

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
«ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА РЕГИОНА

Методические указания по дисциплине

Направление подготовки: 38.04.01 Экономика

Профиль: Региональная экономика и развитие территорий

**Вологда
2017**

УДК 332
ББК 65.04
Э40

Э40 Экономика общественного сектора региона [Текст] : методические указания по дисциплине / сост. К.Н. Калашников. – Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2017. – 21 с.

Рекомендовано к печати
Учебно-методическим советом ФГБУН ВолНЦ РАН

Методические указания предназначены для магистрантов всех форм обучения и содержат варианты практических занятий (семинаров), список рекомендуемых источников.

УДК 332
ББК 65.04

Составитель:
Калашников К.Н.,
кандидат экономических наук,
научный сотрудник ФГБУН ВолНЦ РАН

Рецензент:
Морев М.В.,
кандидат экономических наук,
заведующий лабораторией ФГБУН ВолНЦ РАН

© Калашников К.Н., 2017
© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2017

Оглавление

| | |
|---------------------------------------|----|
| Введение..... | 4 |
| Варианты практических занятий | 5 |
| Вопросы для проверки | 18 |
| Список рекомендуемых источников | 19 |

Введение

Дисциплина «Экономика общественного сектора региона» входит в модуль обязательных дисциплин вариативной части блока 1, изучается в третьем семестре.

Цель освоения дисциплины – изучение предмета экономики общественного сектора, истории исследований в этой области, современной политической экономии, изъянов рынка и мер государственного вмешательства, границ частного и общественного секторов, развитие общественного сектора и эффективность экономики, моделей общественных расходов на уровне страны и региона.

Задачи:

- развитие у студентов навыков применения микро и макроэкономического анализа к нормативным и позитивным проблемам развития общественного сектора региона;
- представление студентам теоретических моделей оптимального производства общественных благ; теорий общественного выбора; моделей регулирования проблемы внешних эффектов;
- освоение методов практического анализа государственных проектов и проблем, актуальных для страны и региона.
- реализация возможности излагать собственное мнение по рассматриваемым проблемам.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единицы, 180 часов. Из них:

- для очной формы обучения 30 ч. – лекций, 30 ч. – практических занятий (семинаров), 120 ч. – самостоятельной работы, включая консультации. Вид отчетности – экзамен.
- для заочной формы обучения 10 ч. – лекций, 10 ч. – практических занятий (семинаров), 160 ч. – самостоятельной работы, включая консультации. Вид отчетности – экзамен.

ВАРИАНТЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практическое занятие 1.

Тема: Основы экономики общественного сектора

Темы для докладов

1. Политика перераспределения в странах с рыночной экономикой.
2. Использование благосостояния людей для устойчивого развития экономики и социальной сферы.
3. Дифференциация доходов населения Вологодской области за годы рыночных реформ.
4. Роль неравенства доходов в экономической динамике (на примере региона, страны).
5. Причины и границы регулирования естественных монополий. Опыт регулирования естественных монополий в развитых странах, возможность его применения в России.
6. Распределение налогового бремени между поколениями. Влияние изменений налоговой политики на благосостояние различных поколений.
7. Налоговая система Российской Федерации: текущее состояние и перспективы совершенствования.

Задача. Группы индивидов (1, 2, 3, 4, 5, 6) с численностью 6, 5, 4, 3, 2 и 1 человек соответственно выбирают мэра города. Предпочтения индивидов представлены в следующей таблице:

| Группа 1 (6 изб.) | Группа 2 (5 изб.) | Группа 3 (4 изб.) | Группа 4 (3 изб.) | Группа 5 (2 изб.) | Группа 6 (1 изб.) |
|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| В | Б | Б | Г | В | Г |
| А | А | А | В | Г | В |
| Б | В | В | А | Б | Б |
| Г | Г | Г | Б | А | А |

Каков будет итог коллективного выбора при:

- а) проведении голосования по правилу относительного большинства;
- б) одобряющем голосовании с выбором двух кандидатов;
- в) по правилу Борда?

Основная литература

1. Экономика общественного сектора: учебник для вузов [Текст] / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 558 с. – Серия : Бакалавр. Углубленный курс.

