

На правах рукописи

ИЛЬИН ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ

# **МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА**

(на примере Вологодской области)

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление  
народным хозяйством

## **АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени

доктора экономических наук

Санкт-Петербург

1999

Работа выполнена в Вологодском научно-координационном центре ЦЭМИ  
Российской академии наук

*Официальные оппоненты:*

доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ

Сигов Ивглав Иванович

доктор экономических наук, профессор Рыбаков Феликс Федорович

доктор экономических наук, профессор Щербаков Владимир Васильевич

*Ведущая организация:*

Санкт-Петербургская инженерно-экономическая академия, кафедра государственного и муниципального управления

Защита состоится 16 марта 1999 г. в 15 часов на заседании диссертационного совета Д 200.01.01 при Институте социально-экономических проблем Российской академии наук по адресу: 198013, Санкт-Петербург, ул. Серпуховская, д.38

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института социально-экономических проблем Российской академии наук

Автореферат разослан 12 февраля 1999 г.

Ученый секретарь

диссертационного совета,

кандидат экономических наук,

ст.н.с.

Т.В.Шабунина

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Актуальность темы диссертационного исследования определяется комплексом следующих политических и экономических факторов:

1. Формирование новой стратегии и тактики реформирования экономики России предусматривает участие в этом сложнейшем политическом процессе регионов, придает им больше самостоятельности в решении собственных региональных проблем и, несомненно, усиливает значение субъектов Российской Федерации в проведении общероссийской экономической политики, повышает степень их ответственности за ее результаты. Опыт взаимодействия Центра и регионов, сбалансирования интересов Федерации и ее субъектов уже показал, что от того, насколько успешно будет продолжаться проведение реформ на местах, зависит судьба системных преобразований в стране в целом. Это признается руководством России, о чем свидетельствует растущее внимание со стороны Центра к практике преобразований в регионах.

2. Реформирование экономики России на принципах либерально-монетаристской доктрины, осуществление экономической политики типа «шоковой терапии», сугубо монетаристские подходы к решению проблем без учета российской специфики привели к беспрецедентному по величине и срокам сжатию реального сектора экономики, резкому снижению жизненного уровня населения России. Поиск путей вывода из кризиса народного хозяйства страны выявляет необходимость перестановки акцентов в стратегии и тактике реформ, совмещения решения задач системного порядка с задачами модернизации производства, совершенствования его организации и управления. На повестку дня настоятельно выдвигается также вопрос об усилении роли государства во всей системе новых производственных отношений.

Проблема модернизации экономики стоит во весь рост и перед Вологодской областью, являющейся одним из крупнейших индустриально-аграрных регионов России. Здесь нарастает степень устаревания основных

фондов, происходит выбытие из числа работающих предприятий, оказавшихся не в состоянии обновить производство, действовать в соответствии с требованиями современного маркетинга. Об этом же свидетельствует как сокращение объемов промышленного и аграрного производства, так и резкое падение капитальных вложений в экономику области. По данным Вологодского областного комитета государственной статистики, в 1996 г. ввод в действие основных фондов составил только 5% от уровня 1990 г., а в 1997г. он снизился до 4 %.

Крупные негативные перемены происходят в структуре валового регионального продукта. Рост удельного веса убыточных предприятий, значительное сокращение получаемой прибыли, связанное с углублением спада в основных отраслях производства и снижением спроса, привели к неплатежам, кризису оборотных активов предприятий области. В итоге объем произведенного ВВП области в реальном выражении сократился только за 1996 г. на 4%.

3. Поскольку преобразования в экономическом базисе не привели к решению главной стратегической задачи — созданию эффективной экономики и даже не сформировали пока предпосылок к этому, в России продолжается поиск путей и методов достижения ранее намеченных целей. Отсюда берет начало усиление внимания к разработкам прогностического характера, которые в отличие от бывших директивных государственных планов содержат попытки очертить (в одном или нескольких вариантах) основные направления социально-экономического развития страны. В числе последних программ-прогнозов такого рода отметим Концепцию среднесрочной программы Правительства РФ на 1997-2000 годы «Структурная перестройка и экономический рост» (1997 г.), предусматривающую обеспечение высоких темпов роста инвестиций, институциональных преобразований, прогрессивных структурных сдвигов в производстве и экспорте, повышение конкурентоспособности предприятий, стимулирование высоко технологичных, наукоемких отраслей.

4. К реформированию экономики, в том числе и модернизации хозяйства, прибегают и сами регионы, превращаясь, таким образом, из объ-

ектов реформ в их субъекты. Поэтому усилия каждого из них по разработке форм и методов модернизации регионального хозяйства приобретают большое теоретическое и практическое значение. И прежде всего по той причине, что, несмотря на появление на свет в последние 3-4 года целого ряда законов и постановлений (принимались Президентом РФ, Государственной Думой, Правительством России), нацеленных на мобилизацию экономического потенциала, на разработку и осуществление программ общероссийского характера, в стране до сих пор не сложился конструктивный подход к модернизации реального сектора экономики. В существующих на сегодняшний день подходах преобладает установка преимущественно на макроэкономические цели, в первую очередь — на финансовую стабилизацию методами ужесточения бюджетного процесса. Между тем, позитивные сдвиги в экономике возможны, по нашему мнению, только на базе реконструкции конкретных отраслей хозяйства, адаптации их к требованиям современного научно-технического прогресса и рыночного спроса с учетом местной специфики. Регионы, решая собственные экономические проблемы, при таком подходе непосредственно подключаются к преобразовательным процессам, которые происходят в Российской Федерации, вносят тот или иной позитивный элемент в строительство нового сильного государства.

Таким образом, обращение диссертанта к теме, предусматривающей разработку решения проблем преобразования региональной экономики на примере Вологодской области, в первую очередь на основе рассмотрения вопросов обеспечения процессов модернизации производственных блоков народного хозяйства региона, созвучно требованиям времени, отвечает потребностям современного этапа реформирования в России, соответствует долгосрочным, стратегическим интересам страны, а значит — задачам науки и практики. Все это придает теме диссертационного исследования актуальный, политически и экономически значимый характер.

**Цели и задачи диссертационной работы,** составляющие единый комплекс, в котором они соотносятся как главная идея и способы ее реализации, образуют целостный каркас исследования, направляют главное

движение научной мысли.

В этом монолите основное место принадлежит генеральной идее, сформулированной как разработка теоретических основ, методов и механизмов управления модернизацией экономики региона, системы мер, обеспечивающих эффективное использование экономического потенциала субъекта Федерации.

Выдвинутая цель потребовала постановки конкретных задач, основными из которых являются:

1. Разработка теоретических подходов к раскрытию проблемы на базе критического анализа использованной в практике российских реформ либерально-монетаристской модели экономики и обоснование необходимости поиска более эффективных путей и средств вывода из кризиса хозяйственного комплекса региона.

2. Обобщение и систематизация информации о состоянии и динамике производительных сил региона, особенно производственных фондов в промышленности, сельском хозяйстве, производственной инфраструктуре.

3. Оценка эффективности новых форм собственности на основе анализа имеющегося опыта функционирования акционерных компаний, товариществ с ограниченной ответственностью, структур малого бизнеса.

4. Обоснование необходимости при решении задач модернизации экономики субъектов Федерации системного применения прогностических методов как на макроуровне, так и на уровне отдельных отраслей и предприятий. Определение роли и значения прогнозов социально-экономического развития, методов программирования для преодоления кризисной ситуации в конкретных отраслях хозяйства.

5. Выявление проблем инвестирования и развития научно-технического потенциала, и прежде всего обоснование решений, способных привести к ускорению темпов модернизационных экономических процессов.

6. Разработка системы мониторинга общественного мнения как индикатора результативности проводимых преобразований и модернизации экономики региона.

**Объектом исследования** являются промышленный и аграрный комплексы региона, их инфраструктура как главные составляющие экономики Вологодской области.

**Предметом исследования** взяты экономические, социальные и экологические аспекты модернизации экономики региона, а также факторы, влияющие на эффективность производственных процессов.

