

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
«ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»

## **РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

### **Методические указания по дисциплине**

Направление подготовки: 38.04.01 Экономика

Профиль: Региональная экономика и развитие территорий

**Вологда  
2017**

УДК 332.1:338.2  
ББК 65.050  
Р32

**Р32**     **Региональное и муниципальное управление** [Текст] : методические указания по дисциплине / сост. С. А. Кожевников. – Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2017. – 20 с.

*Рекомендовано к печати*  
*Учебно-методическим советом ФГБУН ВолНЦ РАН*

Методические указания по проведению семинаров предназначены для магистрантов всех форм обучения и содержат целевые установки учебной программы дисциплины, варианты практических занятий (семинаров), список рекомендуемых источников.

**УДК 332.1:338.2**  
**ББК 65.050**

*Составитель:*  
**Кожевников С.А.,**  
кандидат экономических наук,  
заведующий лабораторией ФГБУН ВолНЦ РАН

*Рецензент:*  
**Лукин Е.В.,**  
кандидат экономических наук,  
заведующий лабораторией ФГБУН ВолНЦ РАН

© Кожевников С.А., 2017  
© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2017

## Оглавление

Введение.....	4
Варианты семинарских занятий .....	6
Список рекомендуемых источников .....	16

## Введение

Целью освоения дисциплины является формирование и углубление у студентов теоретических знаний и практических навыков в области регионального и муниципального управления, основ института местного самоуправления, управления социально-экономическими процессами на региональном и муниципальном уровне, оценки его эффективности.

Задачи дисциплины:

- изучить сущность и особенности регионального и муниципального управления, систему органов управления, их виды, функции, порядок формирования и преобразования;
- рассмотреть основные формы, методы и инструменты регионального и муниципального управления, его экономическое и финансовое обеспечение; взаимодействие региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и общества в процессе управления, реализации приоритетных направлений политики.

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции в соответствии с ФГОС ВО, а именно способность:

- обобщать и критически оценивать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями, выявлять перспективные направления, составлять программу исследований (ПК-1);
- обосновывать актуальность, теоретическую и практическую значимость избранной темы научного исследования (ПК-2);
- проводить самостоятельные исследования в соответствии с разработанной программой (ПК-3);
- оценивать эффективность проектов с учетом фактора неопределенности (ПК-6);

- разрабатывать стратегии поведения экономических агентов на различных рынках (ПК-7);
- готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне (ПК-8);
- анализировать и использовать различные источники информации для проведения экономических расчетов (ПК-9);
- составлять прогноз основных социально-экономических показателей деятельности предприятия, отрасли, региона и экономики в целом (ПК-10);
- руководить экономическими службами и подразделениями на предприятиях и организациях различных форм собственности, в органах государственной и муниципальной власти (ПК-11);
- разрабатывать варианты управленческих решений и обосновывать их выбор на основе критериев эффективности (ПК-12).

При изучении дисциплины при проведении практических занятий используются следующие интерактивные методы:

- творческие доклады, эссе, рефераты;
- работа в малых группах;
- обсуждение проблем.

## **Варианты семинарских занятий**

### **Семинарское занятие 1.**

#### **Регионы в системе территориальной организации общества**

##### **Вопросы для обсуждения:**

1. Территориальная организация общества и государства на современном этапе: экономические районы, регионы, федеральные округа и субъекты РФ – сходства и различия.
2. Регион как объект хозяйствования и управления. Типологизация регионов.
3. Пространственная (территориальная) структура экономики. Регион как часть экономического пространства.
4. Особенности административно-территориального устройства субъектов РФ.

##### **Реферативные доклады:**

1. Общие закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил.
2. Регион как сложная система (региональный хозяйственный комплекс, территориально-производственные комплексы). Факторы, влияющие на функционирование региональной экономики.
3. Суть и соотношение регионализации, районирования (территориального деления) и административно-территориального деления страны.

План проведения:

- устный опрос по теме;
- защита докладов;
- оценка участия обучающихся в работе;
- домашнее задание (подготовка по тематическим вопросам для самоконтроля и изучение литературы по теме).