Дополнительная литература

1. J. E Stiglitz , J.K Rosengard Economics of the Public Sector. – Fourth Edition. – W. W. Norton & Company, 2015. – 960.
2. «Экономика для человека»: социально ориентированное развитие на основе прогресса реального сектора. Итоговый документ Московского экономического форума (из книги материалов МЭФ-2013) [Текст] // Российский экономический журнал. – 2014. – № 3. – С. 65. (в наличии в библиотеке ВолНЦ РАН)
3. Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования [Текст] / О.В. Кузнецова. – 6-е изд. – М.: Ленанд, 2015. – 304 с. 1 экз. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).

Интернет ресурсы

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Официальный портал Правительства Вологодской области – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/>
3. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент». – Режим доступа: www.ecsocman.edu.ru
4. Ассоциация исследователей экономики общественного сектора. (Seminal Papers Working Papers Teaching Materials Links) – Режим доступа: <http://www.aspe.spb.ru/>

Кейс

Прочитайте главы 1, 2 Конституции РФ. Какой подход к пониманию общественного благосостояния здесь заложен?

Практическое занятие 2.

Тема: Общественный выбор

Темы для докладов

1. Субъекты и объекты хозяйственной деятельности общественного сектора.
2. Роль и значение общественного сектора в накоплении национального богатства страны (на примере отдельных территорий, отраслей).
3. Роль и значение деятельности государства в трактовке различных экономических школ.
4. Информационный фактор в развитии общественного сектора.
5. Институциональные формы организации производства общественных благ.
6. Оценка эффективности системы образования: частное против государственного образования: что эффективнее?
7. Альтернативный выбор и издержки упущенных возможностей при производстве общественных благ.

8. Внедрение аутсорсинга в бизнес-процессы государственного сектора.
9. Проблемы внешних эффектов в экономике Вологодской области.
10. Проявление положительных экстерналий в экономике общественного сектора России.

Тестовые задания

1. Макроэкономическая политика, с точки зрения экономики общественного сектора, является, главным образом, одним из видов услуг, оказанием которых занимается государство.

2. Государство функционирует в рыночной среде, а необходимость его участия в экономической жизни возникает только в тех случаях, когда свободное действие рыночных сил не обеспечивает оптимального размещения и использования ресурсов.

3. При реализации своих целей государство использует, прежде всего, такие финансовые инструменты как налоги и общественные расходы.

4. В проблематику экономики общественного сектора не включается анализ социально-экономических последствий деятельности государства.

5. Нормативная экономика оценивает альтернативные стратегии, которые могли бы проводиться, но не сравнивает, в какой степени различные государственные программы отвечают желаемым целям.

Задача. Допустим, что областная администрация решает вопрос о том, какую систему обогрева – водяную или электрическую следует включить в проект реконструкции здания местной больницы. Коэффициент дисконтирования при анализе проектов принимается равным 10%. Срок службы водяной системы отопления 5 лет, дисконтированные текущие затраты по ее созданию и поддержанию в рабочем состоянии составляют 100 млн. руб. Срок службы электрической системы отопления больше и

составляет 7 лет, но при этом выше и дисконтированные текущие затраты – 120 млн. руб. Какую систему обогрева Вы посоветуете установить в больнице?

Основная литература

1. Экономика общественного сектора [Текст] : учебник для вузов / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 558 с. – Серия: Бакалавр. Углубленный курс.
2. Восколович, Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс]: учебник / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 375 с. – Режим доступа: <http://www.knigafund.ru/books/122648>

Дополнительная литература

1. Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования [Текст] / О.В. Кузнецова. – 6-е изд. – М.: Ленанд, 2015. – 304 с. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).
2. Печенская, М.А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности [Электронный ресурс] : монография / М.А. Печенская. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 164 с. – Режим доступа: http://library.vscs.ac.ru/book_inf.php?id_book=36173
3. Попов, Е. Социальная привлекательность территории по общественным благам [Текст] / Е. Попов, И. Кац // Общество и экономика. – 2013. – № 6. – С. 84. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).
4. J. E Stiglitz , J.K Rosengard Economics of the Public Sector. – Fourth Edition. – W. W. Norton & Company, 2015. – 960.