**Теоретические и методологические основы диссертационной работы** составляют синтез нескольких подходов.

Главный из них представлен системным анализом, применение которого открывает возможность выявить сущностные черты возникших в России, в том числе и в Вологодской области, новых форм хозяйствования и определить их значение в модернизации социально-экономической структуры современного российского общества.

Плодотворным оказался и сравнительно-исторический подход, к которому автор прибегал в случае необходимости охарактеризовать те или иные факторы развития, степень прогрессивности проводимых реформ. Сравнение как с недавним прошлым области, так и с опытом других регионов, решающих схожие проблемы, проводилось и в тех случаях, когда этого требовали задачи исследования.

В исследовании использованы научные разработки по проблемам экономического реформирования в регионе, которые выполнены под руководством автора в последние годы коллективом ученых Вологодского научно-координационного центра ЦЭМИ РАН. Их ценность, на наш взгляд, состоит в том, что этим трудам присущ единый методологический подход — поиск путей удовлетворения интересов подавляющего большинства населения региона, решение его первостепенных социальных нужд. В диссертации широко использованы результаты применяемых вологодскими учеными математико-статистических методов исследования состояния и динамики производительных сил региона. Важнейшими инструментами исследования были также аналитико-конструктивные методики, предложенные ведущими институтами Российской академии наук, в том числе Институтами экономики, народно-хозяйственного прогнозирования, соци-

ально-экономических проблем народонаселения, Центральным экономико-математическим институтом и другими.

В процессе написания работы постоянно учитывались законы Российской Федерации, указы и распоряжения Президента РФ, постановления российского Правительства и областных законодательных и исполнительных органов, звеньев местного самоуправления.

**Научная новизна диссертации** заключается в том, что:

1. Модернизация экономики трактуется диссертантом не только как привнесение в производство тех или иных элементов научно-технического прогресса в целях роста производительности труда и повышения качества продукции, а как широкое социально-экономическое понятие, включающее в себя перестройку организационно-экономических отношений, отношений собственности и отношений управления между Центром и регионами, как процесс, ведущий к созданию эффективной модели экономического роста. В таком широком смысле сам термин "модернизация" применяется в работе в качестве экономической категории, с одной стороны, а с другой — одновременно рассматривается в виде процесса, в котором есть своя логика развития.

2. Модернизация экономики региона трактуется автором как неотъемлемая часть формирования эффективной экономики страны и в этой связи особый упор делается на интеграцию региональных программ в государственную политику устойчивого развития России. При этом под программными механизмами модернизации экономики в диссертации подразумевается такое регулирование экономического развития, в котором найдено наиболее корректное сочетание общих целей и задач с их индикативными измерителями. Правильно построенная программа, т.е. учитывающая ресурсный потенциал их исполнения и индикативное планирование, — действенный инструмент, направляющий экономическое развитие в необходимое русло.

3. В диссертации обобщен ряд важных теоретико-методологических и прикладных аспектов региональной политики на основе анализа практики российских реформ последнего десятилетия. Выявлены наиболее эф-



фективные средства развития производственной структуры экономики России. Разработана и обоснована система мер по модернизации экономики хозяйства конкретного региона - Вологодской области.

4. Диссертационное исследование показывает, что позитивная содержательность переходных процессов к эффективному хозяйствованию неразрывно связана с реализацией активной социальной политики, выражающей интересы большинства населения как на общегосударственном, так и региональном уровне.

Полученные диссертантом в ходе исследования основные результаты таковы:

— доказано на основе анализа состояния и динамики развития производительных сил региона, что модернизация его экономики потребует адекватной пересорентации и скоординированных действий социальных, экономических и экологических институтов Федерации и регионов, усиления регулирующей роли государства в этих преобразованиях;

— установлено, что проблемы модернизации экономики региона, охватывая широкий круг задач общегосударственного характера, должны, с одной стороны, решаться на основе законодательных, нормативных и программных документов федерального уровня, а с другой стороны - региональные программы модернизации органически интегрируются в общегосударственную экономическую политику;

— предложены конкретные формы и способы сочетания федерального и регионального управления модернизацией экономики. Государственное управление при этом основывается на разработке системы федеральных программных и прогнозных документов, которые служат ориентиром при разработке программ модернизации регионов. При этом должны соблюдаться баланс интересов Федерации и ее субъектов;

— осуществлено методологическое обоснование состава и методическое обеспечение функционирования системы мониторинга общественного мнения в регионе как индикатора эффективности проводимой социально-экономической политики;

— выявлена необходимость детального разграничения полномочий

между Федерацией, регионами и муниципальным уровнем по управлению собственностью для повышения эффективности ее использования.

**Практическая значимость диссертационного исследования** определяется наличием в нем целого комплекса предложений, нацеленных на возможность их использования в единой общегосударственной концепции социально-экономических преобразований в России на их новом этапе, в который она вступает.

Практическое значение диссертации состоит также в том, что содержащиеся в ней выводы могут служить базой для ориентации действий Центра по отношению к регионам. И напротив, регионы могут вносить взвешенные конструктивные коррективы в действия Центра.

Многие положения диссертационного исследования уже нашли отражение в отдельных программных разработках Законодательного Собрания и администрации Вологодской области, использовались ими в качестве обоснования направлений среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области.

Выводы диссертанта, относящиеся к мониторингу общественного мнения, представляют большую значимость для текущей и перспективной деятельности властных структур и общественных движений, действующих на территории области.

Материалы диссертации, теоретические и практические результаты исследования в дальнейшем могут быть использованы при составлении прогнозов развития общероссийской экономики, а также при создании обобщающих научных трудов по проблемам модернизации экономик ее региональных подразделений. Одним из них может стать комплексное исследование проблем модернизации хозяйства Северного экономического района России, к которому относится Вологодская область.

**Реализация результатов диссертационного исследования.** Значительная часть выводов и предложений, разработанных в диссертации, реализованы в действиях администраций Вологодской области, многих ее городов и районов. В частности, при практической реализации постановления губернатора Вологодской области № 136-р от 06.03.97 г. «Об органи-

зации разработки проекта федеральной программы» (в рамках концепции социально-экономического развития области на период 2000-2003 гг.) был использован ряд документов, предложенных диссертантом. Среди них предложения к разработке таких региональных программ как-то: «Стратегические цели социально-экономической политики региона на среднесрочный период», «Инвестиционная политика в регионе: механизмы управления инвестиционными процессами, обеспечивающие достижение среднесрочных целей социально-экономического развития региона», «Развитие жилищного строительства и ЖКХ области». Принята к реализации разработанная при участии диссертанта «Концепция социально-экономического развития регионального центра - города Вологды в период перехода к рыночным отношениям» (1996 г.), региональная целевая программа «Развитие льнопроизводственного комплекса Вологодской области на 1997-2000 гг.» (1997 г.), «Концепция стабилизации лесопромышленного комплекса Вологодской области на период 1998-2005 гг.» (1997 г.), «Программа развития и реструктуризации лесопромышленных предприятий Свельского промузла на период 1998-2005 гг.» (1998 г.).

Результаты исследования в настоящее время являются методологической основой проводимых в ВНКЦ ЦЭМИ РАН научно-исследовательских работ: «Обоснование первоочередных «точек» экономического роста на территории Вологодской области и разработка мероприятий по их устойчивому функционированию», «Концепция социально-экономического развития Череповецкого района Вологодской области до 2001 г.», «Обоснование решений социально-экономических проблем территорий, примыкающих к Волго-Балтийскому водному пути».

**Апробация работы.** Основные положения и результаты диссертационного исследования докладывались автором на всероссийских конференциях, симпозиумах и семинарах, в том числе: «Стратегия и тактика социально-экономических реформ: региональный аспект» (Вологда, 1997 г.), «Региональная стратегия социально-экономического развития» (Екатеринбург, 1997), «Проблемы социально-экономического развития Дальнего Востока» (Хабаровск, 1998 г.), международных симпозиуме

(Пекин, 1996) и семинаре (Париж, 1998).

