

На правах рукописи



ГАФАРОВА Вероника Александровна

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
НА СЕВЕРЕ РОССИИ**

*Специальность 08.00.05 – экономика и управление
народным хозяйством (региональная экономика)*

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Мурманск – 2012

Работа выполнена в Мурманском государственном техническом университете

Научный руководитель:

доктор экономических наук, профессор
Царегородцев Евгений Иванович

Официальные оппоненты:

*Зам. директора Института социально-экономического
Развития территорий РАН по научной работе*
доктор экономических наук, профессор
Ускова Тамара Витальевна
*Зав.кафедрой менеджмента Кольского филиала
Петрозаводского государственного университета*
кандидат экономических наук, доцент
Корчак Анатолий Данилович

Ведущая организация:

Институт экономических проблем им. Г.П.Лузина
Кольского научного центра РАН

Защита диссертации состоится «23» марта 2012 г. в 11 часов на заседании диссертационного совета Д 307.009.01 в Мурманском государственном техническом университете по адресу:
183010, г. Мурманск, ул. Спортивная, д.13.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке университета.

Автореферат разослан «16» февраля 2012 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат экономических наук



А.Н. Савельев

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

В конце XX– начале XXI века общемировое признание новая научная парадигма устойчивого развития, под которым в общем виде в соответствии с принятой в России в 1996 г. Концепции перехода к устойчивому развитию понимается стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы». Концепция ориентирует государство и российское общество на стратегию устойчивого развития, обеспечивающую сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей не только нынешнего, но и будущих поколений.

Особая роль местного (муниципального) уровня обеспечения устойчивого развития научно обоснована тем, на конкретной территории концентрируются загрязнения, оказывающие отрицательное воздействие на здоровье населения, состояние природной среды, условия социально-экономического развития. В современной России достижение устойчивого сбалансированного развития регионов справедливо связывается с императивом последовательной и системной модернизацией, стратегической целью которой «обретение Россией статуса мировой державы на принципиально новой основе», предполагающей «внедрение новейших медицинских, энергетических и информационных технологий, развитие космических и телекоммуникационных систем, радикальное повышение энергоэффективности»¹.

Поэтому в современных условиях исследования в области функционирования и модернизации систем регионального хозяйства на основе устойчивого развития являются **актуальными** особенно для севера России, поскольку по существу отсутствует единый подход к экономическому освоению регионального пространства Арктики, а потому поэтому практически отсутствует методологическое и организационно-методическое обеспечение пространственной организации территориальных социально-экономических систем Арктической зоны РФ

Актуальность работы состоит в том, что в исследовании предлагаются методологическая основа и стратегические направления экономического обеспечения устойчивого развития муниципальных образований Арктической зоны РФ при реализации стратегии последовательной и системной модернизации в соответствии с целями и задачами стратегии развития России (Стратегии 2020) и «Стратегии экономического развития Мурманской области на период до 2025 года»

Целью работы является решение научной проблемы экономического обеспечения устойчивого развития регионального хозяйства на севере в

¹ Послание Президента России Дмитрия Медведева Федеральному собранию РФ, 12.11.2009г.

условиях решения задач последовательной и системной модернизации экономики России.

Для достижения цели исследования **решаются следующие задачи:**

- определить научные основы формирования социально-экономических систем для целей обеспечения устойчивого развития региона;
- выявить особенности региональной социально-экономической политики на севере с учетом отечественного и зарубежного опыта обеспечения устойчивого развития северных территорий и критической оценки возможности и целесообразности использования этого опыта в условиях современной России;
- выполнить экономический анализ тенденций социально-экономического развития Кольского района с позиций и в динамике обеспечения устойчивого развития северного региона;
- на основе критической оценки элементов устойчивого развития системы регионального хозяйства сформулировать основные подходы к формированию рациональной организации экономического пространства Кольского района;
- обосновать систему целей устойчивого развития Кольского района с учетом специфических особенностей регионального развития;
- определить перспективы и принципы мониторинга экономического и социального развития Кольского района в условиях экономического обеспечения устойчивого развития на основе новых видов хозяйственной деятельности.

Объектом исследования является система регионального хозяйства, функционирующая в условиях обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Предметом исследования является экономическое обеспечение устойчивого развития системы регионального хозяйства в целях реализации задач последовательной и системной модернизации экономики России.

Исследование выполнено в соответствии с п. 3.14. Паспорта специальностей ВАК «Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов».

Степень разработанности проблемы. Рассмотрению генезиса экономического регионализма, анализу теоретического содержания понятия «экономический регион» с опорой на методологический багаж региональной экономики как научной дисциплины посвящены работы А.Г. Гранберга, Г.П. Лузина, О.П. Литовки, В.В. Окрепилова, Н.Н. Некрасова, В.А. Воротилова.

Проблеме совершенствования подходов к оценке устойчивости экономического развития территории посвящены многие труды видных ученых-экономистов. Фундаментальные исследования регионального экономического развития отражены в работах А.Г. Гранберга, А.Д. Урсула, Н.Г.

Агафонова, А.В. Золотухиной, В.Л. Иноземцева, П.Я. Бакланова, Н.Н. Некрасова, А.Н. Швецова.

Концептуальные основы исследования устойчивости экономического развития региона представлены в работах А.Г. Аганбегяна, В.К. Бугаев, В.С. Селина, В.К. Бугаева, А.В. Горшкова, В.И. Клисторина, В.Н. Лексина, А.Н. Швецова, В.М. Платонова.