## **Семинарское занятие 2.**

### **Региональное управление и территориальное развитие**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Региональное управление территориальным развитием. Сущность стратегии и тактики управления развитием региона.
2. Региональное управление и региональное развитие. Цели, критерии и показатели регионального развития. Типы регионального развития. Проблема сглаживания асимметрии и дифференциации социально-экономического развития регионов.
3. Цели и виды региональной политики: региональная экономическая, региональная промышленная, региональная социальная политика и др.
4. Модели региональной политики: «политика выравнивания», «политика полюсов роста». Поиск компромисса между «социальной справедливостью» и «экономической эффективностью».

#### **Реферативные доклады:**

1. Региональная экономика, экономическая география и теория менеджмента как теоретико-методологическая база науки регионального управления.
2. Проблемы сбалансированности центростремительных и центробежных тенденций и процессов в территориальном развитии страны и ее регионов.

### **План проведения:**

- устный опрос по теме;
- защита докладов;
- оценка участия обучающихся в работе;
- домашнее задание (подготовка по тематическим вопросам для самоконтроля и изучение литературы по теме).

### **Семинарское занятие 3.**

#### **Система региональных органов государственной власти и управления**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Общие принципы и особенности организации государственной власти на региональном уровне.
2. Специфика форм и полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
3. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: функции и модели структуры.
4. Органы судебной власти в субъектах Российской Федерации.

#### **Задачи:**

1. Прокомментируйте предложенную структуру администрации конкретного субъекта РФ с точки зрения порядка их формирования, функций и особенностей взаимодействия друг с другом:
  - правительство (глава администрации, мэр, губернатор), наделенное общей компетенцией;
  - органы специальной компетенции по отраслям и сферам государственного управления (осуществляют исполнительно-распорядительные функции);
  - территориальные органы специальной компетенции, действующие на территории районов и городов.

2. Расскажите, как осуществляется взаимодействие Главы субъекта Федерации и Полномочного представителя Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе. Предложите ваши варианты его совершенствования.

Контрольные вопросы для устного опроса:

1. Что включает в себя система регионального управления? Какова ее направленность, основные цели, важнейшие принципы построения?

2. Из каких элементов состоит система органов государственной власти субъектов Российской Федерации? Каковы ее основные принципы формирования и специфика функционирования?

3. Что такое институт высшего должностного лица субъекта Федерации? В чем заключаются особенности его статуса, правовое положение?

4. Какие существуют законодательно-представительные органы власти субъектов Российской Федерации, их полномочия, правовой статус?

5. Что такое институт представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах? Каковы его полномочия, особенности и специфика функционирования?

#### **План проведения:**

- устный опрос по теме;
- защита докладов;
- оценка участия обучающихся в работе;
- домашнее задание (подготовка по тематическим вопросам для самоконтроля и изучение литературы по теме).

## **Семинарское занятие 4.**

### **Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность, цели, формы, методы и инструменты государственной региональной политики. Современные теории государственного регулирования экономического развития регионов.

2. Программно-целевое регулирование развития регионов: сущность и условия его реализации.

3. Целевые программы и их классификация. Этапы разработки целевых программ. Взаимосвязь федеральных, отраслевых, региональных и муниципальных планов и программ.

#### **Реферативные доклады:**

– Экономические, социальные и научно-технические составляющие региональных планов и программ.

– Институциональные основы регулирования стратегического регионального развития в США и странах Западной Европы.

#### **Материал для дискуссии:**

Обсудить приоритетные направления управления развитием Вологодской области в рамках Стратегии социально-экономического развития региона на период до 2030 г. с точки зрения основных положений современной региональной науки. Высказать научно обоснованные предложения по совершенствованию стратегического управления региональным развитием.

## **Семинарское занятие 5.**

### **Экономические механизмы регулирования региональных отраслевых рынков**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Региональный рынок: его экономическая сущность, роль в региональном воспроизводственном процессе.
2. Региональный рынок средств производства.
3. Региональный потребительский рынок: сущность, состав, взаимосвязи, методы управления функционированием.
4. Региональный аграрный рынок: сегменты, факторы, влияющие на его состояние, спрос и предложение на аграрном рынке.

#### **Реферативные доклады:**

1. Особенности и конкурентные позиции обрабатывающего сектора экономики Вологодской области на современном этапе развития.
2. Сфера услуг в современной экономике Вологодской области.