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Официальный портал Правительства Вологодской области – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/>
3. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент». – Режим доступа: www.ecsocman.edu.ru;
4. Ассоциация исследователей экономики общественного сектора. (Seminal Papers Working Papers Teaching Materials Links). – Режим доступа: <http://www.aspe.spb.ru/>

Кейс

Прочитайте отрывок статьи «Барак Обама выиграл еще одни президентские выборы» (Журнал «Эксперт». 2012. № 45 (827). Проанализируйте его с точки зрения концепции медианного избирателя, теории общественного выбора.

Практическое занятие 3.

Тема: Доходы государства

Вопросы для проверки

1. Общая характеристика экономики общественного сектора страны и региона.
2. Понятие, границы и масштабы экономики общественного сектора.
3. Основные виды деятельности и общественные блага, предоставляемые общественным сектором экономики.
4. Общественные блага, их свойства. Частное и общее равновесие в производстве общественных благ.
5. Международное сотрудничество и глобальные общественные блага.
6. Общее понятие о финансах общественного сектора.
7. Человек – основа экономики общественного сектора.
8. Соотношение интересов человека, общества и государства.

9. Социальные расходы: цели, источники, пути финансирования.
10. Экономические основы политического механизма в общественном секторе.
11. Институты государственного управления.
12. Необходимость и основные характеристики политического механизма в общественном секторе.
13. Голосование как способ осуществления коллективного выбора. Артикуляция и агрегация интересов в политическом механизме общественного выбора.
14. Представительная демократия. Группы специальных интересов. Интенсивность предпочтений, обмен голосами, лоббирование.
15. Теория политических деловых циклов. Модель электорального цикла.
16. Политический механизм принятия государственных решений. Провалы государства как регулятора общественного сектора.
17. Административная реформа и реформа местного самоуправления.
18. Общественные блага, их свойства и типология.
19. Равновесие в общественном секторе. Теоретические основы экономического равновесия.
20. Механизм функционирования общественного сектора. Ресурсы общественного сектора. Системные связи общественного сектора.
21. Потребности и интересы человека как фактор развития экономики общественного сектора региона.
22. Занятость, мотивации и доходы в общественном секторе.
23. Роль государства в регулировании процессов на рынке труда.
24. Оценка возможностей государства в достижении справедливости путем перераспределения с точки зрения альтернативных концепций справедливости.

25. Либертаристский подход к понятию социальной справедливости
26. Эгалитарный взгляд на справедливость распределения благ
27. Роулсианский взгляд на справедливость распределения благ
28. Утилитаристский взгляд на справедливость распределения благ
29. Социальный потенциал общественного сектора.
30. Особенности и воспроизводственная роль социальных потребностей в основных отраслях общественного сектора.

Тестовые задания

1. Поставляемый государством товар, на который может возникнуть большой спрос, но для которого не используется прямая дозирующая система, является перегружаемым (переполняемым общественным благом).
2. Совместно потребляемое благо всегда является общественным.
3. Затраты на производство чисто частных благ и выгоды от их потребления могут нести на себе производители, потребители данных товаров, а также третьи лица.
4. Существуют определенные проблемы для производителей общественных благ, которые порождаются их неисключаемостью, в свою очередь внешние эффекты не считаются причиной неисключаемости общественных благ.
5. Нормативная модель Линдаля показывает, каким образом добровольный обмен и система налоговых цен приводят к принятию решений об оптимальном объеме предоставления общественного блага, поэтому цены Линдаля можно считать рыночными ценами общественных благ.
6. Блага, для которых свойство несоперничества в потреблении выполняется только до определенного момента, называются исключаемыми.
7. Частные и общественные блага, обладающие особыми достоинствами, – это блага, потребление которых общество

считает нужным поддерживать через систему мер государственного принуждения.

8. Именно общественные блага являются основными результатами функционирования общественного сектора.
9. Совокупный спрос на общественное благо формируется путем вертикального суммирования цен каждого потребителя при заданном объеме, а кривая спроса на общественное благо имеет отрицательный наклон.
10. Роль государства в создании чистых общественных благ выше, чем в создании иных благ.
11. В соответствии с разрешительным законодательным режимом эффективная сделка увеличивает прибыль предприятия, чья деятельность порождает внешний эффект, при запретительном режиме – прибыль завода, который несет внешние издержки, связанные с отрицательными экстерналиями.
12. Проявление внешних эффектов в процессе природопользования хозяйствующих субъектов в большинстве случаев не приводит к нерациональному использованию природных ресурсов.