Проблемы определения принципов и законов, обеспечивающих региональную устойчивость с учетом экономической, социальной и природно-ресурсной составляющих, а также вопросы разработки методологических подходов ее реализации на локальном уровне исследованы в трудах О.П. Литовки, В.С. Селина, М.Г. Гомопольского, А.В. Золотухиной, В.П. Заболотского, Р.М. Юсупова, Д.Г. Яковлева.

Вместе с тем, в настоящее время отсутствует единое понимание как проблемы, так и термина «устойчивое развитие региона», также отсутствуют и единые методологические подходы к определению условий и факторов его обеспечивающих с учетом географических, природно-климатических, этноэкономических, ресурсных, социально-экономических особенностей региона.

Методология исследования основывается на базовых принципах системного подхода к исследованию процессов функционирования регионов и экономическому обеспечению устойчивого развития регионального хозяйства.

Теоретические исследования посвящены проблемам формирования социально-экономических систем для обеспечения устойчивого развития регионов, выявлению особенностей региональной социально-экономической политики на севере России, а также исследованию направлений обеспечения устойчивого развития территории с учетом отечественного и зарубежного опыта.

Аналитические разработки диссертации основываются на принципах экономического, управленческого и статистического анализа, экспертного анализа и экспертного прогнозирования.

К защите предлагаются следующие научные положения, составляющие стратегическую идею диссертации.

1. Устойчивое развитие региона достигается при выполнении базового условия нормального функционирования экономики, состоящего в наличии такой конъюнктуры регионального хозяйства, которая способна поддерживать экономическую безопасность развития региона и качество жизни населения; это позволяет обеспечить воспроизводственную функцию территориальных социально-экономических систем на основе инновационного развития с соблюдением экологического баланса.

2. Экономическое обеспечение устойчивого развития регионов севера предполагает модернизацию современной региональной политики за

счет включения в последнюю элементов кластерных стратегий, поскольку создание инновационно-ориентированных кластеров способствует рациональному использованию природных ресурсов, что является важнейшим фактором обеспечения качества жизни населения в условиях сырьевой направленности экономики региона.

3. Основной принцип устойчивого развития – «развития без разрушения» – достигается при единстве существования и пропорциональном уровне развития основных факторов качества жизни: экономического, политического, социального и экологического, – такой подход позволит обеспечить одну из составляющих качества жизни населения при оптимизации остальных.

4. Стратегическими целями развития Кольского района в контексте достижения устойчивого развития с учетом особенностей функционирования хозяйственной системы (выраженных географической, природно-климатической, социально-экономической спецификой) являются повышение экономической самостоятельности, экологической безопасности и качества жизни населения. Достижение этих целей является условием реализации задач модернизации на региональном уровне.

Научная новизна исследования определяется следующими результатами теоретического и прикладного характера:

- обосновано базовое условие достижения устойчивого развития региона, то есть способности территориальной социально-экономической системы к самовоспроизведению, Это условие состоит в наличии такой конъюнктура хозяйства, которая способна поддерживать экономическую безопасность развития региона и качество жизни населения;

- сформулировано основное направление модернизации региональной социально-экономической политики, реализация которого обеспечивает устойчивое развитие региона, это – создание инновационно-ориентированных кластеров в системе регионального хозяйства для организации рационального использования природных ресурсов, что является важнейшим фактором обеспечения качества жизни населения в условиях сырьевой направленности экономики региона;

- предложен подход к определению достижения устойчивого развития – существование на пропорциональном уровне развития основных факторов качества жизни населения: экономического, политического, социального и экологического, – такой системный подход позволит обеспечить одну из составляющих качества жизни населения при оптимизации остальных.

- научно обоснована система целей устойчивого развития Кольского района с учетом географических, природно-климатических и социально-экономических особенностей его хозяйства; в основу системы целей заложено повышение экономической самостоятельности, экологической

безопасности и качества жизни населения при реализации задач модернизации на региональном уровне.

Элементы новизны содержатся в обосновании методологических подходов к обеспечению устойчивого регионального развития при реализации стратегии последовательной и системной модернизации в соответствии с целями и задачами стратегии развития России (Стратегии 2020) и «Стратегии экономического развития Мурманской области на период до 2025 года»

Апробация работы и практическая значимость исследования.

Результаты исследования были представлены на X Международной научно-практической конференции (Пенза, 2010), Международной научно-практической конференции «Перспективные разработки науки и техники» (Przemysl, Польша, 2011), Международной научно-практической конференции «Формирование и стратегия устойчивого экономического развития Российской Федерации» (Пенза, 2011), на научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава Альметьевского государственного института муниципальной службы, 2010 – 2011 гг., на научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава Мурманского государственного технического университета (Мурманск, 2008-2011), а также использовались в лекциях на предприятиях и в организациях.

Основные положения и выводы диссертации докладывались в Правительстве Мурманской области, в Мурманской Областной Думе и в исследовательских подразделениях Кольского научного центра РАН.

Предложенные в работе методы и оценки нашли применение в Правительстве Мурманской области при подготовке нормативных документов и планов реализации «Стратегии экономического развития Мурманской области на период до 2025 года» в части выявления и учета факторов, влияющих на экономическое обеспечение устойчивого социально-экономического развития административно-территориальных образований Мурманской области.

