутренних связей

на доходность ресурсов региона (межрайонные пассажирские автобусные перевозки, телекоммуникационные сети), а также исследования влияния внешних факторов на доходность ресурсов региона. Обоснован выбор приоритетных направлений инвестирования предприятиями отраслей промышленного производства региона.

В третьей главе «Методы повышения собственных доходов муниципального бюджета от производственных ресурсов муниципального хозяйства» рассмотрены методы увеличения доходной базы муниципального бюджета на основе управления внутренней стоимостью промышленных объектов муниципальной собственности (на примере объединенных очистных сооружениях канализации г. Сокола), объектов интеллектуальной собственности (на примере информационной системы управления пассажирскими автобусными перевозками на Вологодском автовокзале).

Выводы и предложения обобщают результат научного исследования.

2 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

По мнению автора, одной из причин дотационности муниципальных бюджетов является принятие структуры муниципальных образований аналогичной структуре прежнего административно - территориального деления районов Вологодской области и, как следствие, асимметрия ресурсной обеспеченности региона. Вопрос выравнивания материально-финансовой базы муниципальных образований наибольшую актуальность получил в 2002 г. и связан с рассмотрением внесенного Президентом РФ проекта Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанный документ обеспечивает реализацию аллокационных инноваций путем формирования муниципальных районов, включающих в себя несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которых местное самоуправление осуществляется в целях решения

вопросов местного значения межмуниципального характера.

Научному коллективу кафедры ЭиТПП для проведения исследований по реализации аллокационных инноваций при формировании ресурсной базы муниципальных образований, а, следовательно, и доходной базы муниципальных бюджетов, Законодательным Собранием Вологодской области предоставлена схема образования семи муниципальных районов: Вологодского, Череповецкого, Сокольского, Бабаевского, Тотемского, Великоустюгского районов (рис. 1).



Рис. 1 Карта муниципальных районов Вологодской области

Выполненные диссертационные исследования показали взаимосвязь объемов налоговых поступлений в муниципальные бюджеты от внутренней стоимости основных производственных фондов предприятий, территориально расположенных на территории муниципального образования. В качестве обобщенного параметра, характеризующего налоговую доходность основных производственных фондов предприятий муниципальных образований, выбран следующий коэффициент:

$$\eta_{\text{мдох}} = \frac{B}{U} = \frac{W * N}{U}, \quad (1)$$

где: $\eta_{\text{мдох}}$ - коэффициент налоговой доходности основных производственных фондов предприятий всех отраслей экономики соответствующего муниципального образования;

B – собственные налоговые доходы муниципального образования (руб./год);

U - внутренняя стоимость основных производственных фондов предприятий всех отраслей экономики региона, участвующих в капитализирующей деятельности и являющихся источником пополнения доходной части муниципального бюджета (руб./год);

W – удельный объем собственных доходов местного бюджета, приходящегося на одного занятого на предприятиях муниципального образования (руб./чел.);

N – численность занятых на предприятиях муниципального образования (чел./год).

Из выражения (1) следует, что коэффициент налоговой доходности основных производственных фондов предприятий зависит от объема налоговых доходов муниципального бюджета, внутренней стоимости материальных и нематериальных активов муниципального образования, численности жителей и численности занятых на предприятиях. Следует обратить внимание на то, что числитель и знаменатель коэффициента $\eta_{\text{мдох}}$ должен возрастать или уменьшаться одновременно.

Реальную стоимость основных производственных фондов предприятий определим на основе данных анализа поступления налога на имущество в консолидированный бюджет в разрезе муниципальных районов, проведенного Управлением Министерства РФ по налогам и сборам Вологодской области. Поскольку доля налога на имущество физических лиц, налога на имущество, переходящее в порядке наследования или дарения невелика (в 2000 г. составила

около 2,3% налогов на имущество), для расчета реальной стоимости основных производственных фондов предприятий воспользуемся ставкой налога на имущество предприятий (1,8%), результат расчета сведем в таблицу 1.

Таблица 1

Расчет базы налога на имущество муниципальных образований
Вологодской области в 2000 г.

Укрупненные муниципальные районы	Поступление налога на имущество в консолидированный бюджет (тыс. руб.)	База налога на имущество (тыс. руб.)
Кирриловский	13528	751555,56
Бабаевский	15202	844555,56
Череповецкий	13082	726777,78
Сокольский	22812	1267333,33
Вологодский	10775	598611,11
Готемский	9582	532333,33
Великоустюгский	11361	631166,67
г. Череповец	291902	16216777,80
г. Вологда	73725	4095833,30
Вологодская область	461969	25664944,44
Вологодская область без Череповца и г. Вологды	96342	5352333,33

На рисунке 2 представлены зависимости расчетной стоимости основных производственных фондов предприятий всех отраслей экономики муниципального района, поступлений налоговых платежей в местный бюджет и коэффициентов налоговой доходности основных фондов предприятий по семи муниципальным районам Вологодской области. На рисунке 3 - мнемоническая схема расчета коэффициентов налоговой доходности основных фондов предприятий муниципальных районов и городских округов.