Задача. Рассмотрим два небольших бюро А и В с одинаковыми функциями издержек ($TC_i, i=a,b$), но разными функциями выгода ($V_i, i=a,b$):

бюро А:

$$V_a = 100Q - 0,5Q^2, \quad 0 < Q < 100,$$

$$TC_a = 40Q + 0,25Q^2, \quad 0 < Q,$$

бюро В:

$$V_b = 200Q - 0,5Q^2, \quad 0 < Q < 200,$$

$$TC_b = 40Q + 0,25Q^2, \quad 0 < Q,$$

Определите для каждого бюро:

- а) Парето-оптимальный объем деятельности;
- б) размер бюджета, которого будет добиваться бюро;
- в) величину общественного излишка.

Сделайте выводы.

Основная литература

1. Экономика общественного сектора [Текст] : учебник для вузов / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – 558 с. – Серия : Бакалавр. Углубленный курс.
2. Восколович, Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс] : учебник / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева. – Юнити-Дана. – 2012. – 375 с. – Режим доступа: <http://www.knigafund.ru/books/122648>

Дополнительная литература

1. «Экономика для человека»: социально ориентированное развитие на основе прогресса реального сектора. Итоговый документ Московского экономического форума (из книги материалов МЭФ-2013) [Текст] // Российский экономический журнал. – 2014. – № 3. – С. 65. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).
2. Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования [Текст] / О.В. Кузнецова. – 6-е изд. – М.: Ленанд, 2015. – 304 с. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).
3. Печенская, М.А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности [Текст]: монография / М.А. Печенская. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 164 с.
4. Попов, Е. Социальная привлекательность территории по общественным благам [Текст] / Е. Попов, И. Кац // Общество и экономика. – 2013. – № 6. – С. 84. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).
5. Трынов, А.В. Предпосылки возникновения и принципы реализации проектов государственно-частного партнерства в России [Текст] / А.В. Трынов // Журнал экономической теории. – 2014. – № 4. – С. 192. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).

Интернет ресурсы:

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Официальный портал Правительства Вологодской области – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/>
3. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент». – Режим доступа: www.ecsocman.edu.ru
4. Ассоциация исследователей экономики общественного сектора. (Seminal Papers Working Papers Teaching Materials Links). – Режим доступа: <http://www.aspe.spb.ru/>

Практическое занятие 4.

Тема: Государство и экономика

Вопросы для проверки

1. Роль общественного сектора в воспроизводстве населения.
2. Сущность, цели и меры социально-демографической политики.
3. Общественное здоровье и экономика. Качество общественного здоровья современной России.
4. Социальная защита населения. Направления и формы социальной защиты.
5. Общее понятие о финансах сектора общественного (государственного) управления).
6. Формирование налогов с доходов общественного сектора.
7. Понятие общественных расходов. Роль расходов государства в социально-экономическом развитии и повышение их эффективности.
8. Бюджетный федерализм и организация межбюджетных отношений в России.
9. Оценка уровня развития отраслей общественного сектора в регионах России. Методологические основы типологизации регионов.
10. Оценка уровня развития жилищно-коммунального хозяйства в регионах-субъектах РФ.

11. Показатели оценки уровня развития образования в регионах-субъектах РФ.
12. Место и роль некоммерческих организаций в экономике общественного сектора России.
13. Особенности производства товаров и услуг некоммерческими организациями.
14. Оценка эффекта деятельности международных некоммерческих организаций на территории РФ.
15. Особенности развития общественного сектора в различных странах.

Задача. В деревне Простоквашино живут Шарик и Матроскин. Функция полезности Шарика от потребления молока имеет вид: $U = 3x$, где x — литров молока, а функция полезности Матроскина — $U = x^2$. Дядя Федор хочет увеличить общественное благосостояние своих питомцев. В прошлом году он измерял общественное благосостояние, придерживаясь утилитаристского подхода и определяя вклад Шарика в SW на уровне 0,5, а Матроскина — на уровне 0,1. В этом году дядя Федор узнал о роулзианском подходе. При каких условиях SW было наибольшим в прошлом году?