Практические рекомендации автора использованы в ОАО «Газфлот» при согласовании экономической деятельности компании и прибрежных муниципальных образований в процессе развития и эксплуатации береговых баз по обеспечению проведения буровых работ на Арктическом континентальном шельфе.

По теме диссертации опубликовано 10 печатных работ с авторским участием 3,5 п.л., четыре работы опубликованы в журналах, рекомендуемых ВАК РФ.

Объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 138 наименований, 10 приложений, содержит 134 страницы, в том числе 32 рисунка и 3 таблицы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность исследования, роль системы регионального хозяйства в концепции устойчивого развития России. Сформулирована цель исследования, которая состоит в решении научной проблемы экономического обеспечения устойчивого развития регионального хозяйства на севере России, определена степень разработанности этой проблемы, а также сформулированы задачи, решаемые в диссертации для достижения поставленной цели, и научные положения, составляющие стратегическую идею исследования. Во введении изложены научная новизна и практическая значимость результатов исследования.

В главе I «Методологические подходы к обеспечению устойчивого развития систем регионального хозяйства на севере России» определены научные основы формирования социально-экономических систем для целей обеспечения устойчивого развития региона; выявлены особенности региональной политики на севере России и на базе отечественного, зарубежного опыта определены основные подходы к экономической организации регионального пространства, обеспечивающие его устойчивого развитие.

В региональной экономической системе выделяют два режима: переходный и установившийся. Развивающаяся экономическая система в силу динамических свойств ее элементов и связей всегда функционирует в переходном режиме, поэтому, говоря о ее устойчивости, следует иметь в виду *динамическую устойчивость*.

В условиях развивающейся региональной системы необходимо определение потенциала ее устойчивого развития. Потенциал устойчивого развития есть результат противоречивого взаимодействия множества факторов и условий, векторы которых во многих случаях разнонаправлены. Особое значение имеет инерция векторов развития, заданная объективно сложившимся территориальным разделением труда и характерная, в частности для российского севера, где рыночные критерии эффективности делают весьма проблематичными цивилизованное хозяйственное освоение новых территорий, комплексное социально-экономическое развитие, трактуемое традиционно. Однако существует возможность использования преимуществ регионов – природно-ресурсные, экономические, инфраструктурные и проч. Этим определяется потенциал устойчивого развития, величина которого определяется параметрами этих преимуществ, прогнозными оценками общественных потребностей, точкой на кривой жизненного цикла данных ресурсов и т.д.

Критерием, который объективно определяется природным потенциалом территории, является ее ресурсная обеспеченность, которая, в конечном счете, характеризуется существующим уровнем технологического и инновационного развития. В свою очередь, уровень социальной ста-

бильности объективно определяется соответствием общественного устройства специфике функционирования природной среды на данной территории, а субъективно – степени доверия населения к власти. Для того чтобы реализация интересов развития общества внутри региона была реальной, необходимо, чтобы эти два фактора находились в прямой пропорциональной зависимости (рис. 1).

Зона возможных сценариев развития региона ограничена уровнем инновационного развития (который определяет сценарии использования ресурсного потенциала при соблюдении баланса экологической системы) и уровнем социального развития (который определяет эффективность использования ресурсного потенциала для обеспечения высокого качества жизни и обеспечения общественного развития). Аналогичные зависимости имеют место и для производных критериев (экономического роста и экологической безопасности).

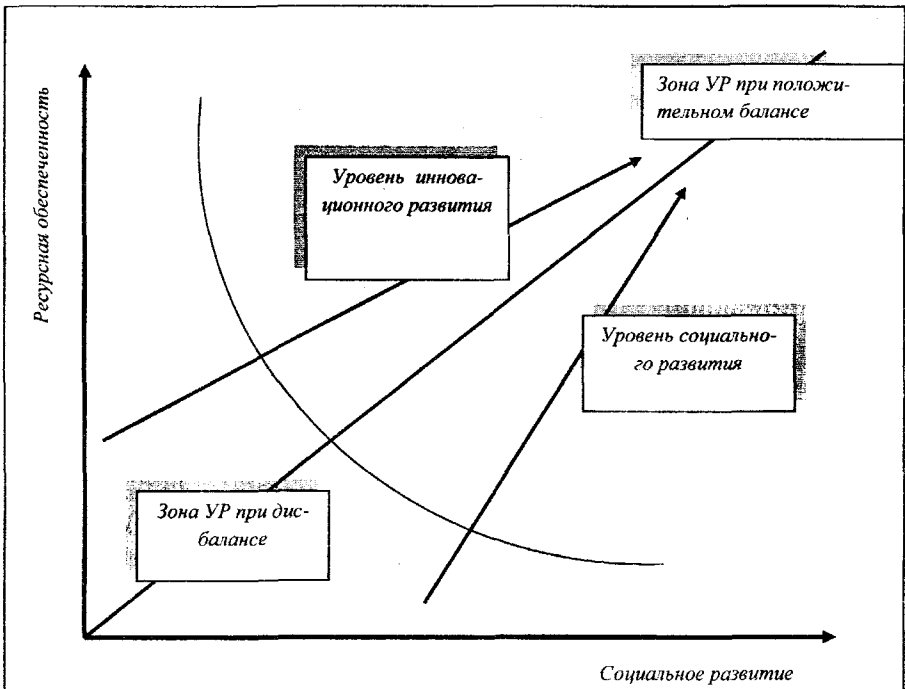


Рис. 1. Возможные сценарии регионального развития при различном соотношении его основных критериев.