## **Семинарское занятие 6.**

### **Сущность и концептуальные основы местного самоуправления**

#### **Мини-тест.**

Порядок проведения: учащемуся выдается тест, состоящий из 10 заданий, охватывающих содержание лекционного курса по данной тематике. Время выполнения теста – 15 мин.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Природа местного самоуправления, его отличие от государственной власти.
2. Соотношение понятий «местное самоуправление», «муниципальное управление» и «муниципальный менеджмент».

3. Основные модели местного самоуправления в современном мире.
4. Этапы развития местного самоуправления в России.

#### **Выступления с докладами:**

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Особенности организации местного самоуправления в США и странах Западной Европы (Англии, Франции, ФРГ).

#### **Семинарское занятие 7.**

#### **Правовые основы и особенности территориальной организация местного самоуправления**

Кейс-анализ «Устав муниципального образования: структура, порядок принятия и внесения изменений».

Учащиеся разбиваются на подгруппы, состоящие из 4–5 человек. Каждой подгруппе выдается устав конкретного муниципального образования. Задача – охарактеризовать структуру и проанализировать содержание разделов устава с точки зрения требований современного законодательства (в частности, ФЗ №131 от 06.10.2003 г.)

#### **Выступления с докладами:**

1. «Административно-территориальное деление» и «муниципальное образование» – соотношение понятий; основные признаки муниципального образования.
2. Ключевые тенденции и принципы, учитываемые при формировании территориальной структуры муниципалитета.
3. Современная типология муниципальных образований в РФ.
4. Основные направления совершенствования территориальной организации местного самоуправления.

## **Семинарское занятие 8.**

### **Участие граждан в местном самоуправлении**

Кейс-анализ «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления».

Группа разбивается на подгруппы, состоящие из 4–5 человек. Каждой подгруппе выдается конкретная ситуация, связанная с проведением муниципальных выборов, местного референдума, схода граждан и других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Перед учащимися стоит задача обсудить вопросы, поставленные по содержанию ситуации.

## **Семинарское занятие 9.**

### **Организационные основы местного самоуправления**

Деловая игра 1 «Обоснование оптимальной модели организации муниципальной власти».

Перед учащимися стоит задача: опираясь на нормы действующего законодательства, определить возможные и аргументировать выбор оптимальной модели организации муниципальной власти в конкретном муниципальном образовании. Продолжительность игры – 30 минут.

Деловая игра 2 «Совершенствование организационной структуры местной администрации».

Студентам предстоит проанализировать организационную структуру выбранного муниципального образования и разработать предложения по ее совершенствованию. Сформулировать функции каждого из предложенных или преобразованных подразделений. Продолжительность игры – 30 минут.

## **Семинарское занятие 10.**

### **Муниципальные услуги**

#### **Мини-тест.**

Порядок проведения: каждому учащемуся выдается тест, состоящий из 10 заданий. Продолжительность выполнения – 15 мин.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Муниципальные услуги: сущность, классификация, способы оказания.
2. Какую роль играют органы местного самоуправления в оказании муниципальных услуг?

## **Семинарское занятие 11.**

### **Эффективность муниципального управления**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность и концептуальные основы эффективности муниципального управления.
2. Виды эффективности муниципального управления.
3. Критерии, методические подходы к оценке эффективности муниципального управления.

#### **Выступления с докладом:**

1. Основные инструменты повышения эффективности муниципального управления.

## **Семинарское занятие 12.**

### **Финансово-экономические основы местного самоуправления**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Состав и использование муниципального имущества.

3. Местный бюджет: формирование, утверждение, исполнение и контроль.
4. Доходы и расходы местного бюджета.
5. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
6. Реформирование бюджетного процесса. Бюджетирование, ориентированное на результат, его основные инструменты.

**Выступления с докладами:**

1. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
2. Взаимодействие органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.
3. Повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий и учреждений.