**Основные источники и литература.** Источниковедческую базу исследования составляют официальные документы и материалы органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, а также властных структур Вологодской области, статистические материалы Государственного комитета Российской Федерации по статистике, областных статистических служб, материалы подразделений Минэкономики РФ, экономических служб Государственной Думы, Федерального Собрания России.

Важная часть источников представлена в диссертации результатами мониторинга общественного мнения по важнейшим вопросам социально-экономического развития региона, регулярно проводимого в области Вологодским научно-координационным центром ЦЭМИ РАН. В диссертации использованы многие аналитические материалы ВНКЦ, содержащие экспериментальные прогнозы основных макроэкономических показателей экономики Вологодской области, выполненные с применением нейросетевых моделей. В работе диссертантом использованы также материалы, представленные в "Основных направлениях среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области" (в 2-х томах), где содержатся концепция корректировки реформ (том I) и программы развития основных производственных комплексов региона (том II). В разработке этих документов диссертант принимал непосредственное участие.

В исследовании отражено знакомство автора с широким кругом научной литературы по общим вопросам создания рыночной экономики, по проблемам модернизации производства, программированию и прогнозированию экономических процессов. Так, в интересах общетеоретического анализа были привлечены труды Дж.М.Кейнса, Р.Коуза, М.Фридмена, отдельные работы К.Маркса, В.И.Ленина, (в частности, их представления о собственности, товарно-денежных отношениях, об акционерной экономике, монополистической конкуренции).

Диссертант обращается также к трудам известных отечественных ученых В.И.Вернадского, А.А.Богданова, А.В.Чаянова, современных дея-

телей российской экономической науки - Л.И.Абалкина, А.Д.Некипелова, С.Ю.Глазьева, Д.С.Львова и др.

Особое внимание отведено исследованиям, специально посвященным региональным проблемам, авторами которых являются О.П.Литовка, В.А.Воротилов, Н.Т.Агафонов, Г.П.Лузин, В.Н.Лексин, П.А.Минакир, А.И.Татаркин, А.Г.Гранберг, И.И.Сигов, Л.В.Смирнягин, Р.И.Шнипер. Их перу принадлежат крупные монографии, посвященные экономическим реформам в регионах, проблемам стратегии и тактике их реализации, маркетинговым концепциям регулирования территориального развития, методологическим вопросам регионального воспроизводственного процесса.

В специальный блок научных трудов автор выделяет исследования, проведенные вологодскими учеными, особенно по таким направлениям как: становление малого бизнеса в регионе (Е.М.Жирнов), социальное партнерство в сфере трудовых отношений (Н.А.Смирнова), социально-экономические проблемы села (К.А.Гулин), качественное состояние трудового потенциала населения региона (Я.Б.Тимофеева), вопросы продовольственного обеспечения европейского Севера РФ (А.П.Дороговцев, Н.А.Пахолков, П.М.Советов). Сюда же относятся работы А.А.Пашко, М.М.Полякова, М.Ф.Сычева, А.С.Шулева, вклад которых в разработку программ социально-экономического развития области особенно значителен. Например, заслуживают самого серьезного внимания их предложения о целесообразности создания в области агропромышленных корпораций, в непосредственной собственности которых находились бы основные и оборотные фонды, мощности по хранению, транспортировке и реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия, средства информационного обеспечения.

Большую роль в работе над диссертацией сыграло содержание собраний Отделения экономики РАН и заседаний его бюро последних лет, в частности, обсуждение таких проблем как «Путь российских реформ» (1997), «Север в условиях рыночной экономики» (1998), «Сценарий подъема российской экономики в 1998-2005 гг. (1998) и других.

Основные положения диссертации опубликованы в 18 работах об-

шим объемом 54 п. л.

### Структура и объем работы

Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения и приложений с библиографическими и статистическими материалами. Основной текст диссертации изложен на 328 страницах, содержит 53 таблицы, 10 рисунков. Список использованных литературных источников включает 220 наименований.

Структура работы predetermined целью и основными задачами исследования, объектом и предметом анализа и логикой разработки проблем.

*Во введении* показаны актуальность и значимость исследования, сформулированы его цель и основные задачи.

*Первая глава* посвящена теории и практике социально-экономических преобразований в России. *Во второй главе* рассматриваются состояние и динамика промышленного производства Вологодской области, задачи его модернизации. *Третья глава* посвящена предложениям по модернизации промышленных комплексов в областных программах социально-экономического развития. *В четвертой главе* изложены предложения по модернизации производственной инфраструктуры регионов. *Пятая глава* посвящена агропромышленному комплексу Вологодчины, анализу его производственного потенциала и мерам по ускорению его развития.

*В заключении* сформулированы обобщающие выводы и практические предложения, вытекающие из диссертационного исследования.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Реформирование экономики в регионах — часть общепреобразовательных процессов, осуществляемых в России в переживаемый ею ныне переходный период. Следовательно, теоретические подходы к сущности, целям и задачам экономики в сущностных чертах распространяются на все субъекты Российской Федерации.

Главным в них на первоначальном этапе реформ было использование теоретических представлений о рынке и его механизмах, принадлежащих

представителям западной либеральной школы Л.Мизесу, Ф.Хайеку, М.Фридмену, считающих главным преимуществом рынка полную свободу конкуренции. Практические действия, положенные при этом в основу экономической политики России, означали в первую очередь курс на модернизацию производственных отношений посредством форсированной ликвидации социалистических форм собственности, создание новой социально-экономической структуры народного хозяйства и рыночной среды. Но в условиях России такой подход не мог быть продуктивным, так как формирование эффективного механизма рыночной конкуренции требует весьма длительного времени. Поэтому процесс ускоренной «раздачи» государственной собственности в частные руки не привел к повышению эффективности экономики. Сугубо либеральный подход оставлял в тени другую, не менее важную задачу — модернизировать производительные силы, произвести техническое и технологическое переоснащение ведущих отраслей экономики, провести их реструктуризацию таким образом, чтобы обеспечить устойчивые мотивации труда и стабильный рост его производительности.

Принятая «верхами» для реформирования экономики России либерально-монетаристская модель, в основу которой было заложено ограничение вмешательства государства, обусловила стихийное развитие многих других экономических секторов. Так монетарный подход, основанный на искусственном сжатии денежной массы и ограничении совокупного спроса, оказался не в состоянии преодолеть реальную инфляцию, более того — угнетающе действовал на производство. Последствиями этого стали: глубочайший кризис платежей, бюджетный кризис, усиление долгового характера российской экономики.

Для России, — утверждают академики Л.И.Абалкин, Д.С.Львов, Ю.В.Яременко и многие другие отечественные ученые (диссертант солидаризируется с ними), — необходим свой путь реформирования и развития экономики, основанный на исторических, национальных, природных и других особенностях страны.

Негативные экономические и социальные результаты реформ позво-

ляют теперь однозначно утверждать, что в России необходима смена экономического курса — отказ от либерально-монетарной доктрины экономических реформ и признание идеи усиления роли государства в основных хозяйственных процессах. В связи с этим, говорится в диссертации, целесообразно сконцентрировать усилия исследователей прежде всего на разработке новой реформистской концепции общегосударственного масштаба, реализация которой позволила бы в сжатые сроки и с минимальными потерями обеспечить выход страны из системного кризиса и формирование социально ориентированной рыночной экономики с соответствующими формами развития.

Анализ состояния и динамики развития экономики Вологодской области в последние годы показал, что основные черты проводимых в регионе преобразований соответствовали характеру либерально-монетарной модели реформирования экономики России в целом. Область испытала на себе все несовершенство либеральных парадигм вертикальных и горизонтальных связей, взаимодействия субъектов хозяйствования и органов управления, а также порожденных ими просчетов в развитии федеральных инфраструктурных систем, тенденций экономического и политического сепаратизма. На Вологодчине до сих пор не преодолена тенденция спада производства в основных отраслях, еще только делаются первые подступы к формированию рациональной структуры хозяйства.