Региональная система постоянно находится в динамическом равновесии, что обусловлено необходимостью осуществления воспроизводственного процесса как базового фактора обеспечения ее жизнедеятельности. Следовательно, степень развития воспроизводственного процесса в

регионе обуславливает устойчивое региональное развитие. Устойчивое региональное развитие понимается как способность региональной системы сколь угодно длительного сохранения условий для воспроизводства потенциала территории (его социальной, природно-ресурсной, экологической, хозяйственной и т.п. составляющих) в режиме сбалансированности (поддержки особой пропорции всех составляющих регионального потенциала) и социальной ориентированности (оценки влияния вектора и количественных параметров региональных ситуаций, прежде всего по тому, как они влияют на уровень и качество жизни населения).

Таким образом, **устойчивое развитие региона достигается при выполнении базового условия нормального функционирования экономики, состоящего в наличии такой конъюнктура регионального хозяйства, которая способна поддерживать экономическую безопасность развития региона и качество жизни населения; это позволяет обеспечить воспроизводственную функцию территориальных социально-экономических систем на основе инновационного развития с соблюдением экологического баланса.**

Академиком А.Г. Гранбергом дано следующее определение региона: «Регионом является определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов». В Концепции перехода к устойчивому развитию сказано, что устойчивое развитие России может быть достигнуто при условии достижения устойчивого развития всех ее регионов. Исходя из утверждения, выдвинутого в Концепции, следует, что переход на путь устойчивого развития (и достижение устойчивого развития) каждого региона способствует устойчивому развитию страны в целом, в свою очередь, устойчивое развитие ее регионов может быть достигнуто путем формирования условий устойчивого развития субрегионов.

В настоящее время является очевидным, что основой экономики северных регионов останется добыча и переработка природных ресурсов и сейчас разработка новых месторождений нефти и газа уходит все глубже на север, в арктическую зону, на континентальный шельф северных морей. Экономическое освоение месторождений углеводородов в суровых условиях Арктики требует развития инфраструктурных объектов на береговой части. В результате на территорию регионов Севера приходят новые крупные промышленные предприятия, реализующие свои интересы, использующие ресурсы регионов и оказывающие непосредственное влияние на процессы регионального социально-экономического развития. Активная деятельность таких компаний является серьезным фактором воздействия на устойчивое развитие северных регионов. При этом само воздействие может быть как отрицательным, так и положительным в зависимости от условий взаимодействия компании с органами власти региона,

местного бизнеса и населения. Одним из таких регионов является Кольский район, являющийся административно-территориальной единицей Мурманской области и расположенный в северо-западной его части. На юго-западе района проходит граница с Финляндией, с севера территория района омывается водами Баренцева моря. Географическое расположение Кольского района на берегу Баренцева моря оказало влияние на его роль в реализации глобальной программы по освоению Штокмановского газоконденсатного месторождения, береговая часть первой фазы проекта которого будет расположена на территории Кольского района. Выбор места размещения производственно-технологического комплекса по производству сжиженного природного газа (СПГ) является важнейшим аспектом обустройства Штокмановского проекта (далее Проекта), как сложного технологического объекта с высокой энергоемкостью и металлоемкостью, большими капитальными вложениями. Реализация интересов компанией Штокман Девелопмент АГ (ШД АГ) в рамках Проекта способна оказать существенное влияние на устойчивость развития всех элементов хозяйственного комплекса Кольского района. При этом векторы влияния могут носить разнонаправленный характер: с одной стороны ШД АГ, посредством участия в реализации социально-экономических программ региона может оказать позитивное влияние на результаты социально-экономического развития района; с другой стороны – строительство береговых объектов и их эксплуатация могут нанести серьезный ущерб природной среде. При этом для экономического обеспечения устойчивого развития региона необходимо такое согласование интересов пришедшей на территорию региона компании, органов власти, бизнеса и населения, при котором направления векторов влияния на социальную, экономическую и природную среды носили положительный характер.

Вместе с тем, этноэкономическая специализация Кольского района ориентирована на отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства, и на протяжении длительного времени обеспечивала рабочие места и основную долю поступлений в бюджет района. В последнее десятилетие развитие этих отраслей характеризуется снижением производственных темпов роста и приводит к увеличению безработицы и снижению качества жизни населения. С другой стороны, этноэкономические отрасли Кольского района по своей сущности являются экологически и социально ориентированными на отказ от расходования невозпроизводимых ресурсов, загрязнения окружающей среды и их развитие может соответствовать требованиям устойчивого регионального развития.

Северные регионы России играют ключевую роль в национальной экономике, с населением около 8% населения страны, формируя до трети ее национального дохода и более половины экспортных поступлений. В регионах севера соотношение среднедушевых доходов и прожиточного

минимума значительно ниже среднероссийского показателя, оставшиеся государственные гарантии и компенсации не компенсируют в полном объеме повышенные издержки на жизнеобеспечение, поддержание и восстановление здоровья населением, крайне неэффективно реализуется программа переселения и т.д. Игнорирование специфики условий Севера и Арктики в экономике и социальной сфере приводит к выдавливанию населения из этих территорий. Снижение качества жизни, и, как следствие, сокращение численности трудоспособного населения Севера идет намного быстрее, чем в целом по России, что характеризует изъяны региональной социально-экономической политики с позиции устойчивого развития.