Как видно из диаграммы, укрупнение муниципальных районов не в полной мере решает проблему выравнивания ресурсной базы региона. Параллельно должен решаться вопрос внешнего инвестирования в форме дополнительных доходобразующих ресурсов (материальных и нематериальных активов предприятий отраслей промышленного производства).

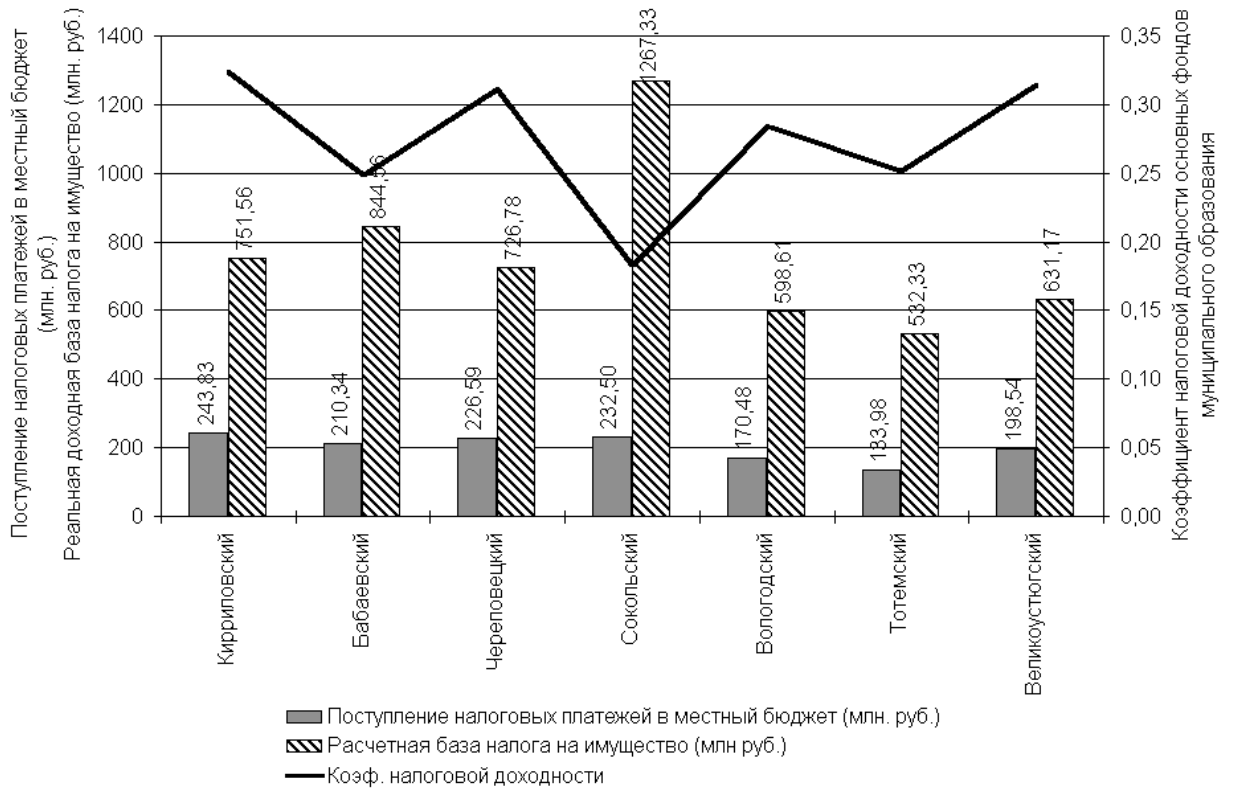


Рис. 2 Зависимости расчетной стоимости основных производственных фондов предприятий муниципального района, поступлений налоговых платежей в местный бюджет и коэффициентов налоговой доходности основных производственных фондов по укрупненным муниципальным районам за 2000 г.