Основная литература

1. Экономика общественного сектора: учебник для вузов [Текст] / под ред. Л. И. Якобсона, М. Г. Колосницыной. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2014. — 558 с. — Серия : Бакалавр. Углубленный курс.
2. Восколович Н.А., Жильцов Е.Н., Еникеева С.Д. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс] : учебник. — М. : Юнити-Дана, 2012. — 375 с. — Режим доступа: <http://www.knigafund.ru/books/122648>

Дополнительная литература

1. J.E Stiglitz , J.K Rosengard Economics of the Public Sector. – Fourth Edition. – W.W. Norton & Company, 2015. – 960.
2. «Экономика для человека»: социально ориентированное развитие на основе прогресса реального сектора. Итоговый документ Московского экономического форума (из книги материалов МЭФ-2013) [Текст] // Российский экономический журнал. – 2014. – № 3. – С. 65. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН)
3. Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования [Текст] / О.В. Кузнецова. – 6-е изд. – М.: Ленанд, 2015. – 304 с. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).

Вопросы для проверки (да/нет)

1. Если государство с помощью налогов ограничивает производство товаров с отрицательными внешними эффектами или с помощью субсидий способствует производству благ, обладающих особыми достоинствами, выполняется стабилизационная функция государственных финансов.

2. При осуществлении государством своих функций оно не изменяет направленность и масштабы финансовых потоков, порождаемых и регулируемых рынком.

3. Создание юридических норм, внутри которых фирмы и отдельные лица вступают в экономическое взаимодействие, является одной из важнейших форм государственной деятельности, при этом государство не является активным участником в вопросах производства благ.

4. Большинство государственных программ общественного сектора оценивается с учетом воздействия их на распределение доходов в обществе, не учитывая экономическую эффективность проводимых мероприятий.

5. Наиболее точным обобщающим показателем функционирования общественного сектора является размер государственных расходов в процентном выражении в ВВП.

Список рекомендуемых источников

Основная литература

1. Экономика общественного сектора [Текст] : учебник для вузов / под ред. Л. И. Якобсона, М. Г. Колосницыной. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 558 с. – Серия : Бакалавр. Углубленный курс.
2. Восколович, Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс] : учебник / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева. – Юнити-Дана. – 2012. – 375 с. – Режим доступа: <http://www.knigafund.ru/books/122648>

Дополнительная литература

1. J. E Stiglitz , J.K Rosengard Economics of the Public Sector. – Fourth Edition. – W. W. Norton & Company, 2015. – 960.
2. «Экономика для человека»: социально ориентированное развитие на основе прогресса реального сектора. Итоговый документ Московского экономического форума (из книги материалов МЭФ-2013) [Текст] // Российский экономический журнал. – 2014. – № 3. – С. 65. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН)
3. Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования [Текст] / О.В. Кузнецова. – 6-е изд. – М.: Ленанд, 2015. – 304 с. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).
4. Печенская, М.А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности [Текст]: монография / М.А. Печенская. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 164 с.
5. Попов, Е. Социальная привлекательность территории по общественным благам [Текст] / Е. Попов, И. Кац // Общество и экономика. – 2013. – № 6. – С. 84. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).

6. Трынов, А.В. Предпосылки возникновения и принципы реализации проектов государственно-частного партнерства в России [Текст] / А.В. Трынов // Журнал экономической теории. – 2014. – № 4. – С. 192. (В наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Официальный портал Правительства Вологодской области – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/>
3. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент». – Режим доступа: www.ecsocman.edu.ru
4. Ассоциация исследователей экономики общественного сектора. (Seminal Papers Working Papers Teaching Materials Links). – Режим доступа: <http://www.aspe.spb.ru/>

Калашников Константин Николаевич

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА РЕГИОНА
Методические указания по дисциплине

Редакционная подготовка Н.В. Степанова
Технический редактор И.В. Артамонов

Подписано в печать 03.07.2017.
Формат 70x108/16. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 3.68. Тираж 50 экз. Заказ №350

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»
(ФГБУН ВолНЦ РАН)
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а
Телефон: 59-78-03, e-mail: common@vscc.ac.ru