Суровость природно-климатических условий и, как следствие, высокие затраты на производство и жизнеобеспечение населения, огромные расстояния и низкая транспортная обеспеченность, экологическая уязвимость северной природы должны являться мощным стимулом к тому, чтобы жизнеобеспечение северных территорий строилось на основе новейших достижений научно-технического прогресса. А это, в свою очередь означает, что единственно перспективной и возможной стратегией дальнейшего развития северных регионов может быть только инновационная политика. Инновации должны прийти и в инфраструктуру северных регионов с целью создания таких условий для жизни человека на Севере, которые могли бы нейтрализовать отрицательное воздействие экстремально-го климата и сохранить экологический баланс.

В настоящее время практически отсутствует адаптированная к северным условиям техника, приборы и механизмы отечественного производства. Такая техника выпускалась, были хорошие научные разработки, но все оказалось ненужным в первые годы реформ. Региональная политика на Севере не учитывает этого направления.

Новая парадигма развития Севера, которая должна сменить колониальный подход к использованию северных территорий, ресурсов Севера и создание благоприятных условий для его населения, сохранения среды обитания – является хорошо забытым старым. Именно с таким подходом осваивалась значительная часть территории Севера и именно так создавались территориально-производственные комплексы по добыче и переработке углеводородов. Наиболее эффективной формой, обеспечивающей производственную, научную и социальную кооперацию (а Север не терпит разбросанности) является формирование кластеров. Поэтому поддержка и создание кластеров, должна стать одним из основных направлений региональной политики на севере России. Их создание должно стать одним из важнейших направлений региональной политики северных регионов, обеспечивающим значительное повышение экономической и инновационной активности и, следовательно, качество жизни населения. Об этом свидетельствует зарубежный опыт.

В настоящее время Финляндия и Норвегия являются одними из наиболее успешных стран мира, как в экономическом, так и социально-политическом плане. Финское правительство смогло создать сильные стимулы для развития смежных и поддерживающих отраслей, что оказало положительное влияние на формирование региональных и национальных конкурентных преимуществ, устойчивости системы от воздействия внешних факторов влияния, став одной из самых сильных детерминант «конкурентного ромба» М. Портера.

В последнее время политика в отношении окружающей среды стала одним из важнейших факторов устойчивого развития, Эффективная природоохранная политика в Финляндии наряду с общеэкономическими преобразованиями способствовали формированию в стране одного из наиболее сильных и перспективных экологических и энергетических кластеров. В Финляндии на протяжении последних лет происходило постоянное улучшение качества процесса образования, что способствовало развитию сферы высоких технологий и инноваций. В рамках кластеров инновационные процессы протекают быстрее за счет синергетического эффекта.

Кластерный подход в организации экономического пространства этих северных стран позволяет удерживать им свои экономические позиции от существенного влияния внешних негативных факторов. При этом устойчивое региональное развитие в высокоразвитых странах рассматривается исключительно с позиции экологической безопасности и высокого качества жизни населения.

Следовательно, экономическое обеспечение устойчивого развития регионов севера предполагает модернизацию современной региональной политики за счет включения в последнюю элементов кластерных стратегий, поскольку создание инновационно-ориентированных кластеров способствует рациональному использованию природных ресурсов, что является важнейшим фактором обеспечения качества жизни населения в условиях сырьевой направленности экономики региона.

Рост экономики северных регионов исключительно за счет развития сырьевых и перерабатывающих отраслей, означает дальнейшее усугубление экологической ситуации и снижение качества жизни населения. Следовательно, проведение кластерной региональной политики позволит сформировать кластеры в различных секторах жизнедеятельности северных регионов: здравоохранении, медицине, образовании, экологии и энергетике, сельском, лесном и проч. отраслях, что позволит встать на путь достижения основных целей устойчивого регионального развития применительно к условиям России – экономический рост и повышение качества жизни населения при сохранении окружающей среды.

В главе II «Динамика и тенденции обеспечения устойчивого развития северного региона России» проведена оценка элементов устойчивого развития системы хозяйства Кольского района; определены основы организации экономического пространства Кольского района и их соответствие возможности перехода региональной системы на уровень устойчивого развития.

Оценка элементов устойчивого развития Кольского района (природная среда, производство материальных и духовных благ, население) проведена на основе субъективных и объективных оценок ситуации, сложившейся в районе. Эти оценки взаимодополняют друг друга. Объективная оценка получена путем анализа официальных статистических данных по направлениям: демографическое развитие региона, уровень безработицы, структура занятых в экономике, объем производства товаров и услуг, объем инвестиций в основной капитал, финансовый результат, полученный организациями региона, доходы и расходы регионального бюджета. Субъективная оценка получена на базе общественного мнения населения, проживающего на территории региона. С этой целью были использованы результаты социологического исследования по вопросу изучения мнения населения об уровне комфортности проживания населения в муниципальных образованиях Мурманской области, проведенного Департаментом экономического развития Мурманской области совместно с Департаментом социологических и маркетинговых исследований Северо-западного центра социологии, маркетинга и коммуникаций «B&S». Проведенное исследование было направлено на изучение оценок следующих показателей: условия проживания, развитие городского хозяйства, коммунальные услуги, безопасность и общественный порядок, экологическая безопасность, условия для предпринимательской деятельности, развитие социальной сферы (медицина, образование, культура, социальная защита), потребительский рынок, работа органов власти. Комфортность проживания, являясь ощущением, чувством индивида в сложившихся природных и социально-экономических условиях его жизнедеятельности, характеризует качество его жизни и степень удовлетворенности материальными, культурными и духовными благами.