Решение тактических и стратегических задач, стоящих перед областью, затрудняют не только экономические обстоятельства, но и неблагоприятная политическая обстановка в стране, и в частности, частая смена правительства, периодические резкие "обвалы" рубля, вызывающие взлеты цен, инфляцию, обострение социальных проблем. На ходе экономической реформы в Вологодской области и тесно связанных с ней территориально-экономических образований, входящих в Северный экономический район, в силу целого ряда причин особенно остро отражается медленное восстановление межрегиональных хозяйственных связей. Все это усиливает общую слабость экономики России, неустойчивость банковской и всей финансовой системы страны, ведет к накоплению критической взрывоопас-



ной массы отрицательных последствий.

Вместе с тем, подобное положение одновременно повышает, как никогда, уровень ответственности российских регионов за судьбу страны. Потенциальные возможности для этого имеются на европейском Севере, в т.ч. и в Вологодской области, немалые. Однако, реализация этих возможностей ограничивается прежде всего объективными обстоятельствами.

Это, во-первых, — продолжающийся в регионах, в том числе и в Вологодской области, экономический спад.

Во-вторых, — это недостаток имеющихся в распоряжении властных структур регионов материальных и финансовых ресурсов для развития хозяйства и обеспечения достойного уровня жизни населения.

В-третьих, — это свертывание масштабов государственного регулирования экономической деятельности регионов, ограничение его фискальными функциями.

В-четвертых, — это общероссийский недостаток в требуемых масштабах инвестиций в экономику. Так, основные фонды России на начало 1996 г. оценивались в 13870,5 трлн. руб., причем износ их составлял в среднем 37,4% (5188 трлн. руб.). Именно такое количество денежных поступлений (в ценах 1995 г.) потребовалось бы только на возмещение их изношенной части, не говоря уже о вводе в эксплуатацию новых фондов, без чего дальнейшее развитие отраслей народного хозяйства и повышение их эффективности не представляется реальным. Между тем, в 1995 году в России было осуществлено инвестиций на сумму всего 266 трлн. руб., а введено основных фондов лишь на 195 трлн. руб. При таких темпах и масштабах воспроизводства фондов только на амортизацию требуется более четверти века. А с 1995 года положение с инвестициями в стране значительно ухудшилось.

В Вологодской области свертывание производства, в том числе и за счет отсутствия замещения устаревших основных фондов новыми, начиная с 1992 г., происходит во всех отраслях экономики. По данным областного комитета госстатистики, объемы производства продукции промышленности, определяющей облик области, уже в 1995 г. по сравнению с 1990-м

годом сократились на 42%. Как и во всей России, в области сокращение абсолютных объемов продукции промышленного производства усугубляется постоянным уменьшением инвестиций в основной капитал.

В депрессивном состоянии находится и сельское хозяйство области. В сравнении с 1990 г. здесь уменьшилась площадь сельскохозяйственных угодий (на 154,8 тыс. га), снизилось производство традиционных видов продукции, всегда пользовавшейся повышенным спросом за пределами области, — мяса, сливочного масла, льноволокна. Основные ресурсные факторы аграрного сектора — человеческий, производственный, финансовый капиталы — ныне разинтегрированы, что усиливает депрессивное давление на сельскую экономику.

Ухудшение использования экономического потенциала области усиливается данными динамики численности производственного персонала, особенно в последние три года. Если к началу 1996 г. в Вологодской области произошло сокращение численности работающих на промышленных предприятиях относительно в небольших размерах — на 14% по сравнению с 1990 г. (это был самый низкий показатель сокращения занятости по сравнению с соседними областями — Архангельской, Новгородской, Псковской), то за один 1996 г. произошел отлив рабочей силы из сферы материального производства сразу на 8%. Но еще быстрее увеличиваются масштабы неполной занятости. Общий удельный вес лиц, ищущих работу, в области достиг 10% численности экономически активного населения.

Анализ экономической ситуации, сложившейся в Вологодской области за годы, охватывающие первоначальный этап переходного периода России к рыночным отношениям, выявил ключевые проблемы развития основных отраслей областного хозяйствования, решение которых определяет его краткосрочные и долгосрочные перспективы.

Прежде всего практика последних лет показала, что только изменение форм собственности само по себе не приводит к более эффективной экономике. Необходима модернизация производства в самом широком смысле — начиная от обновления его организации и руководства, от налаживания прочных интеграционных связей и эффективного маркетинга,

внедрения новой техники и технологий, до обеспечения высокого качества выпускаемой продукции, необходимого уровня рентабельности как основы перманентного экономического роста и повышения жизненных стандартов населения.

Модернизация включает в себя не только перестройку отношений собственности, но и обновление отношений между Центром и регионами. Модернизация экономики региона должна стать частью формирования эффективной экономики страны. Это предполагает обязательную интеграцию региональных программ в государственную политику устойчивого роста России. Короче говоря, только комплексность процесса модернизации ведет к созданию эффективной модели экономического роста.

В диссертации обращается особое внимание на то, что модернизация экономики Вологодской области должна исходить из того факта, что динамичное и полноценное развитие области, особенно ее промышленного комплекса, непосредственно зависит от сырьевых и энергетических ресурсов соседних с ней регионов Северного экономического району:

го, практически все имеющиеся на сегодняшний день прогнозы развития производительных сил области однозначно закрепляют и углубляют безальтернативную привязку ее народного хозяйства к добывающей промышленности соседних регионов.

Однако здесь имеется целый комплекс острейших проблем. Важнейшая из них состоит в том, что модернизация экономики на Европейском Севере требует обеспечения равновесия производства с природой. Действующая в настоящее время в области, как и во всей РФ, система либерально-монетаристского типа, выдвигая чисто экономические, рыночные критерии социально-экономического прогресса, фактически ведет к деградации природной среды Севера. А в более глобальном подходе это ведет к возникновению в России противоречий между рыночными отношениями и общественными интересами, между индивидуальными производителями и потребителями, к искажению оценок из-за отсутствия достоверного учета в региональном валовом доходе ущерба, наносимого природной среде. Поэтому экономический рост в Вологодской области в значительной степени

будет зависеть не только от экологической обстановки в самой области, но и от экологически безопасной добычи ресурсов в соседних областях, на базе которых функционируют основные промышленные комплексы.

Опираясь на анализ процессов, происходящих в экономике области, диссертант приходит к заключению о том, что широкая модернизация производства, его структуры, маркетинга посредством организационных преобразований, внедрение новых технологий и техники, "ноу-хау", развитие и совершенствование научно-технической деятельности и реализации ее достижений — есть неотъемлемая часть комплекса экономических преобразований, предназначенных для вывода экономики региона из состояния глубокого кризиса.

Прослеживая взаимовлияние и взаимозависимость системных преобразований и модернизационных процессов, автор отмечает целый ряд моментов, которые на первый взгляд мало связаны с региональной экономикой, но фактически сильно препятствуют росту ее эффективности. В их числе политическая нестабильность, которая, к примеру, в первой половине 1996 г. была определена неясностью исхода президентских выборов, а летом-осенью 1998 г. — правительственным кризисом. Непосредственно сюда относятся издержки общегосударственной налоговой политики, нацеленной преимущественно на фискальные нужды, а не на интересы инвесторов. Среди препятствий модернизации находятся административные и бюрократические барьеры; отсутствие научно обоснованной региональной политики; недостаточное разграничение в повседневной практике предусмотренных Конституцией РФ (1993 г.) предметов владения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов Федерации.

Анализ, сделанный в диссертационном исследовании, выявил также, что кризисная ситуация в российской экономике и ее регионах порождена не только ошибками и недостатками ушедшей в прошлое «социалистической системы» хозяйствования, но и недостаточной проработанностью механизмов обновления условий экономического развития. Речь идет о таких просчетах экономической реформы как: поспешность и

во многих случаях незаконность приватизации, сознательная устраненность государства от конкретных проблем экономической жизни страны и других.