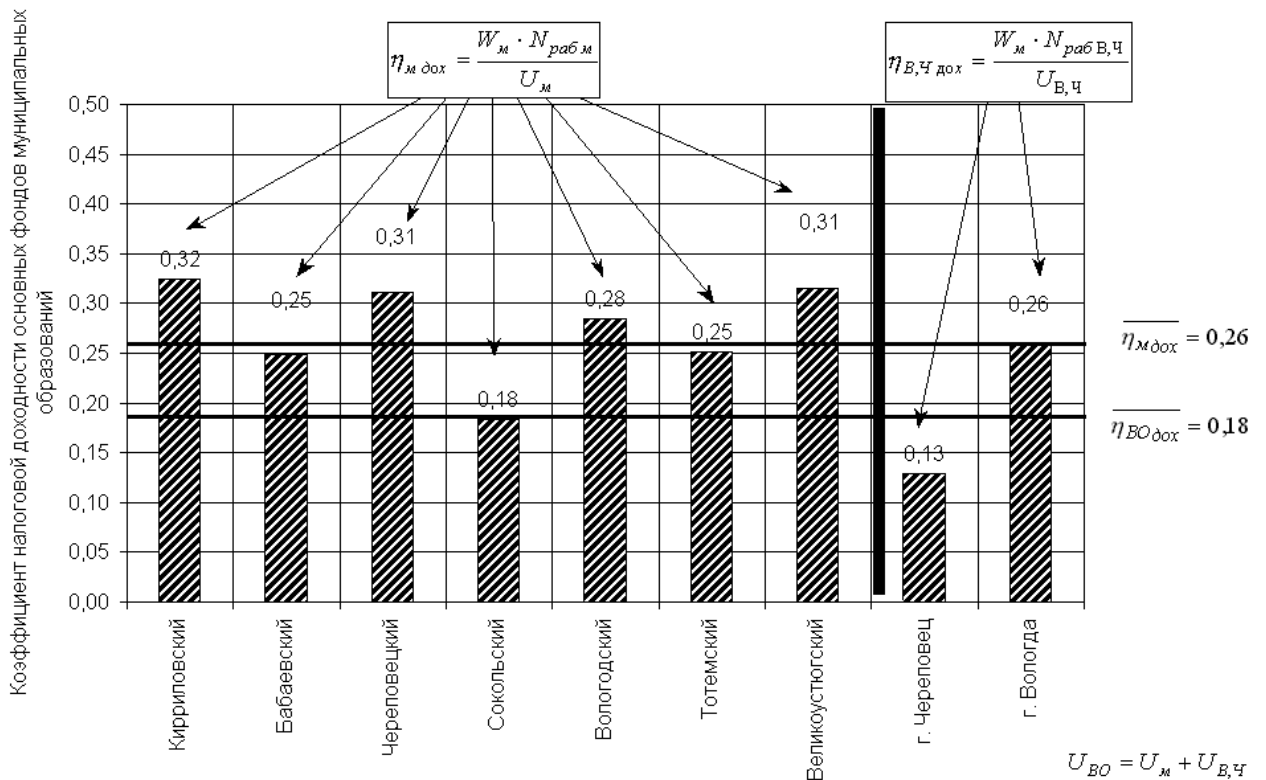


Рис. 3 Схема расчета коэффициентов налоговой доходности основных фондов предприятий муниципальных районов и городских округов за 2000 г.

При этом коэффициент налоговой доходности основных производственных фондов предприятий может быть принят в качестве метрологического обеспечения определения объектов и размеров внешнего инвестирования.

Для реализации этой концепции имеется соответствующая правовая база: Конституция РФ, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (1995 г.), ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» (1997 г.), Налоговый и Земельный Кодексы РФ. К примеру, Земельным Кодексом РФ предусмотрена возможность одним муниципальным образованиям, иметь в собственности земельные участки на территориях других муниципальных образований: «...в собственность муниципальных образований для обеспечения их развития могут безвозмездно передаваться земли, находящиеся в государственной собственности, в том числе за пределами границ муниципальных образований» (статья 19 Земельного Кодекса РФ).

Вопрос объема внешних инвестиций, а также объекта инвестирования предлагается решать в соответствии с условием: значение коэффициента $\eta_{мдох}$ должно быть не ниже средних значений по всем укрупненным муниципальным образованиям Вологодской области, т.е. $\overline{\eta_{мдох}} = 0,26$. В связи с этим, предлагается выступить с законодательной инициативой и бюджетный процесс, связанный с перераспределением финансовых средств, дополнить закреплением за муниципальными районами доходобразующих ресурсов на соответствующий год. При этом принцип отбора и закрепления предприятий должен быть отраслевой.

Анализ доходной части местных бюджетов за 2000-2002 гг. показал, что основным налогом, определяющим бюджет образования, является подоходный налог с физических лиц, в 2001г. он составил 40,6% собственных доходов (рис. 4). По данным Вологодского областного комитета государственной статистики, в структуре затрат на производство продукции в целом по промышленности доля оплаты труда составила 10%. Следовательно, отсутствие

инновационной политики, направленной на реализацию технологических, продуктовых и аллокационных инноваций, малоэффективные технологии, не позволяющие уменьшить в себестоимости продукции (услуг) затраты на материальные и энергетические ресурсы и увеличить долю оплаты труда, являются причинами дефицитности муниципальных бюджетов.