Объективная оценка позволила определить, что в регионе наблюдается большой миграционный отток населения (при этом большой проблемой региона является отток трудоспособного населения и в первую очередь молодежи); среднесписочная численность работников во всех сферах экономики региона в динамике последних 10 лет имела отрицательную тенденцию, темпы сокращения численности работающих почти в два раза опережают темпы снижения численности постоянного населения (22,8%) и населения в трудоспособном возрасте (15,8%). В 2010 году среднегодовая численность работников сократилась на 4,9% к уровню 2009 года,

удельный вес безработных колеблется в пределах 8 – 9% от трудоспособного населения. В структуре занятых в экономике в 2010 году доли, характеризующие сферы экономики, распределились следующим образом: производственная сфера – 51,5%, непроизводственная сфера – 43,3%, частный бизнес – 5,2%. В регионе наблюдается снижение производства товаров и услуг, существенное сокращение инвестиций в основной капитал. В январе – ноябре 2010 года организациями региона был получен отрицательный сальдированный финансовый результат (убыток составил 34,5 млн рублей). Несмотря на то, что в регионе получен профицит бюджета в сумме 54,2 млн. рублей, следует обратить внимание на структуру доходов бюджета, которые на 71,3% были сформированы за счет безвозмездных поступлений. Данный факт характеризует крайне низкий уровень самостоятельности регионального бюджета. Также при крайне высоком уровне зависимости бюджета от безвозмездных поступлений, наличие профицита следует рассматривать как неэффективность распределения финансовых ресурсов региона органами власти.

Субъективная оценка позволила выявить, что все показатели комфортности проживания населения на территории региона были оценены местным сообществом как отрицательные. Результирующие показатели комфортности сельских поселений (Междуречье, Ура-губа, Пушной, Тулома, Териберка) и городских поселений (Кола, Мурмаши, Молочный, Туманный, Кильдинстрой, Верхнетуломский) региона представлены на рис. 2, 3.

Таким образом, на базе сопряжения результатов анализа, полученных на основе объективной и субъективной оценок, получен вывод о том, что большинство элементов региональной системы находится в нестабильном состоянии на фоне снижения показателей их развития, а развитие самой региональной системы относится к разряду неустойчивого развития.

Этноэкономическими отраслями Кольского района являются сельское хозяйство, рыболовство и рыбопереработка, лесное хозяйство. За счет этих отраслей осуществлялась большая занятость населения, формирование бюджета региона. Именно данные отрасли по своей специфике являются экологически и социально ориентированными. Однако их развитие в последние годы имеет тенденцию спада, что еще больше спровоцировало снижение качества жизни населения. С другой стороны, деятельность компании Штокман Девелопмент АГ на территории региона создает реальную угрозу экологической ситуации, но в случае объективного согласования интересов власти региона, бизнеса, местного сообщества и ШД АГ может явиться потенциалом развития территории (табл. 1).



Рис. 2. Индекс комфортности проживания населения в сельских поселениях.



Рис. 3. Индекс комфортности проживания населения в городских поселениях.

Жилищно-коммунальное хозяйство региона недостаточно развито, и многие объекты требуют ремонта. Отсутствие капиталовложений в жилищное строительство, транспорт, водопроводное и водоотводное хозяйство, а также в очистные сооружения привело к тому, что жители считают состояние ЖКХ неудовлетворительным. Связанная с работами на

Проекте потенциальная нагрузка на инфраструктуру ЖКХ может оказывать воздействие и на жителей района.

Потенциальные проблемы, связанные с охраной здоровья населения включают запыленность, уровень шума, рост заболеваемости заразными болезнями, а также вопросы охраны труда, в том числе рост производственного травматизма. Указанные потенциальные проблемы связаны как с притоком рабочей силы на Проект, так и с притоком переселенцев, которых будут притягивать новые возможности, связанные с Проектом. Во многих случаях, при начале работ в рамках Проекта, наблюдается рост сообщений об увеличении заболеваемости и ухудшении здоровья населения.

Таблица 1.

Возможность влияния потенциала Кольского района на его устойчивое региональное развитие

Объект влияния	Предмет влияния		
	Хозяйственный комплекс	Социальная сфера	Природная среда
Компания ШД АГ в процессе реализации Проекта по строительству и эксплуатации производственно-технологического комплекса по производству СПГ	Возможность улучшения показателей при условии согласования интересов ШД АГ, органов власти района, местного бизнеса и населения		Возможность ухудшения природной среды
Этноэкономические отрасли района (сельское, рыбное, лесное хозяйство)	Отсутствие возможности улучшения показателей в современных условиях		Сохранение природной среды

Таким образом, является справедливым утверждение о том, **основной принцип устойчивого развития – «развития без разрушения» – достигается при единстве существования и пропорциональном уровне развития основных факторов качества жизни: экономического, политического, социального и экологического, – такой подход позволит обеспечить одну из составляющих качества жизни населения при оптимизации остальных.**

В этой ситуации особое значение приобретает задача согласования интересов местного, регионального, федерального уровня власти, корпорации, населения. Обеспечение взаимодополняемости этих интересов требует инновационных управленческих решений, позволяющих инициировать системный эффект в экономических, политических и социокультурных контекстах.