Обобщив практику хозяйственной жизни Вологодчины, диссертант делает вывод о том, что в области, как и во всей России, усиливаются попытки преодоления кризиса монетаристской, неолиберальной модели, если и оправдавшей себя в отдельных секторах, то настолько незначительно, что возник своего рода теоретический вакуум, который ученые и политики пытаются заполнить пересмотром роли государственного регулирования экономики. Со своей стороны диссертант считает, что проведение такой политики может осуществлять только экономически сильное государство, играющее ведущую роль в экономике переходного периода. Пока же подобного не наблюдается. Следовательно, начинать целесообразно с восстановления государственных функций по регулированию социально-экономических процессов.

В этих целях важно, не откладывая, разработать специальную общероссийскую программу создания стабильных правовых условий для поступательного развития субъектов Федерации, четче определить способы обеспечения экономической базы местного самоуправления (имеются в виду объекты собственности и финансовые ресурсы). Основа формирования местных бюджетов (налоги на землю, природные ресурсы и недвижимость) должна быть закреплена федеральными законами. Реальное решение вопросов разделения налоговых источников, владения собственностью между Центром и регионами требует реорганизации бюджетно-налоговой системы страны, принятия адекватного новым задачам земельного, водного и других кодексов в сфере природопользования.

Рассмотрев состояние и динамику экономических комплексов Вологодской области, на которых зиждется ее развитие, диссертант пришел к выводу о том, что:

1. Все отрасли промышленного и аграрного производства региона в той или иной степени нуждаются в модернизации по причинам либо отста-

вания маркетинга, либо высокого уровня **старения основных фондов**, либо по совокупности тех и других причин.

2. Для проведения модернизации требуется ряд условий, в числе которых — расширение научно-технического и инновационного потенциала области, с одной стороны, а с другой — привлечение и адаптация к местным условиям новых технологических разработок со стороны. Сравнение удельного веса численности научных работников в общей численности работающих в области с данными по России показывает, что в первой половине 90-х годов он был в 7,5 раза ниже среднероссийского. При этом уровень квалификации работников, выполняющих научные исследования, в Вологодской области весьма невысок — среди них лишь 13% имеют ученые степени доктора или кандидата наук.

В целях преодоления этой неблагоприятной ситуации диссертантом предложено создание в области Фонда развития научно-технического потенциала, функционирующего по типу Российского фонда фундаментальных исследований, с поправками на специфику региона, а также порядка его финансирования как некоммерческой организации. Предлагается предприятиям отчислять в него 0,01% от себестоимости реализованной продукции, из областного бюджета — до 1% расходов. Для реализации основных принципов деятельности Фонда Вологодским научно-координационным центром ЦЭМИ РАН (при непосредственном участии диссертанта) был составлен проект основных нормативных и организационных документов, опубликованных в научной печати. В их числе: «Положение о проведении конкурсов при финансировании прикладных научно-технических разработок и инвестиционных проектов», «Положение об экспертных советах Фонда развития научно-технического потенциала» и другие.

3. Эффективным проводником модернизационных процессов, по убеждению диссертанта, могут стать совместные предприятия. В настоящее время на территории Вологодской области официально зарегистрировано 151 предприятие с иностранным капиталом, но пока только около трети их (54 объекта) ведут хозяйственную деятельность. Основная часть действующих СП сосредоточена в городах Вологде и Череповце (50% и

29% всех совместных предприятий соответственно). В их создании участвовали инвесторы из 43 стран, основные же партнеры — предприниматели из Германии, США, Финляндии, Швейцарии и Великобритании. Но пока большинство предприятий такого рода — мелкие, их уставной фонд не превышает 1 тыс. рублей на каждое. Основная часть этих фондов приходится на лесозаготовительную и деревообрабатывающую отрасли, но и они весьма незначительны. Так, удельный вес предприятий с участием иностранного капитала в объеме производства деловой древесины в 1997 г. составил 13%, в производстве пиломатериалов — 4%. Всего в течение 1993—1996 гг. в область в форме иностранных инвестиций поступило лишь 3,6 млн. долл. США. Поэтому работу по привлечению иностранных инвестиций следует резко активизировать. В диссертации предлагаются конкретные направления этой деятельности в регионе.

Однако, обращаясь к иностранным инвестициям, диссертант исходит исключительно из трудностей, переживаемых страной и областью, связанных с необходимостью выиграть время. На первом же плане должна быть разработка программы изыскания собственных инвестиционных средств. Этого требует принцип обеспечения общегосударственной, а в рамках ее и региональной безопасности. Основой парадигмы такой программы должно стать определение на будущее верхнего предела иностранных инвестиций и внешней задолженности. Вариантов, построенных вокруг данной парадигмы, может быть несколько, для выбора их следует подвергнуть всесторонней экспертизе.

Деятельность по расширению источников инвестиций должна одновременно сопровождаться укреплением банковско-финансовой системы, снижением доли рискованных операций, должным аудитом.

В диссертации большое место отведено характеристике основных конкретных экономических задач, связанных с реконструкцией и модернизацией областного хозяйства, которые предстоит решать в самое ближайшее время. Особо выделяются следующие:

— Проблемы лесопромышленного комплекса. Лесные богатства — главный природный ресурс Вологодчины. Однако ныне отрасль находится

в крайне тяжелом положении. Объем продукции ЛПК в 1997 г. составил только 65% от уровня 1990 г., удельный вес отрасли в общем объеме промышленности области снизился с 12,4% в 1990 г. до 5,9 % в 1997 году.

Определение наиболее эффективных путей увеличения выпуска высококачественной, конкурентоспособной лесопродукции, направления снижения издержек и повышения доходности и управляемости лесопромышленного комплекса области осуществлено в разработанной в ВНКЦ ЦЭМИ РАН «Концепции стабилизации и развития лесопромышленного комплекса Вологодской области на период 1998-2005 гг.» (автор принимал непосредственное участие в ее разработке). Эта концепция утверждена администрацией области. Концепцией на первом этапе (1998-2000 гг.) предусматриваются меры по предотвращению дальнейшего выбытия действующего производства и снижение затрат на производство продукции, что позволит увеличить в 2000 г. объемы товарной продукции лесного комплекса области на 20-30% к уровню 1996 г. На втором этапе (2001-2005 гг.) предусматривается осуществить интенсивное техническое и технологическое перевооружение отрасли с учетом экологической ценности территории области.

Оба этапа реализации концепции базируются на усилении государственного влияния на процессы модернизации лесопромышленного комплекса области, в первую очередь через реструктуризацию задолженности предприятий перед бюджетами всех уровней (задолженность достигает более половины годового объема производства комплекса) и приобретение управляющих пакетов акций. От решения этих вопросов следует затем переходить к формированию холдинговых компаний, финансово-промышленных групп.

Следует отметить, что усилия администрации области по реализации концепции (в том числе создание специального Департамента лесного комплекса) уже в 1998 г. дали прирост объемов товарной продукции отрасли на 5,6%.

— Развитие металлургического комплекса. В ближайшие годы металлургический комплекс, основные предприятия которого сосредоточены



в г. Череповце, будет оставаться главным звеном в отраслевой структуре промышленности региона. На него в настоящее время приходится более 45% основных фондов, более 25% общей численности промышленно-производственного персонала. Примерно 70% экспортных поставок области представлено продукцией черной металлургии. Однако все еще происходящее сокращение объема производства продукции комплекса, а тем более задачи увеличения ее продажи требуют серьезнейшей экономико-организационной деятельности и технико-технологических новаций. Дело в том, что в условиях перманентных финансовых кризисов сокращается мировой рынок черных металлов, что ведет к падению экспортных цен, обострению конкурентной борьбы на внутреннем и внешнем рынках. Поэтому руководству предприятий металлургии и властным органам области необходимо способствовать принятию на комбинате АО «Северсталь» своевременных мер по преодолению возможных осложнений. В диссертации, в частности, предлагается сосредоточить внимание на:

- переход, в основном, на работу с конкретным заказчиком готовой продукции на основе его эксклюзивных требований. Резкое увеличение «нишевых» потребителей значительно стабилизирует сбыт, что явится важнейшим условием роста экономической эффективности металлургического производства;
- снижение себестоимости. Это направление включает в себя технико-технологические мероприятия (например, ликвидация мартеновского передела), снижение затрат на приобретение продукции естественных монополий (природный газ, железнодорожные перевозки, электро- и теплоэнергетика) через заключение тарифных соглашений, повышение эффективности заводского управления и сокращение затрат на него, в первую очередь, переход на двухзвенную систему управления в цехах и службах комбината (бригадир - начальник цеха);
- резкое повышение качества работы и качества продукции на всех технологических операциях (специальное стимулирование инициативы путем внедрения «кружков» качества);

- особенно важное значение имеет развитие стратегического партнерства металлургов с «Газпромом» в связи с планирующимся строительством дополнительных газопроводов в Западную Европу (которые пройдут по территории 4 районов Вологодской области), а также освоением в ближайшие годы шельфа Баренцева моря. Эти направления могут дать не только серьезный импульс развитию металлургического и химического комплексов области, но и стать действенной поддержкой развития машиностроительного комплекса, особенно приборостроения на базе Вологодского оптико-механического завода и завода «Электротехмаш».