## **Список рекомендуемых источников**

### **Основная литература**

1. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление [Текст]: учебник для вузов / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М. : Инфра-М, 2012. – 416 с. (в наличии в библиотеке ВолНЦ РАН).
2. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление [Текст] / В.В. Иванов; под ред. Н.И. Захарова. – М. : Инфра-М, 2014. – 288 с.
3. Бабун, Р.В. Организация муниципального управления [Текст] : учеб. пособие / Р.В. Бабун. – СПб. : Питер, 2012. – 336 с. (в наличии в библиотеке ВолНЦ РАН)
4. Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве [Текст] : учеб. пособие / А.Г. Кобилев, А.Д. Кирнев, В.В. Рудой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Ростов н/Д. : Феникс, 2013. – 494 с. (в наличии в библиотеке ВолНЦ РАН)
5. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления [Текст] / С.Ю. Наумов. – М. : Форум, 2012. – 352 с.
6. Батулин, В.К. Общая теория управления: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Экономика» и «Менеджмент» [Электронный ресурс] / В.К. Батулин. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 487 с. <http://www.knigafund.ru/books/122602>

### **Дополнительная литература**

#### **(в наличии в библиотеке ИСЭРТ РАН)**

1. Государственная региональная политика в условиях международной интеграции: опыт Сербии и России [Электронный ресурс] : монография / С. Аджич, О. Рой. – Омск: Изд-во Омского

- гос. ун-та, 2013. – 360 с. – Режим доступа: <http://www.knigafund.ru/books/174072>
2. Самойлов, В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов [Текст] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов – М.: Юнити-Дана : Закон и право, 2013. – 271 с.
  3. Грицюк, Т.В. Финансы предприятий на примере регионов [Текст]: учеб.-метод. пособие / Т.В. Грицюк, В.В. Котилко. – М. : Финансы и статистика, 2014. – 488 с.
  4. Жигалов, Д.В. Оценка деятельности автономных (и бюджетных) учреждений [Текст] / Д.В. Жигалов, А. Канивец.– М. : Ин-т экономики города, 2011. – 24 с.
  5. Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования [Текст] / О.В. Кузнецова. – 6-е изд. – М.: Ленанд, 2015. – 304 с.
  6. Печенская, М.А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности [Текст]: монография / М.А. Печенская. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 164 с.
  7. Развитие экономического потенциала северных регионов России [Текст] : монография / под ред. В.С. Селин, К.В. Павлов, Е.П. Башмакова. – Апатиты : КНЦ РАН, 2011. – 201 с.
  8. Разработка теоретико-методологических основ и инструментария управления устойчивым развитием регионов [Текст] : отчет о НИР / исполн. Т.В. Ускова, К.А. Гулин, А.А. Шабунова, Е.А. Гутникова, А.Н. Чекавинский. [и др.]. – Вологда, 2012. – 129 с.
  9. Саак, А.Э. Управление развитием туристского комплекса муниципального образования [Текст] : учеб. пособие для вузов / А.Э. Саак, Е.В. Жертовская. – М. : Инфра-М, 2013. – 304 с.
  10. Социально-экономические проблемы локальных территорий [Текст]: монография / Т.В. Ускова, Н.В. Ворошилов, Е.А. Гутникова, С.А. Кожевников. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. – 196 с.
  11. Урубков, А.Р. Методы и модели оптимизации управленческих решений [Текст] : учеб. пособие / А.Р. Урубков, И.В. Федотов. – М. : Дело, 2014. – 240 с.

12. Ускова, Т.В. Региональная политика территориального развития [Текст]: монография / Т.В. Ускова, Н.В. Ворошилов. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 156 с.

### **Периодические издания (в наличии в библиотеке ВолНЦ РАН)**

Вопросы экономики, Вопросы государственного и муниципального управления, Проблемы теории и практики управления, Проблемы прогнозирования, Региональная экономика: теория и практика, Российская экономика: прогнозы и тенденции, Российский экономический журнал, Регион: экономика и социология, Управленческое консультирование, Федерализм, Эко, Экономика региона, Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития, Экономист, Экономическая наука современной России, Эффективное антикризисное управление, Экономические и социальные перемены в регионе: факты, тенденции, прогноз, Экономические стратегии, Эксперт.

### **Интернет-ресурсы**

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Официальный портал Правительства Вологодской области – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/>
3. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент». – Режим доступа: [www.ecsocman.edu.ru](http://www.ecsocman.edu.ru)

**Кожевников Сергей Александрович**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**  
**Методические указания по дисциплине**

Редакционная подготовка      Н.В. Степанова  
Технический редактор      И.В. Артамонов

Подписано в печать 03.07.2017.  
Формат 70x108/16. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 3.68. Тираж 50 экз. Заказ №350

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук»  
(ФГБУН ВолНЦ РАН)  
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а  
Телефон: 59-78-03, e-mail: common@vscc.ac.ru