В главе III «Концептуальные подходы к обеспечению устойчивого развития Кольского района» обоснована система целей устойчивого развития Кольского района с учетом специфических особенностей его развития; определены перспективы и принципы мониторинга экономического и социального развития Кольского района в условиях экономического обеспечения устойчивого развития.

В результате длительной неизменности системы Кольского района в ней накопилось множество сдерживающих факторов, которые по достижении определенной критической массы ввели систему в состояние неустойчивости и угрозы разрушения. В настоящее время региональная система может претерпеть изменения в соответствии с реализацией Штокмановского проекта. В этих условиях кризисное состояние региональной системы способно повысить подвижность региональных элементов и подтолкнуть их к изменениям. Однако такая изменчивость внутренней региональной среды требует соответствующих действий по переводу системы в стабильное равновесное функционирование в новом качественном состоянии. Исходя из того, что развитие региональной системы характеризуется как неустойчивое, при которой в регионе практически до основания подорваны процессы воспроизводства, крайне низкий уровень качества жизни, то **стратегическими целями развития Кольского района в контексте достижения устойчивого развития с учетом особенностей функционирования хозяйственной системы (выраженных географической, природно-климатической, социально-экономической спецификой) являются повышение экономической самостоятельности, экологической безопасности и качества жизни населения. Достижение этих целей является условием реализации задач модернизации на региональном уровне.**

Для достижения стратегических целей рекомендуется применение следующей системы кратко- средне- и долгосрочных тактических целей развития:

В краткосрочной перспективе органам власти, местному бизнесу и населению необходимо занять осмысленную позицию и выработать программы по развитию территории в контексте повышения роли и экономической самостоятельности региона. Ключевым принципом реализации данной цели является его полагание как соотношенного и соразмерного проблемам устойчивого жизнеобеспечения населения и обеспечивающего роль Кольского района как самостоятельного субъекта в проектном пространстве Мурманской области.

В среднесрочной перспективе необходимо достижение следующих целей:

Во-первых, инновационное развитие энергопользования и энергосбережения. Особое значение данного направления определяется высокой

стоимостью содержания инфраструктур и энергозатратностью деятельности в суровых климатических условиях. Основными проектными векторами выступают: инновации в энергопользовании, внедрение технологий энергосбережения, поиск возможностей использования и применение новых источников энергии.

Во-вторых, формирование институциональной инфраструктуры инновационной экономики. Важность этой цели определяется тем, что данная инфраструктура должна обеспечить реализацию принципа системной инновации по отношению к имеющемуся региональному социально-производственному комплексу. Главным эффектом реализации цели должно стать увеличение удельного веса в объеме товаров и услуг, производимых в высокотехнологической сфере (одной из таких сфер может стать сельскохозяйственная отрасль).

В-третьих, развитие сельскохозяйственного, лесного, рыбного комплекса, с перспективой формирования кластеров. Снижение показателей развития этих отраслей, привело к увеличению безработицы в регионе. Современная сельскохозяйственная, рыболовная, рыбоперерабатывающая, лесная деятельность, оснащенная инновационными технологиями, должна стать частью «новой экономики» региона, экологически и социально ориентированной (по своей сущности и специфике) на отказ от расходования невозпроизводимых ресурсов, загрязнения окружающей среды. Процесс воспроизводства в данных отраслях дает возможность долгосрочного планирования, как развития отрасли, так и экономики региона в целом.

В-четвертых, выстраивание мультикультурных коммуникаций. На территории региона проживают коренные малочисленные народы. Вместе с тем, административно-политическая карта далеко не всегда совпадает с границами культурно-исторических регионов и мерой из влияния на актуальные социально-политические процессы. В этом контексте принцип трансграничного сотрудничества приобретает не только экономическое, но и отчетливое гуманитарное измерение.

В-пятых, развитие человеческого капитала, повышения его мобильности и адаптивности к современным технологиям и социально-культурным программам. Реализация данной цели предполагает мобилизацию и накопление образовательных и культурных ресурсов на принципах сетевой самоорганизации и информационной прозрачности. При реализации данного направления проявляется эффект синергии, как результат совместного (сетевое) действия по расширению образовательных, культурных, информационных возможностей местного населения.

В долгосрочной перспективе необходимо применение кластерной политики и кластерного подхода к организации регионального пространства. В настоящее время применение кластеризации региональной экономики является не возможной по причине наличия ряда сдерживающих

факторов: низкое качество бизнес-климата в регионе, информационной, образовательной системы, кадрового потенциала и т.д. При проведении кластерной политики необходимо учитывать масштаб управления региональным развитием. Когда масштаб ограничен четырьмя годами (предвыборный цикл), то говорить о какой-либо долгосрочной стратегии невозможно. Следовательно, рассматривать вопрос об успешной реализации проектов по специальному стимулированию кластеров можно только при наличии региональной стратегии. Развивать кластер в отрыве от развития региона в целом нецелесообразно.

В процессе достижения стратегических целей устойчивого развития Кольского района необходимо проведение постоянного мониторинга экономического и социального регионального развития с учетом влияния жизнедеятельности региона на природную среду. В России пока нет единой методологии проведения подобной оценки, и методический инструментарий отличается существенным набором.