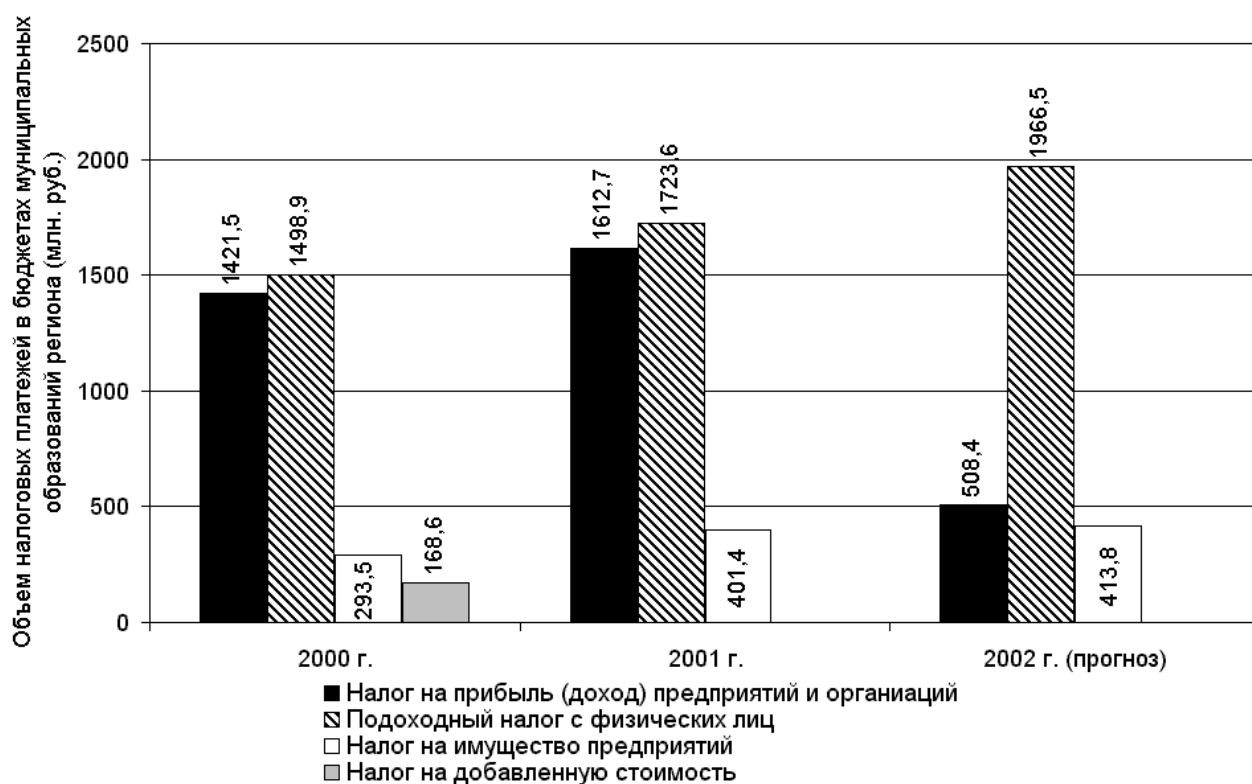


Рис. 4 Динамика основных налоговых платежей в консолидированном бюджете муниципальных образований региона

В диссертационной работе рассмотрены конкретные примеры увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов путем реализации процессных (оценка внутренней стоимости основных фондов муниципальных предприятий) и аллокационных инноваций. В качестве одного из объектов исследования выбраны объединенные очистные сооружения канализации (ООСК) г. Сокола принимающие и обрабатывающие стоки промышленных предприятий и объектов коммунального хозяйства города.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Сокольского

муниципального района в 2001 г. ООСК были переданы в аренду ОАО «Сокольский ЦБК». До настоящего времени предприятию удавалось удерживать затраты на очистку стоков на уровне 1,15 рублей. Для сравнения, тарифы на эти услуги, предоставляемые водоканалом города Вологды, составляют 6,18 рублей, Череповца - 6,01 рублей. С целью повышения собственных доходов местного бюджета от объекта муниципальной собственности органы местного самоуправления города намерены реализовать аллокационные инновации, т.е. придать очистным сооружениям статус субъекта хозяйственной деятельности, передав его в аренду акционерной компании (концерну или холдингу предприятий) – потребителей услуг по приему и очистке стоков.

При передаче в аренду объединенных очистных сооружений канализации г. Сокола, предварительно следует выполнить оценку их внутренней стоимости. Для этого воспользуемся одним из методов доходного подхода, при котором стоимость основных производственно-технологических фондов предприятий определяется на основе коэффициента прямой капитализации и мультипликаторами метода рынка капиталов. В основе последнего метода оценки основных фондов предприятия лежит метод сравнения с объектом или объектами - аналогами. В диссертационной работе обоснованно выбран объект-аналог - очистные сооружения города Вологды. Этот производственный объект построен несколько раньше очистных сооружений города Сокола, обладает аналогичной технологией очистки стоков, близок по производственной мощности и имеет положительный экономический баланс.