— Развитие химического комплекса области. Производственные мощности действующих (также в г.Череповце) акционерных обществ «Аммофос» и «Азот» ныне используются почти полностью. Однако значительная часть агрегатов этих предприятий изношена, выработала нормативный технологический ресурс. Поэтому основная задача здесь состоит в том, чтобы подготовиться и провести в ближайшие годы полное техническое перевооружение химических производств региона. Руководство предприятий и администрация области должны выработать эффективный механизм финансирования коренной модернизации химического комплекса с учетом его диверсификации, особенно направленной на создание производства полимерных материалов, имеющих устойчивый спрос как на внешнем, так и на внутреннем рынках.

Наряду с этой главной задачей для модернизации химического комплекса области и обеспечения его устойчивой работы в диссертации рекомендовано использовать такие механизмы:

- государственная поддержка и возрождение внутреннего рынка минеральных удобрений (создание и функционирование агрохимического фонда, обеспечивающего стабильную работу предприятий, реализацию продукции на внутреннем рынке);
- соблюдение паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

- государственное регулирование цен и тарифов на продукцию естественных монополий (природный газ, железнодорожные перевозки, электро- и теплоэнергию).

— Сфера машиностроения. За последние годы эта самая наукоемкая отрасль вологодской промышленности претерпела глубокий спад. В 1997 г. объемы продукции отрасли составили к уровню 1990 г. только 63%. Удельный вес отрасли в объеме промышленной продукции области сократился с 12% в 1990 г. до 6,4% в 1997 г., а по предварительным данным за 1998 г. — до 4,4%.

Между тем, от состояния и темпов развития машиностроительного комплекса во многом зависит научно-технический прогресс в остальных отраслях региона, будущая эффективность всего народно-хозяйственного комплекса области. Или его судьба все более будет определяться отраслями передела сырьевых ресурсов (металлургии и основной химии), или за счет принятия энергичных мер по восстановлению и наращиванию удельного веса машиностроения в общем объеме промышленности области будет происходить приближение ее к структуре производства промышленно развитых стран.

В диссертационном исследовании подчеркивается, что восстановление и развитие машиностроительного комплекса области должно базироваться в первую очередь на освоении средств автоматизации и информационных технологий, создающих основу для перехода от индустриальной экономики к информационной.

Диссертант рекомендует всем управленческим звеньям региона принять стратегические решения, направленные на:

- усиление регулирующей роли государства через реструктуризацию задолженности предприятий машиностроения перед бюджетами всех уровней и приобретение управляющего пакета акций;
- формирование ФПП как вертикального, так и горизонтального типа с консолидированными балансами;
- активное участие органов власти региона в привлечении инвестиционных ресурсов, в том числе и иностранных, для осуществле-

ния проектов, обеспечивающих в первую очередь восстановление научно-технического потенциала отрасли. За годы реформ численность специалистов, занимающихся НИОКР, в области сократилась в пять раз. В 1998 г. она составила только 760 человек;

- создание условий для выпуска продукции, дающей мультипликационный эффект внутри региона.

— Легкая промышленность. В отрасли произошел наибольший спад: в 1997 году объем ее составил лишь 24% от уровня 1990 года. Преодоление отрасли глубочайшего кризиса возможно только при государственной поддержке на федеральном уровне. Она должна включать в себя систему государственных заказов, поставляемых организациям, финансируемых из бюджета, защиту отечественных производителей таможенной политикой, прямые субсидии и льготные кредиты.

Среди региональных возможностей, использование которых может существенно изменить сложившуюся ситуацию, выделяются следующие:

- усиление роли государства в управлении легкой промышленностью путем реструктуризации задолженности предприятий отрасли перед бюджетами всех уровней и приобретение управляющих пакетов акций;
- создание вертикальных и горизонтальных холдингов с учетом объединения технологических переделов. Например, в льняном комплексе объединение усилий сельхозпредприятий, занятых производством льносырья (треста, соломка), льнозаводов по первичной его переработке, льнокомбинатов, швейных фабрик;
- разработка и реализация комплексных программ модернизации отрасли. Так, лишь частичная реализация региональной программы «Развитие легкой промышленности» позволила увеличить объем производства льняных тканей в 1998 г. на 11% к уровню предшествующего года.

— Сфера малого бизнеса. Значение малого бизнеса и индивидуального предпринимательства в Вологодской области подтверждается рядом

положительных результатов их деятельности. Во-первых, за весь период реформ именно малый бизнес был единственным, стабильно растущим сектором областной экономики. Во-вторых, он обеспечивает рабочими местами значительное число вологжан, создает предпосылки для роста их жизненного уровня. В-третьих, развитие мелкомасштабного предпринимательства — источник пополнения потребительскими товарами и услугами местного рынка по доступным ценам, средство вовлечения в оборот многих еще неиспользованных материальных и производственных ресурсов. В-четвертых, малый бизнес в Вологодской области все более кооперируется с крупными промышленными предприятиями, которые передают ему отдельные, невыгодные в их условиях виды производств, одновременно помогая частным предпринимателям опытом, запчастями, предоставлением помещений.

Однако малый бизнес, как и другие виды экономической структуры, ныне испытывает острый дефицит инвестиционных средств, страдает от высоких налогов и усложненности налоговой системы и отчетности, от отсутствия стабильной нормативной и законодательной базы.

Задачи модернизации деятельности малых предприятий необходимо решать на основе специальной программы, обусловленной потребностями их в специальных мелкомасштабных видах техники, в технологиях, учитывающих особенности местного сырья. Не менее важно быстрее создавать необходимую информационную базу для организации в малом бизнесе эффективного маркетинга. К мероприятиям модернизационного назначения в малом бизнесе диссертант относит и стимулирование рационального размещения предприятий, их специализации, сообразно принципам выравнивания уровня экономического развития районов области.

— Модернизация агропромышленного комплекса. Помимо общих объективных причин кризисной ситуации в АПК (диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности, слабость государственной поддержки села и т.п.), по мнению диссертанта, проблема заключается в отсутствии должной организационно-управленческой и финансовой системы, способной направлять в нужное русло ресурсы сельскохозяйственных

объектов. Здесь, например, большую роль могут сыграть перерабатывающие предприятия, их политика в отношении производителей сельхозпродукции. Следует взять курс на создание аграрных финансово-производственных объединений, в состав которых могли бы войти поставщики сырья, перерабатывающие его промышленные мощности, соответствующая инфраструктура (складские помещения, холодильные установки, службы агросервиса, материально-технического снабжения), торговые предприятия, и разумеется, банки. В этих условиях может быть достигнуто единство воспроизводственного цикла, обеспечена возможность маневра трудовыми ресурсами в периоды межсезонья, возрождена привлекательность работы на селе.

Рассматривая проблемы АПК, диссертант подчеркивает также важность создания страховых ресурсов продовольствия в области, поскольку их значение в переходный период, когда имеют место резкие колебания и перепады в политике и экономике, очень велико.