В контексте устойчивого развития региона мониторинг целесообразно проводить по трем направлениям, целесообразная периодичность его проведения – один год:

1. Мониторинг конкурентоспособности региона на базе следующих экономических и социальных интеграций: - экономика (объем производства продукции на душу населения, занятость по отраслям экономики, количество предприятий в сфере предпринимательской деятельности и объемы продукции, произведенной в сфере предпринимательства, на душу населения); - рынок труда (уровень безработицы, застойная безработица, уровень занятости населения в возрасте 15 – 65 лет); - демография (численность населения, плотность населения на один квадратный метр, процент населения в возрасте до 15 лет, 15 – 64 и более 65 лет); - образование (образовательный уровень лиц в возрасте 25 – 59 лет).

2. Мониторинг инноваций, который должен базироваться, прежде всего, на его дефиниции: оценке должны подлежать все ресурсы, используемые в научно-техническом, инновационном процессе, возможности использования этих ресурсов и готовность (восприимчивость) региональной экономики к нововведениям.

3. Мониторинг уровня комфортности проживания населения в регионе на базе методологического инструментария, разработанного Департаментом социологических и маркетинговых исследований Северо-западного центра социологии, маркетинга и коммуникаций «B&S» по заказу Департамента экономического развития Мурманской области.

Рекомендуемые направления мониторинга позволят полностью охватить все жизненноважные процессы развития Кольского района в период его перехода к устойчивому региональному развитию.

В заключении представлены основные выводы и результаты проведенного исследования.

1. Региональная система, способная сколь угодно длительное время сохранять условия для воспроизводства потенциала своей территории (его социально, природно-ресурсной, экологической, хозяйственной и т.п. составляющих) в режиме сбалансированности (поддержки особой пропорции всех составляющих регионального потенциала) и социальной ориентации (оценки влияния вектора и количественных параметров региональных ситуаций, прежде всего по тому, как они влияют на уровень и качество жизни населения) является устойчивой в своем развитии. В этом состоят научные основы формирования социально-экономических систем для целей обеспечения устойчивого развития региона.

2. Региональная политика на севере России длительное время характеризовалась колониальным подходом к использованию северных территорий и ресурсов, частым игнорированием специфики северных условий Севера, отсутствием действенной системы государственных гарантий и компенсаций, и в концепте устойчивого регионального развития является неэффективной. Отечественный и зарубежный опыт освоения северных территорий обуславливает целесообразность разработки и применения региональной кластерной политики в регионах Севера в целях достижения устойчивого развития.

3. Оценка элементов устойчивого развития региональной системы показала, что современная система хозяйства Кольского района относится к разряду неустойчивого развития и характеризуется нестабильным состоянием ее элементов (природная среда, население, производство материальных и культурных благ) на фоне снижения показателей их развития.

4. Организация экономического пространства Кольского района базируется на этноэкономических отраслях региона: сельское хозяйство, рыболовство и рыбопереработка, лесное хозяйство, по своей специфике являющихся экологически и социально ориентированными. Однако их развитие в последние годы имеет тенденцию спада, что еще больше спровоцировало снижение качества жизни населения. Деятельность компании Штокман Девелопмент АГ на территории региона создает реальную угрозу экологической ситуации.

5. Неустойчивое социально-экономическое развитие Кольского района на фоне снижения показателей развития всех элементов его системы, требует реализации следующих стратегических целей в процессе перехода к устойчивому развитию: повышение экономической самостоятельности и эффективности, экологической безопасности и социальной ориентированности региональной деятельности.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

- в изданиях, рекомендуемых ВАК РФ:

1. Гафарова В.А. Методология оценки социально-экономического потенциала региона // Казанская наука. 2011, № 9, - 0,4 п.л.
2. Гафарова В.А. Особенности формирования экономического пространства Кольского региона // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского Государственного политехнического университета. Серия «Экономические науки», 2011, VI выпуск, - 0,4 п.л.
3. Гафарова В.А. Направления устойчивого социально-экономического развития Кольского региона // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского Государственного политехнического университета. Серия «Экономические науки», 2012, I выпуск, - 0,4 п.л.
4. Гафарова В.А. Приоритетные направления региональной политики, как факторы устойчивого социально-экономического развития территории // Вестник ИНЖЭКОНа, 2012, № -1, - 0,4 п.л.

- в прочих изданиях:

5. Гафарова В.А. Регион в рамках теории устойчивого развития // Реформирование системы управления на современном предприятии: Материалы X Международной научно-практической конференции // Пенза, 2010 г., - 0,2 п.л.
6. Гафарова В.А. Теоретические и практические аспекты развития региона // Теория и практика развития региона: Материалы научно-практической конференции // Йошкар-Ола, 2010г., - 0,2 п.л.
7. Гафарова В.А. Оценка социально-экономических факторов устойчивого развития системы регионального хозяйства (на примере Кольского регионального образования) // Современные аспекты экономики, 2011, № 7, - 0,5 п.л.
8. Гафарова В.А. Основы и проблемы устойчивого развития территориальной социально-экономической системы: теоретический аспект // Грани науки. Экономика, законодательство, государственное управление: новые тенденции, 2011, № 3, - 0,4 п.л.
9. Гафарова В.А. Региональные аспекты структурной перестройки экономики // Перспективные разработки науки и техники: Материалы международной научно-практической конференции // Sp. z o.o. «Nauka I studia», // Przemysl, Польша, 2011, - 0,3 п.л.
10. Гафарова В.А. Современные направления региональной политики, как факторы устойчивого социально-экономического развития // Формирование и стратегия устойчивого экономического развития Российской Федерации: Материалы международной научно-практической конференции // Пенза, 2011, - 0,3 п.л.