Используемые методы расчета:

1) по коэффициенту капитализации: аналогичность технологии очистки стоков обоих объектов предполагает одинаковое значение коэффициента прямой капитализации основных фондов.

$$K_{np} = \frac{Ц}{U}, \quad (2)$$

где K_{np} - коэффициент прямой капитализации основных фондов

предприятия;

C - объем реализации продукции (услуг) (тыс. руб./год);

U – внутренняя стоимость основных производственных фондов (тыс. руб.).

Выполним расчет коэффициента прямой капитализации по очистным сооружениям г. Вологды: $K_{np} = \frac{152377}{494211} = 0,308$. Следовательно, внутренняя

стоимость основных фондов ООСК г. Сокола по этому показателю составляет:

$U = \frac{46320}{0,308} = 150270$ (тыс. руб.). Полученный результат следует считать

заниженным в связи с тем, что тариф на прием стоков в г. Соколе более чем в четыре раза ниже тарифа на стоки в г. Вологде. Для учета этого фактора воспользуемся коэффициентом капитализации основных фондов, рассчитанного по натуральным показателям, а именно:

$$K = \frac{V_{cm}}{U}, \quad (3)$$

где K - коэффициент капитализации основных фондов предприятия;

V_{cm} - принимаемый объем стоков (тыс. м³/год).

Выполним расчет коэффициента капитализации по очистным сооружениям г. Вологды: $K = \frac{24650}{494211} = 0,05$. Следовательно, внутренняя

стоимость основных фондов ООСК г. Сокола по этому показателю составляет:

$U = \frac{40278}{0,05} = 807537$ (тыс. руб.).

2) по норме амортизации: аналогичность срока полезного использования очистных сооружений, время ввода в эксплуатацию и аналогичность технологии очистки стоков обоих объектов предполагает одинаковое значение нормы амортизации основных фондов. Норму амортизации основных фондов очистных сооружений определим по формуле:

$$\alpha = \frac{Z_{ам}}{U}, \quad (4)$$

где α – норма амортизации основных фондов предприятия;

$Z_{ам}$ – амортизационные начисления в структуре затрат на производство и реализацию продукции, услуг (тыс. руб.).

Выполним расчет нормы амортизации основных фондов очистных сооружений г. Вологды: $\alpha = \frac{7869}{494211} = 0,016$. Следовательно, внутренняя

стоимость основных фондов ООСК г. Сокола по этому показателю составляет:

$$U = \frac{9879}{0,0016} = 620449 \text{ (тыс. руб.)}.$$

3) по мультипликатору M_3 (аналог оценки метода рынка капитала):

$$M_3 = \frac{U}{Z}, \quad (5)$$

где Z – общие затраты на производство и реализацию продукции (услуг) (тыс. руб./год).

Выполним расчет мультипликатора по очистным сооружениям г. Вологды: $M_3 = \frac{494211}{68600} = 7,204$. Следовательно, внутренняя стоимость

основных фондов ООСК г. Сокола по этому показателю составляет: $U = 75104 * 7,204 = 541067$ (тыс. руб.).

Получены три значения внутренней стоимости основных фондов ООСК г. Сокола, рассчитаем единую средневзвешенную оценку, где взвешивание суммируемых разных оценок будет происходить на составляющие в сумме единицу коэффициенты степени доверия оценщика к различным используемым рыночным методам (табл. 2). Полученная внутренняя стоимость основных фондов очистных сооружений г. Сокола выше очистных сооружений г. Вологды. Это связано с тем, что в г. Соколе выше коэффициент загрузки и ниже удельные затраты на очистку стоков.

Таблица 2

Расчет результирующего значения внутренней стоимости основных
производственных фондов ООСК г. Сокола

Внутренняя стоимость основных фондов, определенная различными методами (тыс. руб.)	Коэффициент доверия Д (%)	Внутренняя стоимость основных фондов, с учетом коэффициента доверия (тыс. руб.)
807 537	20	161 508
620 449	40	248 179
541 067	40	216 427
Результирующее значение внутренней стоимости основных фондов, (тыс. руб.)	100	626 114

В диссертационной работе выполнен расчет обоснованного тарифа на прием и обработку сточных вод ООСК г. Сокола исходя из следующих условий (табл. 3): норма амортизации по аналогии с ОСК г. Вологды составит 1,6%; доля оплаты труда в структуре затрат должна составлять не менее 10%; материальные затраты должны оставаться фактически достигнутые; прочие затраты увеличатся на сумму налога на имущество.