Очертив таким образом общие задачи развития промышленного и аграрно-промышленного комплекса Вологодской области, диссертант подробно останавливается на проблемах взаимодействия между экономическими и социальными факторами. Его выводы в значительной мере базируются на материалах мониторинга общественного мнения населения Вологодской области, проводимого ВНКЦ ЦЭМИ РАН, организационные и методические основы которого осуществлены автором. Согласно данным мониторинга в 1997 г. среднедушевой денежный доход в месяц составлял в области 469 тыс. руб. (без учета деноминации), что лишь в полтора раза превышало минимальный (физиологический) потребительский бюджет. Низкий уровень денежных поступлений усугублялся задержками выплат. В 1997 г. с этой проблемой столкнулось 66% опрошенных граждан. Лишь незначительная часть респондентов (6% в среднем за период исследований) полностью или почти полностью удовлетворяла свои материальные потребности. В то же время четверть респондентов не имела денежных средств даже для приобретения минимально необходимого объема продуктов питания. Если же учесть, что 40% респондентов могли приобрести

продукты питания, отказываясь от других жизненно необходимых товаров и услуг, то оказывается, что условия существования около 2/3 населения области не поднимаются выше уровня удовлетворения элементарных потребностей.

Неслучайно поэтому, что людей в первую очередь волнуют проблемы, обусловленные нехваткой денежных средств. По данным опросов в июне — декабре 1997 г., наибольшее недовольство жителей области вызвали задержки выплат зарплат, пенсий, стипендий (63%), нехватка денег на предметы первой необходимости (47%) и долговременного пользования (43%). По данным тех же опросов, 39% респондентов, если бы в их распоряжении оказалась крупная сумма денег, потратили бы ее на текущие нужды (продукты питания, квартплату, одежду, лекарства), 15% — на лечение, 14% отдало бы долги.

В этих сложных социально-экономических обстоятельствах чрезвычайно важно регулярно выяснять, как само население расценивает перспективы на будущее. Диссертант показывает возможность использования для таких оценок индекса потребительских настроений (ИПН) — качественно иного по сравнению с традиционными для российских условий измерителя самочувствия граждан. ИПН строится, как совокупность оценок текущего личного материального положения, ситуации на потребительском рынке и ожиданий изменений как личного материального положения, так и общей экономической ситуации. ИПН способен уловить показатели общественных процессов, которые сложно зафиксировать другими способами, создает возможность для их прогнозирования. Как показывают данные измерений ИПН, проводимых ВНКЦ с апреля 1997 года до 17 августа 1998 года, люди ожидали улучшения как собственного благосостояния, так и социально-экономического развития. Однако августовский кризис резко изменил оценки. Почти в 2 раза (до 86%) увеличилось количество людей, у которых жизненный уровень понизился, также в 2 раза выросло число лиц, которые считают, что через год их материальное положение будет еще хуже. Изменения общественного настроения надо полнее учитывать во всех уровнях управления.

В качестве одного из главных инструментов успешного решения социально-экономических проблем модернизации в регионе диссертант рассматривает уровень программного управления.

На основе анализа обширного материала, представленного в исследовании, автор приходит к следующим выводам.

Во-первых, на сегодняшний день область располагает рядом макроэкономических научно-практических разработок, обеспечивающих формирование позитивной стратегии и тактики экономических преобразований в регионе. В их числе — «Основные направления среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области», подготовленные коллективом ведущих ученых Отделения экономики РАН (руководитель — академик Д.С.Львов); «Обоснование направлений разработки среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области» (авторы В.А.Ильин, А.Н.Зуев); «Прогноз макроэкономических показателей развития экономики Вологодской области в 1998—2000 гг. в сценарных вариантах» (автор А.Е. Прокофьев).

Во-вторых, в области имеется ряд экономических программ, рассматривающих состояние основных хозяйственно-производственных комплексов и прогнозирующих направления их развития (составлены учеными и практическими работниками, с участием администрации области). Последние, как основанные на конкретных расчетах и включающие анализ уже имеющихся проектов, представляют, по мнению диссертанта, особую ценность.

Однако взятые в совокупности эти программы имеют одну общую характерную черту — в них преобладает тактическая, т.е. конъюнктурная, а не стратегическая направленность. По мнению диссертанта, такой подход в условиях кризиса вполне оправдан. Но значение имеющегося на сегодняшний день программного управления развитием отраслей могло бы подняться на более высокий уровень, если бы в них тактические подходы сочетались со стратегическими.

В-третьих. Установлено, что механизмы программного управления в области пока еще не охватывают в равной степени важнейшие сектора ре-



гиональной экономики. Этот упрек относится прежде всего к энергетическому и агропромышленному комплексам, что связано в первом случае со слабой увязкой работы топливно-энергетических предприятий области с энергетическими ресурсами, в основном расположенными на территориях соседних областей, а во втором — с местными особенностями производства сельскохозяйственной продукции, определяемыми суровостью климатических условий, низкой естественной плодородностью почв, мелкопоселенческим характером расселения деревенского населения. В результате оба комплекса, более чем все остальные, продолжают находиться в жесткой зависимости от роста цен на ресурсы, новую технику и технологии.

В диссертации особое внимание обращено на необходимость отражения в программных разработках вопросов улучшения условий проживания населения, и прежде всего — обеспечения его экологической безопасности. Отмечается, что в г.г. Череповце, Вологде, Соколе технологический уровень промышленности вплотную приблизился к той черте, за которой угроза нарушения экологической безопасности проживания населения весьма велика. Так например, согласно данным природоохранных служб областного центра — города Вологды — наиболее значимыми экологическими проблемами здесь в настоящее время являются:

- низкая степень очистки промышленных и бытовых сточных вод;
- отсутствие утилизации осадков на городских очистных сооружениях и жидких отходов на предприятиях;
- загрязнение воздуха выхлопными газами и выбросами промышленных предприятий;
- неудовлетворительное обеспечение населения качественной питьевой водой;
- загрязнение реки Вологда неочищенными ливневыми стоками, содержащими нефтепродукты и взвешенные вещества.

И хотя значительный спад промышленного производства в городе за последние годы несколько уменьшил антропогенную нагрузку на окружающую природную среду, по ряду позиций обстановка по сравнению с дореформенным периодом даже ухудшилась. Например, сброс загрязнен-

ных сточных вод в реки с 43217 куб. м в 1990 г. вырос до 48218 куб. м в 1995 г. Хозяйственно-бытовые сточные воды, поступающие на очистные сооружения города, постоянно смешиваются с промышленными сточными водами, несущими соли тяжелых металлов, нефтепродукты, сульфаты.

В диссертации предлагается всем властным структурам региона обратить внимание на необходимость установки на промышленных предприятиях эффективных очистных сооружений, на внесение средств экологической защиты в проекты создания новых производственных мощностей. Программы социально-экономического развития должны предусматривать также проведение более активной работы по внедрению прогрессивных малоотходных и ресурсосберегающих технологий. Это позволит обеспечить поэтапное снижение вредных воздействий на окружающую среду до установленных норм. Хотя следует учитывать, что не только технологии очистки в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения крупных городов, но их нормативная база значительно уступает европейским стандартам.

Специфику Вологодской области составляют ее богатые водные и лесные ресурсы. Охрана, бережное, рациональное использование внутренних вод и лесов автор диссертационного исследования считает важнейшей составной частью экологической стратегии государства и властных структур региона. Так, касаясь лесов области, которые занимают свыше 70% ее территории, диссертант предлагает задачи развития инновационно-инвестиционных процессов в лесопромышленном комплексе рассматривать с учетом уровня экологического воздействия предприятий ЛПК на окружающую среду. Для сохранения и повышения экологической ценности территории требуется активная проработка проблем восстановления лесного покрова посредством научно-обоснованного регулирования использования лесов, проведения рекреационных посадочных работ, развитие лесомелиораций.

Наряду с экологическими проблемами в существующих в области программах модернизации слабо проработаны вопросы об инвестициях, без которых немислимо ни возвращение в строй находящихся в простое

производственных мощностей, ни реализация многочисленных новых проектов. Без роста инвестиций нереально рассчитывать на приобретение или разработку новых технологий, техники и “ноу-хау”.