Таблица 3

Расчет обоснованного тарифа на прием и обработку сточных вод
ООСК г. Сокола

Производственные показатели		Затраты			
			общие	удельные	доли (%)
Проектная мощность приема и переработки стоков Р (тыс. м ³)					
в сутки,	172		З	W	
в год	62890		(тыс. руб./год)	(руб./м ³)	
Объем стоков V _{ст} (тыс. м ³ /год)	40278	материальные	24761	0,61	27,38
Объем реализации продукции (услуг) Ц (тыс. руб./год)	90425	амортизация	9969	0,25	11,02
Коэффициент загрузки к (%)	64%	оплата труда	9043	0,22	10,00
Тариф t (руб. /м ³)	2,25	прочие затраты,	46653	1,16	51,59
Балансовая стоимость основных фондов U (тыс. руб.)	626114,17	в том числе налог на имущество	11270		

Производственные показатели		Затраты			
Норма амортизации	$\alpha = 1,6 \%$	Итого	90425	2,25	100,00

В этом случае затраты на прием стоков составят 2,25 руб./м³ (удельные затраты ОСК г. Вологды равны 2,78 руб./м³). С учетом резерва удельных затрат органы местного самоуправления г. Сокола должны решать вопрос о взимании арендной платы за эксплуатацию очистных сооружений и аренды земельного участка (рис. 5).

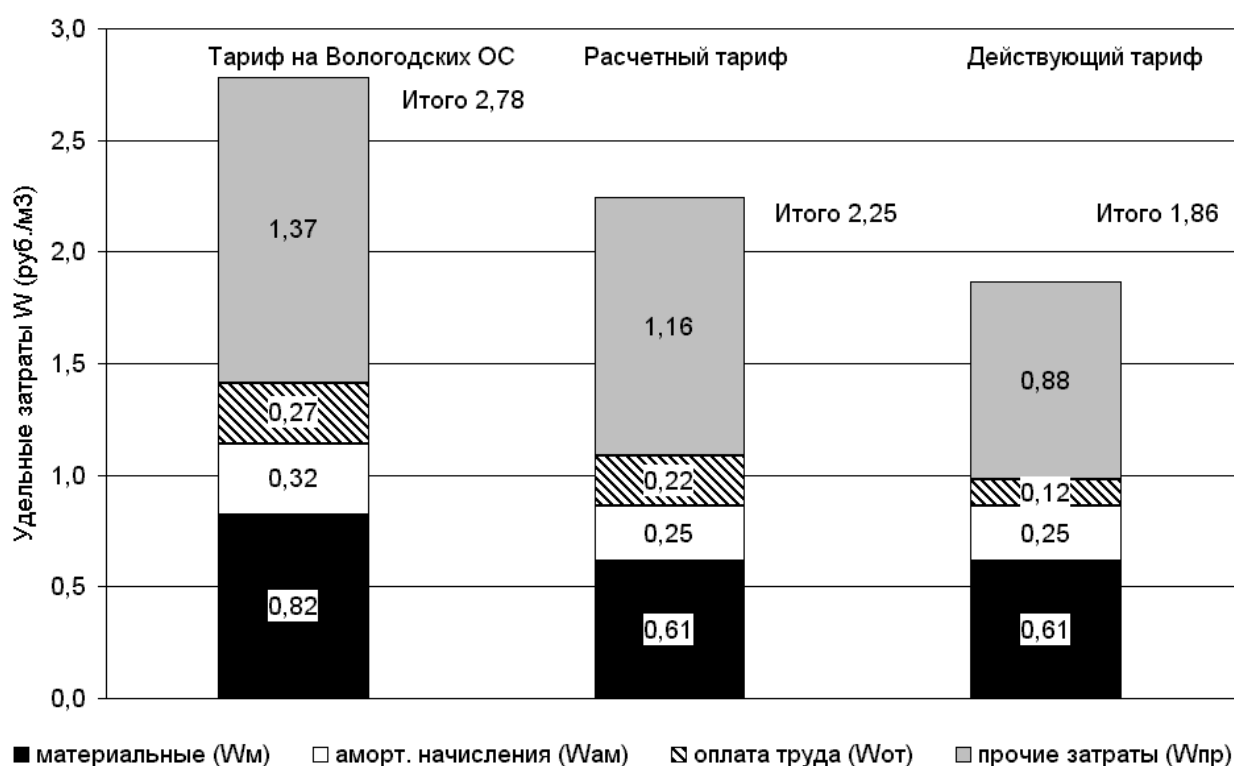


Рис. 5 Сравнение тарифов на очистку сточных вод по городу Соколу и Вологде

В диссертационной работе предложен коэффициент, характеризующий доходность основных производственных фондов муниципальных предприятий. В общем виде коэффициент рассчитывается по формуле:

$$\eta_{\text{общ}} = \frac{B + A_{\text{пл}} + A_{\text{м}}}{U}, \quad (6)$$

где $\eta_{\text{общ}}$ - коэффициент доходности основных производственных фондов муниципальных предприятий;

B – налоговые поступления в местный бюджет от производственного объекта муниципальной собственности;

A_m – амортизационные начисления основных фондов производственного объекта, находящегося в муниципальной собственности;

A_{nl} – арендные платежи, перечисляемые в местный бюджет муниципального образования;

U – внутренняя стоимость производственного объекта муниципальной собственности.

В отличие от коэффициента налоговой доходности основных фондов, в числитель анализируемого показателя включены неналоговые доходы муниципальных бюджетов и амортизационные начисления.

После проведения оценки внутренней стоимости основных фондов ООСК г. Сокола, рассчитанный по формуле (6) коэффициент доходности основных производственных фондов муниципальных предприятий составил 3,55%, для очистных сооружений г. Вологды - 3,54% (для упрощения расчетов в налоговые поступления муниципального бюджета включены налог на доходы с физических лиц и налог на имущество). На основе этого можно сделать вывод о том, что муниципальные предприятия, функционирующие в одной отрасли производства, имеют одинаковый коэффициент доходности основных фондов.

В результате проведения переоценки внутренней стоимости основных производственных фондов ООСК, доход бюджета муниципального образования составит: налог на имущество 11 270 (тыс. руб.); налог на доходы физических лиц 987 (тыс. руб.). Итого, без арендной платы на очистные сооружения и земельный участок, налоговые доходы составят 12 257 (тыс. руб.), что составляет около 40% суммы затрат на коммунальное хозяйство Сокольского района (по данным 2002 г.). Помимо того, что бюджет муниципального района получает дополнительный источник пополнения доходов, предприятие по приему и переработке сточных вод получает

возможность проведения реконструкции очистных сооружений.

Рассмотрим возможность повышения внутренней стоимости основных производственных фондов ГУП «Областная дирекция автобусных перевозок» (ОДАП) на основе метода «избыточных прибылей». В частности, проведем оценку внутренней стоимости информационной системы управления пассажирскими автобусными перевозками, внедренную в конце 1998 года на Вологодском автовокзале - программного обеспечения операционной системы (ОС) и системы управления базами данных (СУБД).

Источником «избыточной прибыли» явились нематериальные активы в виде программного обеспечения и базы данных к информационной системе, затраты на ее освоение и затраты на обучение персонала. Эти нематериальные активы должны быть переоценены в соответствии с их доходностью. Внедрение информационного комплекса позволило без затрат на материальные активы увеличить пассажирооборот на 35%.

ОДАП не обладает своими материальными активами для перевозки, поэтому не является автономным капиталформирующим предприятием. Поскольку оцениваемые нематериальные активы не имеют аналогов в Вологодской и прилегающих областях, для целей оценки воспользуемся экономическими показателями деятельности ГУП «Областная дирекция автобусных перевозок» и ОАО «ПАТП-2» за 1998- 1999 гг.

Последовательность оценки внутренней стоимости нематериальных активов основных фондов ГУП «ОДАП» заключается в следующем:

1. определяются «избыточные прибыли» ОАО «ПАТП-2» после внедрения информационной системы управления пассажирскими автобусными перевозками (ДЮК-2) на Вологодском автовокзале:

$$P_{изб} = P_{1999} - P_{1998}, \quad (7)$$

$$P_{изб} = 2429,8 - 1848,4 = 581,4 \text{ (тыс. руб.)};$$

где $P_{изб}$ – «избыточные прибыли» (тыс. руб.);

Π – балансовая прибыль ОАО «ПАТП-2» г. Вологда соответственно в 1999 и 1998 гг. (тыс. руб.).

2. определяется коэффициент капитализации материальных активов основных фондов ОАО «ПАТП-2» до освоения в производстве информационной системы (ДЮК-2) на Вологодском автовокзале:

$$k = \frac{\Pi_{изб}}{U_{мПАТП-2}}, \quad (8)$$

$$k = \frac{581,4}{42000} * 100\% = 4,4(\%),$$

где k - коэффициент капитализации материальных активов основных фондов ОАО «ПАТП-2» (%).

$U_{мПАТП-2}$ - внутренняя стоимость материальных активов основных фондов ОАО «ПАТП-2» (тыс. руб.).

Выносим предположение о том, что полученный коэффициент капитализации основных фондов автобусных межрайонных пассажирских перевозок с внедрением новой автоматизированной системы управления (АСУ) на Вологодском автовокзале меняться не будет. Следовательно, можно капитализировать «избыточные прибыли», и тем самым получить оценку внутренней стоимости нематериальных активов.

3. определяется внутренняя стоимость нематериальных активов основных фондов предприятия путем деления избыточной прибыли на величину коэффициента капитализации предприятия:

$$U_{нм} = \frac{\Pi_{изб}}{k}, \quad (9)$$

$$U_{нм} = \frac{581,4}{0,044} = 13214 \text{ (тыс. руб.)};$$

где $U_{нм}$ - доходность нематериальных активов основных фондов (тыс. руб.);

где k - коэффициент капитализации материальных активов основных фондов ОАО «ПАТП-2» (%).