Что касается размеров инвестиций, необходимых для прогресса экономики области, то автор считает, что к прогностическим разработкам на эту тему следует относиться критически. Нельзя показатели разработчиков программ воспринимать как величины постоянные. Например, временное отсутствие резких колебаний курса рубля относительно доллара США, искусственное сдерживание инфляции, имевшее место в российской экономике в 1966 - 1997 г.г., снижает реалистичность прогнозов, заложенных в разработках последних лет.

Диссертационное исследование позволило сформулировать следующие основные выводы:

1. Курс экономических реформ, базирующихся на либерально-монетаристской модели, не оправдал себя в российской действительности. Требуется произвести изменение курса реформ в сторону создания экономики, которая более управляема государством, соответствует задачам повышения качества жизни большинства населения, целям устойчивого общенационального развития.

Ключевым звеном такого курса является модернизация производства, в которой интегрируются решение как общероссийских, так и региональных проблем поступательного развития страны.

2. В основе модернизации экономики региона должен лежать комплексный подход, объединяющий мероприятия и механизмы обеспечения перехода промышленности и сельского хозяйства, производственной инфраструктуры на путь технического прогресса, сокращения топливно-энергетических и транспортных издержек, настройки налоговых и денежно-кредитных регуляторов на интересы производителей. Необходимо ужесточение условий приватизации, урегулирование деятельности уже приватизированных объектов, обеспечение должной управляемости государственными предприятиями.

3. Решению проблем модернизации, формированию ее инвестиционных источников и созданию необходимого инвестиционного климата в регионе не способствует сложившееся разделение полномочий между Федерацией и ее субъектами. Регионы не имеют достаточных полномочий устанавливать, менять (варьировать) ставки или базу налогов, и в то же время им передано большое число функций по субсидированию цен и проведению социальных программ. Необходимо выработать такой порядок бюджетных отношений, который гарантировал бы регионам минимум обеспеченности бюджетными средствами и был при этом достаточно гибким, чтобы стимулировать расширение источников финансирования за счет развития собственной экономической базы.

4. Для проведения модернизации производственных комплексов Вологодской области необходимо укрепление научно-технического потенциала региона, интегрирование исследований по широкому спектру новых технологий, что сформирует материальную основу для качественного скачка в развитии производства, и особенно товаров широкого потребления.

5. Модернизация производства, его структуры, маркетинга посредством организационных преобразований, внедрение новых технологий и техники, "ноу-хау", развитие и совершенствование научно-технической деятельности и реализации ее достижений — является неотъемлемой, интегральной частью комплекса экономических преобразований, а программирование — одним из методов решения проблем переходного периода, достижения стратегических целей социально-экономического развития на прогнозируемые периоды времени.

6. Направления модернизации и реструктуризации определяются специализацией региона, его ролью в межрегиональном и общенациональном разделении труда. Промышленность Вологодского региона в значительной степени ориентирована на переработку привозного сырья и производство средств производства. Заботясь о повышении эффективности этого сектора экономики, следует, вместе с тем, приоритетным направлением модернизации области считать развитие производств, базирующихся

на углубленной переработке местных ресурсов (металлообработка, лесопереработка, пищевая и легкая промышленность).

7. От состояния и развития машиностроительного комплекса во многом зависит научно-технический прогресс в других отраслях области. Модернизация машиностроительного комплекса региона должна базироваться в первую очередь на усилении регулирующей роли государства через реструктуризацию задолженности предприятий отрасли перед бюджетами всех уровней, а также на освоении средств автоматизации и информационных технологий.

8. Вологодская область была и остается в обозримой перспективе основным производителем сельскохозяйственной продукции на европейском Севере России. Долгосрочная стратегия развития АПК в регионе должна ориентироваться не только на достижение продовольственной самообеспеченности области (с учетом межрегионального обмена непрофильной продукцией), но и на увеличение вывоза традиционной вологодской продукции на внешние рынки.

9. Целесообразно создание концепции рационального хозяйствования на Севере европейской части Российской Федерации, стратегически настроенной на создание и сохранение благоприятной экологической обстановки.

**Основные положения диссертационного исследования изложены в следующих публикациях:**

*Монографии, брошюры и статьи*

1. Малое предпринимательство в Вологодской области. — Санкт-Петербург: ИСЭП РАН, 1998. — 2,3 п.л.
2. Теория и практика социально-экономических преобразований в России: региональный аспект. — Санкт-Петербург: ИСЭП РАН, 1998. — 4,6 п.л.
3. Развитие и модернизация производственного сектора в экономике Вологодской области. — Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 1998. — 12 п.л.
4. Социальная ситуация в регионе: тенденции, перспективы, регулирование. — Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 1998. — 1,6 п.л. Соавтор Гулин К.А.
5. Предприниматели Вологодской области о мерах по развитию малого и среднего бизнеса // Россия: новый этап нелиберальных реформ. Под редакцией Г.В.Осипова (руководитель), В.К.Левашова, В.В.Локосова. — М.: Издательство «Республика», 1997. — С. 56-61 (0,6 п.л.) Соавтор Жирнов Е.М.
6. Малый бизнес в регионе: тенденции и проблемы развития. — Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 1998. — 3,3 п.л. Соавтор Жирнов Е.М.
7. Малый и средний бизнес в Вологодской области. Вологда, ВНКЦ РАН, 1996. — 3,2 п.л. Соавтор Жирнов Е.М.
8. Вологодская область. Условия проживания населения. Оценка и проблемы управления. — Вологда: ВНКЦ РАН, 1997. — 4,7 п.л. Соавторы Жирнов Е.М., Якуничев А.С.
9. Обоснование направлений разработки среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области. // Экономические и социальные перемены в регионе. Информационный бюллетень ВНКЦ ЦЭМИ РАН — Вып.5, 1998. — С.15-18. (0,4 п.л.) Соавтор Зуев А.Н.
10. Вологодская область: движение к рынку. — Москва: ВНКЦ РАН, 1995. — 8,2 п.л. Соавторы Пашко А.А., Сычев М.Ф.
11. Качество трудового потенциала населения Вологодской области.

— Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 1998. — 4,5 п.л. Соавторы Смирнова Н.А., Тимофеева Я.Б.

12. Агропромышленный комплекс района: реформы и развитие. — Вологда: ВНКЦ РАН, 1998. — 5,2 п.л. Соавторы Пашко А.А., Сычев М.Ф.

13. Лесопромышленный комплекс: проблемы и решения. — Вологда: ВНКЦ РАН, 1997. — 3,1 п.л. Соавторы Грачев В.В., Сычев М.Ф., Шулев А.С.

14. Мониторинг ситуации в регионе. Концептуальные подходы и апробация // Гуманитарные науки. — 1995 — №1-2 — С.34-37 (0,3 п.л.).

15. Региональный аспект российских реформ — Вологодская область // Проблемы экономического реформирования в регионе. Сборник научных трудов. Отв. редактор М.Ф.Сычев. — Вологда: Вологодский научно-координационный центр РАН, 1997. — С. 3-11 (0,7 п.л.).

16. Вологодские реформы в социологическом измерении // Социологические исследования — 1998 — №4 — С. 106-108 (0,2 п.л.).

*Тезисы докладов на конференциях, совещаниях*

17. Мониторинг социально-экономических преобразований: концептуальные подходы и апробация (на примере Вологодской области) // «Экономическая реформа и региональное развитие. Материалы научно-практического семинара. — Вологда: ВНКЦ РАН, СОПС Минэкономики и Минсотрудничества РФ, Администрация Вологодской области, 1995. — С. 17-21 (0,3 п.л.).

18. Некоторые аспекты социологических измерений реформ в регионе — Вологодская область // Социально-экономические реформы: региональный аспект. Материалы Российской научно-практической конференции в г. Вологде 22-23 января 1997 г. Редколлегия: В.А.Ильин (отв. редактор), С.Д.Валентей, А.П.Дороговцев и др. — Вологда: Отделение экономики РАН, ВНКЦ РАН, Администрация Вологодской области, 1997. С. 23-33 (0,6 п.л.).