Предложенный подход к оценке нематериальных активов позволит увеличить амортизационные начисления, направить их на обновление имеющихся лицензий, приобретение новых версий программного обеспечения операционной системы и системы управления базой данных требуют определенных затрат средств.

В результате выполненных диссертационных исследований решена актуальная народнохозяйственная задача по разработке инновационного подхода к развитию доходной базы муниципального бюджета. Получены следующие научные и практические результаты.

1. Исследование доходной части бюджетов муниципальных образований показало преимущественную зависимость местного бюджета от налога на имущество предприятий и физических лиц, подоходного налога. В этой связи, предложено реализовать инновационный подход к освоению продуктовых, технологических, процессных и аллокационных инноваций на предприятиях отраслей промышленного производства, обеспечивающих увеличение доли оплаты труда в структуре затрат на производство и реализацию продукции (услуг), снижение материальных и энергетических затрат, проведение систематической оценки и переоценки стоимости основных производственных фондов предприятий.

2. Доказано, что межрайонные пассажирские автобусные перевозки, отрасль электросвязь, являются инфраструктурой промышленного производства муниципальных районов и могут быть рассмотрены как дополнительный источник покрытия дефицита доходной части местного бюджета. Предложено инвестировать в инфраструктуру промышленного производства муниципальных районов в соответствии с инвестиционной программой развития доходной базы муниципального бюджета.

3. Обосновано, что внешними факторами, оказывающими воздействие на ритмичность работы налогообформирующих отраслей промышленного производства муниципального района выступают: курс \$ США по отношению

к рублю, цены на приобретение промышленными предприятиями электроэнергии и тарифы на грузовые перевозки железнодорожным видом транспорта. В этой связи, приоритетными направлениями инвестирования, обеспечивающими рост налогооблагаемой базы муниципального бюджета, являются вложение средств на снижение зависимости от транспортных услуг, избыточного потребления электроэнергии и других факторов (использование материальных отходов, применение в технологиях нетрадиционных источников энергии и пр.)

4. Предложен коэффициент налоговой доходности основных производственных фондов предприятий муниципального образования, зависящий от объема налоговых доходов муниципального бюджета, внутренней стоимости материальных и нематериальных активов муниципального образования, численности жителей и численности занятых на предприятиях. Указанный критерий может быть принят в качестве метрологического обеспечения выбора объектов и размеров внешнего инвестирования муниципальных районов.

5. На конкретных примерах показано, что управление внутренней стоимостью основных производственных фондов муниципальных предприятий позволяет перейти от затратной к доходной методике их эксплуатации.

Перечень основных работ, опубликованных по теме диссертации:

1. Ежов Ю.В., Тропин А.Н., Комиссарова Н.А., Шичков Н.А., Григорьев А.Ю. Параметрический метод оценки технологического потенциала промышленного производства // Сборник научных статей аспирантов ВоГТУ. – Вологда: ВоГТУ, 2000. 0,15 п.л. (из них 0,12 п.л. в соавторстве)

2. Драницина Л.Н., Шичков А.Н., Комиссарова Н.А. Экономика дорожно-промышленного комплекса // Молодые исследователи – региону: Тезисы докладов региональной студенческой научной конференции. – Вологда: ВоГТУ, 2001. 0,05 п.л. (из них 0,025 п.л. в соавторстве)

3. Шичков А.Н., Комиссарова Н.А. Экономика дорожно-промышленного

региона области // Вузовская наука – региону: Материалы второй региональной межвузовской научно-практической конференции. – Вологда: ВоГТУ, 2001. 0,15 п.л. (из них 0,08 п.л. в соавторстве)

4. Шичков А.Н., Шохин Н.Н., Комиссарова Н.А. Синергетический подход к анализу ритмичности работы промышленных предприятий // Вузовская наука – региону: Материалы III региональной межвузовской научно-практической конференции. – Вологда: ВоГТУ, 2002. 0,3 п.л. (из них 0,1 п.л. в соавторстве)

5. Комиссарова Н.А. Управление муниципальным хозяйством на основе инноваций // Местное самоуправление – важнейший путь развития реального федерализма: Материалы заседаний региональных секций III Российской научно-практической конференции «Стратегия и тактика реализации социально-экономических реформ: региональный аспект». Часть 3. – Вып.1. – Вологда: Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН, 2002. 0,15 п.л.

6. Комиссарова Н.А., Ежов Ю.В., Тихонова Н.Э. Синергетический подход при проектировании исходных данных к бюджетному процессу // Региональный экономический вестник, №1, 2002. 0,3 п.л. (из них 0,12 п.л. в соавторстве)

7. Комиссарова Н.А. Экономическая целесообразность формирования административных округов // Управление технологическим потенциалом промышленного производства региона: Материалы научно-практической конференции. – Вологда: ВоГТУ, 2002. – 0,2 п.л.